



# 1 FAKTA OM OPPDRAGET

## FORMÅL

Formålet med eierskapskontrollen er å undersøke om Snåsa kommune utøver sin eierstyring i tråd med lovkrav, anbefalinger og egne føringer.

## PROBLEMSTILLINGER

Utøver Snåsa kommune sin eierstyring i tråd med lovkrav, anbefalinger og egne føringer?

## TIDS- OG RESSURSBRUK

**Timeforbruk:** Inntil 160 timer

**Rapport til sekretær:** 07.12.2026

## OPPDRAGSANSVARLIG REVISOR

Margrete Haugum

epost: [margrete.haugum@revisjonmidtnorge.no](mailto:margrete.haugum@revisjonmidtnorge.no)

Tlf. 952 33 007

# 2 MANDAT

I dette kapitlet redegjøres det for bestillingen.

## 2.1 Bestilling

Kontrollutvalget i Snåsa kommune bestilte den 02.03.2026, sak 04/26, en generell eierskapskontroll av kommunens eierstyring. Bestillingen er i henhold til Snåsa kommune sin Plan for eierskapskontroll 2024-2028.

## 2.2 Om kommunalt eierskap<sup>1</sup>

Kommunene har stor frihet i hvordan virksomheten skal organiseres. Når kommunestyret velger å legge deler av virksomheten i egne selskaper, endres betingelsene for folkevalgt styring og kontroll. De styringssystemene som gjelder for den aktuelle organisasjonsformen, skal følges. Å styre gjennom selskapenes eierorganer har et mer indirekte preg enn politisk styring av den kommunale organisasjonen. Dette kan utfordre den demokratiske kontrollen over virksomheten.

De ulike selskapsformene har egne lover for hvordan virksomheten skal organiseres. Et fellestrekk er det klare skillet mellom selskapenes eierorgan og styrende organer. Oppgaven til eieren er å trekke opp ytre rammer slik som eierstrategi, eierskapsmelding, selskapsavtale og vedtekter. Eierrollen skal utøves i selskapenes eierorgan gjennom eierrepresentanter. Oppgaven til eierrepresentanten er å ivareta kommunens interesser. For å sikre demokratisk forankring av eierskapet, er det derfor viktig at kommunen har system for at vedtak som blir fattet i eierorganet er forankret i kommunestyret.

Forvaltningen av selskapet skal ivaretas av selskapets styre gjennom den løpende oppfølgingen av selskapets daglige leder. Styret skal forholde seg til de ytre rammene som er trukket opp av eierne. Innenfor disse rammene skal styret ivareta selskapets interesser. Dersom en eier griper inn i selskapsforvaltningen, bryter dette med normene for hvordan selvstendige selskaper skal styres.

Eierstyring krever kompetanse, styringsverktøy og rolleavklaring. Temaet er en del av KS sitt folkevalgtprogram. KS har også kommet med anbefalinger om hvordan kommunene kan sikre godt eierskap, selskapsledelse og kontroll av fristilte selskaper. En kommunal eierskapsmelding er et lovkrav etter kommuneloven (2018). Formålet med eierskapsmelding

---

<sup>1</sup> Delkapitlet om bakgrunnsinformasjon er utarbeidet med bakgrunn i KS' anbefalinger for eierskap, selskapsledelse og kontroll: [Anbefalinger-om-eierskap-sept-23-F31-1-.pdf](#) (ks.no) og er gjengitt i flere av Revisjon Midt-Norges prosjektplaner for eierskapskontroll

er å gi politikerne en oversikt og bevissthet rundt eierrollen, slik at man sikrer god folkevalgt kontroll over eierinteressene. Kommunestyret skal fastsette generelle prinsipper for eierstyring, og angi hva som er kommunens formål med å eie det enkelte selskap.

Kommunedirektøren har ingen formell rolle knyttet til kommunens eierskap, men har ansvar for at saker som skal til politisk behandling skal være forsvarlig utredet. Dette gjelder også saker om eierstyring.

## 2.3 Kommunens eide selskaper

Snåsa kommunes siste eierskapsmelding ble vedtatt av kommunestyret 15.12.2022, i sak 55/2022. I vedtaket står: «Snåsa kommunestyre vedtar forslaget til eierskapsmelding for Snåsa kommune slik den fremgår i vedlegg til saken. Eierskapsmeldinga må utvikles videre for å bli et godt styringsverktøy».

I henhold til Snåsa kommunes årsregnskap for 2024, note 6, hadde kommunen følgende aksjer og andeler i varig eie:

Tabell 1. Oversikt over aksjer og andeler i varig eie.

Selskapets navn	Henvisning balansen	Eierandel i selskapet	Ev markedsverdi	Balanseført verdi 31.12.2024	Balanseført verdi 01.01.2024
		0 %			
KLP Egenkapital	221550001			11 816 500	11 141 795
Lierne Nasjonalparksenter	221150002			25 000	25 000
KonSek	221150004			25 000	25 000
NTE HOLDING AS	221200005			15 982 500	15 982 500
REVISJON MIDT-NORGE SA	221200105			30 000	30 000
SAMISK AVIS A/L ,SAGAT(4 x 50,	221200201			200	200
A/L FRITIDSSTEDER (2 x 100,-)	221200302			1	1
MILJØ-SERVICE TR.LAG AS (2 x	221200409			2 000	2 000
KOMMUNEKRAFT A/S (1 x 1000,-)	221200414			1 000	1 000
JØRSTAD ELVEEIERLAG AL (23 x	221200415			1 150	1 150
Snåsadagan BA	221200419			3 000	3 000
Krogsgården BA	221200420			1 000	1 000
AL BIBLIOTEKSENTRALEN (2 x	221200501			600	600
A/L SNÅSAHALLEN (10 x 1000,-)	221200502			10 000	10 000
SNÅSA VANNVERK A/L (94 x 750,-)	221200601			37 250	37 250
ØVERBYGDA VASSVERK AL (8 x	221200602			24 000	24 000
BERG VASSLAG A/L (1 x 1000,-)	221200603			1 000	1 000
Snåsavann AS	221200610			20 000	20 000
Reko AS	221200611			1 054 240	1 054 240
Gilstad AS	221200612			15 731 218	15 731 218
<b>Sum</b>			<b>0</b>	<b>44 765 659</b>	<b>44 090 954</b>

Kilde: Årsregnskap Snåsa kommune 2024

# 3 PROSJEKTDESIGN

Dette kapittelet redegjør for revisors forslag til løsning av oppdraget.

## 3.1 Problemstilling

Utøver Snåsa kommune sin eierstyring i tråd med lovkrav, anbefalinger og egne føringer?

Her vil vi undersøke blant annet:

- Eierskapsmelding og styringsdokumenter
- Kommunestyret som eier
- Eierrepresentasjon
- Oppfølging av eierskap
- Valg av styre

## 3.2 Avgrensning

I en eierskapskontroll undersøker vi hvordan kommunen ivaretar sine eierinteresser. Dette til forskjell fra en forvaltningsrevisjon, hvor det er virksomheten i selskapet eller i forvaltningen vi undersøker.

Temaet i denne eierskapskontrollen er først og fremst kommunens generelle eierstyring. Det betyr at revisjonen ikke vil undersøke i detalj hvordan eierrepresentantene utøver sin myndighet i de enkelte selskapene. Søkelyset rettes mot de forutsetningene som bør være på plass for at kommunestyret skal kunne ivareta rollen som eier, og om de overordnede retningslinjene følges opp. Det kan være aktuelt å ta stikkprøver i noen enkeltsselskap for å undersøke hvordan eierstyringen er gjennomført.

## 3.3 Aktuelle kilder til kriterier

I henhold til Standard om eierskapskontroll, RSK 002, skal det utledes kriterier for eierskapskontrollen. Kriterier er krav, normer eller standarder som utøvelsen av eierskapet skal vurderes opp mot. Kriteriene skal være basert på relevante lover og forskrifter, kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring

Følgende kilder til kriterier kan være aktuelle i eierskapskontrollen:

- Kommuneloven kapittel 26 om eierstyring
- KS' anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll
- Snåsa kommunes eierskapsmelding

### **3.4 Metoder for innsamling av data**

I eierskapskontrollen vil vi hente informasjon fra dokumentgjennomgang, intervju og eventuelt gjennomføre en spørreundersøkelse.

Dokumentgjennomgangen vil i hovedsak være å gjennomgå kommunens eierskapsmelding og politiske saker relatert til eierstyring. Det er også aktuelt å se på protokoller fra generalforsamlinger i aksjeselskap og protokoller fra representantskap i interkommunale selskaper.

For å undersøke opplæring og informasjonsflyt om eierstyring i kommunen, kan det være aktuelt å undersøke kommunestyrerepresentantenes egne erfaringer. Vi vurderer derfor å gjennomføre en spørreundersøkelse rettet mot kommunestyrets faste medlemmer. Denne vil bli gjennomført digitalt.

Spørreundersøkelsen og dokumentene vil bli supplert med skriftlige spørsmål og intervju av informanter som kan belyse temaet, herunder kommunens ordfører, eventuelt andre eierrepresentanter, kommunedirektør og eventuelt saksbehandler for eierskapsaker.

# 4 PROSJEKTORGANISERING

## 4.1 Prosjektteam

<b>Oppdragsansvarlig revisor</b>	Margrete Haugum/ Bjørg Langset Flotve
<b>Prosjektmedarbeider</b>	Marie Husøy Sæther
<b>Kvalitetssikrer</b>	Sunniva Tusvik Sæter
<b>Kvalitetssikrer</b>	Anne Grete Wold

## 4.2 Milepælsplan

<b>Bestillingsdato</b>	02.03 2026
<b>Prosjektplan til sekretær</b>	11.05.2026
<b>Oppstartsmøte</b>	01.09.2026
<b>Datainnsamling ferdig</b>	01.10.2026
<b>Rapport til uttalelse</b>	16.11.2026
<b>Rapport til sekretær</b>	07.12.2026

Steinkjer/11.05.2026

Margrete Haugum

Oppdragsansvarlig revisor

# VEDLEGG 1: UAVHENGIGHETSERKLÆRING

# **Revisjon**

Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - [www.revisjonmidtnorge.no](http://www.revisjonmidtnorge.no)