

Saksfremlegg til representantskapet – Sak 4/26 – Ny vurdering av beredskap for Indre Fosen kommune

Bakgrunn

Representantskapet har tidligere behandlet beredskapsanalysen knyttet til Vanvikan og Stjørna brannstasjon. Etter dette ba representantskapet, etter innspill fra Indre Fosen kommune, om at beredskapsanalysen for Indre Fosen kommune ble vurdert på nytt. Bakgrunnen for det var blant annet at det vil være kostnadskrevende å bygge om dagens stasjoner.

Den opprinnelige analysen tok utgangspunkt i dagens organisering av brannberedskapen i Indre Fosen, med lokale enheter i Leksvik, Vanvikan, Rissa og Stjørna. Rissa er organisert med dreierende vakt og har en mer omfattende kjøretøy- og ressursbase, mens Stjørna, Leksvik og Vanvikan er organisert med generell beredskap. Det er i tidligere analyser også lagt til grunn at Stjørna på sikt skal utvikles med en lettere og mer spisset løsning ved framtidig utskifting av bilparken.

Ved den nye gjennomgangen ble det derfor naturlig å se nærmere på Stjørna og Vanvikan. Vanvikan pekte seg imidlertid raskt ut som den eneste aktuelle kandidaten for en nærmere vurdering på nåværende tidspunkt. Dette henger sammen med at Vanvikan innen relativt kort tid er dekt av flere stasjoner, og nærmeste enhet når stedet relativt raskt, i motsetning til de Leksvik og Stjørna.

Ny vurdering

I den fornyede vurderingen er det sett på om stasjonsstrukturen i Indre Fosen kan vurderes annerledes enn i den opprinnelige analysen, og om beredskapen til Vanvikan tettsted i større grad kan ivaretas fra andre stasjoner.

Det ble først vurdert om det samlede sikkerhetsnivået i området kunne tillegges avgjørende vekt. Vanvikan har en utrykningstid på 22 minutter fra nærmeste landbaserte nabostasjon, men tettstedet vil innen 30 minutter kunne dekkes av tre stasjoner. Området har dermed samlet sett en dekningsgrad som ligger over minimumsnivået. Det ble derfor undersøkt om regelverket gir anledning til å vurdere samlet sikkerhetsnivå på tilsvarende måte som en i enkelte sammenhenger gjør innen bygningssikkerhet, der sikkerheten kan styrkes på ett område og reduseres på et annet, så lenge totalnivået er tilfredsstillende.

Dette ble avklart med Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap. Tilbakemeldingen var at lov- og forskriftsverket ikke åpner for en slik tilnærming når det gjelder krav til utrykningstid for brann- og redningsvesenet. Kravet til utrykningstid må dermed vurderes som et selvstendig krav.

Det ble deretter vurdert om faktiske utrykningstider kunne gi grunnlag for å dokumentere at Vanvikan i praksis dekkes godt nok fra andre områder. I den opprinnelige analysen er det vist til at suppleringsstasjon til Vanvikan i praksis som hovedregel vil skje fra Rissa, og at reell kjøretid ved øvelse har vært betydelig kortere enn beregnet tid etter fartsgrense.

Også på dette punktet ble det avklart at regelverket ikke gir åpning for å bygge dokumentasjonen på faktisk oppnådd kjøretid. Utrykningstid skal beregnes ut fra veienes forutsetninger, herunder fartsgrense, ikke på grunnlag av erfaringsbaserte eller situasjonsavhengige tider dersom disse legger opp til høyere fart.

Vurdering

Den nye gjennomgangen viser at det ikke foreligger et rettslig handlingsrom for å fravike kravet til utrykningstid til Vanvikan tettsted, selv om området samlet sett har god dekning og selv om faktiske utrykningstider i praksis ofte vil være kortere enn beregnet.

På denne bakgrunn opprettholdes stasjonsstrukturen slik den er beskrevet i den opprinnelige beredskapsanalysen.

Dette innebærer at den tidligere faglige vurderingen blir stående. Den opprinnelige analysen konkluderte med at Vanvikan fortsatt bør ha en lokal førsteinnsats, og at beredskapen i området kan spisses gjennom en lettere og mer oppdragsrettet løsning ved stasjonen. Det ble også lagt til grunn at en slik løsning vil kunne frigjøre areal til nødvendige forbedringer av fasilitetene ved stasjonen.

I det videre arbeidet planlegges det å betrakte Stjørna og Vanvikan som rene stasjoner og resette i Rissa. Dette vil kunne kreve større utbedringer på Rissa stasjonen.

Konsekvenser

Den fornyede vurderingen medfører ikke endring i tidligere faglig anbefaling. Saken innebærer derfor en bekreftelse av tidligere beredskapsanalyse og tidligere vurdert stasjonsstruktur, etter at alternative løsninger er undersøkt på nytt opp mot gjeldende regelverk.

Forslag til vedtak

Representantskapet tar den fornyede vurderingen av stasjonsstrukturen på Indre Fosen til orientering.

Representantskapet legger til grunn at tidligere framlagte beredskapsanalyse, og utredningene for Vanvikan brannstasjon og Stjørna brannstasjon opprettholdes, da den nye gjennomgangen ikke har avdekket grunnlag endre dette.



STJØRNA BRANNSTASJON

Beredskapsanalyse

Trøndelag bann- og redningstjeneste IKS

Sluppenvegen 18
7037, Trondheim

72 54 76 00
postmottak@tbrt.no



Trøndelag brann- og
redningstjeneste IKS

Endringslogg

Dato	Endring
28.03.2023	-Utredning utarbeidet
10.03.2026	-Utvidelse av definisjoner -Bedre beskrivelse av dagens organisering

Definisjoner

Tettsted:	Hussamling der det bor minst 200 personer. Avstand mellom hus skal ikke overstige 50m
Utrykningstid:	Tid fra utalarmering til innsatsstyrken er på stedet
Generell beredskap:	Deltidspersonell uten vaktordning
Dreiende vakt:	Deltidspersonell med hjemmevakt
Fremskutt enhet:	Utrykningskjøretøy med slokke- og redningsutstyr for en fremskutt del av vaktlaget (2 seter)

Dagens organisering i Indre Fosen

Brannberedskapen i Indre Fosen er i dag organisert gjennom fire lokale enheter i Leksvik, Vanvikan, Rissa og Stjørna. Organiseringen bygger i hovedsak på generell beredskap, med unntak av Rissa hvor det er dreiende vakt.

I Leksvik er beredskapen organisert som generell beredskap. Enheten disponerer mannskapsbil, tankbil, ATV med henger, egen henger for transport av ATV samt hengerpumpe. Bemanningen er satt opp med mellom 12 og 16 stillingshjemler.

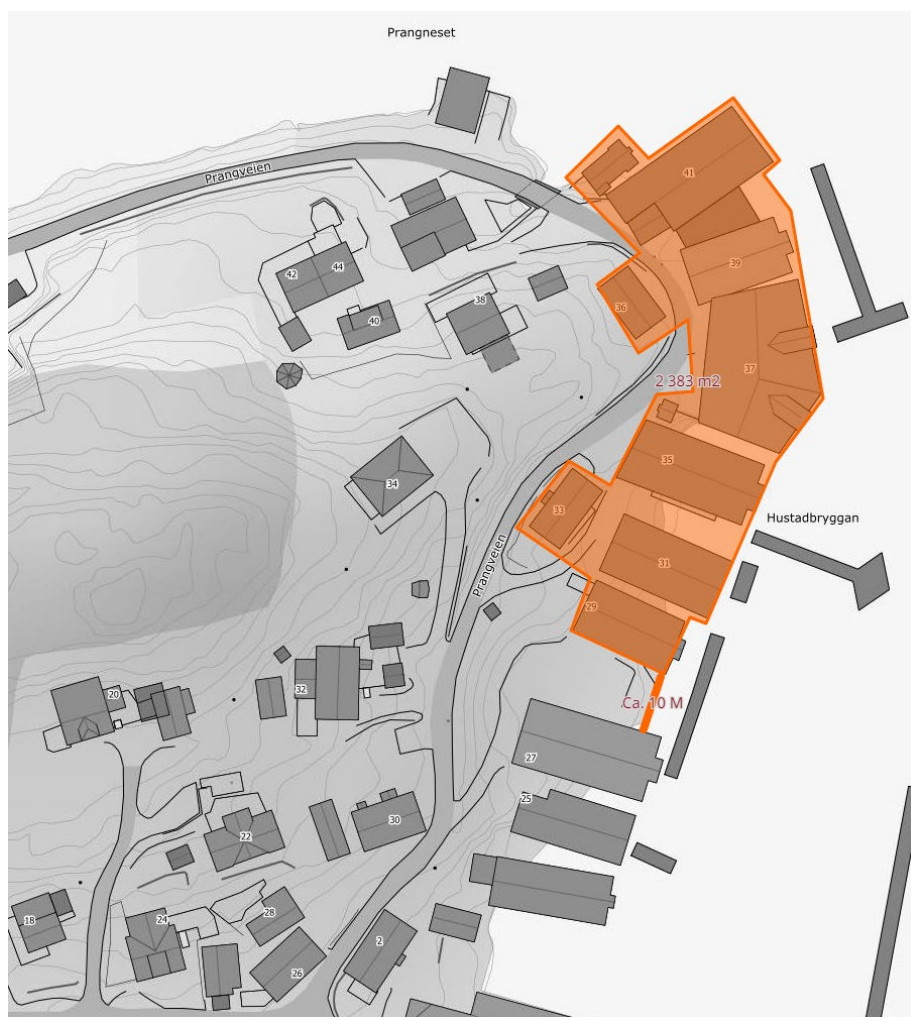
I Vanvikan er beredskapen også organisert som generell beredskap. Denne stasjonen har mannskapsbil, fremskutt enhet og hengerpumpe per i dag, men hvilket utstyr stasjonen skal ha er under utredning. Bemanningen er satt opp med mellom 8 og 12 stillingshjemler.

Rissa skiller seg noe fra de øvrige stasjonene ved at beredskapen er organisert med dreiende vakt for fire personer, inkludert utrykningsleder. Enheten har en mer omfattende kjøretøy- og utstyrspark, bestående av mannskapsbil, tankbil, distriktslederbil, reservebil og en 15 fots båt. Stasjonen er satt opp med mellom 16 og 20 stillingshjemler i Rissa.

I Stjørna er beredskapen organisert som generell beredskap. Enheten disponerer mannskapsbil og tankbil. Denne utredningen med at det ved framtidig utskifting av bilparken skal investeres i en lett mannskapsbil som skal erstatte dagens bilpark. Stasjonen er satt opp med 6 til 10 stillingshjemler.

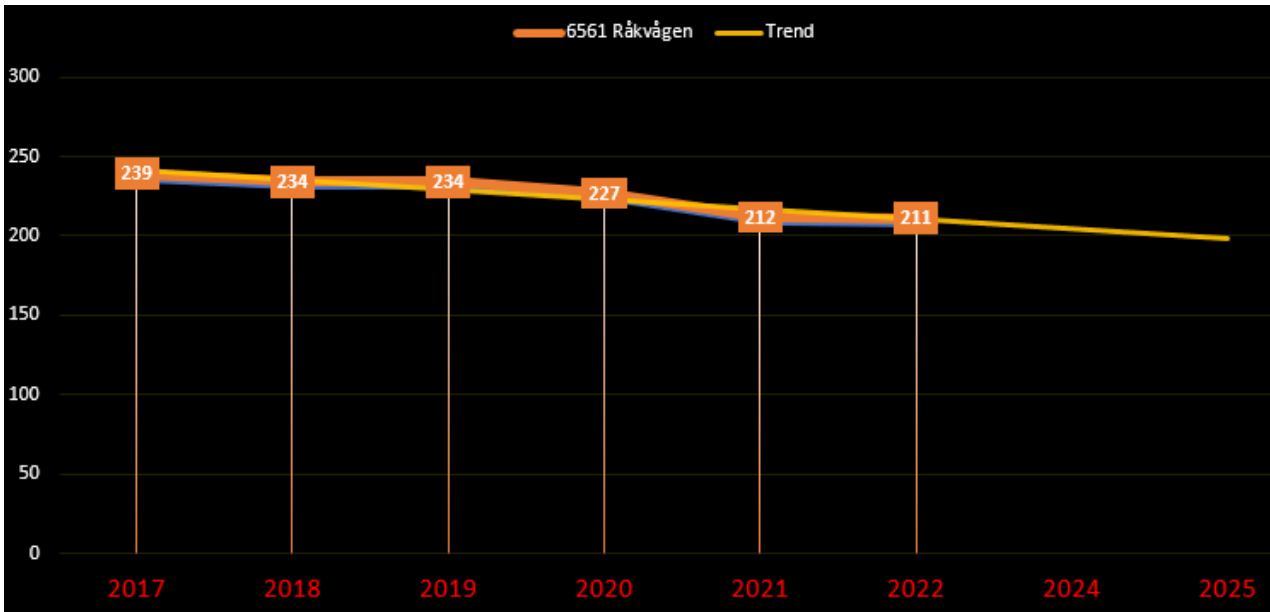
Råkvåg

Det er krav om 20 minutters utrykningstid til tettstedet Råkvåg, hvor det bor 21 linnbyggere pr. 1.januar 2022 (snl.no), og 10 minutter til aldershjemmet. Bryggerekka i Råkvåg har i utgangspunktet krav til 10 minutters utrykningstid, men oppgraderingen som er gjort på bryggerekka må vurderes opp mot definisjonen på tettbebyggelse med særlig fare for spredning, se bilde 1.



Bilde 1: bryggerekka, Råkvåg

Innbyggertallet i Råkvåg har en nedgang på 4,6 innbyggere pr. år, i snitt. Dersom befolkningsutviklingen fortsetter vil Råkvåg komme under 200 innbyggere i løpet av 2025, og følgelig ikke defineres som tettsted lengre, se figur 1.



Figur 1: innbyggertall publisert januar i anvist år.

ALDERSHJEMMET

Råkvåg aldershjem består av 17 beboere på aldershjem og 8 beboere i omsorgsleiligheter. Mange av beboerne bruker sengeheis og har behov for assistert rømning. Bygget har ikke seksjoneringsvegg og er derav ikke tilrettelagt for horisontal rømning innvendig. Bygget hadde brannteknisk gjennomgang i 2017, og fikk utbedret mangler som var avdekket. Bygningen er bygget i 1997, og er ikke sprinklet. I brann og redningsforskriften står det følgende: «Hvis brann- og redningsvesenets utrykningstid er lengre enn 10 minutters utrykningstid, og bygningen ikke er bygget etter TEK 17 eller oppgradert tilsvarende kravene i TEK 10, eller fullsprinklet, er det nødvendig å gjennomføre kompenserende tiltak.» Med andre ord er det krav om 10 minutters utrykningstid til dette aldershjemmet da det ikke har utført kompenserende tiltak, eventuelt må det fullsprikles/oppgraderes etter TEK 10.

BRYGGEREKKA

Bryggerekka på Råkvåg er eldre tettstående trehusbebyggelse som består av 11 ulike bryggebygg. Lengst sør på bryggerekka er det bedre avstand mellom byggene, men fra Prangvegen 29 står byggene tett. Dette er et område som i utgangspunktet har særlig fare spredning, men er oppgradert i senere tid for å minske risikoen.



Bilde 2: oppgraderinger, bryggerekkja

KRAV TIL UTRYKNINGSTIDER

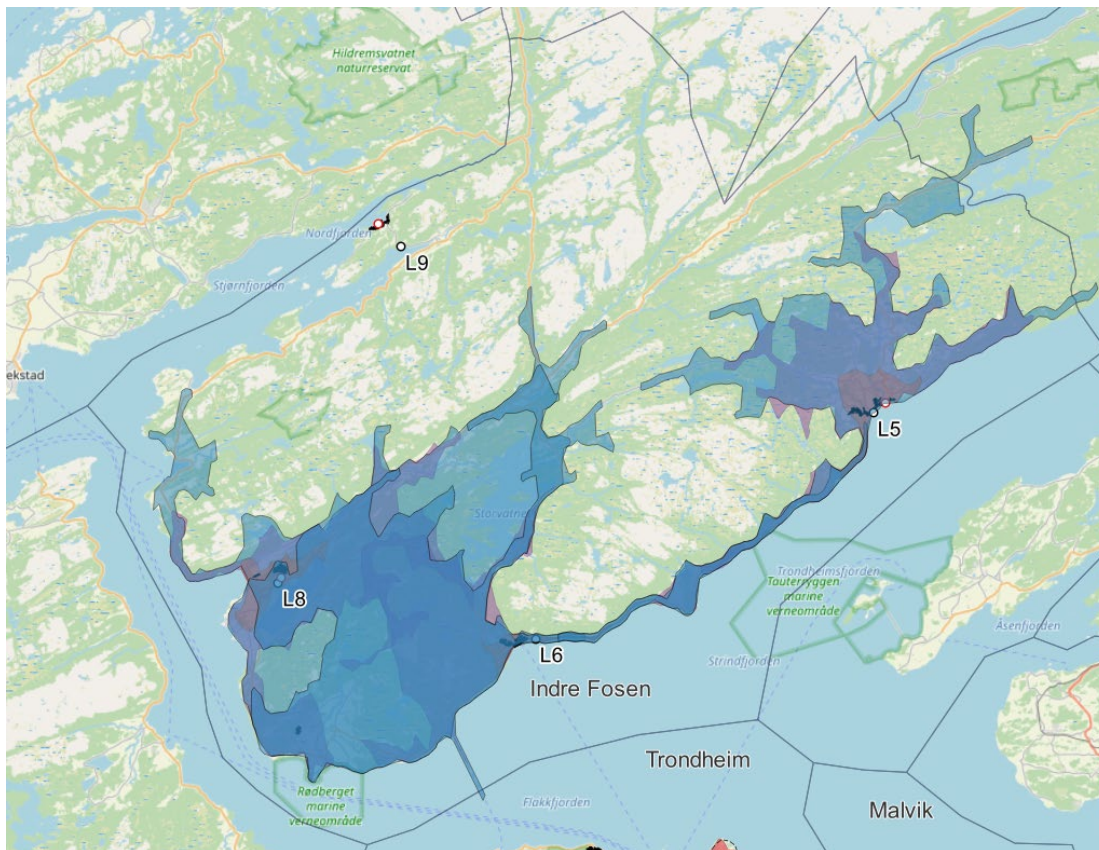
10 Minutter	20 Minutter	30 Minutter
Tettbebyggelse med særlig fare spredning	Tettsteder	Bør ikke overstige 30 minutter ved brann utenfor tettsted
Sykehus, sykehjem og lignende institusjoner som krever assistert rømning	Objekter nevnt i kolonnen til venstre, men med kompensere tiltak	
Områder med konsentrert og omfattende næringsdrift eller lignende		

Figur 2: krav til utrykningstider

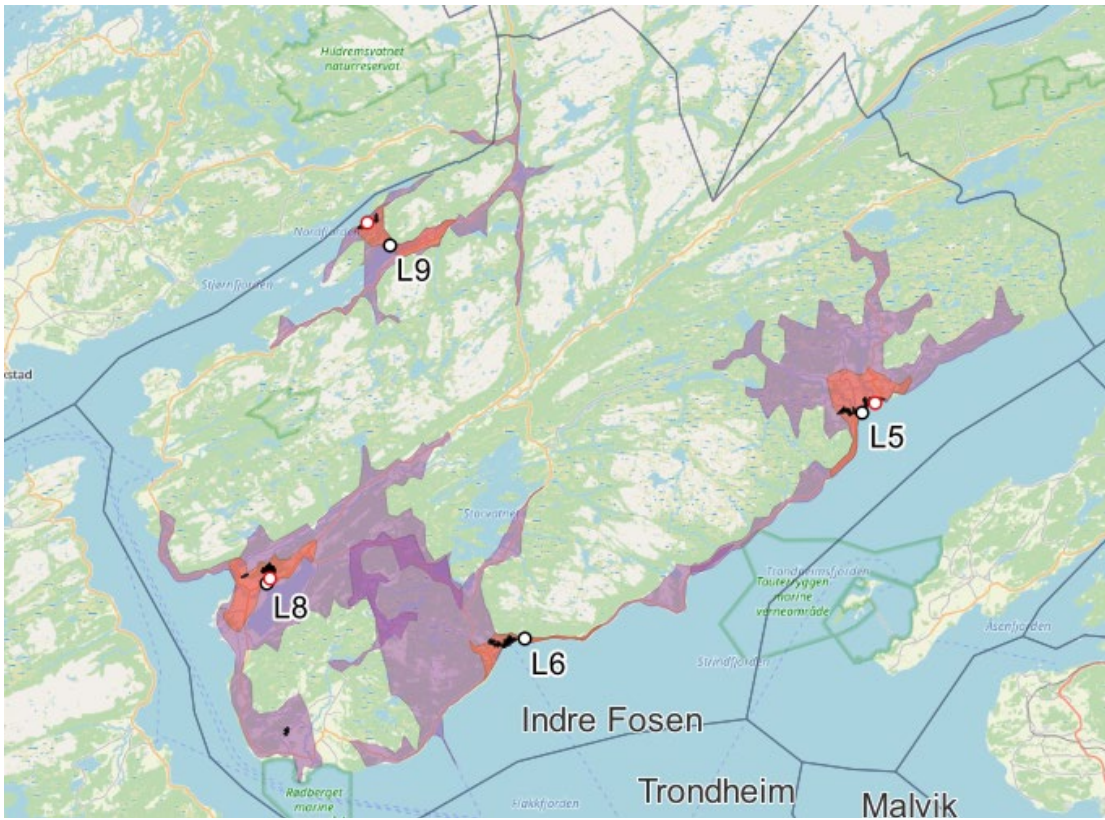
DEKNINGSGRAD INDRE FOSEN

Bildene viser dekningsgrad fra stasjonene i Indre Fosen, med og uten Stjørna.

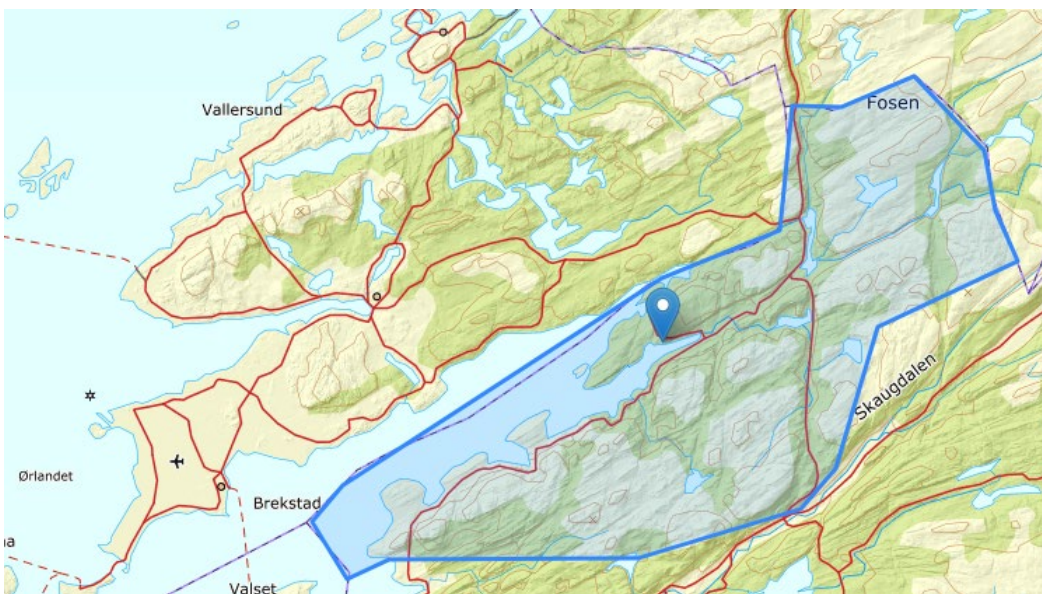
- 10 Minutter
- 20 Minutter
- 30 Minutter



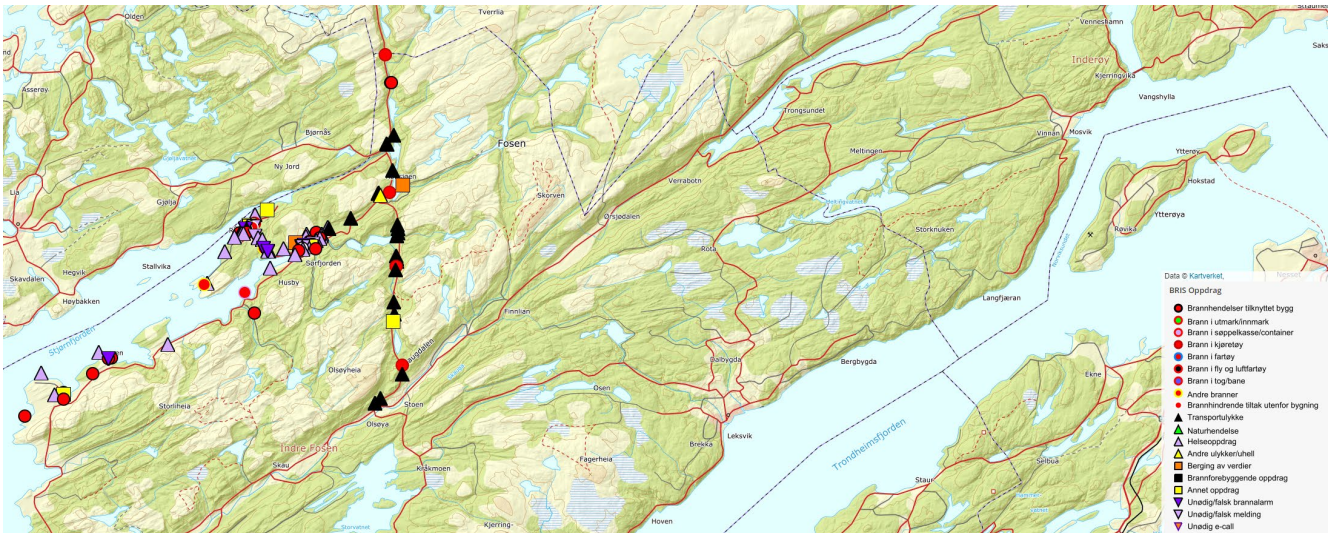
Bilde 3: Utrykningstider, bistand til Stjørna



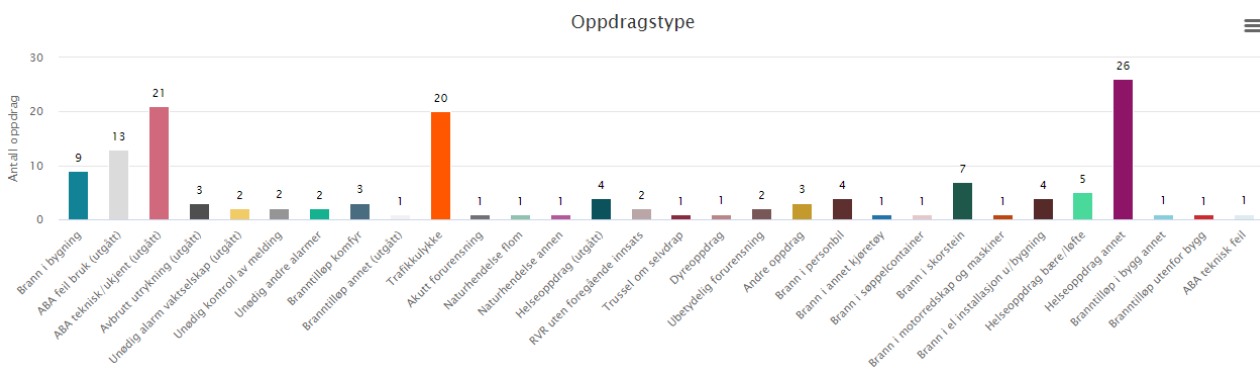
Bilde 4: Utrykningstider 10 og 20 minutter



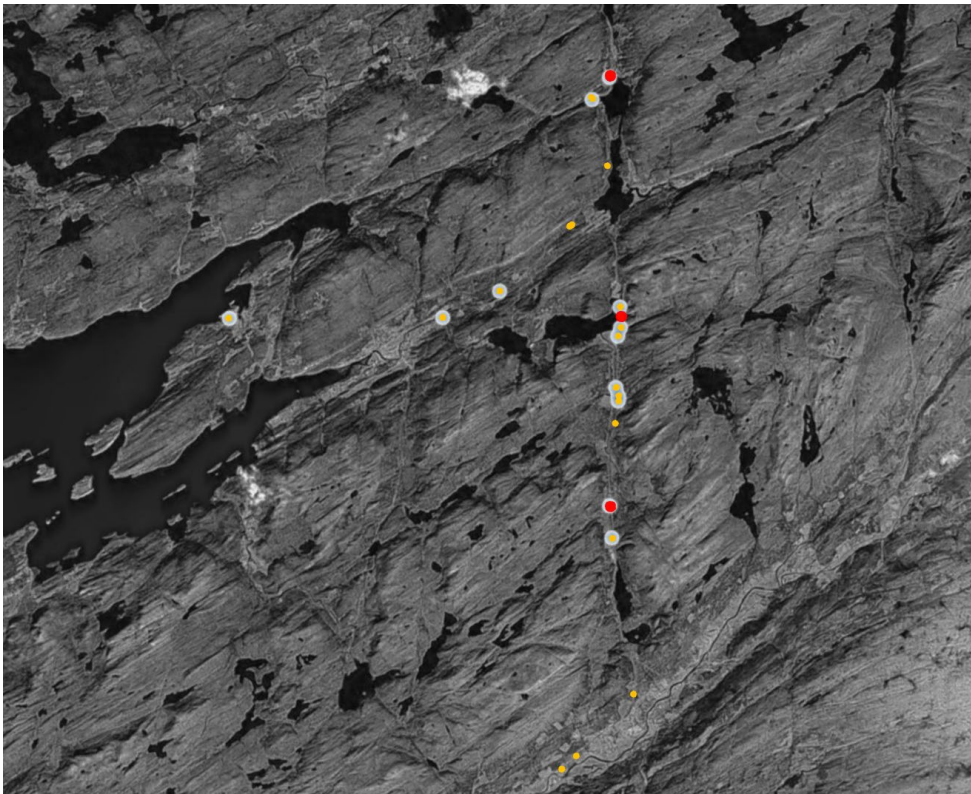
Bilde 5: Dekningsområdet til Stjørna



Bilde 6: Oppdragsfordeling i kart, Stjørna



Bilde 7: Oppdragsfordeling, Stjørna



Bilde 8: Bilulykker. Rød prikk er dødsfall og hvit ring er håndtert av Stjørna

SAMMENDRAG

Oppdragsmengden gir et klart bilde på hva som er den største risikoen i området. Fra 2016 til i dag har det vært 26 helseoppdrag og 20 trafikkulykker, som bortsett fra automatisk brannalarm er de to områdene hvor det er desidert mest hendelser. Dette er også områdene med størst konsekvens, i og med at det går liv tapt innen begge de oppdragstypene. Til sammenligning har det vært 9 oppdrag innen brann i bygning, og 0 døde (siste dødsbrann var i 1982), mens det innen trafikkulykker har vært 3 tap av menneskeliv i området til Stjørna siden 2016.

For å forsøke å spisse beredskapen ennå mer innen trafikk og helse, som har størst risiko innen Stjørna sitt distrikt, foreslås det å gå bort fra tung lastebil og over på lett lastebil. Dette er et grep som tas for å være hurtigere og smidigere på disse tidssensitive oppdragene. I tillegg anbefales det å gå over på CAFS eller OneSeven for å få flere liter slokkemiddel, uten å øke størrelsen på vanntanken til bilen. Bilen bør utstyres med moderne frigjøringsutstyr og helseutstyr.

Dersom CAFS eller OneSeven velges vil 1000 liter vann gi mellom 7000 og 8000 liter slokkemiddel. Det bør vurderes om dette er tilstrekkelig for å holde ut til Rissa eller Åfjord ankommer, etter om lag 40 minutter. I så tilfellet kan tankbilen på Stjørna omdisponeres.



Vanvikan brannstasjon

Beredskapsanalyse



2026

Innhold

Endringslogg.....	2
Dokumentbeskrivelse	3
Definisjoner	3
Dagens organisering i Indre Fosen	4
Vanvikan tettsted	5
Særskilte brannobjekt i innsatsområdet	5
Dekningsområdet til Vanvikan brannstasjon	6
Krav til utrykningstid	6
Bistand til Vanvikan	7
Konklusjon.....	9

Endringslogg

Dato	Endring
14.05.2025	Utredning utarbeidet
10.03.2026	-Utvidelse av definisjoner -Bedre beskrivelse av dagens organisering

Dokumentbeskrivelse

I dette dokumentet beskrives Vanvikan brannstasjon og risikobildet i området som dekkes av Vanvikan brannstasjon. Målet med dokumentet er å se hvordan vi kan oppnå en effektive beredskap for innsatsområdet stasjonen dekker, og samtidig forbedre fasilitetene på stasjonen. For å oppnå dette må det gjøres endringer i utstyret stasjonen disponerer i dag.

Vanvikan brannstasjon er lokaliser på adressen Verkstedveien 4, Vanvikan. Bygningen er satt opp og omgjort i flere byggetrinn fra 80-tallet og utover. Lokalene som brannvesenet disponerer ble omgjort til brannstasjon i 2004, og senere pusset opp i 2018 til dagens løsning med garderobe, toalett og dusj. Arbeidstilsynet hadde i februar 2025 et tilsyn på stedet hvor følgende mangler ble påpekt:

- manglende / utilstrekkelig garderobeforhold i forhold til ivaretagelse av skitten og ren sone
- manglende/ utilstrekkelig tilrettelegging for blant annet toalett, dusj, vaske- og tørke muligheter.
- manglende/ utilstrekkelig tilrettelegging i forhold til atskilte garderober for kvinner og menn
- manglende / utilstrekkelig fasiliteter for skifte av arbeidstøy, adskillelse av privat-tøy og arbeidstøy, samt håndtering og oppbevaring av forurenset utstyr og brannslanger.
- manglende/ utilstrekkelige fasiliteter for renhold av røykdykkerutstyr og tilhørende utstyr
- manglende/ utilstrekkelig fasiliteter for renhold av utrykningskjøretøy
- manglende/ utilstrekkelig prosess tilpasset av sug slik at konsentrasjonen av kjemikalier (avgass fra brannbil) og forurensing i arbeidsatmosfæren holdes på et fullt forsvarlig nivå.

Etter tilsynet har vi sett et behov for å se nærmere på Vanvikan brannstasjon. I denne vurderingen har vi sett på risikobildet i innsatsområdet til Vanvikan brannstasjon, objekter i området og krav til utrykningstid samt bistand og utrykningstider fra omkringliggende brannstasjoner. Avslutningsvis kommer vi med en konklusjon som tar sikte på å utbedre manglene som Arbeidstilsynet har påpekt, og samtidig ha en solid beredskap tilpasset risikobildet.

Definisjoner

Tettsted:	Hussamling der det bor minst 200 personer. Avstand mellom hus skal ikke overstige 50m
Utrykningstid:	Tid fra utalarmering til innsatsstyrken er på stedet
Generell beredskap:	Deltidspersonell uten vaktordning
Dreiende vakt:	Deltidspersonell med hjemmevakt
Fremskutt enhet:	Utrykningskjøretøy med sløkke- og redningsutstyr for en fremskutt del av vaktlaget (2 seter)

Dagens organisering i Indre Fosen

Brannberedskapen i Indre Fosen er i dag organisert gjennom fire lokale enheter i Leksvik, Vanvikan, Rissa og Stjørna. Organiseringen bygger i hovedsak på generell beredskap, med unntak av Rissa hvor det er dreierende vakt.

I Leksvik er beredskapen organisert som generell beredskap. Enheten disponerer mannskapsbil, tankbil, ATV med henger, egen henger for transport av ATV samt hengerpumpe. Bemanningen er satt opp med mellom 12 og 16 stillingshjemler.

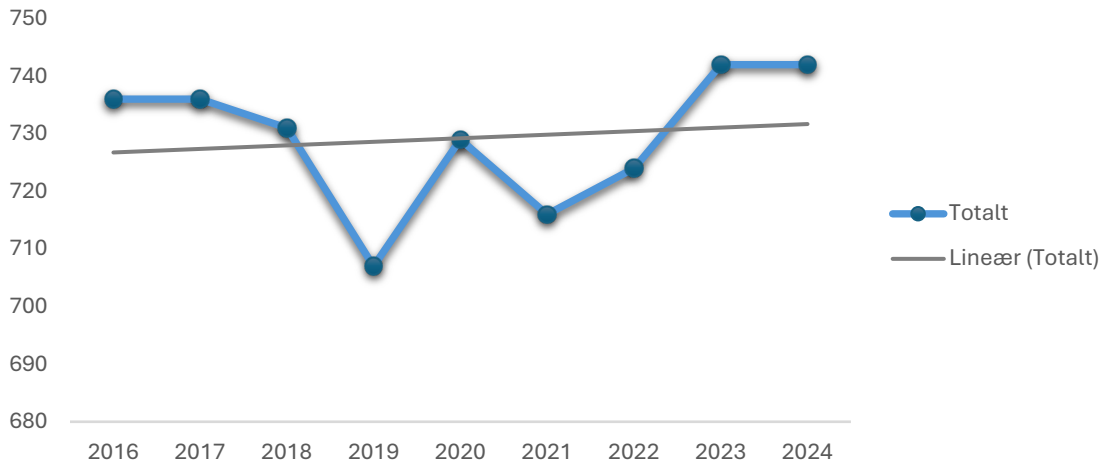
I Vanvikan er beredskapen også organisert som generell beredskap. Denne stasjonen har mannskapsbil, fremskutt enhet og hengerpumpe per i dag, men utredningen i dette dokumentet foreslår å gå over på en mindre mannskapsbil som er spisset for oppdragsmengden. Bemanningen er satt opp med mellom 8 og 12 stillingshjemler.

Rissa skiller seg noe fra de øvrige stasjonene ved at beredskapen er organisert med dreierende vakt for fire personer, inkludert utrykningsleder. Enheten har en mer omfattende kjøretøy- og utstyrspark, bestående av mannskapsbil, tankbil, distriktslederbil, reservebil og en 15 fots båt. Stasjonen er satt opp med mellom 16 og 20 stillingshjemler i Rissa.

I Stjørna er beredskapen organisert som generell beredskap. Enheten disponerer mannskapsbil og tankbil. Det er samtidig lagt inn en ny utredning som innebærer at det ved framtidig utskifting av bilparken skal investeres i en lett mannskapsbil som skal erstatte dagens bilpark. Stasjonen er satt opp med 6 til 10 stillingshjemler.

Vanvikan tettsted

Vanvikan er et tettsted med 742 innbyggere (SSB 2023), hvor det er krav om 20 minutters utrykningstid. Tettstedet ligger 18 kilometer fra Rissa, 15 kilometer i sjøvei fra Trondheim og 27 kilometer fra Leksvik. Befolkningstallet i Vanvikan er relativt stabilt, sett i et 10års perspektiv.



Befolkningsutvikling Vanvikan

Særskilte brannobjekt i innsatsområdet

Det er fire særskilte brannobjekt i dekningsområdet til Vanvikan brannstasjon. Alle fire blir tett fulgt opp av TBRT og har forbedret brannsikkerheten gjennom tilsyn.

- LIV-bygget: De siste årene har det blitt gjort mye arbeid for å brannsikre bygningsmassen. Brannalarmanlegg og sprinkleranlegg er utvidet, brannskiller er gjennomgått og branntettet mm. Det gjenstår bare å utbedre en mangel i den branntekniske tilstandsvurderingen. LIV bygget er et komplekst bygg, med mange virksomheter med forskjellig drift og det blir stadig gjort endringer i bygget.
- Johan Bojer VGS: Ved førstegangstilsyn ble det funnet mange mangler og fravik fra brannkonsept. Dette ble tett fulgt opp med entreprenør, fylkeskommunen og byggesak. Alt av avvik fra tilsynet er nå utbedret og saken er lukket. Store deler av taket og vegg mot sør dekket av solcelle. Brukere av bygningen har et godt brannvernarbeid og det meste på stell.
- Vanvikan skole: Har en historikk med mange avvik og lite systematikk både hos eier og bruker. Har vært gjennom mange utbedringer de siste tilsynene og systematikken fungerer bedre.
- Indre Fosen Gjenvinningsstasjon: Ny gjenvinningsstasjon som har vært fulgt opp i byggeprosessen. Bortimot alle ansatte har deltatt på kurs i brannvern inkludert slokkeøvelse. Eier og bruker har god kjennskap til byggene på området, gode rutiner for sortering av avfall og håndtering av farlig avfall. Bygningsmassen er utstyrt med slokkekanoner og varmesøkende kamera i sortertingshall. Solcelle på sortertingshall.

Krav til utrykningstider satt i forskrift

10 Minutter	20 Minutter	30 Minutter
Tettbebyggelse med særlig fare spredning	Tettsteder	Bør ikke overstige 30 minutter ved brann utenfor tettsted
Sykehus, sykehjem og lignende institusjoner som krever assistert rømning	Objekter nevnt i kolonnen til venstre, men med kompenserende tiltak	
Områder med konsentrert og omfattende næringsdrift eller lignende		

Figur 2: krav til utrykningstider

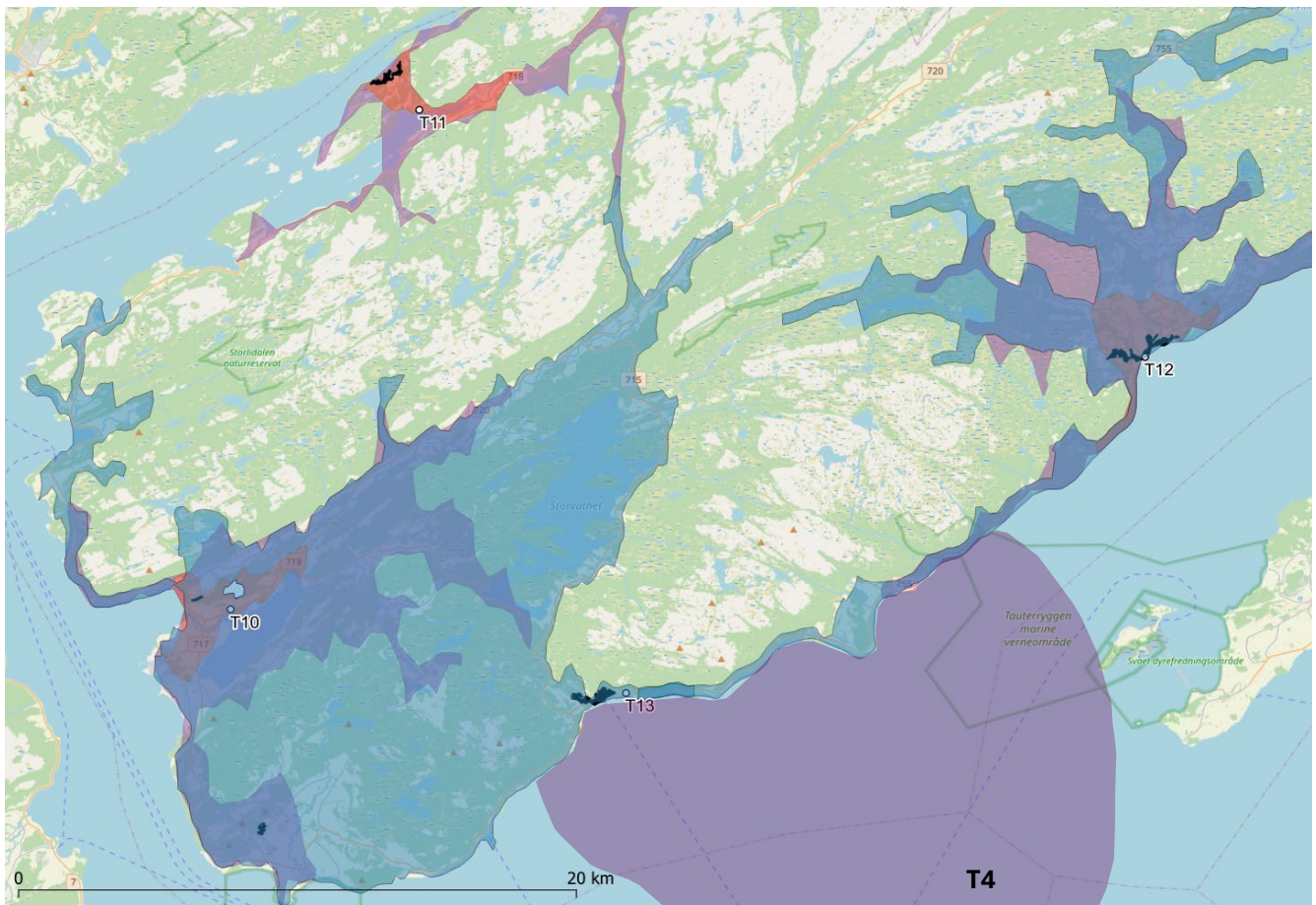
Bistand til Vanvikan

Nærmeste enhet til Vanvikan er Sentrum brannstasjon i Trondheim, som har en kjøretid på 15 minutter med båten Rita Irene. Kjøretiden mellom Rissa og Vanvikan tettsted er på 17 minutter, beregnet etter fartsgrense. Mellom tettstedene Leksvik og Vanvikan er det 22minutters kjøretid etter fartsgrense. I de fleste tilfeller vil reell kjøretid under utrykning være vesentlig kortere enn det som er beregnet i denne analysen. Under en øvelse utført 11.06.25, ble utrykningstiden fra Rissa brannstasjon til Kleivaveien i Vanvikan målt til 13 minutter og 23 sekunder med våt veibane. I tillegg til kjøretid må vi ta med forspenningstiden (tid fra alarmen går til mannskapene er underveis), som er 2 minutter for Sentrum brannstasjon og 5 minutter for Rissa og Leksvik. I praksis vil supplering til Vanvikan som hovedregel skje fra Rissa.

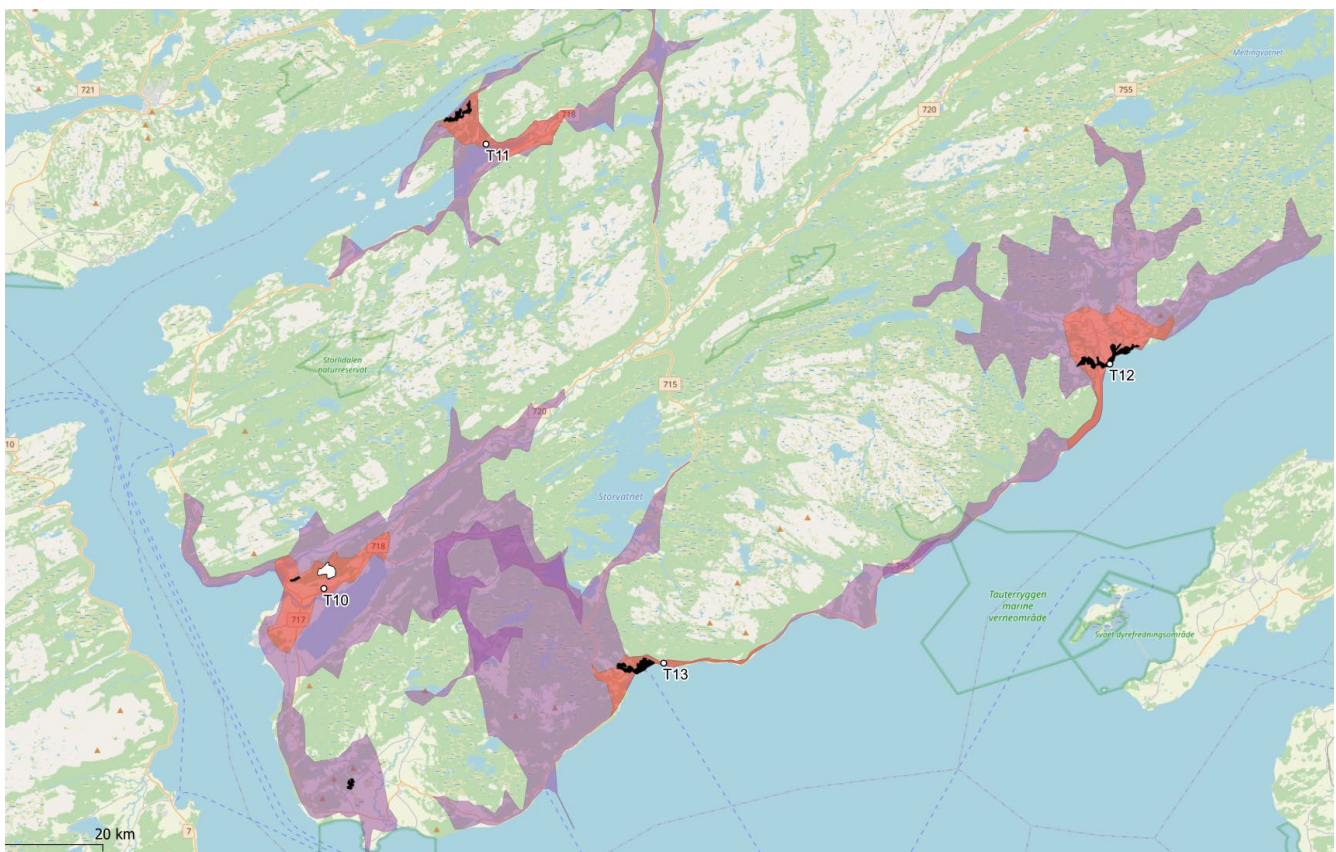
Dekningsgrad indre fosen

Bildene viser dekningsgrad fra stasjonene i Indre Fosen.

- 10 Minutter
- 20 Minutter
- 30 Minutter



Bilde 2: Utrykningstider, bistand til Vanvikan



Bilde 3: Utrykningstider 10 og 20 minutter

Konklusjon

Oppdragsmengden gir et klart bilde på hva som er den største risikoen i området. Fra 2016 til i dag har det vært 32 helseoppdrag og 34 trafikkulykker, som bortsett fra automatisk brannalarm er de to områdene hvor det er flest hendelser. Dette er også områdene med størst konsekvens, i og med at det går liv tapt innen begge de oppdragstypene. De kategoriene som har høyest sannsynlighet etter trafikkulykke og helseoppdrag er brann i skorstein og brann i bygning, men her er konsekvensen lavere. Siste hendelse med dødsbrann var i 1982, mens det innen trafikkulykker har vært 4 tap av menneskeliv i området til Vanvikan siden 2016.

For å forsøke å spisse beredskapen mer innen trafikk og helse, som har størst risiko i innsatsområdet, foreslås det å gå bort fra tung lastebil og over på lett lastebil. Dette er et grep som tas for å være hurtigere og smidigere på disse tidssensitive oppdragene, som helse og trafikk. I tillegg anbefales det å gå over på et CAFS-anlegg for å få flere liter slokkemiddel, uten å øke størrelsen på vanntanken til bilen. Bilen bør utstyres med moderne frigjøringsutstyr og helseutstyr. Gjennomsnittlig er det 4,12 trafikkhendelser per år i perioden 2016-2024

Dersom CAFS eller OneSeven velges vil 400 liter vann gi mellom 2800 og 3200 liter slokkemiddel. Dette skal være tilstrekkelig for å holde ut til Rissa ankommer, etter om lag 20 minutter. Det bør også vurderes om skjærslukkere er et alternativ her. Ved valg av en slik enhet kan mannskapsbil og framskutt enhet i Vanvikan omdisponeres. Innsatsområdet til Vanvikan brannstasjon er et område som er svært godt dekt når det kommer til beredskapen som håndteres av brann- og redningstjenesten. I tillegg til rask utrykning fra stedlig brannstasjon kan det innhentes bistand fra opp til tre andre stasjoner på under 30 minutter, hvor nærmeste enhet kan være der på rundt 17 minutter, men da uten bil. Rissa og Leksvik vil være der på hhv. 20 og 25 minutter med både mannskapsbil og tankbil.

Tettstedet Vanvikan vil i de fleste hendelser dekkes fra Rissa brannstasjon innenfor kravet om responstid på 20 min, men vi anbefaler at det etableres en lett brannbil i dagens brannstasjon for å ivareta førsteinnsatsen med en raskere respons enn det Rissa og Leksvik kan levere.

En slik løsning vil sørge for en spisset beredskap innenfor området med høyest risiko, uten at det går ut over den beredskapen vi er pliktig å stille med gjennom lov og forskrift. I tillegg vil dette kunne frigjøre en garasjeplass på stasjonen. Den frigjorte plassen kan benyttes til å forbedre fasilitetene på stasjonen, i tråd med tilsynsrapporten fra Arbeidstilsynet, som ble delvis gjengitt innledningsvis i dette dokumentet.