RM Revisjon Midt-Norge

Eierstyring NTE

Levanger kommune

Prosjektskisse eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon



2026

1 FAKTA OM OPPDRAGET

FORMÅL

Formålet med forvaltningsrevisjonen og eierskapskontrollen er å vurdere eierstyringen fra den enkelte kommune, kommunene i fellesskap og for selskapet.

PROBLEMSTILLINGER

- Hvordan utøver den enkelte kommune sin eierstyring av NTE?
- Hvordan utøver eierkommunene i fellesskap eierstyringen i NTE?
- Hvordan følger selskapets styre og daglig ledelse opp eierstyringen i NTE?

TIDS- OG RESSURSBRUK

Timeforbruk: se kapittel 4.1

Rapport til sekretær: 6 måneder etter siste vedtak av prosjektplan

OPPDRAGSANSVARLIG REVISOR

Margrete Haugum
margrete.haugum@revisjonmidtnorge.no

Mobil: 952 33 007

2 MANDAT

2.1 Bestilling

Kontrollutvalget i Levanger kommune bestilte den 13.10.2026, sak 50/26 en prosjektskisse med antatt ressursbruk og levering av ferdig rapport for en forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll av Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk AS sine roller og oppgaver. Skissen skal være et grunnlag for å invitere de øvrige eierne av Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk AS til en felles forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll.

Prosjektskissen viser aktuelle problemstillinger for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Etter at kontrollutvalgene i alle eierkommunene har tatt stilling til om de ønsker å være med på prosjektet, blir det utarbeidet en endelig prosjektplan som viser endelig fordeling av timer mellom de ulike kommunene og endelig tidsplan.

2.2 Om NTE AS

Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk AS (NTE) eies av 19 trønderske kommune etter at Nord-Trøndelag fylkeskommune delte ut aksjene i selskapet til kommunene i 2017. Den gangen fikk de kommende eierkommunene med seg betingelser for disponering av utbytte og det ble utarbeidet en eiermelding av tre ordførere i de kommende eierkommunene.[1] Aksjonærenes eierandeler framgår av tabell 1. Eierkommunene eier selskapet Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk AS, som er morselskapet i NTE konsernet. Det er morselskapet som eier datterselskapene.

NTE har ifølge nettsiden tre datterselskap, NTE Energi AS, NTE Marked AS og NTE Telekom AS. NTE eier også 40 prosent av nettselskapet Tensio. På nettsiden står det at selskapet bygger framtidens fornybare og digitale samfunn. NTE skal også framover ha en tydelig lederrolle i utviklingen av framtidens fornybare og digitale samfunn. For oss handler det om å skape trygghet og forutsigbarhet i en tid preget av raske endringer.[2]

Fra selskapets hjemmeside går det fram at det er et eget arbeidsutvalg bestående av seks ordførere fra eierkommunene[3]. Arbeidsutvalget fungerer som et rådgivende og koordinerende organ mellom eierne og selskapet. Utvalget skal bidra til god dialog om eierskap, strategi og utvikling av NTE, og forbereder saker av betydning for eierkommunene.

---

[1] Microsoft Word - Eiermelding NTE oppdatert

[2] Dette er NTE - NTE

[3] Organisasjon og eiere - NTE,

Tabell 1. De 19 eierne og eierandeler i NTE

Aksjonær	Eierandel	Aksjonær	Eierandel
Flatanger	1,04%	Namsos	10,111%
Frosta	1,861%	Namsskogan	4,43%
Grong	3,96%	Nærøysund	6,41%
Høylandet	1,131%	Overhalla	2,611%
Inderøy	4,551%	Røyrvik	2,42%
Indre Fosen	2,441%	Snåsa	2,131%
Leka	1%	Steinkjer	15,762%
Levanger	11,341%	Stjørdal	13,26%
Lierne	2,1%	Verdal	8,8%
Meråker	4,64%	-	-

Kilde: Eiermelding NTE 2017

På selskapets hjemmeside beskrives videre Framtidsløftet som uttrykker NTEs ambisjon om å være en drivkraft i utviklingen av et tryggere, mer bærekraftig og konkurransedyktig samfunn. Det handler om å bygge ny fornybar energi, utvikle kritisk elektrisk og digital infrastruktur samt bidra til trygghet og forutsigbarhet i samfunnet.

Framtidsløftet bygger på tre hovedstrategier:

- øke verdiskapingen i eksisterende virksomheter
- skape konkurransekraft og vekst sammen med andre
- utvikle og engasjere medarbeidere

Framtidsløftet handler også om samarbeid, lokal utvikling og evnen til å tilpasse seg et samfunn i rask endring. Målet er å styrke både regionen, kundene og eierkommunene gjennom langsiktig utvikling av energi- og telekomvirksomheten

2.3 Om eierskapskontroll og eierstyring

Kommuneloven setter krav til at kommunene som eiere skal ha en eierskapsmelding, som gir politikerne oversikt over hva de eier, hvorfor de eier og hvordan de skal utøve eierskapet sitt.

Kommuneloven sier videre i § 23-4 at eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

NTE er et aksjeselskap og reguleres av bestemmelsene i aksjeloven, som blant annet gir regler for hvordan virksomheten skal organiseres. Kommunenes eierrolle utøves av valgte eierrepresentanter i selskapets eierorgan som er generalforsamlingen. Oppgaven til eierrepresentanten er å ivareta kommunens interesser. I eierorganet møtes eierrepresentantene og utøver eierskapet i et fellesskap. Generalforsamlingens oppgaver er blant annet å fastsette vedtekter og velge styret til selskapet.

Selskapets styre har ansvar for selskapsforvaltningen, mens daglig leder har ansvar for den løpende driften. Styret skal utøve sitt ansvar innenfor rammene eierne har fastsatt. Innenfor disse rammene skal styret ivareta selskapets interesser. Dersom eierne griper inn i selskapsforvaltningen gjennom eierstyringen, utfordrer det prinsippene for styring av selvstendige selskaper og styrets ansvar.

God eierstyring krever kompetanse, styringsverktøy og rolleavklaring. KS har utarbeidet anbefalinger om hvordan kommunene kan sikre godt eierskap, selskapsledelse og kontroll av selskaper. Norsk utvalg for eierstyring (NUES) har utarbeidet en norsk anbefaling om eierstyring og selskapsledelse, som retter seg i første rekke mot selskaper som etter regnskapsloven skal gjøre rede for sine prinsipper og praksis vedrørende eierstyring og selskapsledelse. (i praksis selskaper med aksjer notert i regulerte markeder)[4]

[4] Den norske anbefalingen om eierstyring og selskapsledelse | NUES

3 PROSJEKTDESIGN

3.1 Problemstillinger

Det er utarbeidet tre problemstillinger, alle knyttet til eierstyringen av NTE, men fra tre litt ulike ståsteder.

1. Hvordan utøver den enkelte kommune sin eierstyring av NTE?
2. Hvordan utøver eierkommunene i fellesskap eierstyringen i NTE?
3. Hvordan følger selskapets styre og daglig ledelse opp eierstyringen i NTE?

Den første og andre problemstillingen er eierskapskontroll, hvor det skilles på den enkelte kommune sin utøvelse av eierskapet i NTE og når eierkommunene i fellesskap utøver eierskapet.

Den første problemstillingen er kommunespesifikk og kan være valgfri for den enkelte kommune. Det kan eksempelvis være aktuelt å velge bort denne hvis det nylig er gjennomført en generell eierskapskontroll.

Den andre problemstillingen handler om kommunenes utøvelse av eierskapet i fellesskap. Dette berører generalforsamlingen og saker som behandles der. Det er en eierstrategi for NTE, som er en del av den felles eierutøvelsen.

Den tredje problemstillingen er en forvaltningsrevisjon av selskapet, styre og daglig ledelse sin oppfølging av eierstyringen.

3.2 Kilder til kriterier

Aktuelle kilder til revisjonskriterier er:

- Kommuneloven
- Aksjeloven
- Selskapets vedtekter
- Kommunens eierskapsmelding
- Eiermelding NTE
- KS: Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll
- NUES
- Faglitteratur

4 TIMERESSURSER OG FRAMDRIFT

Basert på erfaringer fra andre prosjekter hvor det er både eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av selskaper som har flere eiere, foreslår vi følgende budsjettfordeling av timer.

4.1 Timebudsjett

Tabell 2. Forslag til timebudsjett

Aksjonær	Eierandel	PS 1	Fast del PS 2 og 3	PS 2	PS 3
Flatanger	1,04%	30	15	1	1
Frosta	1,861%	30	15	2	2
Grong	3,96%	30	15	4	4
Høylandet	1,131%	30	15	1	1
Inderøy	4,551%	30	15	5	5
Indre Fosen	2,441%	30	15	2	2
Leka	1%	30	15	1	1
Levanger	11,341%	30	15	11	11
Lierne	2,1%	30	15	2	2
Meråker	4,64%	30	15	5	5
Namsos	10,111%	30	15	10	10
Namsskogan	4,43%	30	15	4	4
Nærøysund	6,41%	30	15	6	6
Overhalla	2,611%	30	15	3	3
Røyrvik	2,42%	30	15	2	2
Snåsa	2,131%	30	15	2	2
Steinkjer	15,762%	30	15	16	16
Stjørdal	13,26%	30	15	13	13
Verdal	8,8%	30	15	9	9
Sum		570	285	100	100

Revisjon Midt-Norge

Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidtnorge.no