

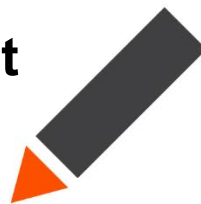


**Konsek**

TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

# Årsrapport 2025

**Kontrollutvalget**



**Frøya kommune**

# Innholdsfortegnelse

<b>Innholdsfortegnelse .....</b>	<b>1</b>
<b>Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning.....</b>	<b>2</b>
Kontrollutvalgets sammensetning 2025 .....	2
Møter .....	2
Rammer for utvalgets arbeid .....	2
Kontrollutvalgets ressurser .....	3
Sekretariat .....	3
Revisjon .....	3
Økonomi.....	3
<b>Lovpålagte oppgaver.....</b>	<b>4</b>
Regnskapsrevisjon .....	4
Årsregnskap.....	4
Forenklet etterlevelseskontroll .....	4
Forvaltningsrevisjon.....	5
Arbeidsgiverpolitikk og ledelse .....	5
ReMidt IKS.....	6
Internkontroll .....	6
Vann og avløp.....	6
Kvalitet i grunnskolen og opplæring til minoritetsspråklige barn .....	6
TrønderEnergi AS med datterselskaper .....	6
Eierskapskontroll .....	6
Generell eierskapskontroll .....	7
Eierskapskontroll - ReMidt IKS .....	7
Eierskapskontroll – TrønderEnergi AS .....	7
I tillegg til forvaltningsrevisjonen utføres det en eierskapskontroll av den felles eierutøvelsen i selskapet.....	7
Betryggende regnskapsrevisjon .....	7
<b>Annet arbeid i utvalget.....</b>	<b>7</b>
Orientering fra kommunedirektør.....	7
Virksomhetsbesøk .....	7
Henvendelser.....	8
Opplæring og faglig samarbeid .....	8
<b>Avslutning .....</b>	<b>8</b>
<b>Vedlegg: Saker behandlet i 2025.....</b>	<b>9</b>

---

Kontrollutvalget skal rapportere sitt arbeid til kommunestyret. Det gjøres gjennom denne årsrapporten som gir en oversikt over sammensetning, utvalgets arbeid og økonomi i 2025.

---

## Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning

Alle kommuner skal ha et kontrollutvalg valgt av kommunestyret<sup>1</sup>. Kontrollutvalget er kommunestyrets kontrollorgan, og skal føre løpende kontroll med den kommunale forvaltning.

### Kontrollutvalgets sammensetning 2025

Det er strenge krav til hvilke roller kontrollutvalgets medlemmer kan ha når de er medlem av utvalget. De kan blant annet ikke være ansatt i kommunen eller ha en ledende rolle (for eksempel styremedlem) i selskaper som kommunen er eier i.

Medlemmene er valgt av kommunestyret.

Medlemmer	Varamedlemmer - gruppevis
Lars Ø. Nordgård (INP), leder	Stian Pachov (Sp)
Jan K. Kristoffersen (Ap), nestleder	Line Stabell (R)
Oddveig Todal (Sp)	Anne M. Grønvik (SV)
	Gunhild R. Storø (Ap)
	Kristian Skarsvåg (Sp)
Robert Kløven (V)	Ketil Iarsen (Frp)
Eva Veronika Halvorsen (Pp)	Barbro Flåhammer (H)
	Aril Jan Holmen (V)
	Anette Hammervold (H)

Kommunestyrets representant i kontrollutvalget er Lars Ø. Nordgård.

### Møter

Kontrollutvalget har i 2025 avholdt seks møter og behandlet 76 saker. Tre av sakene er oversendt kommunestyret for endelig behandling. En fullstendig oversikt er vedlagt.

### Rammer for utvalgets arbeid

Kommuneloven og kontrollutvalgets reglement<sup>2</sup> utgjør rammen for kontrollutvalgets arbeid. Kontrollutvalget skal bidra til god tjenestekvalitet, effektiv ressursutnyttelse og sikre at

---

<sup>1</sup> [Jf. kommuneloven § 23-1](#)

<sup>2</sup> [Reglementet](#)

politiske vedtak blir fulgt opp.

### **Kontrollutvalget skal sørge for at følgende oppgaver blir utført:**

- Påse at regnskapsrevisjonen gjennomføres etter gjeldende lover og forskrifter.
- Kontroll med den økonomiske forvaltningen skal skje etter gjeldene bestemmelser og vedtak.
- Forvaltningsrevisjoner - bestilling, gjennomføring og oppfølging.
- Eierskapskontroll – bestilling, gjennomføring og oppfølging.
- Påse at vedtak som kommunestyret treffer ved behandling av revisjonsrapporter blir fulgt opp.
- Utarbeide forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen.
- Kontrollutvalget innstiller til kommunestyret for om valg av revisjonsordning og sekretariatsordning.

I tillegg kan kontrollutvalget på eget initiativ ta opp forhold som kan defineres som kontrolloppgaver. Det kan være forhold som oppfattes som uønskede eller i strid med en effektiv og forsvarlig forvaltning av kommunens ressurser.

---

Kommunestyret kan be kontrollutvalget om å utføre konkrete kontrolloppgaver.

---

## **Kontrollutvalgets ressurser**

### **Sekretariat**

Kontrollutvalget har sekretariatsbistand fra Konsek Trøndelag IKS. Kommunen er en av deltagerne/eierne sammen med 46 andre kommuner.

### **Revisjon**

Kommunen er medeier i Revisjon Midt-Norge SA, og de har avtale om levering av alle revisjonstjenestene.

### **Økonomi**

Kontrollutvalget utarbeider forslag til budsjett for kontroll og revisjon som vedtas av kommunestyret. I 2025 ble det ved kommunestyrets behandling av budsjettet, foretatt et prosentvis nedtrekk i hele kommunens budsjett i forhold til foreslått budsjett, herunder budsjettet for kontrollarbeidet, slik sekretariatet har forstått det. Når det gjelder godtgjørelse

til folkevalgte, følger dette av forskrift. Kjøp av revisjonstjenester følger av deltakeravtalene med hhv Revisjon Midt-Norge SA og Konsek Trøndelag IKS. Forpliktelsene som følger av forskriften eller avtalene kan ikke endres gjennom et enkelt budsjettvedtak i kommunestyret. En reduksjon av midler til kontrollarbeidet kunne gjøres for den delen som gjelder kontrollutvalgets egen drift. Tallene i foreslått budsjett legges til grunn i oppsettet nedenfor. Sekretariatet var ikke varslet om endringen i forhold til foreslått budsjett. Regnskapstallene er mottatt 13. januar 2026.

### Kontrollutvalgets regnskap

Tekst	Regnskap 2025	Budsjett 2025
Kontrollutvalget	101 309	159 498
Sekretariat	215 250	287 000
Revisjon	943 500	931 000
<b>Sum</b>	<b>1 260 059</b>	<b>1 377 498</b>

---

Kontrollutvalgets budsjett dekker utgifter til kontrollutvalget, sekretærbistand og revisjon.

---

## Lovpålagte oppgaver

### Regnskapsrevisjon

Kontrollutvalget behandler saker om regnskapsrevisjon i flere møter gjennom året.

Det er etablert rutiner for orienteringer fra oppdragsansvarlige regnskapsrevisoren i forbindelse med avleggelse av revisjonsberetning, samt informasjon om planlegging og status for finansiell revisjon og eventuelle områder det arbeides spesielt med.

### Årsregnskap

Kontrollutvalget skal uttale seg om kommunens årsregnskap. Kontrollutvalgets uttalelse er oversendt formannskapet og inngikk som beslutningsgrunnlag ved kommunestyrets behandling av regnskapet for 2024.

---

Kontrollutvalget hadde ingen merknader til kommunen sitt årsregnskap og årsberetning for 2024.

---

### Forenklet etterlevelseskontroll

Regnskapsrevisor gjennomfører årlig en enkel kontroll som stikkprøver, av den økonomiske forvaltningen. Kontrollen gjennomføres ut fra en risiko – og vesentlighetsvurdering av hvor revisor mener det kan være risiko for at kommunen ikke etterlever sentrale bestemmelser og vedtak på økonomiområdet.

Kommunens etterlevelse av reglene for rapportering til kommunestyret om utvikling og status

på finans- og gjeldsforvaltning ble kontrollert i 2024<sup>3</sup>.

Revisor kunne ikke se at det var rapportert i første og andre tertial 2024 på tre av de de sju punktene det i følge finansreglementet skal rapporteres på til kommunestyret:

- Hvordan de finansielle midlene er sammensatt og markedsverdien, både samlet og hver for seg
- Hvordan de finansielle forpliktelsene er sammensatt og verdien av dem, både samlet og for hver gruppe'
- Aktuelle markedsrenter og kommunens egne rentebetingelser

Revisor konkluderte dermed at kommunen ikke hadde fulgt regelverket som ble undersøkt. Nummerert brev nr. syv ble utarbeidet.

Kommunedirektøren redegjorde om oppfølgingen av det nummererte brevet, og kontrollutvalget tok redegjørelsen til orientering.<sup>4</sup>

---

En forenklet etterlevelseskontroll skal gi moderat sikkerhet. Det betyr at det bare innhentes bevis i et mindre omfang. Moderat sikkerhet har klart lavere sikkerhetsgrad enn betryggende sikkerhet, og gir bare en pekepinn.

---

## Forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget skal utrede behovet for, planlegge og bestille forvaltningsrevisjoner i kommunen og kommunens selskaper. Arbeidet baseres på en fireårig plan som er vedtatt av kommunestyret<sup>5</sup>.

Forvaltningsrevisjon er en undersøkelse av om kommunens virksomheter og selskaper er produktive, effektive og følger lover, regler og kommunestyrets vedtak.

Etter at kommunestyret har behandlet en forvaltningsrevisjon følger kontrollutvalget normalt opp denne etter ca. et halvt til ett år etter kommunestyrets behandling.

Denne/disse forvaltningsrevisjonen(e) er i bestilling/under utarbeidelse, til behandling eller til oppfølging:

### Arbeidsgiverpolitikk og ledelse

Rapport fra forvaltningsrevisjonsrapporten om arbeidsgiverpolitikk og ledelse ble behandlet av kontrollutvalget og kommunestyret i 2025.

Kommunestyret tok rapporten til orientering og vedtok at kommunedirektøren skulle:

---

<sup>3</sup> Kontrollutvalgets sak 34/25, møte 27.08.2025

<sup>4</sup> Kontrollutvalgets sak 51/25 møte 08.10.2025

<sup>5</sup>[Plan for forvaltningsrevisjon og plan for eierskapskontroll 2024-2028](#)

- Tydeliggjøre roller og ansvar i kommunens arbeid med lederutvikling og kompetanseutvikling.
- Utvikle en overordnet kompetansestrategi og system for kompetansestyring.
- Revidere retningslinjer for ansettelse slik at de samsvarer med innføringen av nytt rekrutteringssystem.
- Tydeliggjøre i retningslinjene for ansettelse hvilke elementer i rekrutteringsprosessen som bør dokumenteres skriftlig og arkiveres, og hvem som har ansvar for å gjøre det
- Systematisere informasjonen fra sluttsamtaler og vise hvordan hvordan den videre brukes.
- Kommunestyret ba kommunedirektøren gi kontrollutvalget skriftlig tilbakemelding om hvordan anbefalingene er fulgt opp innen 20. mars 2026

### **ReMidt IKS**

Denne revisjonen er under utarbeidelse. Den er felles med de fleste eierkommunene i ReMidt IKS. Rapporten skal være ferdig høsten 2026.

### **Internkontroll**

Forvaltningsrevisjon av internkontroll ble bestilt og utarbeidet i 2025. Den ble levert i januar 2026.

### **Vann og avløp**

Forvaltningsrevisjon på området vann- og avløp ble bestilt i 2025. Den leveres våren 2026.

### **Kvalitet i grunnskolen og opplæring til minoritetsspråklige barn**

Denne revisjonen ble behandlet av kontrollutvalget i 2023 og kommunestyret i 2024. Det gjenstår noe oppfølging av rapporten.

### **TrønderEnergi AS med datterselskaper**

Denne revisjonen er felles med alle eierkommunene. Rapporten leveres våren 2026.

### **Eierskapskontroll**

En eierskapskontroll er en kontroll av hvordan utøvelsen av kommunens/fylkeskommunenes eierinteresser i selskaper gjøres. Det som kontrolleres er hvordan den som er kommunens eierrepresentant gjør det i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets/fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Arbeidet baseres på en fireårig plan som er vedtatt av kommunestyret.

En eierskapskontroll kan gjelde utøvelsen av eierrollen generelt, eller i et bestemt selskap.

## **Generell eierskapskontroll**

Det er ikke bestilt eller gjennomført en generell eierskapskontroll i 2025.

## **Eierskapskontroll - ReMidt IKS**

I tillegg til den felles forvaltningsrevisjonen for ReMidt IKS er det bestilt en egen eierskapskontroll for Frøyas del. Denne leveres høsten 2026.

## **Eierskapskontroll – TrønderEnergi AS**

I tillegg til forvaltningsrevisjonen utføres det en eierskapskontroll av den felles eierutøvelsen i selskapet.

## **Betryggende regnskapsrevisjon**

En av kontrollutvalgets oppgaver er å se til at de formelle kravene til revisorene blir overholdt. Det kan for eksempel være krav til utdanning, uavhengighet og objektivitet. Revisor har dokumentert dette overfor kontrollutvalget.

Kontrollutvalget har hatt en god dialog med revisorene og fått løpende informasjon om revisjonsarbeidet. For regnskapsrevisjon orienterer oppdragsansvarlig revisor ved behov i utvalgets møter.

## **Annet arbeid i utvalget**

### **Orientering fra kommunedirektør**

Kontrollutvalget kan på eget initiativ be om orienteringer fra administrasjonen for å ivareta det løpende kontrollansvaret.

Kommunedirektøren har orientert om

- Eiendomsforvaltning - vedlikeholdsplan<sup>6</sup>
- Brannstasjonen på Frøya<sup>7</sup>
- Oppfølging - hybelbygget<sup>8</sup>
- VAR-området<sup>9</sup>

### **Virksomhetsbesøk**

Hensikten er å bli bedre kjent med ulike deler av organisasjonen. Det var virksomhetsbesøk hos Nabeita renseanlegg i 2025.

---

<sup>6</sup> Kontrollutvalgets sak 1/2025, møte 12.02.2025

<sup>7</sup> Kontrollutvalgets sak 35/2025, møte 27.08.2025

<sup>8</sup> Kontrollutvalgets sak 36/2025, møte 27.08.2025

<sup>9</sup> Kontrollutvalgets sak 13/2025, møte 02.04.2025

## Henvendelser

Kontrollutvalget har ikke mottatt noen skriftlige henvendelser i 2025.

## Opplæring og faglig samarbeid

Medlemmene i kontrollutvalget har gjennom fjoråret fått tilbud om å delta i opplæring og faglig samarbeid via Konsek Trøndelag, NKRF og Forum for kontroll og tilsyn (FKT).

Utvalget har vært representert på:

- FKT sin samling for kontrollutvalg – en person

## Avslutning

Årsrapporten er en oppsummering av årets virksomhet i kontrollutvalget, og utvalgets saker ligger åpent på [www.Konsek.no/Froya](http://www.Konsek.no/Froya)

---

Kontrollutvalgets arbeid skal bidra til å styrke tilliten til lokaldemokratiet. Utvalget mener å ha bidratt til dette, og vil takke kommunestyret og administrasjonen for samarbeidet

---

Kontrollutvalget, 25.mars 2025

## Vedlegg: Saker behandlet i 2025

Møtedato	Saksnr	Sakstittel
12.02.2025	01/25	Kommunedirektørens orientering - eiendomsforvaltning - vedlikeholdsplan
	02/25	Oppfølging etter årsrevisjonen 2023 - orientering til kontrollutvalget
	03/25	Behandling av kontrollutvalgets årsmelding for 2024
	04/25	Oppfølging av selskaper - Konsek Trøndelag IKS
	05/25	Oppfølging av selskaper - Revisjon Midt-Norge SA
	06/25	Oppfølging av selskaper - Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS
	07/25	Opplæring til kontrollutvalget 12. februar 2025
	08/25	Innspill til kontrollarbeidet
	09/25	Godkjenning av møteprotokoll
	10/25	Behandling av felles prosjektplan for felles forvaltningsrevisjon og felles eierskapskontroll - TrønderEnergi AS med datterselskaper
	11/25	Felles forvaltningsrevisjon ReMidt IKS - forespørsel
02.04.2025	12/25	Ny status for arbeidet med oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapport om kvalitet i grunnskolen og opplæring av minoritesspråklige elever
	13/25	Orientering fra kommunedirektør - VAR-området
	14/25	Forvaltningsrevisjon - valg av område og bestilling
	15/25	Virksomhetsbesøk 2025
	16/25	Rapportering av timeforbruk 2024 - Revisjon Midt-Norge SA
	17/25	Flytting av møte fra 14. mai til 15. mai 2025
	18/25	Opplæring til kontrollutvalget 2.4.25
	19/25	Referatsaker
	20/25	Innspill til kontrollarbeidet
	21/25	Godkjenning av protokoll
15.05.2025	22/25	Kommunedirektørens orientering om årsregnskap og årsberetning
	23/25	Orientering om årsoppgjørsrevisjonen fra oppdragsansvarlig regnskapsrevisor
	24/25	Kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskapet og årsberetningen
	25/25	Virksomhetsbesøk 2025 - Nabeita rensanlegg
	26/25	Oppfølging av selskaper - Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS
	27/25	Opplæring av kontrollutvalget 15. mai 2025
	28/25	Referatsaker
	29/25	Innspill til kontrollarbeidet
	30/25	Godkjenning av protokollen fra dagens møte
27.08.2025	31/25	Gjennomføring av virksomhetsbesøk - Nabeita rensanlegg
	32/25	Behandling av prosjektplan for forvaltningsrevisjon - internkontroll
	33/25	Forvaltningsrevisjon - vann og avløp - behandling av forslag til prosjektplan
	34/25	Forenklet etterlevelseskontroll 2024 - nummerert brev nr. 7
	35/25	Kommunedirektøren orienterer - brannstasjonen på Frøya
	36/25	Kommunedirektøren orienterer - oppfølging av hybelbygget
	37/25	Regnskaps- og budsjettkontroll første halvår 2025
	38/25	Behandling av forslag til budsjett 2026 og økonomiplan 2026-2029
	39/25	Oppfølging av selskaper - Midt-Norge 110-sentral IKS
	40/25	Oppfølging av selskaper - ReMidt IKS
	41/25	Oppfølging av selskaper - ReMidt Næring AS
	42/25	Oppfølging av selskaper - TrønderEnergi AS
	43/25	Oppfølging av selskaper - TrønderEnergi Vekst Holding AS
	44/25	Oppfølging av selskaper - Revisjon Midt-Norge SA
	45/25	Oppfølging av selskaper - Konsek Trøndelag IKS
	46/25	Folkevalgtopplæring - kontrollutvalget
	47/25	Innspill til kontrollarbeidet

	48/25	Referatsaker
	49/25	Godkjenning av protokollen fra dagens møte
08.10.2025	50/25	Behandling av rapport - arbeidsgiverpolitikk og ledelse
	51/25	Kommunedirektøren orienterer - oppfølging av forenklet etterlevelseskontroll 2024 med nummerert brev nr. 7
	52/25	Orientering om revisors revisjonsnotat for 2024 og kommunedirektørens oppfølging
	53/25	Kontrollutvalgets års- og møteplan 2026
	54/25	Oppfølging av selskaper - DalPro Holding AS
	55/25	Aktuelt fra utvalgene
	56/25	Folkevalgtopplæring
	57/25	Referatsaker
	58/25	Innspill til kontrollarbeidet
	59/25	Godkjenning av protokollen fra dagens møte
10.12.2025	60/25	Revisors uavhengighetserklæring
	61/25	Revisjonsstrategi for 2025
	62/25	Risiko- og vesentlighetsvurdering for forenklet etterlevelseskontroll
	63/25	Forvaltningsrevisjon ReMidt IKS - prosjektskisse
	64/25	Eierskapskontroll i ReMidt IKS - prosjektskisse
	65/25	Invitasjon til felles forvaltningsrevisjon av utenforskap
	66/25	Kontrollutvalgets års- og møteplan 2026
	67/25	Statlig tilsyn - kommunal beredskapsplikt og helseberedskap
	68/25	Statlig tilsyn - lærernormen - Frøya ungdomsskole
	69/25	Oppfølging av selskaper - Konsek Trøndelag IKS
	70/25	Oppfølging av selskaper - Revisjon Midt-Norge SA
	71/25	Behov for å revidere plan for forvaltningsrevisjoner og plan for eierskapskontroll 2024-2028
	72/25	Aktuelt fra utvalgene
	73/25	Folkevalgtopplæring
	74/25	Referatsaker
	75/25	Innspill til kontrollarbeidet
	76/25	Godkjenning av møteprotokollen