



Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret	2/26	26.01.2026

Oppfølging av forvaltningsrevisjon - bemanning i grunnskolen

Innstilling til kommunestyret fra kontrollutvalget – 03.12.2025

Kommunestyret fastholder punktene 1 a, b og 5 i sitt vedtak den 2.oktober 2023, PS 49/2023.

Kommunestyret ber kommunedirektørene om:

1. a) å utarbeide et system som sikrer oversikt over konsekvenser av lærerfravær i skolene, spesielt bortfall av spesialundervisning og begrensninger i arbeidet med tidlig innsats.
b) å implementere en rutine som sikrer at informasjon om konsekvenser av lærerfravær formidles fra skolene til skoleeier, for eksempel ved bruk av avviksmelding.

(...)

5. Kommunedirektøren bes inkludere informasjon om konsekvensene av lærerfravær i den årlige tilstandsrapporten for Malvikskolen så snart dette lar seg gjøre.

Kommunedirektøren gir tilbakemelding til kontrollutvalget om dette arbeidet skriftlig innen 13.mars 2026.

Vedtak i Kommunestyret - 26.01.2026

Kommunestyret tar kontrollutvalgets anbefaling til orientering. Kommunestyret vurderer imidlertid at ressursbruken knyttet til etablering av et system som beskrevet i vedtaket ikke står i rimelig forhold til den forventede nytten. Kommunestyret legger til grunn at det pågår et nasjonalt arbeid med utvikling av individregistre for barn i barnehage og grunnskoleopplæring, som kan bidra til å løse noen av utfordringene knyttet til registrering og rapportering på individnivå. Kommunestyret fastholder derfor ikke punktene 1 a og b i sitt vedtak av 2. oktober 2023, PS 49/2023.

Nytt punkt 5: Kommunedirektøren bes implementere en rutine som sikrer informasjon om konsekvensene av lærerfravær ved hjelp av aggregert informasjon fra Compilo og inkluderer det i den årlige tilstandsrapporten for Malvikskolen fra og med rapport for 2026.

Behandling i Kommunestyret - 26.01.2026

Irén Aina Bastholm (Miljøpartiet De Grønne) fremmet følgende endringsforslag:

På vegne av H, FrP, PP, MDG og INP:

Kommunestyret tar kontrollutvalgets anbefaling til orientering. Kommunestyret vurderer imidlertid at ressursbruken knyttet til etablering av et system som beskrevet i vedtaket ikke står i rimelig forhold til den forventede nytten. Kommunestyret legger til grunn at det pågår et nasjonalt arbeid med utvikling av individregistre for barn i barnehage og grunnskoleopplæring, som kan bidra til å løse noen av utfordringene knyttet til registrering og rapportering på individnivå. Kommunestyret fastholder derfor ikke punktene 1 a og b i sitt vedtak av 2. oktober 2023, PS 49/2023.

Nytt punkt 5: Kommunedirektøren bes implementere en rutine som sikrer informasjon om konsekvensene av lærerfravær ved hjelp av aggregert informasjon fra Compilo og inkluderer det i den årlige tilstandsrapporten for Malvikskolen fra og med rapport for 2026.

Endringsforslaget fra Irén Bastholm på vegne av H, FrP, PP, MDG og INP ble satt opp mot innstillingen.

For innstillingen stemte 11: Espen Holde (AP), Kjersti Garnes Overvik (AP), Matz Ulstad (AP), Randi Rasmussen (AP), Terje Talsnes (AP), Trond Hoseth (AP), Turid Eidem Olsen (AP), Jens Morten Nilsen (R), Linn Sørine Brøns Løvli (R), May Britt Kjelsaas (Sp), Robert Barø (Sp).

For forslaget fra Bastholm stemte 20: Kåre Sagmyr (Frp), Rakel Bjarte Larsson (Frp), Terje Hansen (Frp), Anders Frost (H), Arve Ørsjødal (H), Eugen Sørmo (H), Gry Anita Langsæter (H), Ingrid Margrethe Hvidsand (H), Kari Halvorsen (H), Paul Uijting (H), Tone Østgaard (H), Jan Terje Hunnes (INP), Frank Runar Gansmo (MDG), Irén Aina Bastholm (MDG), Bjørn Olav Westgård (PP), Randi Eikevik (PP), Håkon Kvåle Gissinger (SV), Rakel Trondal (SV), Thomas Ulstad (SV), Torgeir Anda (V).

Dermed ble endringsforslaget fra Bastholm vedtatt.

Vedlegg

- 1 Oversendelse av sak for kommunestyrets behandling.pdf
- 2 Statusrapport november 2025 - Oppfølging av forvaltningsrevisjon - bemanning i grunnskolen

Saksdokumenter ikke vedlagt

- Utskrift av sak 57/24 - Oppfølging av forvaltningsrevisjon - bemanning i grunnskolen - statusorientering fra kommunedirektøren.pdf
- Utskrift av sak 23/24 - Kommunedirektørens rapportering - bemanning i grunnskolen.pdf

Behandling i kontrollutvalget – 03.12.2025

Kommunedirektøren ved Karlsen orienterte om status for oppfølgingen. Utvalget stilte spørsmål.

Omforent forslag til vedtak:

1. Kontrollutvalget anser at punkt 1d) anses oppfylt og avsluttet. Det samme gjelder punkt 1c) styrket bistand til virksomhetslederne.
2. Kontrollutvalget konstaterer at punktene 1 a, b og 5 ikke blir oppfylt, da kommunedirektøren ikke vil prioritere dette. Kontrollutvalget legger fram for kommunestyret spørsmål om det holder fast ved disse punktene i vedtaket fra 2.oktober 2023, sak PS 49/23 og med det fastholder pålegget til kommunedirektøren om å gjennomføre disse.

Kontrollutvalget innstiller til kommunestyret følgende:

Kommunestyret fastholder punktene 1 a, b og 5 i sitt vedtak den 2.oktober 2023, PS 49/2023.

Kommunestyret ber kommunedirektørene om:

1. a) å utarbeide et system som sikrer oversikt over konsekvenser av lærerfravær i skolene, spesielt bortfall av spesialundervisning og begrensninger i arbeidet med tidlig innsats.
b) å implementere en rutine som sikrer at informasjon om konsekvenser av lærerfravær formidles fra skolene til skoleeier, for eksempel ved bruk av avviksmelding.

(...)

5. Kommunedirektøren bes inkludere informasjon om konsekvensene av lærerfravær i den årlige tilstandsrapporten for Malvikskolen så snart dette lar seg gjøre.

Kommunedirektøren gir tilbakemelding til kontrollutvalget om dette arbeidet skriftlig innen 13.mars 2026.

Omforent forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Vedtak i kontrollutvalget – 03.12.2025

1. Kontrollutvalget anser at punkt 1d) anses oppfylt og avsluttet. Det samme gjelder punkt 1 c) styrket bistand til virksomhetslederne.
2. Kontrollutvalget konstaterer at punktene 1 a, b og 5 ikke blir oppfylt, da kommunedirektøren ikke vil prioritere dette. Kontrollutvalget legger fram for kommunestyret spørsmålet om det holder fast ved disse punktene i vedtaket fra

2. oktober 2023, sak PS 49/23 og med det fastholder pålegget til kommunedirektøren om å gjennomføre disse.

Kontrollutvalget innstiller til kommunestyret følgende:

Kommunestyret fastholder punktene 1 a, b og 5 i sitt vedtak den 2. oktober 2023, PS 49/2023. "Kommunestyret ber kommunedirektøren om:

1. a) å utarbeide et system som sikrer oversikt over konsekvenser av lærerfravær i skolene, spesielt bortfall av spesialundervisning og begrensninger i arbeidet med tidlig innsats.

b) å implementere en rutine som sikrer at informasjon om konsekvenser av lærerfravær formidles fra skolene til skoleeier, for eksempel ved bruk av avviksmelding.

(...)

5. Kommunedirektøren bes inkludere informasjon om konsekvensene av lærerfravær i den årlige tilstandsrapporten for Malvikskolen så snart dette lar seg gjøre. Kommunedirektøren gir tilbakemelding til kontrollutvalget om dette arbeidet skriftlig innen 13. mars 2026.

Saksopplysninger

I forbindelse med oppfølgingen av kommunestyrets vedtak den 2.oktober 2023, sak PS 47/23, meldte kommunedirektøren tilbake til kontrollutvalget for andre gang den 28.november 2024.

Kommunestyrets vedtak lyder slik:

«1. Kommunestyret ber kommunedirektøren om:

a) å utarbeide et system som sikrer oversikt over konsekvenser av lærerfravær i skolene, spesielt bortfall av spesialundervisning og begrensninger i arbeidet med tidlig innsats.

b) å implementere en rutine som sikrer at informasjon om konsekvenser av lærerfravær formidles fra skolene til skoleeier, for eksempel ved bruk av avviksmelding.

c) å styrke tilbudet om bistand til virksomhetslederne i skolen i bruk av kommunens budsjett- og rapporteringssystem «Framsikt» og i økonomistyring.

d) å arbeide for en felles forståelse av ressursfordelingsmodellen blant deltakerne i budsjettprosessen for rammeområdet

2. Kommunedirektøren bes rapportere til kontrollutvalget om iverksetting av tiltakene innen framlegging av kvalitetsmelding for skolen våren 2024.

3. Kommunedirektøren bes rapportere til kontrollutvalget hvordan penger til spesialundervisning for barn fra andre kommuner blir brukt

4. Kommunestyret ber kommunedirektøren innarbeide tilstrekkelig grunnbemanning i budsjett for 2024 til å kunne oppfylle lærernormen på alle skolene.

5. Kommunedirektøren bes inkludere informasjon om konsekvensene av lærerfravær i den årlige tilstandsrapporten for Malvikskolen så snart dette lar seg gjøre"

Etter to tilbakemeldinger til kontrollutvalget anså kontrollutvalget den 28. november 2024 at punktene 2, 3 og 4 var svart ut. Denne tilbakemeldingen gjelder derfor de uthevede punktene i kommunestyrets vedtak over.

Punkt 1c)

Når det gjelder punktet i kursiv, 1. c), så mener kommunedirektøren at dette ble svart ut i brev til kontrollutvalget datert 11. april 2024:

"Virksomhetslederne på skoleområdet har fått, og får, jevnlig bistand i økonomistyring og bruk av budsjett- og rapporteringssystemet Framsikt. Bistanden ytes av en egen sektorøkonom på oppvekst og kultur. I tillegg er økonomistyring og bruk av Framsikt tema både i felles virksomhetsledermøter i kommunen og ledermøter på oppvekst og kultur gjennom hele året. Når det gjelder budsjettprosessen spesielt, er det utarbeidet en egen prosessbeskrivelse som er gjort kjent for alle virksomhetslederne. Dette gir forutsigbarhet i prosessen."

Ved forrige tilbakemelding skrev Konsek følgende om tilbakemeldingen fra våren 2024 og de manglende kommentarene til dette punktet i november:

"Etter det Konsek kan se, gir den (dvs. tilbakemeldingen) en beskrivelse av hva som gis av bistand, uten at det framgår at det har skjedd en styrking av tilbudet om bistand til økonomistyrings- budsjett- og rapporteringsarbeidet. Konsek mener kontrollutvalget bør be om ny tilbakemelding om det som er gjort kan sies å være en styrking av tilbudet."

Kontrollutvalget anså ikke dette punktet som for avsluttet.

Det er ikke noe nytt fra kommunedirektøren om dette punktet. Oppfølgingen er per i dag ikke avsluttet fra kontrollutvalgets side.

Punkt 1 a, b og 5

Det har vist seg gjennom året at det systemet oppvekst bruker i sin administrasjon, Visma, ikke kan brukes til å lage rutiner og holde oversikt over bl.a konsekvensene av lærerfravær, og gi tilbakemelding til skoleeier, opplyser kommunedirektøren i den skriftlige tilbakemeldingen datert 12. november 2025. Det er opplyst at kommunedirektøren ikke har pålagt administrasjonen og skolelederne å utvikle et eget system. Ressursene innenfor området skal i stedet brukes til å gjøre kjerneoppgaver som sikrer at elevenes trivsel og faglige utvikling prioriteres, heter det.

Punkt 1d)

I brevet 12. november 2025 anser kommunedirektøren dette punktet som oppfylt. Det er vist til at den reviderte ressursfordelingsmodellen er implementert

fra 2025, andre halvår slik vi forstår det. Modellen bygger på prinsipper om enkelhet og rettferdighet. Nasjonale fordelingsnøkler for individuelt tilrettelagt opplæring og personlig assistanse kombineres med antall elever og særskilte tildelinger.

Rådgiver Cecilie Marie Karlsen i kommunedirektørens fagstab møter i saken.

Konseks vurdering

1 c)

Når det gjelder punkt 1 c), så er det som nevnt ikke noe nytt nå.

På den andre siden framstår den bistanden virksomhetslederne på skolene får, etter det som er opplyst, som så vidt god at det bør kunne gi god og riktig bruk av «Framsikt» og god økonomistyring. Konsek anser derfor likevel at dette punktet kan anses avsluttet.

1 d)

Ut fra det som er opplyst, mener Konsek at dette punktet kan sies oppfylt. Ressursfordelingsmodellen er revidert, og implementert i virksomheten.

Punkt 1 a, b og 5

Kommunedirektøren opplyser i brevet 12.november 2025 at Visma systemet ikke kan brukes slik en håpet, og at det ikke blir satt av ressurser til å utvikle et eget system som ivaretar disse punktene i kommunestyrets vedtak. Det kan dermed konstateres at kommunedirektøren ikke har til hensikt å oppfylle disse punktene som forutsatt i kommunestyrets vedtak. Konsek mener at en eventuell avslutning av oppfølgingen bør forelegges kommunestyret. Kommunestyret kan i så fall holde fast ved pålegget i vedtaket fra 2023, med eller uten ekstra ressurser til dette. Det er kontrollutvalget som avgjør hva det vil gjøre i saken. Den legges derfor fram uten forslag til vedtak.

Ragnhild Torsdatter Grønvold
KONSEK