

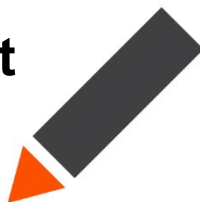


Konsek

TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

Årsrapport 2025

Kontrollutvalget



Levanger kommune

Innholdsfortegnelse

Innholdsfortegnelse	1
Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning.....	2
Kontrollutvalgets sammensetning 2025	2
Møter	2
Rammer for utvalgets arbeid	2
Kontrollutvalgets ressurser	3
Sekretariat	3
Revisjon	3
Økonomi.....	3
Lovpålagte oppgaver.....	4
Regnskapsrevisjon	4
Årsregnskap.....	4
Forenklet etterlevelseskontroll	4
Forvaltningsrevisjon.....	5
Forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll – Levanger Arena KF og Levanger Camping drift AS...	5
Økonomisk bærekraft	5
Internkontroll	5
Rus og psykiatri	6
Tidlig innsats i skole og barnehage	6
Informasjonssikkerhet.....	6
Eierskapskontroll	6
Eierskapskontroll Levanger arena KF og Levanger camping AS.....	6
Betryggende regnskapsrevisjon	7
Annet arbeid i utvalget.....	7
Orientering fra kommunedirektør.....	7
Virksomhetsbesøk	7
Henvendelser.....	7
Opplæring og faglig samarbeid	7
Avslutning	8
Vedlegg: Saker behandlet i 2025.....	8

Kontrollutvalget skal rapportere sitt arbeid til kommunestyret. Det gjøres gjennom denne årsrapporten som gir en oversikt over sammensetning, utvalgets arbeid og økonomi i 2025.

Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning

Alle kommuner skal ha et kontrollutvalg valgt av kommunestyret. Kontrollutvalget er kommunestyrets kontrollorgan, og skal føre løpende kontroll med den kommunale forvaltning.

Kontrollutvalgets sammensetning 2025

Det er strenge krav til hvilke roller kontrollutvalgets medlemmer kan ha når de er medlem av utvalget. De kan blant annet ikke være ansatt i kommunen eller ha en ledende rolle (for eksempel styremedlem) i selskaper som kommunen er eier i.

Medlemmene er valgt av kommunestyret

Medlemmer	Varamedlemmer
Olav Dehli, leder (Ap)	Ingebjørg Husby Brenne (KrF) 1. vara
Leif Inge Paulsen, nestleder (SV)	Inge Johansen (PP), 2. vara
Marianne Stenersen (Sp)	Terje Lund (H), 3. vara
Magnhild Oust Torske (Ap)	Kjell Olav Einarvse (Sp), 4. vara
	Kjellrun Åsgard Kleven (R), 5.. vara
	Anne-Grete Hojem (Ap), 6. vara

Kommunestyrets representant i kontrollutvalget er Ivar Haarstad.

Møter

Kontrollutvalget har i 2025 avholdt seks møter og behandlet 66 saker. Seks av sakene er oversendt kommunestyret for endelig behandling. En fullstendig oversikt er vedlagt.

Rammer for utvalgets arbeid

Kommuneloven og kontrollutvalgets reglement utgjør rammen for kontrollutvalgets arbeid. Kontrollutvalget skal bidra til god tjenestekvalitet, effektiv ressursutnyttelse og sikre at politiske vedtak blir fulgt opp.

Kontrollutvalget skal sørge for at følgende oppgaver blir utført:

- Påse at regnskapsrevisjonen gjennomføres etter gjeldende lover og forskrifter.

- Kontroll med den økonomiske forvaltningen skal skje etter gjeldene bestemmelser og vedtak.
- Forvaltningsrevisjoner - bestilling, gjennomføring og oppfølging.
- Eierskapskontroll – bestilling, gjennomføring og oppfølging.
- Påse at vedtak som kommunestyret treffer ved behandling av revisjonsrapporter blir fulgt opp.
- Utarbeide forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen.
- Kontrollutvalget innstiller til kommunestyret for om valg av revisjonsordning og sekretariatsordning.

I tillegg kan kontrollutvalget på eget initiativ ta opp forhold som kan defineres som kontrolloppgaver. Det kan være forhold som oppfattes som uønskede eller i strid med en effektiv og forsvarlig forvaltning av kommunens ressurser.

Kommunestyret kan be kontrollutvalget om å utføre konkrete kontrolloppgaver.

Kontrollutvalgets ressurser

Sekretariat

Kontrollutvalget har sekretariatsbistand fra Konsek Trøndelag IKS. Kommunen er en av eierne sammen med 46 andre kommuner.

Revisjon

Kommunen er medeier i Revisjon Midt-Norge SA, og de har avtale om levering av alle revisjonstjenestene.

Økonomi

Kontrollutvalget utarbeider forslag til budsjett for kontroll og revisjon som vedtas av kommunestyret. I 2025 fikk kontrollutvalget rammen det hadde foreslått.

Kontrollutvalgets regnskap

Tekst	Regnskap 2025	Budsjett 2025
Kontrollutvalget	86 928	197 500
Sekretariat	406 000	407 000
Revisjon	1 647 005	1 693 000
Sum	2 139 933	2 297 500

Revisjonen brukte ca 46 000,- mindre enn budsjettet, og kontrollutvalget brukte ca 87 000,- mindre enn budsjettet. For kontrollutvalgets del gjelder dette hovedsakelig utgifter til kurs/opplæring, kontormateriell og refusjon av utlegg til reise.

Kontrollutvalgets budsjett dekker utgifter til kontrollutvalget, sekretærbistand og revisjon.

Lovpålagte oppgaver

Regnskapsrevisjon

Kontrollutvalget behandler saker om regnskapsrevisjon i flere møter gjennom året.

Det er etablert rutiner for orienteringer fra oppdragsansvarlige regnskapsrevisoren i forbindelse med avleggelse av revisjonsberetning, samt informasjon om planlegging og status for finansiell revisjon og eventuelle områder det arbeides spesielt med.

Årsregnskap

Kontrollutvalget skal uttale seg om kommunens årsregnskap. For Levangers del vil det si det samlede årsregnskap, og årsregnskapene i Levanger Arena KF og Levanger kommuneskoger KF.

Kontrollutvalgets uttalelser er oversendt formannskapet og inngikk som beslutningsgrunnlag ved kommunestyrets behandling av regnskapet for 2024.

Kontrollutvalget hadde en liten kommentar til Levanger Arena KFs årsregnskap, ellers ingen merknader til Levanger kommuneskoger KF og kommunens samlede årsregnskap og årsberetning for 2024.

Forenklet etterlevelseskontroll

Regnskapsrevisor gjennomfører årlig en enkel kontroll som stikkprøver, av den økonomiske forvaltningen. Kontrollen gjennomføres ut fra en risiko – og vesentlighetsvurdering av hvor revisor mener det kan være risiko for at kommunen ikke etterlever sentrale bestemmelser og vedtak på økonomiområdet.

Kommunens etterlevelse av reglene for selvkost ble kontrollert i 2024¹.

Revisor kontrollerte dokumentasjon på selvkost indirekte kostnad IKRIL, det vil si hvor mye av utgiftene til IKRIL som faktureres på selvkostområdene og om dette er riktig fordeling.

Revisor konkluderte med at han ikke kunne si at de valgte kriteriene for selvkost fullt ut ble etterlevd. Det ble derfor utarbeidet et nummerert brev, nr. 4. Dette ble fulgt opp av

¹ Kontrollutvalgets sak 44/25, møte 09.09.2025

kontrollutvalget i sak 44/25 og deretter i sak 58/25. I kommunedirektørens redegjørelse til kontrollutvalgets sak 58/25 vises det til at dagens praksis ble etablert mens Innherred samkommune eksisterte. Senere har arbeidsmåtene og tjenestene endret seg, uten at det har vært gjort nye kalkyler for å sikre riktig fordeling av kostnader på de enkelte selvkostområdene. Levanger og Verdal kommune er enige i å sammen se på beregningen av selvkost for de forskjellige områdene. Arbeidet med dette har startet, og en tar sikte på å ha en avklaring og oppfølging klar før årsoppgjøret for 2025.

Kontrollutvalget følger opp denne saken videre i 2026.

En forenklet etterlevelseskontroll skal gi moderat sikkerhet. Det betyr at det bare innhentes bevis i et mindre omfang. Moderat sikkerhet har klart lavere sikkerhetsgrad enn betryggende sikkerhet, og gir bare en pekepinn.

Forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget skal utrede behovet for, planlegge og bestille forvaltningsrevisjoner i kommunen og kommunens selskaper. Arbeidet baseres på en fireårig plan som er vedtatt av kommunestyret².

Forvaltningsrevisjon er en undersøkelse av om kommunens virksomheter og selskaper er produktive, effektive og følger lover, regler og kommunestyrets vedtak.

Etter at kommunestyret har behandlet en forvaltningsrevisjon følger kontrollutvalget normalt opp denne etter ca. et halvt til et år etter kommunestyrets behandling.

Denne/disse forvaltningsrevisjonene er i bestilling, under utarbeidelse, til behandling eller til oppfølging:

Forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll – Levanger Arena KF og Levanger Camping drift AS

Rapport fra forvaltningsrevisjons og eierskapskontroll Levanger arena KF og Levanger camping AS ble behandlet i sak 3/25, den 21. januar 2025. Kommunestyret behandlet saken den 19.februar 2025, sak 8/25. Rapporten viste at det var behov for å rydde opp i eie-leieforhold mellom kommunen og aksjeselskapet, samt at det var behov for å legge til rette for bedre eierstyring.

Kontrollutvalget følger fortsatt opp rapporten for eierstyringens del. For øvrig anses oppfølgingen for avsluttet.

Økonomisk bærekraft

Det ble bestilt en forvaltningsrevisjon av området økonomisk bærekraft. Etter at det ble klart at Levanger er med i KS sitt nett verk for en bærekraftig kommuneøkonomi la kontrollutvalget bort denne revisjonen.

Internkontroll

² [Plan for forvaltningsrevisjon og plan for eierskapskontroll](#)

Rapporten ble levert og behandlet i kontrollutvalget og kommunestyret i 2024. I 2025 ble oppfølgingen avsluttet i kontrollutvalgets sak 57/25.

Rus og psykiatri

Rapporten ble levert og behandlet i kontrollutvalget og kommunestyret i 2024. Det gjenstår oppfølging av to punkt i denne rapporten, temaplan for rus og psykisk helse og arbeidet med å gjennomføre brukerundersøkelser for brukere av psykiske helsetjenester.

Tidlig innsats i skole og barnehage

Denne revisjonen er under utarbeidelse. Det forventes levering til sekretariatet våren 2026.

Formålet er å bidra til læring og forbedring ved å undersøke om kommunen oppfyller sine lovpålagte plikter knyttet til tidlig avdekking og oppfølging av barn med særlige behov, og om det blir gitt spesialpedagogisk hjelp og individuelt tilrettelagt opplæring i tråd med vedtak. Prosjektet skal også belyse hvordan kommunen ivaretar rollen som barnehagemyndighet, herunder kravet om likebehandling av private og kommunale barnehager, samt om barnehager og skoler har nødvendig kompetanse til å identifisere og følge opp barn med særlige behov.

Informasjonssikkerhet

Denne revisjonen er under utarbeidelse. Det forventes levering til sekretariatet 15. april 2026.

Formålet er å bidra til læring og forbedring ved å belyse i hvilken grad Levanger kommune ivaretar sitt ansvar for styring, kontroll og beredskap innen informasjonssikkerhet, herunder organisering, risikostyring, internkontroll, avvikshåndtering og oppfølging av IKToppgavefellesskap. Revisjonen skal videre belyse hvordan kommunen arbeider med digitalisering og effektivisering, og hvordan dette ses i sammenheng med krav og hensyn knyttet til informasjonssikkerhet.

Eierskapskontroll

En eierskapskontroll er en kontroll av hvordan utøvelsen av kommunens/fylkeskommunenes eierinteresser i selskaper gjøres. Det som kontrolleres er hvordan den som er kommunens eierrepresentant gjør det i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets/fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Arbeidet baseres på en fireårig plan som er vedtatt av kommunestyret.

En eierskapskontroll kan gjelde utøvelsen av eierrollen generelt, eller i et bestemt selskap.

Eierskapskontroll Levanger arena KF og Levanger camping AS

Rapport fra forvaltningsrevisjons og eierskapskontroll Levanger arena KF og Levanger camping AS ble behandlet i sak 3/25, den 21. januar 2025. Kommunestyret behandlet saken den 19.februar 2025, sak 8/25. Rapporten viste at det var behov for å rydde opp i eie-leieforhold mellom kommunen og aksjeselskapet, samt at det var behov for å legge til rette for bedre eierstyring.

Kontrollutvalget følger fortsatt opp rapporten for eierstyringens del. For øvrig anses

oppfølgingen for avsluttet.

Betryggende regnskapsrevisjon

En av kontrollutvalgets oppgaver er å se til at de formelle kravene til revisorene blir overholdt. Det kan for eksempel være krav til utdanning, uavhengighet og objektivitet. Revisor har dokumentert dette overfor kontrollutvalget.

Kontrollutvalget har hatt en god dialog med revisorene og fått løpende informasjon om revisjonsarbeidet. For regnskapsrevisjon orienterer oppdragsansvarlig revisor ved behov i utvalgets møter.

Annet arbeid i utvalget

Orientering fra kommunedirektør

Kontrollutvalget kan på eget initiativ be om orienteringer fra administrasjonen for å ivareta det løpende kontrollansvaret.

Kommunedirektøren har orientert om

- økonomisk bærekraft³
- helhetsmodellen⁴
- Leva-Fro⁵

Virksomhetsbesøk

Hensikten er å bli bedre kjent med ulike deler av organisasjonen. Det har vært gjennomført virksomhetsbesøk hos Staup helsehus og Leva-Fro.

Henvendelser

Kontrollutvalget har ikke mottatt noen henvendelser i 2025.

Opplæring og faglig samarbeid

Medlemmene i kontrollutvalget har gjennom fjoråret fått tilbud om å delta i opplæring og faglig samarbeid via Konsek Trøndelag, NKRF og Forum for kontroll og tilsyn (FKT).

Utvalget har vært representert på:

- NKRF sin samling for kontrollutvalg – en deltaker
- Konsek sin samling for kontrollutvalg – to deltakere

³ Kontrollutvalgets sak 2/2025, møte 21.01.2025

⁴ Kontrollutvalgets sak 10/2025, møte 11.03.2025

⁵ Kontrollutvalgets sak 59/2025, møte 18.11.2025

Avslutning

Årsrapporten er en oppsummering av årets virksomhet i kontrollutvalget, og utvalgets saker ligger åpent på www.Konsek.no/Levanger.

Kontrollutvalgets arbeid skal bidra til å styrke tilliten til lokaldemokratiet. Utvalget mener å ha bidratt til dette, og vil takke kommunestyret og administrasjonen for samarbeidet

Kontrollutvalget, 10.mars 2026

Vedlegg: Saker behandlet i 2025

Møtedato	Saksnr	Sakstittel
21.01.2025	01/25	Kommunedirektørens tilbakemelding - forvaltningsrevisjon internkontroll
21.01.2025	02/25	Kommunedirektørens orientering - økonomisk bærekraft
21.01.2025	03/25	Behandling av forslag til prosjektplan - forvaltningsrevisjon økonomisk bærekraft
21.01.2025	04/25	Behandling av forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll - Levanger Arena KF og Levanger Camping drift AS
21.01.2025	05/25	Behandling av årsmelding for 2024
21.01.2025	06/25	Opplæring av kontrollutvalget
21.01.2025	07/25	Innspill til kontrollarbeidet
21.01.2025	08/25	Referatsaker
21.01.2025	09/25	Godkjenning av protokoll
11.03.2025	10/25	Kommunedirektøren orienterer - helhetsmodellen
11.03.2025	11/25	Behandling av nytt forslag til prosjektplan - forvaltningsrevisjon økonomisk bærekraft
11.03.2025	12/25	Statlig tilsyn - rapport etter tilsyn med NAV/økonomirådgivning
11.03.2025	13/25	Virksomhetsbesøk 2025
11.03.2025	14/25	Rapportering av timeforbruk - revisjon
11.03.2025	15/25	Opplæring til kontrollutvalget 11. mars
11.03.2025	16/25	Innspill til kontrollarbeidet
11.03.2025	17/25	Referatsaker
11.03.2025	18/25	Godkjenning av protokoll
06.05.2025	19/25	Årsregnskap og årsberetning for Levanger Arena KF - foretakets presentasjon
06.05.2025	20/25	Orientering om årsoppgjørrevisjonen - Levanger arena Kf
06.05.2025	21/25	Kontrollutvalgets uttalelse til Levanger Arena KFs årsberetning og årsregnskap
06.05.2025	22/25	Levanger kommuneskoger KF årsberetning og årsregnskap - foretakets presentasjon
06.05.2025	23/25	Orientering om årsoppgjørrevisjonen - Levanger kommuneskoger KF
06.05.2025	24/25	Kontrollutvalgets uttalelse til Levanger kommuneskoger KFs årsregnskap og årsberetning
06.05.2025	25/25	Orientering fra kommunedirektøren - kommunens årsregnskap og årsberetning og det konsoliderte årsregnskapet for 2024
06.05.2025	26/25	Orientering om årsoppgjørrevisjonen - konsolidert årsregnskap og årsberetning
06.05.2025	27/25	Kontrollutvalgets uttalelse om kommunekassens årsregnskap, konsolidert årsregnskap og kommunens årsberetning for 2024
06.05.2025	28/25	Statlig tilsyn - rapport etter forvaltningskontroll på landbruksområdet
06.05.2025	29/25	Forvaltningsrevisjon - valg av nytt område
06.05.2025	30/25	Virksomhetsbesøk 2025
06.05.2025	31/25	Opplæring av kontrollutvalget 6. mai 2025
06.05.2025	32/25	Innspill til kontrollarbeidet
06.05.2025	33/25	Referatsaker
06.05.2025	34/25	Godkjenning av protokollen fra dagens møte
19.06.2025	35/25	Virksomhetsbesøk Staup helsehus
19.06.2025	36/25	Tilbakemelding fra kommunedirektøren - oppfølging av rapport om rus og psykiatri
19.06.2025	37/25	Kommunedirektørens tilbakemelding på forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll Levanger Arena KF og Levanger Camping AS
19.06.2025	38/25	Revisjonsnotat til årsregnskapet 2024
19.06.2025	39/25	Folkevalgtopplæring 19. juni
19.06.2025	40/25	Referatsaker
19.06.2025	41/25	Innspill til kontrollarbeidet
19.06.2025	42/25	Godkjenning av protokollen
09.09.2025	43/25	Virksomhetsbesøk - Leva-Fro

09.09.2025	44/25	Forenklet etterlevelseskonsroll 2024 - selvkost - nummerert brev nummer 4
09.09.2025	45/25	Revisors uavhengighetserklæring
09.09.2025	46/25	Revisjonstrategi for 2025
09.09.2025	47/25	Forenklet etterlevelseskonsroll for 2025 - risiko- og vesentlighetsvurdering
09.09.2025	48/25	Behandling av oppfølging av revisjonsnotat til årsregnskapet 2024
09.09.2025	49/25	Behandling av prosjektplan - tidlig innsats i skole og barnehage
09.09.2025	50/25	Budsjettkontroll 1. halvår
09.09.2025	51/25	Behandling av forslag til budsjett for kontrollutvalget
09.09.2025	52/25	Oppfølging av forvaltningsrevisjon rus og psykiatri - forespørsel til kommunestyret om frist for å etablere brukerundersøkelser
09.09.2025	53/25	Folkevalgtopplæring
09.09.2025	54/25	Innspill til kontrollarbeidet
09.09.2025	55/25	Referatsaker
09.09.2025	56/25	Godkjenning av protokollen fra dagens møte
18.11.2025	57/25	Kommunedirektørens tilbakemelding - Internkontroll(2)
18.11.2025	58/25	Kommunedirektøren orienterer- forenklet etterlevelseskonsroll
18.11.2025	59/25	Orientering fra kommunedirektøren - Leva-Fro AS
18.11.2025	60/25	Valg av ny forvaltningsrevisjon
18.11.2025	61/25	Frist for etablering av brukerundersøkelse - rus og psykiatri - kommunestyrets vedtak
18.11.2025	62/25	Års- og møteplan for 2026
18.11.2025	63/25	Folkevalgtopplæring
18.11.2025	64/25	Referatsaker
18.11.2025	65/25	Innspill til kontrollarbeidet
18.11.2025	66/25	Godkjenning av møteprotokoll