



Foto: Malte Recht

Steinkjer kommune

Årsberetning 2025



Steinkjer kommune



Forord

Årsberetning for 2025 er utarbeidet etter samme mal som i 2024.

Ny kommunelov fra 2020 medførte følgende endringer innenfor det økonomiske området:

- Kommunene ble pålagt å utarbeide egne finansielle måltall. Dette ble vedtatt før jul 2019 for Steinkjer kommune, og i denne årsberetningen er status i forhold til de finansielle måltallene beskrevet.
- Konsolidert regnskap for kommuner ble innført fra og med regnskapsåret 2020. For Steinkjer kommune innebærer dette at det fra 2020 også er levert et konsolidert regnskap hvor kommunekassen, Steinkjerbygg KF og Steinkjer kommuneskoger KF er satt sammen i et regnskap hvor det meste av transaksjoner mellom selskapene er eliminert jfr. forskrift. Denne årsberetningen omfatter i hovedsak kommunekassen, men det er innarbeidet et kapittel hvor enkelte tallstørrelser for konsolidert regnskap er omtalt.
- Gjennom forskriftene til ny kommunelov ble det også innført nye hovedoversikter. I årsberetningen er disse lagt til grunn under økonomiske analyser av regnskap 2025.

De to siste årene har årsberetningen inneholdt en kort kommentar rundt de foreløpige KOSTRA-tallene for året som har gått. Kommunedirektøren har i årsberetningen for 2025 valgt å ta ut denne oversikten, men vil komme tilbake til dette gjennom en egen og mere detaljert KOSTRA-analyse.

Årsberetning 2025 er direkte koblet mot regnskap 2025, og inneholder de kravene kommuneloven og forskriftene setter til årsberetning for kommunene.

Kommunedirektørens oppsummering av året 2025

Da budsjettet for 2025 ble lagt frem og vedtatt høsten 2024, var det tydelig at både saksutredningen og vedtaket reflekterte en svært krevende økonomisk situasjon. Dette ble ytterligere forsterket gjennom de første økonomirapportene i regnskapsåret. Det ble derfor iverksatt kortsiktige og kraftfulle tiltak for å snu utviklingen, og det er gledelig å konstatere at arbeidet har gitt resultater.

Steinkjer kommune leverer et positivt netto driftsresultat på 13,0 mill. kroner, noe som er betydelig bedre enn både revidert budsjett og tilsvarende resultat for 2024.

Årsberetningens økonomiske analyse viser at det særlig er to forhold som har bidratt positivt sammenlignet med revidert budsjett. For det første har kommunen mottatt høyere skatteinntekter og inntektsutjevning mot slutten av året enn forventet. Dette skyldes i hovedsak nasjonale forhold og utjevningsordningen, og ikke økt lokal skatteinngang. For det andre viser kommunens bevilgningsrammer et betydelig mindreforbruk, spesielt innenfor de største etatene – oppvekst og helse. Dette har vært mulig som følge av iverksatte innsparingstiltak gjennom året.

Disposisjonsfondet ble styrket med 6,6 mill. kroner i løpet av året, og utviklingen er vesentlig bedre enn det reviderte budsjettet tilsa. Kommunen har nå et disposisjonsfond på 3,8 prosent av brutto driftsinntekter, noe som er 2,2 prosentpoeng lavere enn måltallet. Kommunedirektøren vurderer likevel kommunens likviditetssituasjon som utfordrende i deler av året, noe nødvendigheten av å etablere trekkrettigheter i bank viser. Fremover vil det derfor være viktig å styrke både disposisjonsfondet og kommunens likvide beholdning.

På samme måte som for nøkkeltallet for disposisjonsfondet, har det vært en positiv utvikling i både resultat- og gjeldsgrad. Kommunedirektøren vil imidlertid understreke at årets resultat ikke er bærekraftig over tid. Kommunen står fortsatt overfor et betydelig endringsbehov, samtidig som det er nødvendig å sikre et forsvarlig tjenestetilbud til innbyggerne. I tiden fremover vil det være viktig å omsette kortsiktige tiltak til varige endringer, samt å utvikle nye måter å løse eksisterende oppgaver på.

Året 2025 har vært preget av stor usikkerhet i verdensbildet, med tilhørende økonomisk usikkerhet også for kommunene. Dessverre gir ikke inngangen til det nye året grunn til større optimisme. For å redusere risiko vil det være nødvendig å i større grad innarbeide og håndtere usikkerhet i fremtidige budsjetter.

Avslutningsvis vil jeg takke for innsatsen i året som gikk. Det er viktig å understreke at fjorårets regnskapsresultat ikke har kommet av seg selv, men er et resultat av målrettet arbeid i hele organisasjonen. Dette er et viktig bidrag i arbeidet med å sikre bærekraft, og noe vi skal være svært takknemlige for

Økonomiske analyser

Bevilgningsoversikt drift § 5-4 1. ledd

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Regnskap 2025
Rammetilskudd	-1 065 555 742	-1 143 474 000	-1 164 402 000	-1 164 402 000	-1 144 517 013
Inntekts- og formuesskatt	-704 427 268	-757 400 000	-761 414 000	-761 414 000	-792 423 648
Eiendomsskatt	-93 966 583	-88 900 000	-91 310 000	-91 310 000	-91 126 842
Andre generelle driftsinntekter	-156 847 940	-64 036 000	-128 885 000	-128 885 000	-129 592 008
Sum generelle driftsinntekter	-2 020 797 532	-2 053 810 000	-2 146 011 000	-2 146 011 000	-2 157 659 511
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	2 040 782 576	2 003 368 774	2 147 942 774	2 152 848 374	2 122 784 706
Avskrivninger	29 431 638	0	0	0	33 238 852
Sum netto driftsutgifter	2 070 214 214	2 003 368 774	2 147 942 774	2 152 848 374	2 156 023 558
Brutto driftsresultat	49 416 682	-50 441 226	1 931 774	6 837 374	-1 635 954
Renteinntekter	-30 298 513	-28 130 000	-32 159 000	-32 159 000	-36 394 982
Utbytter	-17 785 908	-12 245 000	-8 745 400	-35 415 000	-24 008 049
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	1 916	0	0	0	-2 345
Renteutgifter	56 051 212	55 243 000	55 243 000	55 243 000	54 389 404
Avdrag på lån	52 667 034	56 000 000	58 000 000	58 000 000	58 697 299
Netto finansutgifter	60 635 741	70 868 000	72 338 600	45 669 000	52 681 327
Motpost avskrivninger	-56 387 467	-30 617 000	-30 617 000	-30 617 000	-64 026 966
Netto driftsresultat	53 664 955	-10 190 226	43 653 374	21 889 374	-12 981 592
Disponering eller dekning av netto driftsresultat					
Overføring til investering	24 271 500	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	30 670 746	7 831 000	7 831 000	31 001 000	41 205 458
Bruk av bundne driftsfond	-28 472 530	-5 307 000	-13 948 600	-15 354 600	-34 824 331
Avsetninger til disposisjonsfond	61 000	10 666 000	10 666 000	10 666 000	10 666 000
Bruk av disposisjonsfond	-80 195 671	-3 000 000	-48 202 000	-48 202 000	-4 065 534
Dekning av tidligere års merforbruk i driftsregnskapet	0	0	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	-53 664 955	10 190 000	-43 653 600	-21 889 600	12 981 592
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	-226	-226	-226	0

Hovedoversiktene for 2025 er noe endret sammenlignet med tidligere år, etter som det nå er kolonner knyttet til både politisk revidert budsjett og samlet revidert budsjett. Differansen mellom disse er knyttet til administrative budsjettjusteringer gjennom året som følger av fullmakter gitt i bl.a. økonomireglement. Eksempler på slike fullmakter kan være fordeling av lønnsoppgjør, og ev tekniske budsjettjusteringer.

Steinkjer kommunes regnskap for 2025 er gjort opp med et positivt netto driftsresultat lik 13,0 mill kroner, mot et revidert budsjett lik minus 21,9 mill kroner. Dette er en forbedring av netto driftsresultat lik 34,9 mill kroner sammenlignet med revidert budsjett. Sammenlignet med politisk revidert budsjett er forbedringen 55,7 mill kroner, og differansen mellom de to reviderte budsjettene er knyttet til at budsjettjusteringen knyttet til mottatt NTE utbytte ble foretatt administrativt.

Ser en på netto driftsresultat sammenlignet med opprinnelig budsjett er dette i samme størrelsesorden. Dette på tross av en samlet merinntekt på over 100 mill kroner. Mye av dette skyldes imidlertid økt integreringstilskudd flyktninger som også har medført en økning av budsjettene ved de enkelte etatene. Selv om det endelige netto driftsresultatet er positivt og tilnærmet likt det opprinnelige budsjetterte netto driftsresultat, så er det fortsatt ikke bærekraftig over tid. Det er positivt at det økonomiske sluttresultatet er bedret sammenlignet med både revidert budsjett i 2025 og de siste års negative driftsresultat. Dette skyldes imidlertid i stor grad midlertidige tiltak. Det er fortsatt et stort behov for å iverksette mere permanente tiltak for å bedre netto driftsresultat ytterligere. Dette for å kunne forbedre kommunens økonomiske robusthet fremover, noe som har vært betydelig svekket gjennom de foregående to års resultater.

Generelle driftsinntekter inneholder i hovedsak rammetilskudd, skatteinntekter, eiendomsskatt og integreringstilskudd flyktninger. Trekker en ut integreringstilskuddet og ser på de øvrige tre områdene, så er det en merinntekt sammenlignet med revidert budsjett i overkant av 15 mill kroner, mens det sammenlignet med opprinnelig budsjett er en merinntekt i størrelsesorden 43 mill kroner.

Årsaken til merinntektene sammenlignet med revidert budsjett er økte skatteinntekter mot slutten av året. Dette gjelder i liten grad kommunens egne skatteinntekter direkte, men skatteinntektene totalt for landet, noe som påvirker inntektsutjevningen. Sammenligningen med opprinnelig budsjett har i tillegg med seg en økning i rammetilskuddet ved behandlingen av revidert nasjonalbudsjett, noe som i hovedsak er knyttet til økte utgifter pensjon.

Når det gjelder **eiendomsskatten** for 2025 er denne tilnærmet i tråd med revidert budsjett, og 2,2 mill kroner høyere enn opprinnelig budsjett 2025. Dette skyldes i hovedsak at opprinnelig budsjett 2025 ble lagt før skattetetens reviderte boligtakster forelå.

Finansinntekter/-utgifter viser en samlet netto merutgift lik 7,0 mill kroner sammenlignet med revidert budsjett, og en netto mindreutgift lik 18,2 mill kroner sammenlignet med opprinnelig budsjett. Avviket knyttet til revidert budsjett skyldes i hovedsak to forhold:

- Utbytteinntektene er betydelig lavere enn budsjettet. Hovedårsaken til dette er at det i budsjett 2025 ble budsjettet en inntekt fra Steinkjerbygg KF på denne posten. Dette er imidlertid en inntekt som regnskapsmessig er vurdert som en refusjon fra foretak, og dermed regnskapsført under refusjon fra foretak som kommer frem som inntekt under bevilgningsoversikt § 5-4 2. ledd. Dette utgjør et beløp i størrelsesorden 11 mill kroner.
- Renteinntektene er 4,2 mill høyere enn budsjettet, noe som i all hovedsak relatert til startlån.

I tillegg til de reelle finansutgiftene knyttet til kommunens låneportefølje, så har også kommunen en betydelig rente- og avdragsutgift som betjenes gjennom husleie til Steinkjerbygg KF. Disse utgiftene ligger i bevilgninger i drift etatene hvor de også er budsjettet, og beløpet utgjorde for 2025 i størrelsesorden 82 mill kroner, noe som er i tråd med budsjett 2025. Rentebelastningen på dette området varierer med endringene i pengemarkedsrenten, og fakturaene fra Steinkjerbygg KF til kommunen reguleres løpende gjennom året ut fra dette.

Det er en netto avsetning av **bundne fond** lik 6,4 mill kroner, noe som må sees i sammenheng med driften i etatene. En korrigerende for dette vil gi et korrigert netto driftsresultat i størrelsesorden 6,6 mill kroner.

Det er en relativt stor endring i bruk og avsetning til **disposisjonsfond** sammenlignet med revidert budsjett. Dette har sammenheng med strykninger, og er beskrevet nærmere under kommentarene til tabell § 5-9 - oversikt budsjettavvik og årsavslutningsdisposisjoner senere i dette kapitlet.

Årsberetning 2025

Bevilgningsoversikt drift § 5-4 2. ledd

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Regnskap 2025
Kommunedirektør, fellesutgifter og fagstaber	218 803 301	243 337 191	244 457 191	225 244 191	225 050 286
Avsetninger til bundne driftsfond	2 911 778	0	0	0	2 873 919
Bruk av bundne driftsfond	-5 975 379	-3 347 000	-3 347 000	-3 347 000	-9 637 051
<i>Sum kommunedirektør, fellesutgifter og fagstab</i>	<i>221 866 902</i>	<i>246 684 191</i>	<i>247 804 191</i>	<i>228 591 191</i>	<i>231 813 418</i>
Etat oppvekst og inkludering	872 543 212	838 255 085	857 252 085	867 152 085	851 401 318
Avsetninger til bundne driftsfond	6 624 616	0	0	0	5 380 015
Bruk av bundne driftsfond	-7 750 571	-460 000	-718 000	-718 000	-7 247 739
<i>Sum oppvekst og inkludering</i>	<i>873 669 167</i>	<i>838 715 085</i>	<i>857 970 085</i>	<i>867 870 085</i>	<i>853 269 042</i>
Etat Helse og velferd	787 239 434	764 785 578	836 816 578	847 937 578	833 519 974
Avsetninger til bundne driftsfond	2 341 366	0	0	0	3 248 527
Bruk av bundne driftsfond	-2 532 170	0	0	0	-2 992 691
<i>Sum helse og velferd</i>	<i>787 430 238</i>	<i>764 785 578</i>	<i>836 816 578</i>	<i>847 937 578</i>	<i>833 264 138</i>
Etat teknisk, plan og miljø	65 171 305	69 158 690	119 362 690	119 523 690	116 245 174
Avsetninger til bundne driftsfond	990 077	7 831 000	7 831 000	7 831 000	4 105 850
Bruk av bundne driftsfond	-2 526 927	-1 500 000	-1 500 000	-1 500 000	-5 053 917
<i>Sum teknisk, plan og miljø</i>	<i>66 708 155</i>	<i>62 827 690</i>	<i>113 031 690</i>	<i>113 192 690</i>	<i>117 193 241</i>
Etat samfunn og kultur	100 621 787	95 767 230	93 702 230	96 638 830	97 175 092
Avsetninger til bundne driftsfond	306 909	0	0	0	391 448
Bruk av bundne driftsfond	-760 483	0	0	0	-103 334
<i>Sum samfunn og kultur</i>	<i>101 075 361</i>	<i>95 767 230</i>	<i>93 702 230</i>	<i>96 638 830</i>	<i>96 886 978</i>
<i>Økonomi og finans</i>	<i>-9 967 246</i>	<i>-5 411 000</i>	<i>-1 382 000</i>	<i>-1 382 000</i>	<i>-9 642 111</i>
Sum bevilgninger drift, netto	2 040 782 576	2 003 368 774	2 147 942 774	2 152 848 374	2 122 784 706

Det er to større budsjettjusteringer som påvirker forholdet mellom etatene i budsjett 2025:

- Fordeling av utgifter til lønnsoppgjør 2025 fra kommunedirektør, fellesutgifter og fagstaber til de ulike etatene (administrativ budsjettjustering)
- Innlemming av drift formålsbygg fra Steinkjerbygg KF til kommunen fra 01.04.25. Dette er gjort gjennom etablering av enhet byggforvaltning i teknisk etat og en budsjettjustering av husleieutgifter fra de øvrige etatene til den nye etaten (politisk budsjettjustering)

Nedenfor følger ellers en kortfattet analyse av tallene innenfor de enkelte etater.

Kommunedirektør, fellesutgifter og fagstaber

Området har et samlet forbruk i tråd med revidert budsjett. Sammenlignet med opprinnelig budsjett er det et betydelig mindreforbruk. Dette skyldes imidlertid at samlet avsetning årets lønnsoppgjør budsjetteres innenfor dette området, og fordeles ut på etatene etter hvert som oppgjørene blir slutført. Dette er en budsjettjustering som gjøres administrativt og dermed også forklarer store deler av differansen mellom politisk vedtatt budsjett og revidert budsjett.

Oppvekst- og inkludering

Etat oppvekst og inkludering har et mindreforbruk lik 14,6 mill kroner sammenlignet med revidert budsjett, dvs et budsjett justert for lønnsoppgjør sammenlignet med politisk vedtatt revidert budsjett. Det er forbrukt 20 millioner kroner mindre i 2025 sammenlignet med 2024, noe som i all hovedsak er knyttet til at husleieutgiftene til Steinkjerbygg KF ikke er ført gjennom enhetene fra 01.04.25 som følge av innlemming av drift av bygningsmassen inn i etat teknisk, plan og miljø.

Mindre forbruket i etaten sammenlignet med revidert budsjett kommer i hovedsak som følge av:

- Vakanser på stillinger flere steder, og spesielt ved langtidssykefravær
- Innkjøp- og ansettelseskontroll
- Vikarbegrensninger
- Mottak av skjønnsmidler barnevern (3,2 millioner)
- Udisponerte barnehagemidler (2,13 millioner)

På tross av et positivt økonomisk resultat er det fortsatt bekymringen knyttet til et økende antall barn, unge og familier som har behov for hjelp, tiltak og støtte ut over det ordinære tjenestetilbudet i etaten. Dette vises i regnskapsresultatene innenfor ressursbarnehageområdet, avlastning barn og unge samt individuelt tilpasset opplæring og personlig assistanse i sektor skole.

Sektor barnehage har et mindreforbruk sammenlignet med revidert budsjett lik 5,4 millioner kroner. Budsjettene i de kommunale (og private) barnehagene oppleves som marginale. Likevel er det slik at enhetene i sektor barnehage gjennom år har hatt en meget god budsjettdisiplin, noe som også er gjeldende i 2025. Mindreforbruket er relatert til flere forhold innenfor drifta i tråd med de pålagte kravene i 2025, men det er spesielt innenfor innleie av langtidsvikar en ser en betydelig mindreutgift sammenlignet med refusjon fra NAV.

Sektor skole har et mindreforbruk sammenlignet med revidert budsjett lik 2,1 millioner kroner. Sammenlignet med opprinnelig budsjett er det et betydelig mindreforbruk, noe som i stor grad er knyttet til omorganiseringen rundt byggdrift som er beskrevet innledningsvis i dette kapitlet. Antall lærere i Steinkjerskolen er siden skoleåret 2020/21 redusert med 53 lærerstillinge som følge av økte budsjettkrav og redusert elevtall. Rammene for skoledriften er en medvirkende årsak til at det stadig hyppigere rapporteres om at det er svært krevende å få skoledagene forsvarlig og klare å gi det pålagte opplæringstilbudet. Årsresultatet kommer som følge av noe nedtrekk i årsverk, vakansekrav, lavere vikarbruk og andre kostnadsreduserende tiltak gjennom året.

Sektor forebygging leverer et mindreforbruk sammenlignet med revidert budsjett lik 8,2 millioner kroner. Følgende forhold er hovedårsaken til mindreforbruket lik 8,2 mill kroner:

- Enhet PPT – mindreforbruk lik 0,4 mill kroner knyttet til generelt mindreforbruk på flere driftsposter
- Enhet barnevern – mindreforbruk lik 6,6 mill kroner hvorav 3,3 mill kroner skyldes skjønnsmidler fra statsforvalteren mot slutten av året knyttet til høyt utgiftsnivå. Resterende beløp er i hovedsak knyttet til lavere utgiftsnivå på fosterhjem sammenlignet med revidert budsjett.
- Enhet barn og familie har et merforbruk lik 1.8 mill kroner. Dette merforbruket skyldes flere mindre forhold, men er i stor grad knyttet til ulike lønnsutgifter.
- Enhet avlastning barn og unge inkl. Svedjan bosenter har et merforbruk lik 0,6 mill kroner som ut fra enhetens kompleksitet i 2025 er tilnærmet i balanse.
- Enhet integrering har en samlet innsparing sammenlignet med revidert budsjett lik 3,6 mill kroner. Årsaken til dette mindreforbruket kan oppsummeres i mindre utgifter Intro-lønn og lavere utgifter enslige mindreårige sammenlignet med refusjon integreringstilskudd enslige mindreårige fra staten.

Det jobbes fortsatt bra og målrettet i etaten generelt med oppvekststrategien «En trygg og god oppvekst i Steinkjer – for alle», og med tjenesteproduksjon og utvikling på enhetene. Samtidig er

utfordringsbildet sammensatt, og det vil ta tid før det forebyggende arbeidet vil gi store målbare effekter. Likevel begynner man å se effekter i tråd med vedtatte strategier.

Etat helse og velferd

Etat helse og velferd har et merforbruk i størrelsesorden 68,7 mill.kr sammenlignet med opprinnelig budsjett og et mindreforbruk lik 14,4 mill.kr sammenlignet med revidert budsjett.

Hovedårsaken til merforbruket i 2025 sammenlignet med opprinnelig budsjett skyldes blant annet økte utgifter knyttet til ressurskrevende tjenester, økte tjenestebehov, brukerstyrt personlig assistanse (BPA), variabel lønn, overliggere og økte utgifter til økonomisk sosialhjelp flyktningetjenesten.

Årsaken til at det er et mindreforbruk sammenlignet med revidert budsjett er spesielt knyttet til økte inntekter innenfor området ressurskrevende tjenester, og et mindreforbruk innenfor ordinær økonomisk sosialhjelp. Dette i tillegg til effekten av igangsatte innsparingstiltak og nedbemanning, hvor ledere, ansatte og tillitsvalgte gjennom godt arbeid og gode prosesser, har fulgt opp politiske og administrative vedtak.

Det har vært endringer på området ressurskrevende tjenester og det er svært krevende å gjøre riktige vurderinger knyttet til beregninger av kostnader og inntekter fra staten når budsjettene legges. Dette fordi brukere som man har lagt inn inntekt på, bortfaller og/ eller det kommer nye brukere i løpet av budsjettåret. Samlet redusert tilskudd fra staten i 2025 var 20,5 mill. kroner sammenlignet med 2024.

Etat teknisk, plan og miljø

Etat teknisk, plan og miljø har samla sett et mindreforbruk i fht revidert budsjett med 3,3 mill kr. Dette beløpet er inkludert et "overskudd" fra selvkost-tjenestene vann og avløp med 2,9 mill kr. I et ordinært driftsår skal ikke selvkost-tjenestene påvirke drifta, men gå i null – og reguleres mot fond. Kommunen har i 2025 en spesiell situasjon på vann og avløp, med negativt fond. Negativt fond betyr at kostnadene har vært større enn inntektene forut for 2025, og vi har ikke noe positivt fond å hente midler fra. Det kan ikke avsettes til eller brukes negativt fond. Resultatet føres kun som en opplysning i regnskapet, en såkalt memoria-post. Område vann er pr 31.12.25 kommet i positiv saldo med 0,7 mill kr. Område avløp har fortsatt et negativt fond med 7,6 mill. Korrigerer vi for selvkost-områdene, har etaten et positivt budsjettavvik på 0,5 mill i fht revidert budsjett. Det er en betydelig endring sammenlignet med opprinnelig budsjett som i all hovedsak er knyttet til innlemming av drift og vedlikehold av formålsbygg fra Steinkjerbygg KF til Steinkjer kommune og etat teknisk, plan og miljø fra 01.04.26.

De enkelte enheter utenfor VAR-området kan oppsummeres slik:

- Enhet byggesak har et mindreforbruk, som i hovedsak skyldes høyere gebyrinntekter enn budsjettet.
- Enhet plan og miljø har et merforbruk, der avviket i hovedsak skyldes merkostnader til planarbeid.
- Enhet næringsavfall har et merforbruk, som hovedsakelig skyldes økte behandlingskostnader av avfallet.

- Enhet ernæring har et mindreforbruk, noe som skyldes redusert innleie ved sykdom og høyere cateringinntekter.
- Enhet VTP har et merforbruk på ca 1,0 mill. Dette tilsvarer omtrent de ekstra kostnadene knyttet til stormene sist vinter.
- Enhet Utbygging har et mindreforbruk, som i hovedsak skyldes økt arbeid på selvkostområder som refunderes.
- Enhet landbruk er omtrent i balanse budsjettmessig.
- Enhet byggforvaltning har et mindreforbruk på 0,9 mill. Dette skyldes i hovedsak redusert innleie ved sykdom, og strenge prioriteringer av vedlikehold.

Etat samfunn og kultur

Etat samfunn og kultur har samla sett et merforbruk i fht revidert budsjett med kr 250 000, noe som må sies å være tilnærmet balanse. De enkelte enheter kan oppsummeres slik:

- Enhet bibliotek har et mindreforbruk opp mot kr 500 000 sammenlignet med revidert budsjett som er knyttet til mindre forbruk på flere poster både innenfor lønn og øvrige driftsutgifter, noe som skyldes det generelle kravet i kommunen knyttet til streng innkjøp- og ansettelseskontroll
- Steinkjer kulturhus har et merforbruk sammenlignet med revidert budsjett i størrelsesorden 1,1 mill kroner. Dette skyldes i hovedsak økte husleieutgifter som følge av bl.a. økt renteutvikling. Det var i 2025 et ambisiøst budsjett når det gjelder salgs- og leieinntekter, noe som enheten imidlertid klarte å nå.
- Kulturskolen har et samlet mindreforbruk sammenlignet med revidert budsjett i størrelsesorden kr 350 000. Det har vært en liten svikt i elevinntekter og salg av tjenester, men dette har sammenheng med tilsvarende reduksjon i lønnsutgifter. Dette er knyttet til det tilbudet som til enhver tid gis ved enheten. Det totale mindreforbruket ved etaten må sees i sammenheng det generelle kravet i kommunen knyttet til streng innkjøp- og ansettelseskontroll.
- Dampsaga bad har et merforbruk opp mot kr 750 000 sammenlignet med revidert budsjett. Hovedårsaken til dette er en svikt i inntektene som i stor grad må sees opp mot en periode med stengt tilbud.

Økonomi og finans

Området økonomi og finans omfatter i stor grad inntekter og utgifter som er omtalt under foregående kapittel, bevilgningsoversikt drift 1. ledd. I tillegg er det innenfor dette område enkelte andre inntekter og utgifter som skal føres innenfor hovedoversiktens 2. ledd. Dette gjelder bl.a. noe mellomværende med andre kommuner og Steinkjerbygg KF etc. Området viser en merinntekt lik 8,2 mill kroner sammenlignet med revidert budsjett. Hovedårsaken til dette er «konsernbidrag» fra Steinkjerbygg lik 11 mill kroner ført innenfor dette området og ikke som utbytte der det var budsjettert.

Årsberetning 2025

Bevilgningsoversikt investering § 5-5

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Regnskap 2025
Investeringer i varige driftsmidler	125 933 881	65 800 000	96 411 000	96 411 000	108 375 578
Tilskudd til andres investeringer	2 831 627	2 750 000	2 750 000	2 750 000	51 081 627
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	5 280 436	5 500 000	5 578 000	5 578 000	5 889 659
Utlån av egne midler	65 800 000	0	0	0	0
Avdrag på lån	0	0	0	0	0
Sum investeringsutgifter	199 845 944	74 050 000	104 739 000	104 739 000	165 346 864
Kompensasjon for merverdiavgift	-9 649 921	-4 600 000	-8 797 200	-8 797 200	-5 086 103
Tilskudd fra andre	-42 549 495	0	0	0	-52 350 275
Salg av varige driftsmidler	-13 352 027	0	-418 000	-418 000	-3 215 363
Salg av finansielle anleggsmidler	0	0	0	0	0
Utdeling fra selskaper	0	0	0	0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-16 000 000	0	0	0	-3 000 000
Bruk av lån	-80 691 502	-69 450 000	-92 452 800	-92 452 800	-65 874 398
Sum investeringsinntekter	-162 242 944	-74 050 000	-101 668 000	-101 668 000	-129 526 139
Videreutlån	108 372 383	75 000 000	100 000 000	100 000 000	74 211 487
Bruk av lån til videreutlån	-95 000 000	-75 000 000	-75 000 000	-75 000 000	-74 211 487
Avdrag på lån til videreutlån	21 588 251	10 000 000	10 000 000	10 000 000	24 131 256
Mottatte avdrag på videreutlån	-29 506 972	-10 000 000	-10 000 000	-10 000 000	-41 607 050
Netto utgifter videreutlån	5 453 662	0	25 000 000	25 000 000	-17 475 794
Overføring fra drift	-24 271 500	0	0	0	0
Avsetninger til bundne investeringsfond	36 532 874	0	0	0	21 826 069
Bruk av bundne investeringsfond	-24 946 536	0	-25 000 000	-25 000 000	-37 100 000
Avsetninger til ubundet investeringsfond	11 307 000	0	418 000	418 000	418 000
Bruk av ubundet investeringsfond	-41 678 500	0	-3 489 000	-3 489 000	-3 489 000
Dekning av tidligere års udekket beløp	0	0	0	0	0
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	-43 056 662	0	-28 071 000	-28 071 000	-18 344 931
Fremført til inndekning i senere år (udekket)	0	0	0	0	0

Kommunens investeringer i *varige driftsmidler* i 2025 beløper seg til 108,4 mill kroner. I dette beløpet ligger det frikjøp av parkeringsplasser finansiert av bundet fond med et beløp lik 37,1 mill kroner. Korrigert for dette er det en samlet investering i varige driftsmidler lik 71,3 mill kroner. Dette er 25,1 mill kroner lavere enn revidert budsjett.

Tilskudd til andres investeringer viser et merforbruk lik 48,3 mill kroner ut over budsjett. Årsaken til dette er et investeringstilskudd fra staten til kulturkvartalet lik 48 mill kroner som er utbetalt til byggeier Steinkjer kulturbygg AS og Steinkaret. Øvrige tilskudd til andres investeringer er tilskudd til kirkelig fellesråd.

Sum av investeringer egne driftsmidler og tilskudd til andres investeringer utgjør et merforbruk lik 23,2 mill kroner. Korrigert for kompensasjon mva, tilskudd fra andre og salg av varige driftsmidler, er det imidlertid et samlet mindreforbruk lik 28,3 mill kroner noe som i all hovedsak er knyttet til investeringer i varige driftsmidler i etatene. Mindreforbruket skyldes forsinkelser og utsettelse av enkelte investeringer. Den store differansen mellom revidert og opprinnelig budsjett er knyttet til rebudsjettering av pågående investeringstiltak fra 2024. Lavere investeringsnivå vil også påvirke *bruk av lån* i tilsvarende grad.

Det er i 2025 en netto investering i *aksjer og andeler i selskaper* i størrelsesorden 5,9 mill kroner. Dette er i all hovedsak knyttet til egenkapitaltilskudd i KLP, samt en liten aksjepost innenfor renovasjon lik kr 78 000 i SESAM AS.

Det har også i 2025 vært høy aktivitet knyttet til *videreutlån* av startlånsmidler fra Husbanken. Årets låneopptak har vært relativt høyt, i tillegg til at det etter vedtak er lånt ut på nytt tidligere ekstraordinære innbetalinger av avdrag som har stått på bundet fond. Mottatte avdrag på videreutlån er også i 2025 høyere enn ordinær innbetalte avdrag, noe som har sammenheng med innbetaling av ekstraordinære avdrag på utlån. Dette er midler som er avsatt på bundet fond.

Årsberetning 2025

I 2024 ble det omklassifisert en kortsiktig fordring overfor Steinkjerbygg KF til utlån lik 65,8 mill kroner. I kommunestyrets sak 66/24 ble det vedtatt en nedbetalingsplan for utlånet med et årlig beløp lik 3 mill som utgjør mottatte avdrag på utlån av egne midler.

Fordeling av investeringer til varige driftsmidler på etatene kommer frem som en del av *hovedoversikt § 5-5 2. ledd* i regnskapet, og kan oppsummeres slik:

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Regnskap 2025
Kommunedirektør, fellesutgifter og fagstaber	807 758	750 000	9 305 000	9 305 000	-672 205
Etat oppvekst og inkludering	5 099 522	6 300 000	12 494 000	12 494 000	5 164 174
Etat Helse og velferd	8 694 815	4 500 000	10 082 000	10 082 000	4 990 077
Etat teknisk, plan og miljø	110 216 786	54 250 000	64 530 000	64 530 000	98 933 907
Etat samfunn og kultur	1 115 000	0	0	0	-40 375
Investeringer i varige driftsmidler	125 933 881	65 800 000	96 411 000	96 411 000	108 375 578
Investeringer kirkebygg og gravplasser	2 500 000	2 750 000	2 750 000	2 750 000	2 750 000
Justering mva Tranaskogen - overtakelse infrastruktur	331 627	0	0	0	331 627
Statlig støtte kulturkvartalet - overføring Steikjer kulturbygg AS	0	0	0	0	48 000 000
Tilskudd til andres investeringer	2 831 627	2 750 000	2 750 000	2 750 000	51 081 627
Egenkapitaltilskudd KLP	5 270 436	5 500 000	5 500 000	5 500 000	5 811 659
Kjøp av andeler Framtidsfredag	10 000	0	0	0	0
Kjøp av aksjer i SESAM	0	0	78 000	78 000	78 000
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	5 280 436	5 500 000	5 578 000	5 578 000	5 889 659

Innenfor *kommunedirektør, fellesutgifter og fagstab* er det en lavere gjennomføring av prosjektene i 2025 enn normalt. Dette skyldes i hovedsak på lik linje som i 2024 planmessig utsettelse av IKT-prosjekter i påvente av en avklaring av fremtidige driftsløsninger knyttet til etableringen av det interkommunale samarbeidet Digitale Trøndelag KO (DIKO). I tillegg er det også et beløp i størrelsesorden 2,8 mill kroner avsatt til videreutvikling av økonomisystemene som er utsatt som følge av en prosess knyttet til nytt ERP-system felles for Innherredskommunene.

Avviket innenfor *oppvekstetaten* er knyttet til planlagte utsettelse innenfor innkjøp av utstyr både i fagrom og ordinære rom i skolene, mens avviket innenfor *helseetaten* er forsinkelser knyttet til innkjøp av velferdsteknologisk utstyr.

Hoveddelen av investeringstiltakene er knyttet til *teknisk etat* og enhet utbygging. Korrigerert for frikjøp parkeringsplasser som er kommentert ovenfor, er det et samlet forbruk lik 61,8 mill kroner, noe som gir en gjennomføringsgrad over 95 % av revidert budsjett. Likevel er det noen forsinkelser og mindre avvik innenfor vegprosjekter og sentrale idrettsanlegg/parker.

Oversikt budsjettavik og årsavslutningsdisposisjoner § 5-9

Driftsregnskapet	
Netto driftsresultat	-12 982
Avsetninger til bundne driftsfond	41 205
Bruk av bundne driftsfond	-34 824
Overføring til investering ihht budsjett	0
Avsetninger til disp.fond ihht budsjett	10 666
Bruk av disp.fond ihht budsjett	-48 202
Budsjettert dekning av tidligere års merforbruk	0
Årets budsjettavik (mer-/mindreforbruk før strykninger)	-44 137
Strykning av avsetninger til disposisjonsfond	0
Strykning bruk av disposisjonsfond	44 137
Mer- eller mindreforbruk etter strykninger	0
Avsetning av mindreforbruk etter strykninger til disp.fond	0
Fremført til inndeckning i senere år (merforbruk)	0
Investeringsregnskapet	
Sum inv.utgifter, inv.inntekter og netto utg videreutlån	158 430
Avsetninger til bundne inv.fond	21 826
Bruk av bundne inv.fond	-37 100
Budsjettert bruk av lån	-167 453
Overføring fra drift ihht budsjett	0
Avsetninger til ubundet inv.fond ihht budsjett	418
Bruk av ubundet inv.fond ihht budsjett	-3 489
Dekning av tidl. års udekket beløp	0
Årets budsjettavik	-27 368
Strykning av bruk av lån	27 368
Udisponert beløp etter styrkninger	0
Fremført til inndeckning i senere år (udekket beløp)	0

Driftsregnskapet

Steinkjer kommune har et mindreforbruk før strykninger på i overkant av 44 mill kroner. Nye regnskapsbestemmelser fra 2020 medfører at kommunedirektøren da skal foreta strykninger i regnskapet av ulike poster, slik som bruk av disposisjonsfond. Bruk av disposisjonsfond utgjør i 2025 48,2 mill kroner, reduseres da til 4,1 mill kroner. Kommunens gjeldende økonomireglement gir i dag ikke noe tydelig rekkefølger rundt strykningsbestemmelsene, noe som gjør at kommunedirektørens valg må godkjennes gjennom vedtak i kommunestyret ved behandling av regnskap 2025.

Investeringsregnskapet

På samme måte som driftsregnskapet er investeringsregnskapet underlagt strykningbestemmelser jfr. ny kommunelov og forskrifter til denne. Steinkjer kommune har i 2025 et budsjettavik innenfor investering lik 27,4 mill kroner noe som i all hovedsak skyldes lavere netto investeringer i varige driftsmidler på grunn av tilskudd, forsinkelser og utsatte investeringsprosjekter. Kommunedirektøren har i sin helhet foretatt en strykning av bruk av lån lik 27,4 mill kroner. Dette valget er bl.a. begrunnet i den økende renteutviklingen, og behov for å redusere låneopptak fremover. Valget er også en regnskapsføring som må godkjennes gjennom vedtak i kommunestyret ved behandling av regnskap 2025.

Økonomiske nøkkeltall - kommunekassen

Finansielle måltall

Indikator	Mål	Pr 31.12.24	Pr 31.12.25
Netto driftsutgifter i prosent av driftsinntekter	min 1,75 %	-1,87 %	0,43 %
Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsutgifter	min 6 %	3,7 %	3,8 %
Gjeld som ikke dekkes av rentekompensasjon, VAR eller husleie i % av driftsinntekter	maks 75 %	86 %	84 %

Netto driftsutgifter i prosent av driftsinntekter

Netto driftsutgifter i prosent av driftsinntekter i 2025 ligger langt under måltallet vedtatt av kommunestyret. Selv om det er en betydelig bedring sammenlignet med 2024, så er det fortsatt en økonomisk alvorlig tendens som reduserer kommunens fremtidige handlingsrom. Kommunestyret vedtok i opprinnelig budsjett 2025 et budsjett med et netto driftsresultat lik - 10,2 mill kroner, dvs 0,38 prosent av sum driftsinntekter. Dette tallet er også betydelig dårligere enn måltall og de siste års resultater. Likevel var dette planlagt som en del av omstillingsperioden inn mot ny økonomiplan. I første halvår 2025 oppstod ulike avvik og påfølgende budsjettjusteringer, noe som ga en forverring av netto driftsutgifter i revidert budsjett. Med bl.a. dette som utgangspunkt ble det startet en prosess for å redusere avvikene og øke netto driftsresultat, en prosess som ble intensivert høsten 2025. Dette gjorde at netto driftsresultat ved utgangen av året endte opp i størrelsesorden opprinnelig budsjett.

Det kan være flere planlagte og budsjetterte forhold som påvirker et netto driftsresultat, og flere bruker nå netto driftsresultat korrigert for bruk/avsetning til bundne fond som et mere reelt måltall. Korrigerer en for dette i kommunens regnskap for 2025 vil en få et netto driftsresultat lik - 6,6 mill kroner, noe som utgjør 0,21 prosent av sum driftsinntekter, altså et litt dårligere resultat.

Disposisjonsfond av brutto driftsutgifter

Gamle Steinkjer kommune har over tid hatt mindreforbruk i sine regnskaper, noe som har gitt muligheten til å bygge opp et disposisjonsfond i størrelsesorden 200 mill kroner. Regnskapet de to første årene i ny kommune ga også gode netto driftsresultat som har gjort det mulig å øke størrelsen på disposisjonsfondet. Dette har imidlertid ikke kommet gjennom planlagte avsetninger knyttet til budsjett, men gjennom regnskapsmessige mindreforbruk og økte inntekter. I opprinnelig budsjett 2025 var det forutsatt en netto avsetning til disposisjonsfond i størrelsesorden 7,67 mill kroner for å starte en oppbygging av kommunens disposisjonsfond opp mot vedtatte måltall. Gjennom året har det imidlertid vært behov for å øke bruk av disposisjonsfond til en generell styrking av driften, noe som i revidert budsjett har gitt en netto bruk av disposisjonsfond lik 37,5 mill kroner. Ved avslutning av kommunens regnskap for 2025 ble resultatet slik at det lot seg gjøre å stryke bruken av disposisjonsfond, og i stedet avsette 6,6 mill kroner. Dette er et lite steg i riktig retning, men det er fortsatt behov for større omstillinger i driften for å øke denne avsetningen de kommende årene. Dette for å nå kommunens måltall for der gjennom øke kommunens økonomiske robusthet.

Steinkjer kommune opererer med en deling av disposisjonsfondet i «bundet» disposisjonsfond og «ubundet» disposisjonsfond, hvor «bundet» disposisjonsfond er midler kommunestyret har lagt føringer

på bruk av. Selv om disse to fondene i realiteten behandles likt når det gjelder nøkkeltall, så gir dette et bedre internt bilde på fremtidig bruk og disponibelt disposisjonsfond. Steinkjer kommune har pr utgangen av 2025 et samlet disposisjonsfond lik 113,2 mill kroner. Av dette så er 55,6 mill kroner ubundet.

Formålet med disposisjonsfond er å bygge opp midler som kan benyttes til ekstraordinære utgifter til omstilling gjennomføres, samt for eksempel egenkapital ved investeringer. Det som er viktig er at det da videre bygges opp igjen relativt raskt. For å til enhver tid ligge rundt målsettingen på 6 % bør disposisjonsfondet ligge på minimum 180 mill kroner. Da skal det også sies at Steinkjer kommune har et relativt lavt måltall sammenlignet med andre kommuner. Et måltall på 10 % som mange kommuner har, vil gi et fritt disposisjonsfond lik 300 mill kroner.

Gjeld konsolidert regnskap i prosent av driftsinntekter.

Selv om disse kommentarene knytter seg til kommunekassen sine tall og ikke konsoliderte tall, så har en innenfor gjeld valgt å kommentere de konsoliderte tallene. Dette har sammenheng med at en stor del av foretakenes gjeld betjenes av kommunen.

De samlede gjeldsforpliktelsene i kommunekassen og foretakene utgjør 5 039 476 (tall i 1000-kroner) og fordeler seg slik:

- | | |
|-------------------------------------|-----------|
| • Steinkjer kommune – kommunekassen | 1 985 897 |
| • Steinkjerbygg KF | 3 053 579 |
| • Steinkjer kommuneskoger KF | 0 |

Totale gjeldsportefølje er høy, og vil i sin helhet utgjøre 169 % av sum driftsinntekter, dvs langt over målsettingen på 75 %. Det er imidlertid slik at mye av låneporteføljen har lavere risiko i og med at den finansieres gjennom rentekompensasjon, VAR (selvkost) og langsiktige eksterne leieavtaler. Korrigerer vi gjeldsforpliktelsene i forhold til eksterne leietakere (Steinkjerbygg) med 1 069 mill kroner og selvkostområdet (VAR) med 753,9 mill kroner, og i tillegg korrigerer ved å trekke ut startlånene med 720,6 mill kroner, som i sin helhet betjenes av låntakere, så vil *lånegjelden pr utgangen av 2025 ligge på 84 % av sum driftsinntekter. Dette er fortsatt over vedtatte måltall på 75 %*. Dette er likevel en positiv utvikling etter som dette måltallet er redusert fra 94 % i 2022 til 86 % i 2024, og videre til 84 % ved utgangen av 2025, noe som skyldes en reduksjon i den korrigerte låneporteføljen både i kommunekassen og Steinkjerbygg KF som betjenes av kommunen gjennom husleie.

Det lave rentenivået i perioden 2020 til 2022 har gjort at høy lånegjeld ikke har medført noen større utfordringer. Nøkkeltallet gir imidlertid et bilde på hvor mye av brutto driftsinntekter som må benyttes til renteutgifter. Det store renteoppgangen i perioden 2022 - 2025 gjør at kommunen som «konsern» har betydelig merutgifter knyttet til renteutgifter med dagens låneportefølje enn om låneporteføljen har vært innenfor måltallet. Det er derfor viktig at den samlede låneporteføljen som betjenes av den skattefinansierte inntekten reduseres. Kommunen står fortsatt ovenfor større investeringer som vil utfordre gjeldsgraden fremover, men i vedtatte økonomiplan 2026 – 2029 er det lagt opp til svært restriktiv investeringstakt når en ekskluderer eks VAR-området. Dette for å redusere renteutgiftene på kort sikt. Det vil fortsatt være svært viktig å etablere en effektiv drift for å holde driftsutgiftene nede når behovet for de fremtidige investeringer må realiseres og renteutgiftene trolig vil øke som følge av dette.

De største kildene til midlertidige svingninger på inntekts- og utgiftssiden som kommunene ikke får automatisk kompensasjon for gjennom inntektssystemet er knyttet til:

- Rentekostnader på gjeld
- Skatteinntekter
- Finansinntekter

For å hindre store svingninger i driften på kort tid ved renteoppgang, kan disposisjonsfond være med å dekke inn noe av utgiftsøkningen på kort sikt til det lar seg gjøre å omstille driften. Dette betinger imidlertid at det er tilstrekkelig midler på disposisjonsfond, og forsterker behovet for å øke de fremtidige avsetningene til disposisjonsfond jfr. nøkkeltallet disposisjonsfond av brutto driftsinntekter. Dette kan imidlertid være krevende i den perioden kommunen er inne i, og ved utarbeidelse av økonomiplan 2027 – 2030 vil det være naturlig å se på andre muligheter knyttet til ev «rentebuffere»

Selv om mellomværende i leieavtalene mellom kommunekassen og Steinkjerbygg KF når det gjelder finansutgifter er regulert på en slik måte at det er kommunekassen som bærer risikoen, vil kravene knyttet til en effektiv drift, kritiske vurderinger av lånegjeld og størrelse på disposisjonsfond være gjeldende for alle selskapene.

Likviditetsanalyse - kommunekassen

tall i 1000-kroner	2025
Omløpsmidler	814 804
Kortsiktig gjeld	415 144
Arbeidskapital	399 660
Likviditetsgrad 1	2,0
Likviditetsgrad 2	0,4
Arbeidskapital i prosent av driftsinntekter	13,3 %

Nøkkeltall for likviditet er forholdet mellom omløpsmidler og kortsiktig gjeld.

Likviditetsgrad 1 = omløpsmidler/kortsiktig gjeld som bør være større enn 2

Likviditetsgrad 2 = mest likvide omløpsmidler/kortsiktig gjeld som bør være større enn 1

Arbeidskapital defineres som differansen mellom omløpsmidler og kortsiktig gjeld, og er et uttrykk for kommunens likviditet. Med likviditet menes evnen til å betale forpliktelsene etter hvert som de forfaller.

Alle tre nøkkeltallene ligger på samme nivå som i 2024, men er redusert betydelig fra 2022 til 2023. Nøkkeltallene er av en slik størrelse at de gir signaler om at kommunen står i en utfordrende

likviditetsstilling fremover. Dette er bekreftet gjennom en krevende likviditetssituasjon både i 2024 og i deler av 2025 og har resulterte i vedtak om likviditetslån/trekkrettighet fra 2024.

Kommunens netto driftsresultat påvirker arbeidskapitalen. For å styrke arbeidskapitalen er kommunen avhengig av positivt netto driftsresultat opp mot kommunens måltall i årene som kommer. En svak arbeidskapital begrenser kommunens handlingsrom og gjør kommunen mer utsatt for negative driftsresultater.

Økonomiske perspektiver

Norsk økonomi har vært inne i en krevende periode med betydelig renteøkning og høy inflasjon. Strammere offentlige budsjetter vil påvirke det økonomiske handlingsrommet til kommunene. Dersom det kommunale tjenestetilbudet skal kunne styrkes i årene framover i takt med demografiske endringer, må kommunene i større grad enn tidligere effektivisere tjenestene.

Kommunesektoren utgjør i kraft av sin størrelse og oppgaver en viktig brikke i norsk økonomi. En vesentlig andel av alle sysselsatte jobber i kommunesektoren, og sektoren står for en god del av verdiskapingen i fastlandsøkonomien. I tillegg kjøper kommunesektoren store mengder varer og tjenester fra privat sektor og bidrar gjennom det til mye aktivitet i næringslivet. En faktor som er av stor betydning for kommuneøkonomien er at arbeidsmarkedet er stabilt og arbeidsledigheten lav.

En vesentlig sterkere skatteinngang enn det som har vært lagt til grunn i budsjettene, har gitt kommunesektoren en betydelig realvekst i frie inntekter for noen år tilbake. Dette har imidlertid ikke vært tilfellet de siste to – tre årene, selv om en i 2025 fikk en liten økning. Samtidig har høye investeringer gitt en sterk gjeldsvekst for sektoren. Årene 2020, 2021 og 2022 har vært annerledes på grunn av den pågående pandemien. Kommunene har hatt høyere utgifter og inntektstap disse årene. Likevel ser det ut som sektoren totalt sett har en god økonomisk utvikling, noe som må sees i sammenheng med at staten har kompensert for mye av merutgifter for kommunesektoren. Året 2021 og 2022 har i tillegg gitt gode netto driftsresultater for kommunene, noe som i stor grad skyldes relativt høye skatteinntekter sammenlignet med løpende prognoser, og da spesielt mot slutten av året. Denne utviklingen snudde imidlertid i året 2023, og den negative utviklingen fortsatte i 2024. I 2025 har dette imidlertid flatet noe ut.

De siste par tiårene har befolkningsutviklingen i Norge vært forholdsvis gunstig for offentlige finanser, men utviklingen har snudd. Etter å ha falt jevnt siden tidlig på 1990-tallet, begynte antall eldre (67 år og over) å øke, målt som andel av befolkningen i yrkesaktiv alder. Denne utviklingen vil fortsette framover og medføre klart høyere utgifter til helse- og omsorgstjenester. Antall eldre har økt og forventes å tilta kraftig allerede de nærmeste årene.

I Steinkjer kommune er den demografiske utfordringen større enn landet som helhet. Dette har sammenheng med at kommunen i tillegg til økt antall eldre, har en reduksjon i folketallet totalt (korrigert for mottak av flyktninger) og i antallet barn og unge. Elevantallutviklingen i skolene i kommunen viser en betydelig nedgang de nærmeste årene.

Dersom det kommunale tjenestetilbudet skal kunne styrkes i årene framover, i takt med demografiske endringer, må kommunene fornye, forenkle og forbedre sine tjenester. Det er viktig for kommunen å bygge reserver som kan benyttes til å dempe eventuelle økonomiske nedturer som følge av f.eks. utfordringer og usikkerhet knyttet til økte demografikostnader, økt gjeldsvekst, økte pensjonskostnader, usikkert finansmarked og egenkapital i forbindelse med kommunale investeringer.

I tillegg vil det være økt etterspørsel og behov for offentlige tjenester. I dette perspektivet er det en utfordring å legge til rette for en forvaltning av kommunens midler som tilfredsstillir brukernes behov for tjenester og samtidig bidrar til å opprettholde et økonomisk handlingsrom.

Steinkjer kommune har etablert et økonomisk handlingsrom gjennom flere år med positive netto driftsresultat. Dette gjelder også for den nye kommunen. I 2022 snudde denne utviklingen med et netto driftsresultat i størrelsesorden 0, i 2023 er det et negativt netto driftsresultat opp mot 3 %, og et negativt netto driftsresultat i 2024 opp mot 2 %. Disse tre årene har det delvis vært budsjettert med planlagte dårligere resultat, men dog ikke så lave som de faktiske regnskapene viste. I 2025 er situasjonen noe bedret, men det er likevel fortsatt tvingende nødvendig med en omstilling som øker netto driftsresultat og kommunens fremtidige handlingsrom.

Grunnlaget for et godt økonomisk handlingsrom legges gjennom økonomiplanen og oppfølgingen skjer gjennom styringssystemet og de prosessene som følger av dette (analyser og avviksrapportering). Kommunens økonomistyring er basert på stor grad av delegasjon der fordelingen av ansvar og myndighet er klart definert. For å gjøre virksomhetene bedre i stand til å styre og å fatte riktige beslutninger er verktøy og arbeidsprosesser for økonomi- og virksomhetsstyring under kontinuerlig utvikling.

Økonomiske nøkkeltall - Konsolidert

Ny kommunelov og forskrifter til denne stiller krav til at det fra og med regnskapsåret 2020 skal leveres et konsolidert regnskap for kommunen. Dette er et regnskap som for Steinkjer kommune sin del betyr et «felles» regnskap for kommunekassen, Steinkjerbygg KF og Steinkjer kommuneskoger KF, hvor det meste av økonomiske transaksjoner mellom selskapene skal elimineres.

Selv om denne årsberetningen primært er en årsberetning knyttet til kommunekassen, finner en det naturlig å knytte noen kommentarer til enkelte områder i det konsoliderte regnskapet.

Kommunestyret vedtok i desember 2019 måltall for den kommunale økonomien. Dette er beskrevet tidligere for kommunekassen, men det er også naturlig å gjøre en vurdering av konsolidert regnskap opp mot disse måltallene:

Finansielle måltall

Indikator	Mål	Pr 31.12.24	Pr 31.12.25
Netto driftsutgifter i prosent av driftsinntekter	min 1,75 %	-2,46 %	0,57 %
Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsutgifter	min 6 %	4,0 %	3,95 %
Gjeld som ikke dekkes av rentekompensasjon, VAR eller husleie i % av driftsinntekter	maks 75 %	86 %	84 %

Netto driftsutgifter i prosent av driftsinntekter

Netto driftsutgifter i prosent av driftsinntekter har hatt en negativ utvikling i perioden 2021 – 2024, noe som i stor grad har vært påvirket av kommunekassens netto driftsresultat. Steinkjerbygg KF hadde positive netto driftsresultat over måltallet både i 2021 og 2022, men negative resultater i 2023 og 2024. Steinkjer kommuneskoger KF har hatt positivt netto driftsresultat betydelig over måltallet, men her er tallstørrelsene såpass små at de i svært liten grad påvirker totaltallene.

I 2025 har alle tre «selskapene» positive netto driftsresultater som bidrar til at også konsolidert netto driftsresultat blir positivt, selv om netto driftsresultat i prosent av driftsinntekter samlet for konsernet fortsatt er langt unna måltallet.

Tabellen nedenfor viser netto driftsresultat for de tre «selskapene» isolert, og samlet for konsolidert.

	Kommunekassen	Steinkjerbygg KF	Steinkjer kommuneskoger Ogdalsbruket KF	Konsolidert
Netto driftsresultat	12,98 mill kr	2,73 mill kr	2,07 mill kr	17,78 mill kr
Netto driftsresultat i %	0,43 %	1,20 %	0,36 %	0,57 %

Disposisjonsfond av brutto driftsutgifter

Samlet sett har de tre selskapene som utgjør konsolidert regnskap et samlet disposisjonsfond lik 127,5 mill kroner, noe som utgjør nærmere 4,0 % av sum driftsutgifter. Dette er på samme nivå som i 2024, men en reduksjon sammenlignet med 2023. Samlet konsolidert disposisjonsfond ligger fortsatt langt under vedtatt måltall.

Tabellen nedenfor viser disposisjonsfond for de tre «selskapene» isolert, og samlet for konsolidert.

	Kommunekassen	Steinkjerbygg KF	Steinkjer kommuneskoger Ogdalsbruket KF	Konsolidert
Avsetning til disposisjonsfond	6,60 mill kr	2,73 mill kr	0,02 mill kr	9,35 mill kr
Disposisjonsfond pr 31.12.25	113,2 mill kr	6,2 mill kr	8,1 mill kr	127,5 mill kr

Gjeld konsolidert regnskap i prosent av driftsinntekter.

Etter som kommunekassen i stor grad indirekte betjener mye av Steinkjerbygg KF sin låneportefølje, har en i kommentarene av måltallene i kommunekassen valgt å forholde seg til konsoliderte tall når det gjelder gjeld i prosent av driftsinntekter. Det vises derfor til kapittelet foran når det gjelder vurderingene rundt gjeld.

Kommunens finansforvaltning

Kommuner og fylkeskommuner skal rapportere i hht. Forskrift om kommuners og fylkeskommuners finans- og gjeldsforvaltning. Slik rapportering er omfattende. Det er utarbeidet en egen rapport som tilfredsstillende kravene til rapportering i forskriften og kommunens eget finansreglement. Denne rapporten legges ved måneds-rapporteringen til kommunestyret gjennom året. I årsberetningen er det satt sammen et kort sammendrag hvor man får en oversikt over vesentlige nøkkeltall i låneporteføljen.

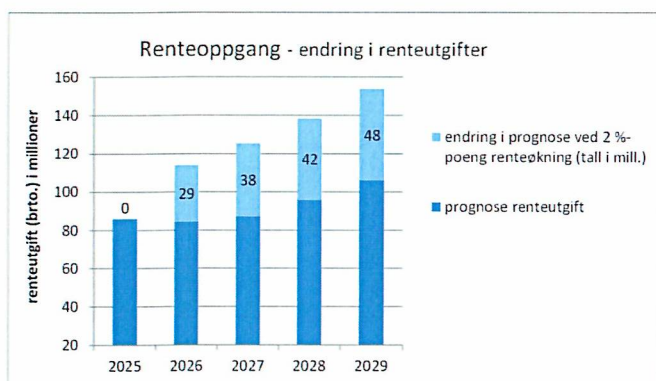
Kort sammendrag

Det kom ingen «julegave» i form av rentekutt fra Norges Bank i desember. Dette var heller ikke ventet – og de fleste analytikere mente at Sentralbanken ville holde styringsrenten uendret på 4 %. Ut fra rentebanen som Norges Bank presenterte på desember-møtet ser det mest sannsynlige utfallet å bli kun ett rentekutt i 2026 (prognoser etter årsskifte har forverret denne situasjonen). Norges Bank mener at det fortsatt er nødvendig å holde renten på et innstrammende nivå for å bringe prisstigningstakten ned til målet på 2 %.

3M niborrente har falt i 2025 og dette gir lavere porteføljerente - som ved årets utløp er 3,971%. Dette er 0,393 prosentpoeng lavere enn ved utløpet av 2. tertial. Porteføljen inneholder lån fra verdipapirmarkedet, Kommunalbanken, Husbanken og KLP. Til sammen utgjør alle lån 1.931 millioner kroner. Av dette utgjør andelen lån med fast rente 20 % og dette er på nivå med minimumskravet i kommunens finansreglement. Kortsiktige lån er billigere enn de langsiktige og på denne bakgrunn etableres noen lån med kortere løpetid. Kort opplåning avveies opp mot refinansieringsrisiko. I gjennomsnitt har lånene i porteføljen en tid til de forfaller på 8,3 år, mens durasjonen er 0,83 år. I løpet av de neste 12 måneder forfaller det lån for 404 millioner, noe som tilsvarer en andel på 21 % av låneporteføljen. Låneporteføljens sammensetting er i samsvar med kommunens finansreglement. Samlet finansiell risiko vurderes å være akseptabel.

Rentesjokk

Hvordan endres prognosen på renteutgifter knyttet til låneporteføljen dersom den flytende renten brått endres med to prosentpoeng? I denne stresstesten fremstilles rentekostnaden (slik den antas å bli med den ordinære renteprognosen) med mørk farge. Økningen i renteutgifter som følge av en brå renteoppgang på 2 prosentpoeng illustreres med lys farge:

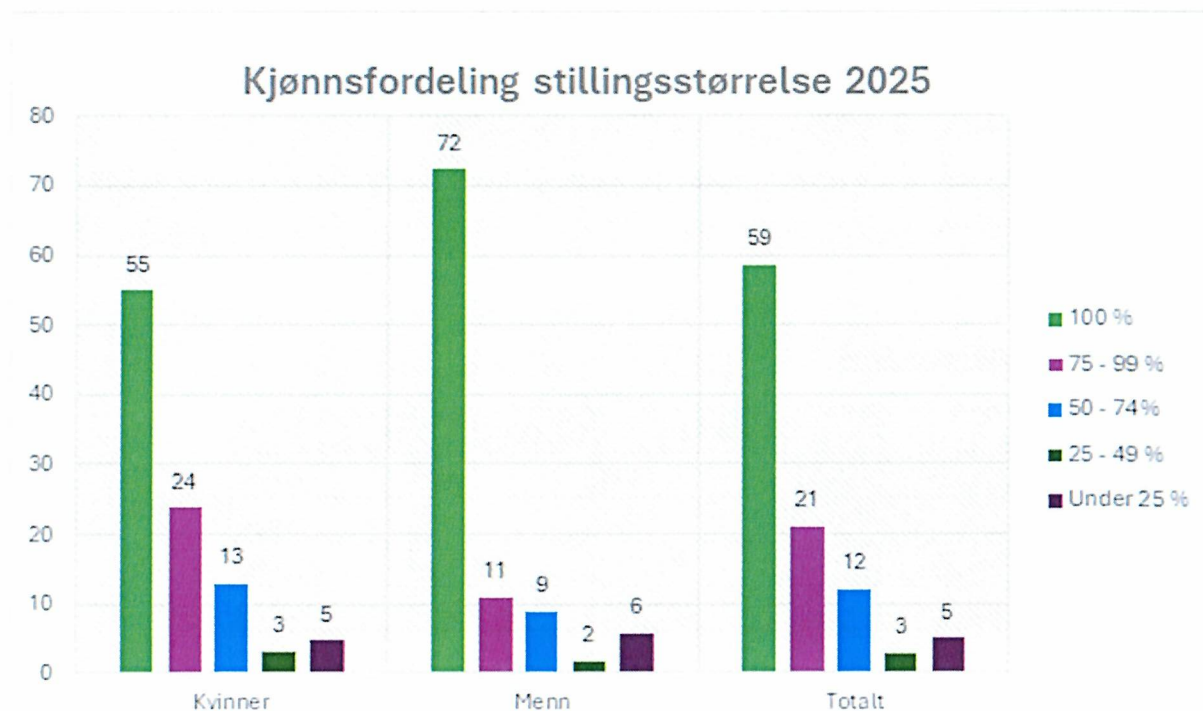


En renteoppgang vil også ha betydning for selvfinansierende lån og aktivasiden. Det ikke tatt høyde for slike forhold i beregningen ovenfor. Denne grafen er kun knyttet til kommunens egen låneportefølje. Det vil ved en renteøkning også komme betydelig husleieøkning knyttet til leie av formålsbygg hos Steinkjerbygg KF.

Likestilling og HMS

Del 1: Tilstand for kjønnslikestilling

Kjønnsbalanse og resultat fra lønnskartlegging pr 31.12.2025



Tab 1.1 – Tabellen viser i ett søylediagram gjennomsnittlig stillingsstørrelse fordelt på kjønn, og en totaloversikt. Samme oversikt vises i tabell 1.2.

Prosentvis fordeling stillingsstørrelse

Stillings %	Kvinner	Menn	Totalt
100 %	55%	72%	59%
75 - 99 %	24%	11%	21%
50 - 74%	13%	9%	12%
25 - 49 %	3%	2%	3%
Under 25 %	5%	6%	5%

Tabell 1.2 – Tabellen viser stillingsstørrelse fordelt på kjønn og totaloversikt. Tallene vises som prosentandel.

Antall personer fordelt på stillingsstørrelse

Stillings%	Kvinner	Menn	Totalt
100 %	719	248	967
75 - 99 %	311	38	349
50 - 74%	170	31	201
25 - 49 %	43	6	49
Under 25 %	63	20	83
	1 306	343	1 649

Tabell 1.3 – Tabellen viser stillingsstørrelse fordelt på kjønn og en totaloversikt. Tallene er antall personer.

Lønnsforskjeller

Kjønnsfordeling stilling og lønn:

	Kvinner	Menn	Total
Antall ansatte:	1306	343	1649
Stillingshjemler:	1106	304	1410
Gjennomsnitt stillings%	84,69%	88,76%	85,54%
Gjennomsnitt årslønn	607.305	626.077	611 209

Tabell 1.4 – Tabellen viser kjønnsforskjellene i organisasjonen. Tabellen viser antall faste ansatte, antall stillingshjemler, gjennomsnittlig stillingsstørrelse og gjennomsnittlig årslønn.

Utvalg stillingskoder fordelt på antall ansatte pr. kjønn

Tittel	Menn	Kvinner	Totalt
Vernepleier	6	13	19
Assistent oppvekstetaten	7	34	41
Pleiemedarbeider	29	77	106
Hjelpepleier/helsefagarbeider	26	168	194
Sykepleier	13	128	141
Fagarbeider i oppvekstetaten	12	85	97
Fagarbeider i helseetaten	4	38	42
Spesialsykepleier	0	24	24
Pedagogisk leder	2	42	44
Adjunkt	11	33	44
Adjunkt m/tilleggsutdanning	33	106	139
Lektor m/tilleggsutdanning	14	24	38

Tabell 1.5 – Tabellen viser kjønnsfordeling innen ett utvalg av stillingskoder. Tallene viser antall personer.

Yrkesgrupper	Menn		Kvinner	
	Gjennomsnittslønn	Gjennomsnittsalder	Gjennomsnittslønn	Gjennomsnittsalder
Ingeniører	kr 732 611	46	kr 753 500	51
Lege	kr 1 523 800	39	kr 1 508 500	42
Sykepleier	kr 613 961	50	kr 617 760	45
Vernepleier	kr 612 675	49	kr 598 475	40
Spes. Sykepleier	-	-	kr 671 458	52
Spes. Vernepleier	kr 649 833	42	kr 656 262	51
Fagarbeider helse	kr 514 023	43	kr 525 985	47
Pleiemedarbeider helse	kr 455 586	39	kr 461 232	41
Lektor m/tillegg	kr 761 992	41	kr 766 887	41
Adjunkt m/tillegg	kr 712 648	46	Kr 713 229	48
Adjunkt	kr 671 236	51	kr 651 087	47
Fagarbeider oppvekst	kr 517 691	43	kr 522 982	46
Assistent oppvekst	kr 512 842	48	kr 500 252	48
Miljøterapeut	kr 597 633	40	kr 612 470	44
Pedpsyk rådgiver	kr -	0	kr 776 754	48
Spesialkonsulent	kr 656 425	44	kr 651 327	40
Rådgiver	kr 802 592	55	kr 753 754	49

Tabell 1.6 – Tabellen viser lønnsforskjellen mellom kvinner og menn i ett utvalg av ulike stillingskoder. Tabellen viser også gjennomsnittlig alder i det ulike yrkesgruppene.

Yrkesgrupper	Kvinnens avlønning ift. menn
Ingeniører	103%
Lege	99%
Sykepleier	101%
Vernepleier	98%
Spes. Sykepleier	---
Spes. Vernepleier	101%
Fagarbeider helse	102%
Pleiemedarbeider helse	101%
Lektor m/tillegg	100%
Adjunkt m/tillegg	100%
Adjunkt	97%
Fagarbeider oppvekst	101%
Assistent oppvekst	98%
Miljøterapeut	102%
Pedpsyk rådgiver	---
Spesialkonsulent	99%
Rådgiver	94%

Tabell 1.7 – Tabellen viser kvinners prosentandel av avlønning når kvinners gjennomsnittlige lønn ses opp mot gjennomsnittlig lønn for menn.

Pensjon

Ansatte har offentlig tjenestepensjon bestående av alders-, uføre- og omstillingspensjon.

Midlertidig ansatte

	Kvinner	Menn	Total
Antall ansatte:	94	25	119
Stillingshjemler:	75	20	95
Gjennomsnitt stillings%	73%	52 %	69 %
Gjennomsnitt årslønn	551 565	545 665	550 375

Tabell 1.8 – Tabellen viser kjønnsforskjellene i organisasjonen. Tabellen viser antall midlertidige ansatte, antall stillingshjemler, gjennomsnittlig stillingsstørrelse og gjennomsnittlig årslønn.

Midlertidige ansatte benyttes i hovedsak ved vikariat for navngitte personer. Også i prosjektstillinger skrives det midlertidige arbeidsavtaler.

Foreldrepermisjon

Totalt 32 ansatte var i foreldrepermisjon ved rapporteringstidspunkt 31.12.2025. Alle kvinner. Grunnet feilregistrering i lønssystem lar det seg ikke gjøre å se gjennomsnittlig varighet av permisjonen, da denne er lagt inn med sluttdato 31.12.2099 i over halvparten av tilfellene. Nærmeste leder har dog kontroll på dette.

Heltid – deltid

Det ble i desember 2025 gjennomført en undersøkelse om heltid – deltid. Undersøkelsen ble gjennomført i forms til faste ansatte. Undersøkelsen var tilgjengelig i 11 dager og 749 svar ble mottatt. Av disse rapporterte 391 at de har 100 % stilling.

166 har svart at deltid er frivillig og ønsker/kan ikke ha større stilling. 26 ansatte svarer at deltidsstilling er i kombinasjon med stilling utenfor kommunen.

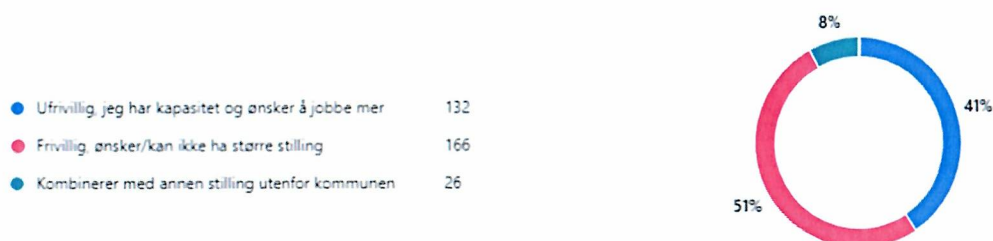
132 ansatte, 17,5 % av alle som har svart, krysser av for at deltid er ufrivillig og at de har kapasitet og ønsker å jobbe mer.

Av disse er det 69 % (90 av 132) som ønsker 100 % stilling. 11 % ønsker 90 % stilling og 13 % ønsker 80 % stilling.

Hvis økning innebærer jobb ved to enheter svarer 52 % (68 av 132) av de som har ufrivillig deltid at det er uaktuelt.

5. Årsak til deltidsstilling?

[Flere detaljer](#)



Figur 1- Årsak til deltidsstilling

Revidering av kommunens retningslinjer for heltidskultur er gjennomført siste halvdel av 2025 og behandles politisk i Arbeidsmiljøutvalg og Administrasjonsutvalg i januar 2026.

Sykefravær

Fravær i 2025 fordelt på korttidsfravær og langtidsfravær, kvinner – menn,

Sykefravær menn

Sykefravær menn akkumulert 2025

Akk.	S.fravær%	Kortt.%	Langt.%
2025	7,16	1,96	5,19
2024	8,15	1,76	6,39
2023	6,52	1,66	4,87
2022	6,81	2,37	4,44

Tabell 1.10 – Tabellen viser menns akkumulerte fravær for de siste 4 årene.

Sykefravær kvinner

Sykefravær kvinner akkumulert 2025

Akk.	S.fravær%	Kortt.%	Langt.%
2025	13,66	2,22	11,44
2024	12,94	1,88	11,06
2023	10,99	2,07	8,85
2022	10,37	2,64	7,7

Tabell 1.11 – Tabellen viser kvinners akkumulerte fravær for de siste 4 årene.

Sykefravær fordelt på aldersgrupper

	2023	2024	2025
Aldersgrupper	Akkumulert		
0-19	9,84%	8,41%	6,42%
20-29	9,56%	15,37%	15,04%
30-39	11,98%	10,63%	12,99%
40-49	8,47%	9,52%	10,86%
50-59	9,78%	12,35%	12,18%
60-69	11,11%	15,17%	12,89%

Tabell 1.12 – Tabellen viser akkumulerte fravær for 2023 fordelt på ulike aldersgrupper.

Ledelse

Antall ledere i organisasjonen

	Kvinner	Menn	Total
Antall ledere:	43	18	61

Tabell 1.13 – Tabellen viser antall ledere i organisasjonen fordelt på kjønn.

Gjennomsnitt lederavlønninger

	Kvinner	Menn	Snittlønn alle
Toppledere	1 203 100	1 276 625	1 245 114
Sektorledere	1 065 700	1 014 650	1 040 175
Enhetsledere/Rektorer	881 197	908 770	886 941

Tabell 1.14 – Tabellen viser lønnsforskjeller mellom kjønnene på tre ulike ledernivåer.

Rekruttering

Av 209 tilsetninger i 2025 via rekrutteringsverktøyet Webcruiter var 73 % kvinner. Det er behandlet 1998 søknader fordelt på 145 rekrutteringer. Antall stillinger som ble utlyst i de 145 rekrutteringene var 378. 249 stillinger i helse og velferd, 115 i oppvekst, 5 i teknisk etat og 8 stillinger i administrasjon/ledelse. Det er registrert søkere med 52 ulike nasjonaliteter, 20 ansatte med annen nasjonalitet enn norsk.

Oppsummering

Organisasjonen består av en andel kvinner på 79% og en andel menn på 21% totalt. Av alle faste ansatte innen helse- og velferd og oppvekst og inkludering, utgjør 85% kvinner og 15% menn.

Innen administrasjon, teknisk og kultur er kjønnsbalansen henholdsvis 53% kvinner og 47% menn. I de fleste yrkesgrupper er det likelønn. Lønnsdifferansen er størst blant rådgivere, hvor kvinne tjener 94% av hva en mann tjener i gjennomsnitt.

Sykefraværet viser at kvinner i større grad er syke enn menn. Dette gjenspeiler nasjonale trender, og antas å ha sammenheng med at kvinner i større grad jobber innen tradisjonelle omsorgs- og serviceyrker hvor man opplever større grad av emosjonell belastning enn i tradisjonelle mannsdominerte yrker. Sykefraværet fordelt på aldersgrupper viser at ansatte mellom 20-29 år har den høyeste fraværsprosenten i 2025. I aldersgruppen 60-69 år er det en nedgang fra 2024.

Del 2: Slik arbeider Steinkjer kommune for å sikre likestilling og mot diskriminering i praksis

Prinsipper og standarder for likestilling og mot diskriminering

Verdigrunnlag og etisk plattform

En viktig del av kommunens samfunnsoppdrag er å sørge for at innbyggerne har det som skal til for å leve godt i kommunen. Kommunen er viktig for innbyggerne både som tjenesteleverandør og som samfunnsutvikler.

Kommuneplanens samfunnsdel og arbeidsgiverpolitisk plattform utgjør et felles verdigrunnlag for medarbeidere, ledere og tillitsvalgte.

Kommuneplanens samfunnsdel sier følgende:

Kommunen skal rekruttere og beholde kvalifisert arbeidskraft, utvikle medarbeidernes kompetanse og bygge en samskapende organisasjonskultur. Det skal legges til rette for et godt arbeidsmiljø hvor medarbeidere gis rom for å utvikle relasjoner og godt medarbeiderskap

Som ansatt i Steinkjer kommune forplikter du deg til å opptre i henhold til etisk plattform, og å følge de rutiner og retningslinjer som gjelder til enhver tid.

Likestilling og ikke-diskrimineringssituasjonen i dag

Utgangspunktet for lønnspolitikken er de strategiske mål Steinkjer til enhver tid styres ut fra. Det skal være en klar sammenheng mellom lønnspolitisk strategi, tjenesteytingen i kommunen, den lønnsutvikling som finner sted sentralt og lokalt, og lønna til hver enkelt medarbeider. Lokal lønnspolitikk skal gjøres kjent for alle ansatte, skape forutsigbarhet og mulighet til å innrette seg i henhold til denne. Lønn skal benyttes som et personalpolitisk virkemiddel, som bl.a. skal bidra til å motivere til kompetanseutvikling, kultur for heltid, og til å beholde, utvikle og rekruttere ansatte med rett kompetanse. Lønnspolitikken skal sikre kvalitativt gode tjenester og fremme likestilling. Lønnsforhandlinger gjennomføres med alle arbeidstakerorganisasjoner. I henhold til lønnspolitisk plan skal det være likebehandling av kvinner og menn i vurdering av lønn og avansement.

I henhold til tariffavtale utbetaler arbeidsgiver sykelønn og foreldrepenger til arbeidstaker som omfattes av hovedtariffavtalen § 1 hele den tid arbeidstakeren har rett til slik stønad etter folketrygdloven. Arbeidstakere som omfattes av HTA § 1 har rett til lønn under sykdom fra første sykedag dersom vedkommende har tiltrådt stillingen.

Det er nedfelt i arbeidsreglementet at arbeidsgiver og arbeidstaker har et felles ansvar for å skape et godt psykososialt arbeidsmiljø. Dette innebærer bl.a. at alle skal behandles med respekt og verdighet.

Trakassering og diskriminering på bakgrunn av bl.a. kjønn, seksuell orientering, religion, livssyn, etnisitet, språk, funksjonshemming eller politisk syn skal ikke forekomme og vil ikke bli tolerert. Jf. aml § 13–1.

Helse, miljø og sikkerhet skal legges til grunn i alt vi gjør. Medlemmer av AMU og vernetjeneste får lovpålagt 40-timers grunnopplæring i arbeidsmiljø. Alle ledere har nødvendig opplæring i HMS. Alle ledere deltar i lederopplæring når de starter i kommunen. Det gis bl.a. opplæring i arbeidsgiverpolitisk plattform, etisk plattform, ledelsesprinsipper, internkontroll, varsling m.m.

Nærmeste leder, HR, HMS-koordinator og systemansvarlig i ulike fagsystemer har ansvar for opplæring til alle nyansatte.

Arbeidsgiver er opptatt av at ansatte er fysisk aktive. Steinkjer er en "Hodebra"-kommune, hvor et av tiltakene er at alle ansatte har gratis tilgang til Ti på topp. Hodebra – ABC står for gjør noe aktivt, gjør noe sammen og gjør noe meningsfylt (for seg selv og andre).

Det er ikke gjennomført medarbeiderundersøkelse i 2025.

Arbeidsplasser tilrettelegges med hev/senk, stor skjerm, headset, ergonomisk utstyr og annet etter behov. Ansatte har mulighet for hjemmekontor etter avtale med leder.

Med universell utforming menes utforming eller tilrettelegging av hovedløsningen i de fysiske forholdene, inkludert informasjons- og kommunikasjonsteknologi (IKT), slik at virksomhetens alminnelige funksjoner kan benyttes av flest mulig, uavhengig av funksjonsnedsettelse.

Likestillings- og diskrimineringsloven sier at offentlige og private virksomheter rettet mot allmennheten har plikt til universell utforming av virksomhetens alminnelige funksjoner (§ 17). Kommunen søker, så langt det er mulig, å ivareta kravet om universell utforming. Det mangler en samlet oversikt over tilstanden for universell utforming i den kommunale virksomheten.

Steinkjer kommune er IA-bedrift og opptatt av mangfold, og vi oppfordrer alle kvalifiserte kandidater til å søke jobb hos oss uansett alder, kjønn, funksjonshemming, nasjonalitet eller etnisk bakgrunn.

Kommunens mål for likestillings- og ikke-diskrimineringsarbeidet

Rekruttering

Å rekruttere, utvikle og beholde medarbeidere er et av fire satsningsområder i arbeidsgiverpolitisk plattform.

De ansatte er kommunens viktigste ressurs for å løse vårt samfunnsoppdrag, som er å levere gode tjenester og være en god lokalsamfunnsutvikler. Det blir derfor viktig å rekruttere nye medarbeidere med god og riktig kompetanse, samtidig som vi må ha fokus på å beholde de medarbeiderne vi allerede har. Det er til enhver tid utfordringer med å rekruttere medarbeidere med riktig fagkompetanse innen enkelte fagområder. Dette vil forsterke seg i årene som kommer. Steinkjer kommune skal være en attraktiv arbeidsgiver, og satse på kompetanseheving og etter- og videreutdanning av ansatte.

Steinkjer kommune er opptatt av mangfold og vi skal ønske medarbeidere velkommen uavhengig av kjønn, funksjonshemming, nasjonalitet eller etnisk bakgrunn.

Viktig for Steinkjer kommune:

- bygge et godt omdømme og være en attraktiv arbeidsgiver
- skape utviklende fagmiljøer og muligheter for karriereutvikling
- tiltrekke oss medarbeidere med riktig kompetanse
- satse på kompetanseheving og etter- og videreutdanning
- utdanne fagarbeidere gjennom å ta inn lærlinger
- utvikle heltidskultur
- ha et konkurransedyktig lønnsnivå
- satse bevisst på mangfold og likestilling
- utøve godt lederskap
- tilrettelegging av arbeidsplasser for alle

Lønns- og arbeidsvilkår

Lokal lønnspolitikk skal gjøres kjent for alle ansatte, skape forutsigbarhet og mulighet til å innrette seg i henhold til denne. Lønn skal benyttes som et personalpolitisk virkemiddel, som bl.a. skal bidra til å motivere til kompetanseutvikling, kultur for heltid, og til å beholde, utvikle og rekruttere ansatte med rett kompetanse. Lønnspolitikken skal sikre kvalitativt gode tjenester og fremme likestilling. Likebehandling av kvinner og menn i vurdering av lønn og avansement er en selvfølge. Arbeidstakere i foreldrepermisjoner og andre lønnede permisjoner omfattes av lokale forhandlinger.

Forfremmelse og utviklingsmuligheter

Steinkjer kommune skal være en attraktiv arbeidsgiver, og satse på kompetanseheving og etter- og videreutdanning av ansatte.

Ledere har lederavtaler hvor krav og forventninger defineres og evalueres årlig. Lederopplæring med tema innenfor HR og HMS gis ved oppstart og ledersamlinger gjennomføres gjennom året.

Tilrettelegging

Steinkjer kommune skal være en helsefremmende organisasjon og IA-bedrift. Det legges opp til tett oppfølging av ansatte som står i fare for å bli syke eller er syke, i form av tilrettelegging, leder før lege, alternative oppgaver mm. Steinkjer kommune har avtale med Friskgården BHT om bedriftshelsetjenester og samarbeider med Nav arbeidslivssenter (NAV ALS) NAV ALS forvalter tiltaket Ekspertbistand. Det gis støtte til avklaringstiltak for enkeltmedarbeidere med helseutfordringer med hyppige eller langvarige fravær. I 2025 er det etablert *Forsterket innsats for økt nærvær* i samarbeid med BHT og NAV arbeidslivssenter

Livsfasepolitikk

Kommunen vedtok en livsfasepolitikk i oktober 2020. Livsfasepolitikken i Steinkjer kommune skal avspeile likeverdighet for ansatte i alle aldersgrupper, og organisasjonen skal være preget av mangfold. Steinkjer kommune ønsker så langt som mulig å imøtekomme de ansatte slik at de er aktive, kvalifiserte, fleksible og etterspurte hele sitt arbeidsliv.

Forebygge trakassering og seksuell trakassering

Steinkjer kommune har egen rutine for håndtering av mobbing, trakassering og seksuell trakassering. Mobbing/trakassering/seksuell trakassering er uakseptabelt, og arbeidsgiver er opptatt av at vi raskest mulig må stanse eller endre de handlingene som gjør at enkeltpersoner kjenner seg mobbet/trakasser/seksuell trakassert. Nærmeste leder med personalansvar har ansvar og handlingsplikt når leder bli kjent med saker som omhandler mobbing/trakassering/seksuell trakassering på egen enhet.

Slik jobber kommunen for å sikre likestilling og ikke-diskriminering

Steinkjer kommune inngikk i 2024 partnerskapsavtale med Likestillingscenteret KUN. I det første året av partnerskapet har vi hatt søkelys på utvikling av Steinkjer kommune som arbeidsgiver og å legge grunnlag for en sertifisering i Likestilt Arbeidsliv¹. Dette er en sertifiseringsordning som skal bidra til større grad av likestilling og mangfold i arbeidslivet. Likestilt arbeidsliv som arbeidsgiververktøy handler om likestilling, inkludering og mangfold i vid forstand.

Planen var å gjennomføre selve sertifiseringen i 2025. Dette er ikke gjennomført på grunn av manglende administrativ kapasitet.

En viktig del av sertifiseringsarbeidet vil være å gå gjennom strategier, planer og retningslinjer innenfor HR-området. Vi må sørge for at de er oppdatert og tilpasset for flere diskrimineringsgrunnlag:

- kjønn, kjønnsidentitet og kjønnsuttrykk
- etnisitet, religion og livssyn
- funksjonsnedsettelse
- seksuell orientering
- alder
- graviditet og omsorgsoppgaver

En prioritert oppgave vil være å revidere Arbeidsgiverpolitisk plattform.

Kommunen har en «Rekruttering- og kvalifiseringsstrategi» som skal revideres. I revisjonen vil «unntak fra kvalifikasjonsprinsippet» være et av tiltakene. Dette med sikte på å bidra til at personer med nedsatt funksjonsevne og personer med fravær fra arbeid eller utdanning kommer i arbeid.

Det kommunale medvirkningsrådet, Rådet for personer med funksjonsnedsettelse, likestilling og mangfold (RÅFIM), har som oppgave å arbeide for inkludering, mangfold og likestilling og mot diskriminering. Rådet arbeider etter prinsippet om at alle mennesker har rett til full deltaking og likestilling i samfunnet.

RÅFIM er en viktig samarbeidspartner for kommunen i arbeidet med å fremme likestilling og ikke-diskriminering. RÅFIM kan også brukes som kompetansepartner når det gjelder universell utforming.

For å kunne holde oversikt over hvor mange i organisasjonen som jobber ufrivillig deltid, vil dette bli et obligatorisk spørsmål i medarbeidersamtalen.

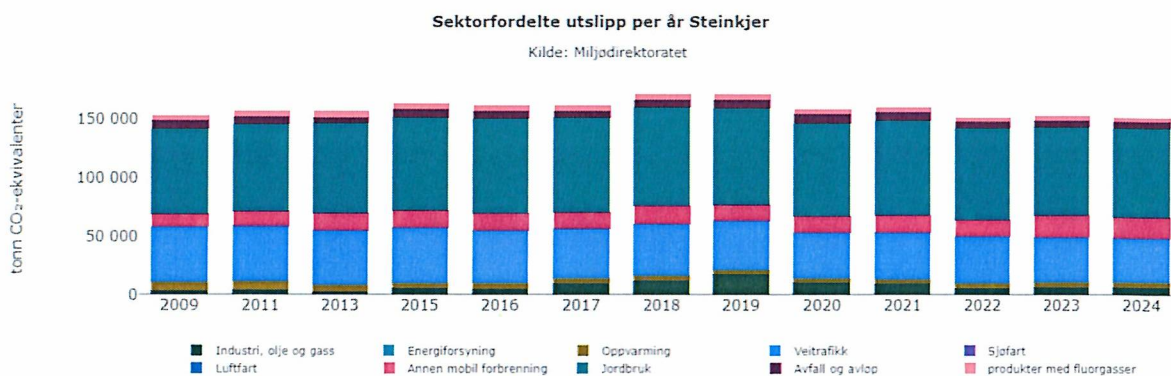
Klima og miljø

Klimagassutslipp i Steinkjer

Klima regnskapet for Steinkjer kommune publiseres av [miljødirektoratet](#) og omfatter de fysiske utslippene som skjer innenfor kommunens geografiske grense, i CO₂-ekvivalenter.

Publisering av klimaregnskapet skjer 12-16 måneder etter endt utslippsår. De nyeste tilgjengelige tallene er fra 2024.

I kommunens klima regnskap er det gitt en oversikt over klimagassutslipp beregnet i CO₂-ekvivalenter for perioden 2009-2016. Målsettingene i denne planen er satt ut fra referanseåret 2009. Det er viktig å merke seg at det er en differanse mellom tallene i klima regnskapet og de nyeste tallene, som skyldes kommunesammenslåing.



Grafen viser at det i perioden 2009 til 2024 har skjedd en svak nedgang i det totale utslippet av CO₂-ekvivalenter innenfor kommunens grenser. I tallene ligger det en reduksjon i utslipp fra vegtrafikk, der overgangen til fossilfrie mindre kjøretøy er hovedforklaringen.

Fra referanseåret 2009 til 2024 er den prosentvise reduksjonen i utslipp av CO₂-ekvivalenter 1,0%. Målsettingen i klimaregnskapet knytter seg til veg/trafikk som utgjør en stor del av kommunens samlet utslipp. Det vil kreve mer effektive tiltak hvis kommunene skal komme i mål med en reduksjon på 55 prosent eller mer innen 2030.

Det er kommunens innkjøp, oppvarming av kommunale bygg og tjenesterelatert kjøring som bidrar mest til kommuneorganisasjonens totale klimagassutslipp. Reduksjon i direkte utslipp fra kommunens interne transport og reisevirksomhet forutsetter både at det legges til rette for ytterligere møtevirksomhet via audiovisuelle løsninger, det forutsetter overgang til fossilfrie kjøretøy og det forutsetter god planlegging av transportbehov i tjenestene. Bruk av audiovisuelle hjelpemidler fikk et oppsving under pandemien, og benyttes fortsatt i stor utstrekning.

Overgangen til fossilfrie kjøretøy pågår, men hastigheten på denne overgangen lider fortsatt under leveringsdyktighet i bransjen på kjøretøy kommunen har behov for i sine tjenester og prisklassen kommunen kan operere i. For de større kjøretøyene er det fortsatt ikke et distribusjonsnett for gass, som vil være den foretrukne energibæreren som er forenelig med de typene kjøretøy vi har mulighet til å benytte, både ut fra behovet for nødvendig driftslengde mellom energifylling og også nødvendig fysisk utforming av kjøretøyene. Utskifting av disse kjøretøyene har også et noe lengre tidsperspektiv enn utskifting av den lette kjøretøyparken, og overgangen vil ut fra dette måtte gjennomføres over en lang tidsperiode.

Den nødvendige planlegging av transportbehov pågår innenfor de transportkrevende tjenestene hjemmebasert omsorg, vann/avløp, vegvedlikehold og renovasjon. Økt bevissthet om behovet for slik planlegging er likevel nødvendig.

I kommunens innkjøp stilles det miljøkrav som oppfyller Lov og forskrift om offentlige anskaffelser krav til miljø. Det er imidlertid behov for økt innsats på områder innen sirkulærøkonomi.

Klimabudsjett:

Det ble for første gang etablert klimabudsjett for 2024. Klimabudsjettet inneholder i stor grad tiltak kommunen allerede arbeidet med. Budsjettet er likevel viktig, siden dette medfører at klima og miljø i større grad må settes på dagsorden for alle sektorer og enheter. Dette arbeidet ble videreført i 2025 og 2026.

I 2026 tas det sikte på å ta dette videre med rapportering, samt oppsummeringer i årsberetning for 2026.

Internkontroll

Kommunelovens § 25 omfatter internkontroll, og har følgende lovformuleringer:

§ 25-1. Internkontroll i kommunen og fylkeskommunen

Kommuner og fylkeskommuner skal ha internkontroll med administrasjonens virksomhet for å sikre at lover og forskrifter følges. Kommunedirektøren i kommunen og fylkeskommunen er ansvarlig for internkontrollen.

Internkontrollen skal være systematisk og tilpasses virksomhetens størrelse, egenart, aktiviteter og risikoforhold.

Ved internkontroll etter denne paragrafen skal kommunedirektøren

- a. utarbeide en beskrivelse av virksomhetens hovedoppgaver, mål og organisering*
- b. ha nødvendige rutiner og prosedyrer*
- c. avdekke og følge opp avvik og risiko for avvik*
- d. dokumentere internkontrollen i den formen og det omfanget som er nødvendig*
- e. evaluere og ved behov forbedre skriftlige prosedyrer og andre tiltak for internkontroll.*

§ 25-2. Rapportering til kommunestyret og fylkestinget om internkontroll og statlig tilsyn

Kommunedirektøren skal rapportere til kommunestyret og fylkestinget om internkontroll og om resultater fra statlig tilsyn minst én gang i året.

Steinkjer kommune har i noen tidligere årsberetninger valgt å knytte kommentarer til internkontroll og resultater av ulike tilsyn i årsberetningen. For 2025 vil dette imidlertid bli fremmet i en egen sak for kommunestyret medio 2026.

Etikk

Etiske retningslinjer for kommunen ble i 2018 gjennomgått i administrasjonen med tanke på sammenslåing av kommunene. Revidert versjon av etisk plattform er vedtatt både av administrasjonsutvalget og fellesnemnda for nye Steinkjer kommune. Ansatte i Steinkjer kommune er forvaltere av samfunnets felles ressurser. I utøvelsen av arbeidet stilles det derfor høye krav til de ansattes etiske holdninger. Steinkjer kommune legger vekt på at ansatte i kommunen opptrer åpent, redelig og ærlig.

Folkevalgte skal være bevisst på at de er med og danner grunnlaget for innbyggernes tillit og holdning til kommunen. Etisk plattform er et av flere sentrale dokumenter ved nyttilsetting og ved skifte av tillitsvalgte.

Befolkningsutvikling

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Folketall ved inngangen av året	24 357	24 152	24 004	23 955	24 032	24 064
Fødte	210	206	201	200	215	214
Døde	227	255	275	271	268	282
Fødselsoverskudd	-17	-49	-74	-71	-53	-68
Innvandring	121	158	235	320	246	178
Utvandring	63	88	108	65	67	84
Innflytting, innenlands	716	816	872	860	816	749
Utflytting, innenlands	964	978	974	966	913	834
Netto innvandring og flytting	-190	-92	25	149	82	9
Folkevekst	-205	-148	-49	77	32	-57
Folketallet ved utgangen av året	24 152	24 004	23 955	24 032	24 064	24 007

Tabellen ovenfor viser befolkningsutviklingen i kommunen siden kommunesammenslåingen.

Det har vært en nedgang i det totale folketallet med 350 innbyggere siden inngangen til 2020.

Fødselsoverskuddet er negativt i alle årene og noenlunde på samme nivå rundt 70 innbyggere. Samlet for perioden 2020 – 2025 utgjør dette en reduksjon med 332 innbyggere.

Kommunen har i perioden en netto økning på 783 innbyggere når det gjelder innvandring. En negativ utvikling i innenlands flytting med et negativt tall på 800, gir imidlertid en negativ netto innvandring i hele perioden med 17 innbyggere. Trenden for årene 2022 – 2024 snudde når det gjelder netto innvandring og flytting, og de totale tallene for 2022 - 2024 viser her en økning på 256. Noe som i all hovedsak er knyttet til den store flyktningetilstrømmingen de siste tre årene. Trenden er på en måte videreført også i 2025, men en reduksjon i innvandring og en netto økning i utflytting gjør at netto innvandring og utflytting i 2025 kun er 9 innbyggere, noe som er en betydelig reduksjon sammenlignet med de to foregående årene.

Etter å ha hatt en liten vekst i innbyggertallet i 2023 og 2024 (totalt 109) er det en reduksjon i det totale innbyggertallet i 2025 med 57 innbyggere. Dette er i samme størrelsesorden som det negative fødselsoverskuddet. De siste årene har det negative fødselsoverskuddet blitt dekket opp, og vel så det, av økt netto innvandring og flytting knyttet til flyktningetilstrømmingen, noe som ikke er tilfellet i 2025.

Steinkjer 31.12.25/31.03.26


Geir Olav Jensen
kommunedirektør

