



Årsberetning 2025

Orkland kommune

Innholdsfortegnelse

<i>Innholdsfortegnelse</i>	1
<i>Innledning</i>	2
Regnskapsresultat - avvik.....	3
<i>Konsolidert regnskap</i>	3
<i>Utviklingstrekk i driftsregnskapet</i>	5
Driftsinntekter.....	5
Driftsutgifter	6
Kapitalutgifter (eksterne finanstransaksjoner).....	7
Driftsresultat	8
Netto resultatgrad	8
Rente- og avdragsbelastning	9
Investeringer	9
<i>Balansen</i>	10
Sammendrag balanse pr. 31.12	10
Lånegjeld.....	12
Soliditet	13
Fond.....	13
Likviditetsanalyse	14
<i>Økonomiske handlingsregler</i>	15
<i>Vesentlige avvik mellom regnskap og revidert budsjett</i>	17
Bevilgningsoversikt drift	17
Spesifikasjon av post 6 – rammenivå	18
Bevilgningsoversikt investering	21
Oversikt over investeringer	22
<i>Mål og måloppnåelse</i>	22
<i>Redegjørelse for likestillingen i Orkland kommune</i>	24
<i>Redegjørelse for diskriminering og tilgjengelighet</i>	24
<i>Redegjørelse for etisk standard</i>	26
<i>Redegjøring for internkontroll</i>	26
<i>Interkommunalt samarbeid</i>	28

Innledning

Årsberetningen gir utfyllende kommentarer til årsregnskapet og bør sees i sammenheng med regnskapet med obligatoriske regnskapsskjema og noter.

Kommuneloven gjeldende fra 2020 bestemmer at:

- Regnskapet skal gjøres opp i balanse så lenge det finnes midler på fond for å dekke et negativt budsjettavvik. Dette skjer i form av strykninger. Se regnskapsheftet side 10 og 15.
- I regnskapspresentasjonene skal kun vedtak gjort av kommunestyret tas med i skjemaene. Vedtak gjennomført av underordnede politiske organer (formannskap og hovedutvalg) og delegerte administrative vedtak skal ikke inkluderes i regnskapsskjemaene.

Det at kun kommunestyrets budsjettvedtak er inkludert i regnskapsskjemaene, medfører avvik mellom presentert budsjett og det budsjett enhetene styrer etter i det daglige.

Ved presentasjon av kvartalsrapport og årsmelding benyttes budsjettet enhetene styrer etter (inkludert alle budsjettendringer). I Orkland kommunes økonomireglement er det delegert myndighet til administrasjon og formannskap/hovedutvalg til å gjennomføre budsjettendringer på klart gitte premisser.

Under punktet "Vesentlige avvik mellom regnskap og revidert budsjett" er vedtak fra andre enn kommunestyret inkludert i siste kolonne ved spesifisering av post 6 - rammenivå. Dette er gjort for å få en enhetlig avviksforklaring fra regnskapspresentasjon til årsmelding.

Positivt budsjettavvik benyttes når inntekter er høyere enn budsjettet, eller utgifter er lavere enn budsjettet.

Negativt budsjettavvik benyttes når inntekter er lavere enn budsjettet, eller utgifter er høyere enn budsjettet.

Regnskapsresultat - avvik

Regnskapet for 2025 er gjort opp med et netto driftsresultat på 67,3 millioner kroner, mot 37,1 millioner kroner for 2024. Budsjettert netto driftsresultat, i henhold til kommunestyrets vedtak, var 24,2 millioner kroner, hvilket innebærer at resultatet ble 43,1 millioner kroner bedre enn revidert budsjett.

Netto driftsresultat er disponert slik:

Disponering av netto driftsresultat	Regnskap 2025	Rev. Budsj	Avvik	Årsak til avvik
Overføring til investering	40 506	40 506	0	Ingen strykninger i overføring til investeringer
Avsetning til bundne fond	22 140	11 853	10 287	Avsetninger til (og bruk av) bundne driftsfond gjelder mottatte midler fra tredjepart (stat, fylkeskommune eller andre) som er øremerket konkrete formål. Ubrukte midler skal avsettes til bundne driftsfond. I tillegg inngår bruk og avsetning til selvkostfond på vann, avløp med videre. Posten er vanskelig å budsjettere nøyaktig, derfor oppstår det avvik.
Bruk av bundne fond	-39 150	-30 403	-8 747	Tilsvarende som for avsetning bundne fond
Avsetning til disposisjonsfond	55 545	55 545	0	Ingen strykninger i avsetning til disposisjonsfond
Bruk av disposisjonsfond	-11 733	-53 342	41 609	Netto avsetning bundne driftsfond på 1,5 millioner kroner og økt netto driftsresultat på 43,1 millioner kroner.
Sum disponering netto driftsresultat	67 308	24 159	43 149	

Konsolidert regnskap

Årsberetningen skal omfatte kommunens samlede virksomhet. Det er det konsoliderte regnskapet som gir uttrykk for kommunens samlede virksomhet i regnskapsåret. Forskjellen på det konsoliderte regnskapet og kommunens ordinære regnskap er at Orklandbadet KF inngår i det konsoliderte regnskapet sammen med kommunens enheter ellers. En kort orientering om hva konsolideringen innebærer fremgår av innledningen til regnskapsheftet for det konsoliderte regnskapet.

Hovedtallene fra Orklandbadet KF som inngår i tallene for det konsoliderte regnskapet er:

	Regnskap 2025	Rev. Budsj	Oppr. Budsj	Regnskap 2024
Sum Driftsinntekter	43 959 104	42 550 000	40 550 000	42 658 988
Sum driftsutgifter	43 057 794	41 550 000	40 795 000	41 419 566
Brutto driftsresultat	901 310	1 000 000	-245 000	1 239 421
Netto finansinntekter	1 027 233	400 000	400 000	967 470
Motpost avskrivninger	373 248	0	0	350 095
Netto driftsresultat	2 301 791	1 400 000	155 000	2 556 986

Budsjettet for 2025 er vedtatt av styret. Både driftsutgiftene og driftsinntektene er en del høyere enn opprinnelig budsjettert. Dette skyldes at aktiviteten i anlegget i 2025 har vært høyere enn budsjettert. Besøkstallene i Orklandbadet i 2025 har vært veldig bra, og ligger godt foran budsjett.

Det er avvik også mellom revidert budsjett og regnskap både når det gjelder inntekter og utgifter. Dette skyldes forsiktig budsjettering i utgangspunktet og at gode besøkstall i årets siste måneder er vanskelig å ta høyde for ved budsjettkorreksjoner.

Orklandbadet dekker kommunens kapitalkostnader knyttet til utleieareal i 4. etasje på Folkehelsesenteret, samt energiløsninger. I budsjett og regnskap regnes disse utgiftene som en overføring fra Orklandbadet KF til kommunekassen under driftsutgifter.

Balansen til Orklandbadet KF inneholder ikke vesentlige beløp og er derfor av underordnet betydning i forhold til kommunens balanse ellers.

Øvrige kommentarer i årsberetningen er knyttet til forhold i kommunens ordinære drifts- og investeringsregnskap og balanse.

Utviklingstrekk i driftsregnskapet

Driftsinntekter

Kommunens driftsinntekter fordeler seg slik på inntektsarter i beløp og prosentandel (tall i 1000 kroner):

Driftsinntekter	Regnskap 2025	%	Regnskap 2024	%	Endring i prosent
Rammetilskudd	857 105	38,4 %	798 914	37,6 %	7,3 %
Inntekts- og formuesskatt	640 385	28,7 %	571 845	26,9 %	12,0 %
Eiendomsskatt	27 701	1,2 %	27 813	1,3 %	-0,4 %
Andre skatteinntekter	4 893	0,2 %	14 372	0,7 %	-66,0 %
Andre overføringer/tilskudd fra staten	117 388	5,3 %	137 200	6,4 %	-14,4 %
Overføringer/tilskudd fra andre	264 206	11,8 %	254 405	12,0 %	3,9 %
Brukerbetaling	69 419	3,1 %	72 789	3,4 %	-4,6 %
Salgs- og leieinntekter	252 138	11,3 %	249 900	11,7 %	0,9 %
Sum driftsinntekter	2 233 235	100,0 %	2 127 237	100,0 %	5,0 %

Tabellen viser at av de totale inntektene i 2025 utgjør rammetilskudd og inntektsskatt nesten 2/3-deler av totale inntekter, til sammen 64,5 %. Dette er det samme som i 2024, men en nedgang fra 66,5 % i 2023 og 68,9 % i 2022.

I disse inntektene inngår inntektsutjevningen og det ekstra inndelingstilskuddet kommunen får etter kommunesammenslåingen.

Rammetilskuddet består av ordinært rammetilskudd og inntektsutjevning. Det ordinære rammetilskuddet var i 2025 på 745,0 millioner kroner og inntektsutjevningen 112,1 millioner kroner, totalt 857,1 millioner kroner. Tilsvarende inntekter i 2024 var rammetilskudd på 691,4 millioner kroner, inntektsutjevning på 107,5 millioner kroner, totalt 798,9 millioner kroner.

Rammetilskuddet for Orkland har i 2025 økt med 53,6 millioner kroner, tilsvarende en økning på 7,6 %.

Inntektsutjevningen ble i 2025 økt med 4,6 millioner kroner, tilsvarende 4,4 %, sammenlignet med 2024.

Skatteinngangen i 2025 har økt med 12 %, tilsvarende 68,5 millioner kroner, i forhold til 2024. For landet som helhet var skatteinngangen 10,7 prosent høyere enn i 2024. Skatteinntekter per innbygger i forhold til landsgjennomsnittet har i 2025 økt til 80,9 % sammenlignet med 79,5 % i 2024.

Om skatteinntegning og inntektsutjevning sammenholdes viser det en total inntekt på 752,5 millioner kroner i 2025 mot 679,3 millioner kroner i 2024, en økning på 73,2 millioner kroner eller 10,8 %.

Totalt har inntektene fra rammetilskudd og skatt økt med 126,7 millioner kroner i 2025. Dette tilsvarer en økning på 9,2 % fra 2024.

Nedgangen i andre skatteinntekter skyldes at inntekten fra produksjonsavgift vind i henhold til nye regnskapsforskrifter fra og med 2025 henføres til andre overføringer og tilskudd fra staten.

Andre tilskudd fra staten er redusert med 19,4 millioner kroner i 2025 i forhold til 2024. Under denne posten føres vertskommunetilskudd, tilskudd fra havbruksfondet, produksjonsavgift vind, kompensasjon for kapitalkostnader og deler av integreringstilskuddet. Færre mottatte flyktninger i 2025 medfører en reduksjon i integreringstilskuddet med 16 millioner kroner. Utbetaling fra havbruksfondet, som varierer mye annet hvert år, er redusert med 14,9 millioner kroner. I motsatt retning kommer produksjonsavgift vind som i 2024 var ført som andre skatteinntekter med en økt inntekt på 10 millioner kroner.

Overføring og tilskudd fra andre er økt med 9,8 millioner kroner i 2025. I forhold til 2024 er de to største endringene redusert tilskudd ressurskrevende brukere med 11,7 millioner kroner og mottatt forskudd på investeringstilskudd til Bo Godt Fannrem med 17,8 millioner kroner.

Investeringstilskuddet har tilsvarende motpost på driftskostnader og er avsatt til formålet. Det har derfor ingen innvirkning på driftsresultatet.

Brukerbetalinger har en reduksjon på 3,4 millioner kroner. Dette skyldes i hovedsak redusert inntekt barnehager knyttet til redusert foreldrebetaling.

Driftsutgifter

Kommunens driftsutgifter fordeler seg slik på utgiftsarter i beløp og prosentandel (tall i 1000 kroner):

Driftsutgifter	Regnskap 2025	%	Regnskap 2024	%	Endring i prosent
Lønn og sosiale kostnader	1 455 138	66,5 %	1 383 186	65,7 %	5,2 %
Kjøp av varer og tjenester	432 294	19,8 %	439 854	20,9 %	-1,7 %
Overføringer	152 285	7,0 %	140 470	6,7 %	8,4 %
Avskrivninger	147 564	6,7 %	142 372	6,8 %	3,6 %
Sum driftsutgifter	2 187 280	100,0 %	2 105 882	100,0 %	3,9 %

Lønnskostnadene i Orkland har økt med 5,2 %, tilsvarende 72 millioner kroner, i 2025 sammenlignet med 2024. Vesentlige årsaker til denne økningen er:

- Lønnskostnader eksklusiv sosiale kostnader har økt med 35 millioner kroner, tilsvarende 3,1 %. Dette er lavere enn den gjennomsnittlige økningen for kommunesektoren i 2025 som hadde en ramme på 4,4 %.
- Samlede pensjonskostnader har økt med 38,8 millioner kroner i 2025 forhold til 2024. Økningen skyldes i hovedsak nye AFP- regler.

Øvrige driftsutgifter, kjøp av varer og tjenester og overføringer, har totalt en økning på 9,4 millioner kroner tilsvarende 1,3 %. Dette er betydelig lavere enn kommunal deflator.

Økningen i avskrivninger skyldes aktiverte investeringer i 2024 som avskrives første gang i 2025. I tillegg vil større investeringer enn avskrivninger år for år øke avskrivningsgrunnlaget og gi økning i avskrivningene.

Kapitalutgifter (eksterne finanstransaksjoner)

Kapitalutgiftene i driftsregnskapet fordeler seg slik (alle tall i 1000 kroner):

Finanstransaksjoner	Regnskap 2025	%	Regnskap 2024	%	Endring i prosent
Renteinntekter	39 861	56,0 %	39 849	55,8 %	0,0 %
Utbytter	31 368	44,0 %	31 517	44,2 %	-0,5 %
Gevinst/tap fin. omløpsmidler	0	0,0 %	0	0,0 %	0,0 %
Sum finansinntekter	71 228	100,0 %	71 366	100,0 %	-0,2 %
Renteutgifter	-106 623	54,0 %	-110 251	55,7 %	-3,3 %
Avdrag på lån	-90 816	46,0 %	-87 701	44,3 %	3,6 %
Sum finansutgifter	-197 439		-197 952		-0,3 %
Netto finansutgifter	-126 211		-126 585		-0,3 %

Netto finansutgifter er på samme nivå i 2025 som de var i 2024. Styringsrenten er noe redusert i 2025 i forhold til 2024 og dette bidrar til en liten reduksjon i netto renteutgifter. Det er betalt noe mer i avdrag, og dette er knyttet til økte låneopptak.

Orkland kommune betaler avdrag på lån i henhold til budsjett, som er over lovens krav til minste avdrag.

Driftsresultat

Brutto driftsresultat er driftsinntekter minus driftsutgifter (inklusive avskrivninger), og er det beløp kommunen har til rådighet til dekning av kapitalutgifter og investeringer/ avsetninger.

Netto driftsresultat er lik brutto driftsresultat der avskrivninger erstattes med eksterne finanstransaksjoner. Dette er det beløp kommunen kan bruke til finansiering av investeringer eller styrking av egenkapitalen, og viser kommunens økonomiske handlefrihet.

Det gjøres oppmerksom på at brutto driftsresultat i forskriftsskjemaene er forskjellig i bevilgningsoversikt drift og i økonomisk oversikt drift i regnskapet. Dette skyldes forskjellig klassifisering av kostnadene i henhold til regnskapsforskriftene i de to oppsettene. Netto driftsresultat er identisk i de to oversiktene.

I oversikten under presenteres tallet fra økonomisk oversikt drift.

Brutto og netto driftsresultat for 2025 og 2024 (alle tall i 1000 kroner):

Driftsresultat	Regnskap 2025	%	Regnskap 2024	%	Endring i prosent
Sum driftsinntekter	2 233 235		2 127 237		5,0 %
Sum driftsutgifter	-2 187 280		-2 105 882		3,9 %
Brutto driftsresultat	45 955	2,06 %	21 356	1,00 %	
Eksterne finanstransaksjoner	-126 211		-126 585		-0,3 %
Motpost avskrivninger	147 564		142 372		
Netto driftsresultat	67 308	3,01 %	37 143	1,75 %	81,2 %

Netto driftsresultat var i 2025 på 67,3 millioner kroner. Dette tallet er hovedindeksen for økonomisk balanse i kommunesektoren. Orkland har som en av sine økonomiske handlingsregler mål om å oppnå en resultatgrad på minimum 1,75 %. Resultatgraden for 2025 ble på 3 %.

Netto resultatgrad

Dette nøkkeltallet viser netto driftsresultat i prosent av driftsinntektene, det vil si hvor stor del som kan brukes til å finansiere investeringer og avsetninger.

Handlingsregelen sier at netto driftsresultat skal være minimum 1,75 % av brutto driftsinntekter.

Netto resultatgrad	2025	2024	2023	2022
	3,0 %	1,7 %	2,7 %	5,7 %

Rente- og avdragsbelastning

Rente- og avdragsbelastningen viser hvor stor andel av brutto driftsinntekter som går med til å dekke kapitalutgiftene (eksklusive renter og utbytte fra energiverk), (alle tall i 1000 kroner):

Rente- og avdragsbelastning	Regnskap 2025	% av dr.innt	Regnskap 2024	% av dr.innt
Renter og avdrag	-197 439	-8,84 %	-197 952	-9,31 %
Driftsinntekter	2 233 235		2 127 237	

Orkland kommune har ingen handlingsregel for dette måltallet, men tidligere anbefaling fra Statsforvalteren var at kapitalutgiftene ikke bør overstige 6 % av driftsinntektene. Orkland kommune er over denne anbefalingen, men belastningen er redusert i 2025.

Investeringer

Tabellen viser investeringsutgiftene i 2024 og 2025 og hvordan disse er finansiert. (alle tall i 1000 kroner):

Investeringsregnskap	Regnskap 2025	% av var. driftsmidler	Regnskap 2024	% av var. driftsmidler
Investeringsutgifter				
Investeringer varige driftsmidler	297 444		300 920	
Tilskudd til andre investeringer	1 497		562	
Investeringer i aksjer og andeler	68 486		4 669	
Utlån av egne midler	7 279		3 909	
Sum investeringsutgifter	374 706		310 061	
Finansiert ved				
Bruk av lån	167 596	56,3 %	122 690	40,8 %
Kompensasjon MVA	26 907		28 306	
Tilskudd fra andre	70 981		76 951	
Salg av anleggsmidler	5 654		14 886	
Salg av finansielle anleggsmidler	63 405			
Mottatte avdrag utlånte midler	1 497		562	

Netto inntekt videreutlån	5 571		4 823
Overføring fra drift	40 506		44 789
Bruk av fonds	-7 411		17 053
Sum finansieringskilder	374 706		310 061

Investeringene i 2025 ble brutto 374,7 millioner kroner.

Dette fordeler seg slik:

- 297,4 millioner kroner investeringer i varige driftsmidler
- 1,5 millioner kroner er knyttet til justeringsavtaler for momskompensasjon
- 5,1 millioner kroner er egenkapitalinnskudd i KLP
- 63,4 millioner kroner er knyttet til kjøp av aksjer Trønder-Energi (føres brutto i regnskapet, salget av aksjer i Orkland Energi fremkommer under Salg av finansielle anleggsmidler)
- 7,3 millioner kroner i utlån justeringsavtaler MVA. Nærmere forklaring av de enkelte investeringsutgiftene fremkommer i regnskapsoversikten.

Kun varige driftsmidler kan finansieres ved bruk av lån, andre investeringer kan ikke lånefinansieres. Prosentatsen som viser bruk av lånemidler er derfor beregnet i prosent av varige driftsmidler, ikke sum investeringsutgifter. Tabellen viser at andel bruk av lånemidler som finansieringskilde er økt i 2025 i forhold til 2024.

Negativ bruk av fond som investeringsfondet skyldes at inntekter fra salg av anleggsmidler er avsatt til fond.

Investeringsutgifter som overskrider 15 % av driftsinntektene regnes som høye. Brutto investeringsutgifter i 2025 tilsvarer 16,8 % av brutto driftsinntekter. Hvis kjøp av aksjer i TrønderEnergi holdes utenfor blir måltallet 13,9 %. Investeringsutgiftene for 2024 tilsvarte 14,6 % av brutto driftsinntekter.

Balansen

Sammendrag balanse pr. 31.12

Her er et sammendrag av kommunens balanse basert på bokførte verdier på eiendeler og gjeld. Alle tall i 1000 kroner.

	2025	2024
Aksjer og andeler	323 702	318 621
Pensjonsmidler	2 873 626	2 558 165
Utlån	396 275	383 504

Utstyr, maskiner og transportmidler	335 936	295 504
Faste eiendom/anlegg	3 807 442	3 703 240
SUM ANLEGGSMIDLER	7 736 980	7 259 034
Betalingsmidler	724 946	502 505
Kortsiktige fordringer	105 482	109 008
Premieavvik	203 169	250 694
Aksjer/andeler/sertifikater/obl.	247	247
SUM OMLØPSMIDLER	1 033 844	862 454
SUM EIENDELER	8 770 824	8 121 488
Fond	597 102	562 890
Kapitalkonto	2 211 568	2 189 721
Endring regnskapsprinsipp	-17 528	-17 528
SUM EGENKAPITAL	2 791 142	2 735 082
Kortsiktig gjeld	290 177	259 512
Pensjonsforpliktelse	2 899 877	2 533 812
Annen langsiktig gjeld	2 789 628	2 593 082
SUM GJELD	5 979 683	5 386 406
SUM GJELD OG EGENKAPITAL	8 770 824	8 121 488

Endringen i aksjer og andeler er økning i egenkapitalinnskudd til KLP.

Økningen i utlån gjelder startlån og utlån egne midler.

Endringen i utstyr, maskiner, transportmidler og fast eiendom gjelder aktiverte investeringer i 2025, redusert med avskrivninger på aktiverte driftsmidler tidligere år og avgang i året.

Økningen i annen langsiktig gjeld er knyttet til finansiering av investeringer i 2025, redusert med betalte avdrag i året. I tillegg fremkommer en økning knyttet til låneopptak for videreutlån til startlån.

Pensjonsmidler, pensjonsforpliktelser og premieavvik er i henhold til oppgaver fra KLP og SPK. Beløpene påvirkes både av rentenivå, avkastning i aksjemarkedet og lønnsutviklingen.

Økningen i betalingsmidler har flere årsaker, men reduserte fordringer og økt kortsiktig gjeld, økte fondsavsetninger samt økning i ubrukte lånemidler er de vesentligste årsakene.

Lånegjeld

Lånegjelden har utviklet seg slik i perioden (tall i 1000 kroner):

	Regnskap 2025	Regnskap 2024	Endring i prosent
Lånegjeld 01.01.	2 593 081	2 565 358	
- avdrag i året *)	-115 453	-98 413	
+ nye lån i året	312 000	126 136	
Lånegjeld 31.12.	2 789 628	2 593 081	7,58 %
Utlån	-396 275	-383 504	
Ubrukte lånemidler	-164 093	-51 085	
Netto lånegjeld	2 229 260	2 158 492	3,28 %
Antall innbyggere 31.12.	18 840	18 798	
Brutto lånegjeld per innbygger i kroner	148 069	137 945	7,34 %
Brutto gjeld i % av driftsinntekter	124,9 %	116,1 %	
Netto lånegjeld per innbygger i kroner	118 326	114 826	3,05 %

*) Betalte avdrag i året omfatter i tillegg til avdrag på ordinære lån også avdrag på låneopptak tilknyttet videre utlån til startlån (formidlingslån), som er ført i investeringsregnskapet.

For 2025 og 2024 utgjorde avdrag på startlån henholdsvis 24,6 millioner kroner og 10,7 millioner kroner. Avdrag på startlån består av ordinære avdrag + innfrielse og/ eller ekstraordinære avdrag fra låntakere, og vil derfor kunne variere mye fra et år til et annet.

Per 31.12.2025 var 36 % av lånegjelda bundet i fastrenteavtaler og 64 % hadde flytende rente. Tilsvarende tall pr 31.12.2024 var 34 % og 66 %.

Det henvises ellers til rapportering om finansforvaltning i kommunens årsmelding for 2025.

Soliditet

Begrepet soliditet kan forklare kommunens evne til å tåle tap. Gjeldsgrad og egenkapitalprosent gir informasjon om soliditeten.

Gjeldsgrad = Gjeld/EK viser forholdet mellom kapital som er finansiert av utenforstående og kommunen selv. Jo mindre nøkkeltallet er jo mer solid er kommunen og evnen til å tåle tap er stor.

Egenkapitalprosenten = EK/sum eiendeler viser hvor stor andel av kommunens eiendeler som er finansiert med egenkapital.

	2025	2024
Gjeldsgrad	2,14	1,97
Egenkapitalprosent	31,8 %	33,7 %

I 2025 er gjeldsgraden økt. Dette skyldes i hovedsak opptak av lån hvorav 164 millioner kroner er ubrukt ved årsskiftet.

Egenkapitalprosenten er redusert i forhold til 2024. Også for dette måltallet spiller ubrukte lånemidler inn.

Fond

Tabellen nedenfor viser utviklingen i fondsmidlene (tall i 1000 kroner):

	2025	2024
Fond 01.01.	562 890	587 590
- bruk i året	-62 479	-86 628
+ avsetninger i året	96 692	61 928
Fond per 31.12.	597 102	562 890

De totale midlene avsatt til fond i kommunen er økt med 34,2 millioner kroner i 2025. Økningen skyldes i hovedsak et bedre resultat enn budsjettert.

Spesifikasjon av de ulike fondstyper (tall i 1000 kroner):

	2025	2024	Endring
Disposisjonsfond	494 092	450 281	43 812
Ubundne investeringsfond	19 856	13 121	6 735
Bundne investeringsfond	18 393	14 229	4 164
Bundne driftsfond	64 760	85 259	-20 499
SUM	597 102	562 890	34 212

Disposisjonsfondet er økt med 43,8 millioner kroner i 2025. Det var budsjettert med netto bruk av disposisjonsfond i 2025 på 3,9 millioner kroner (inkludert 6,1 millioner kroner vedtatt av underordnede organer), et avvik på 46,7 millioner kroner. Dette tilsvarer strykningene som er gjort for å bringe resultatet i balanse.

Netto avsetning til ubundne investeringsfond på 6,7 millioner kroner er i henhold til budsjett.

Bundne drifts- og investeringsfond er redusert med totalt 16,3 millioner kroner. Hovedårsaken til reduksjonen er at bundne fond tilsvarende 23,7 millioner kroner ble omgruppert til disposisjonsfond i 2025.

Dette er midler som er øremerket. Avsetning til fond på selvkostområdene inngår også i dette beløpet.

Likviditetsanalyse

(Tall i 1000 kroner)

	2025	2024	Endring
Omløpsmidler	1 033 844	862 454	171 391
- kortsiktig gjeld	290 177	259 512	30 665
ARBEIDSKAPITAL	743 667	602 941	140 726

Arbeidskapitalen er økt med 140,7 millioner kroner i 2025 mot en reduksjon på 70,2 millioner kroner i 2024. Et positivt driftsresultat bidrar til styrket egenkapital. Arbeidskapitalen vil reduseres ved bruk og avsetning av egenkapital (fond), og endringer i ubrukte lånemidler vil også kunne påvirke arbeidskapitalen.

	2025	2024
Arbeidskapital i % av driftsinntekter	33,3 %	28,3 %

Årsaken til økt arbeidskapital i 2025 er at både fondsmidlene og ubrukte lånemidler er redusert i forhold til 2024.

Økonomiske handlingsregler

I handlingsplanen for 2025 er det lagt inn fire økonomiske handlingsregler:

Netto driftsresultat skal være minimum 1,75 % av brutto driftsinntekter

Netto driftsresultat ble 67,3 millioner kroner. I prosent av brutto driftsinntekter tilsvarer dette målet i handlingsregelen på 3,01 %.

Tilsvarende tall for 2024 og 2023 var henholdsvis 1,75 % og 2,70 %.

	2025	2024	2023
Netto driftsresultat i %	3,01 %	1,75 %	2,70 %
Netto driftsresultat i kroner	67 307 624	37 142 531	53 395 264

Egenfinansiering av investeringer skal være minimum 20 % av brutto investeringer.

Egenfinansieringen av investeringer er i 2025 svakere enn i de to foregående år og ligger bak målet i handlingsregelen.

	2025	2024	2023
Investering varige driftsmidler	297 443 859	300 920 281	255 312 179
Finansiering			
- Tilskudd fra andre	70 980 995	76 950 624	69 869 520
- kompensasjon merverdiavgift	26 906 679	28 305 598	38 256 044
- Bruk av lånemidler	167 595 731	122 689 830	104 587 991
- Dekning av udekket beløp tidl år			
Egenfinansiering av investeringer	31 960 454	72 974 229	42 598 624
Egenkapitalgrad (andel av finansiering som er sparte midler/salgsinntekter)	10,75 %	24,25 %	16,68 %

Langsiktig gjeld (eks pensjonsforpliktelser) skal være maks 100 % av brutto driftsinntekter

Orkland hadde per utgangen av 2025 en langsiktig gjeld på 2 790 millioner kroner. Dette er en økning på 197 millioner kroner i forhold til 2024. Samtidig er gjelden i prosent av brutto driftsinntekter økt fra 121,9 % i 2024 til 124,9 % i 2025.

Redusert bruk av egenkapital (fond) og økning i ubrukte lånemidler er årsaken til den prosentvise nedgangen.

Den totale lånegjelden er 556 millioner kroner høyere enn handlingsregelen per utgangen av 2025.

	2025	2024	2023
Gjeld per 31.12	2 789 628 096	2 593 081 502	2 565 358 422
Gjeld i prosent av brutto driftsinntekter	124,9 %	121,9 %	129,9 %

Disposisjonsfond (fri egenkapital drift) skal være 5-10 % av brutto driftsinntekter

Disposisjonsfond økte i 2025 med 43,3 millioner kroner av året 494,1 millioner kroner. I prosent av brutto driftsinntekter tilsvarer dette 22,1 %. Tilsvarende tall for 2024 var 450,3 millioner kroner og 20,2 %.

	2025	2024	2023
Inngående saldo 1. januar	450 280 645	459 606 899	418 151 173
Netto bruk/avsetning	43 811 845	-9 326 254	41 455 726
Utgående saldo 31. desember	494 092 490	450 280 645	459 606 899
Disp.fond i prosent av bto dr.innt	22,1 %	20,2 %	21,6 %

Vesentlige avvik mellom regnskap og revidert budsjett

Hovedoversiktene i regnskap målt mot budsjett med de vesentligste budsjettavvikene for 2025 er kommentert under.

Bevilgningsoversikt drift

(Tall i millioner kroner)

	Regnskap	Revidert budsjett	Avvik
5 Sum generelle driftsinntekter	1 580,8	1 546,1	34,7
6 Sum bevilgninger drift, netto	-1 450,3	-1 446,9	-3,3
7 Avskrivninger	0,0	0,0	0,0
8 Sum netto driftsutgifter	-1 450,3	-1 446,9	-3,3
9 Brutto driftsresultat	130,5	99,2	31,4
15 Netto finansutgifter	-126,2	-137,7	11,5
16 Motpost avskrivninger	62,9	62,7	0,3
17 Netto driftsresultat	67,3	24,2	43,1
Disponering			
18 Overføring til investering	-40,5	-40,5	0,0
19 Avsetninger til bundne driftsfond	-22,1	-11,9	-10,3
20 Bruk av bundne driftsfond	39,2	30,4	8,7
21 Avsetning til disposisjonsfond	-55,5	-55,5	0,0
22 Bruk av disposisjonsfond	11,7	53,3	-41,6
Sum disponering	-67,3	-24,2	-43,1

Netto driftsresultat viser positivt budsjettavvik på 43,1 millioner kroner. Avviket for de enkelte postene er forklart nedenfor.

Generelle driftsinntekter har et positivt avvik på 34,7 millioner kroner som i hovedsak skyldes økte skatteinntekter og integreringstilskudd.

Det positive avviket på finansposter på 11,5 millioner kroner skyldes lavere rentekostnader i forhold til budsjett.

Negativt budsjettavvik på 3,3 millioner kroner på post 6 – bevilgninger drift – spesifiseres nedenfor.

Budsjettavvik på bruk av disposisjonsfond (Post 22) skyldes strykninger gjort i forbindelse med årsavslutningen for å få avlagt et regnskap i balanse.

Spesifikasjon av post 6 – rammenivå

Det henvises til tekst under spesifikasjon av post 6 på side 9 i årsregnskapet. Det må skilles mellom det som framkommer i regnskapet og det som rammeområdene reelt har styrt etter gjennom året.

I regnskapsoversikten vises ved spesifikasjon av post 6 brutto ramme (ramme inkl. fondsbruk) og netto ramme (netto bevilgning drift) for de enkelte rammeområdene. Sum netto ramme for alle rammeområdene er identisk med post 6 i bevilgningsoversikt drift. Sum brutto ramme for alle rammeområdene inkluderer også bruk og avsetninger til fonds som er ført på rammeområdene.

Regnskapsoversikten inneholder kun budsjettendringer gjennom året som er vedtatt av kommunestyret. Administrative justeringer og vedtak fattet av formannskap og hovedutvalg er ikke inkludert i revidert budsjett.

I budsjettvedtaket er det bestemt at «kommunedirektøren gis fullmakt til å foreta nødvendige budsjettkorrigeringer av lønn, arbeidsgiveravgift og reguleringspremie når forhandlingene er ferdige». Disse budsjettkorrigeringene, som innebærer overføring fra ramme kommunedirektør til øvrige rammeområder, er på bakgrunn av dette vedtaket regnet som et vedtak gjort av kommunestyret og inkludert i revidert budsjett i regnskapsoversikten.

Vedtaket gjort av andre organer enn kommunestyret vil ha svært liten påvirkning på rammeområdenes styring. Vedtak gjort av disse organene vil være finansiert innenfor samme rammeområde ved bruk av fonds eller omprioriteringer og gir derfor i de aller fleste tilfeller ingen endring i rammeområdenes budsjett.

Tabellen under viser i bakerste kolonne avvik i forhold til det budsjett rammeområdene har styrt etter gjennom året. (tall i 1 000 kroner):

	Brutto ramme regnskap	Brutto ramme budsjett	Avvik netto ramme	Vedtak gjort av andre organer enn kommunestyre	Avvik brutto tilsvarende det områdene styrer etter gjennom året
Fellesinntekter	-1 660	-846	814	0	814
Kommunedirektøren	59 379	56 678	-2 701	-70	-2 771
Kultur	31 731	32 164	433	70	503
Barnehage	196 623	198 538	1 915	0	1 915
Grunnskole	264 441	275 688	11 247	0	11 247
Tverrfaglige tjenester	82 311	81 961	-350	0	-350
Mestring	124 534	128 961	4 427	0	4 427
Hjemmebaserte tjenester	355 472	337 657	-17 815	0	-17 815
Institusjon	177 029	177 113	84	0	84
Plan	29 312	28 147	-1 165	0	-1 165
Kommunalteknikk	129 446	133 876	4 430	0	4 430
Avgiftsbelagte tjenester	-115	0	115	0	115
Sum	1 448 504	1 449 937	1 433	0	1 433

Totale avvik på post 6, ramme inkl. fondsbruk, viser et brutto positivt budsjettavvik på 1,4 millioner kroner. De viktigste avvikene på rammeområdene skyldes:

- Kommunedirektøren har et negativt budsjettavvik på 2,8 millioner kroner. For de tre enhetene innenfor området har Stab et positivt budsjettavvik på 4,9 millioner kroner, Politikk et negativt budsjettavvik på 0,9 millioner kroner og Fellesinntekter et negativt budsjettavvik på 6,8 millioner kroner. Budsjettavviket på Stab skyldes delvis at ledige stillinger har vært vakante eller ikke er erstattet i store deler av året. For Politikk har det vært høyere utbetaling av godtgjørelse til folkevalgte. På Fellesinntekter ligger avviket på for lavt budsjetterte kostnader til forsikring og pensjon.

- Kulturområdet har et positivt budsjettavvik på 0,5 millioner kroner. Det har vært god økonomistyring og god kontroll på kostnadene.
- Barnehageområdet har et positivt budsjettavvik på 1,9 millioner kroner. Fellesområdet har et positivt budsjettavvik på 4,1 millioner kroner, hovedsakelig knyttet til spesialpedagogikk for barn i andre kommuner, moderasjonsordning og lønnsreserve. Det er et negativt budsjettavvik på barnehageplass i andre kommuner og juridisk bistand. Barnehagene har samlet et negativt avvik på 2,2 millioner kroner på lønn. Orkanger og Gjølme kan dekke dette med fond, mens Krokstadøra, Lensvik/Mølnbukt, Grøtte og Årlivoll ikke kan dekke hele avviket.
- Grunnskole har et positivt budsjettavvik på 11,2 millioner kroner. Fellesområdet har et positivt avvik på 5,1 millioner kroner som tilskrives grunnskoleopplæring i andre kommuner, tilskudd private skoler, moderasjonsordning SFO, generelt mindreforbruk og Newtonrommet. Skoleskyss har et negativt avvik på 2,1 millioner kroner. Enhetene har et positivt avvik på 6,1 millioner kroner, hvor mye kan tilskrives høyere refusjoner/tilskudd og for noen enheter lavere lønnskostnader enn budsjettet. Evjen må bruke fond for å dekke avviket, mens Aa ikke har fond til å dette.
- Tverrfaglige tjenester har et negativt budsjettavvik på 0,35 millioner kroner. Merforbruket skyldes blant annet negativt budsjettavvik på prosjekter på familiesenteret.
- Rammeområde mestring har et positivt budsjettavvik på 4,4 millioner kroner. Dette er knyttet til utskrivningsklare pasienter og drift av kommunale akutte døgnplasser (KAD), som i hovedsak er løst hos institusjonene i 2025. Erfaring fra drift i egenregi gir grunnlag for en vurdering av budsjettfordeling mellom rammer i 2026. NAV har et negativt budsjettavvik på 1,5 millioner kroner som skyldes merforbruk på kvalifiseringsstønad på 2,1 millioner kroner og et mindreforbruk på økonomisk sosialhjelp på 0,6 millioner kroner. Legetjenesten har et samlet positivt budsjettavvik på 4,3 millioner kroner. Dette skyldes delvis at budsjettposten som gjelder drift av KAD ligger i denne enheten, og vi ser positiv effekt av drift i egenregi. Innkommet refusjon på slutten av året har også betydelig positiv virkning på resultatet.
- Rammeområde hjemmebaserte tjenester har et negativt budsjettavvik på 17,8 millioner kroner. Rettigheter knyttet til BPA-ordninger er en stor og økende utfordring for begge enhetene, særlig i enheten for psykisk helse- og miljøarbeid der vi ser en vesentlig økning i tjenesteproduksjon som knyttes mot enkeltbrukere. 10 millioner kroner av det negative budsjettavviket kan knyttes direkte til 4 individuelle tiltak i enheten for psykisk helse og miljøarbeid. Gjennom året er det gjennomført ombygging og strukturendringer som er forventet å gi økonomisk gevinst. Effekten av tiltakene har bremset overforbruket i andre halvår.
- Rammeområde institusjon er i balanse. Mens Orkdal helsetun har et positivt budsjettavvik på 2 millioner kroner, har Meldal helsetun et negativt budsjettavvik på 2 millioner kroner. Både lønnsutbetalinger og vikarbruk er vesentlig høyere enn budsjett, men balanseres mot forventet økt tilskudd for ressurskrevende tjenester da det i 2025 er flere kostnadskrevende tiltak.
- Rammeområde plan har et negativt budsjettavvik på 1,2 millioner kroner. Positivt budsjettavvik på enhetene samfunn felles og landbruk med 1,9 millioner kroner. Negativt

budsjettavvik på plan og byggesak med 3 millioner kroner. Avviket her skyldes i hovedsak lavere inntekter. Plan og byggesak er svært påvirket av konjunktorene som påvirker inntektene i stor grad.

- Rammeområde kommunalteknikk har et positivt budsjettavvik for 2025 på 4,4 millioner kroner. Enhet bygg og eiendom har et positivt budsjettavvik på 5,9 millioner kroner. Det positive budsjettavviket skyldes avsatt reserve på 4 millioner kroner som ikke ble benyttet. I tillegg er energikostnadene vesentlig lavere enn budsjettet. Dette skyldes hovedsakelig en tilbakebetaling på 1,5 millioner kroner i for mye betalt strøm i 2024. Enheten samferdsel har et negativt budsjettavvik på 1,4 millioner kroner. Dette skyldes hovedsakelig avvik på lønn og økte kostnader til vintervedlikehold. Enhet brann og redning har et negativt budsjettavvik på 0,1 millioner kroner. Enheten har iverksatt tiltak som har redusert avviket vesentlig i forhold til prognoser tidligere i 2025.
- Avgiftsbelagte tjenester har et positivt budsjettavvik på 0,1 millioner kroner. Avvik i selvkostområdene vann, avløp, feiing og spredt avløp avsettes (positivt avvik) eller belastes (negativt avvik) selvkostfond ved årsslutt. Det forutsettes at 100 % av kostnadene på selvkostområdene dekkes inn i form av gebyrer.

Bevilgningsoversikt investering

Investeringer i varige driftsmidler ble totalt 44,1 millioner kroner høyere enn budsjettet, mens andre investeringsutgifter ble 3,9 millioner høyere enn budsjett. Sum investeringsutgifter ble 48 millioner høyere enn budsjett. Høyere investeringer skyldes i hovedsak manglende budsjettkorrigeringer på justeringsavtaler for merverdiavgift.

Bruk av lån er 10,1 millioner kroner lavere enn budsjettet og skyldes at investeringer i varige driftsmidler redusert for justeringsavtaler for merverdiavgift var lavere enn budsjettet.

	Regnskap	Rev. Budsjett	Avvik
1 Investeringer i varige driftsmidler	297,4	253,3	44,1
2-5 Andre investeringsutgifter	77,3	73,3	3,9
6 Sum investeringsutgifter	374,7	326,7	48,0
7 Kompensasjon for merverdiavgift	26,9	27,8	-0,9
8-12 Andre investeringsinntekter	141,5	82,5	59,1
13 Bruk av lån	167,6	177,7	-10,1
14 Sum investeringsinntekter	336,0	288,0	48,0
19 Netto inntekt videre utlån	5,6	0,0	5,6
26 Sum overføring fra drift og netto avsetninger	33,1	38,6	-5,5
Sum finansiering investeringer	374,7	326,7	48,0

Oversikt over investeringer

Oversikten under viser investeringer > 5 millioner kroner. Øvrige investeringer er presentert samlet.

	Regnskap	Rev. Budsjett	Avvik
Sum investeringer vann	63 359	57 550	5 809
Sum investeringer avløp	60 438	55 300	5 138
Ny Meldal brannstasjon	37 707	38 000	-293
Ombygging Lensvik kommunehus	5 786	5 785	1
Justering MVA overtatt infrastruktur	27 402	-485	27 887
Garderobeanlegg Orklahallen	20 061	18 000	2 061
Belysning oppgradering bygg	5 439	5 250	189
Solhagen - ombygging	5 338	5 260	78
Brakkerigg Evjen og Grøtten barnehager	15 294	15 020	274
Øvrige investeringer	56 621	53 641	2 980
Sum	297 444	253 321	44 123

Det er ingen indikasjoner på at det ligger an til vesentlige avvik på noen av de prosjekter som er under arbeid.

Mål og måloppnåelse

Når det gjelder mål og måloppnåelse i 2025:

Samfunn

- Kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategi og planprogram for kommuneplanens arealdel ble sendt på høring.
- "Mulighetsstudie" for Orkanger sentrum ble igangsatt -forarbeid for arbeidet med sentrumsplan.
- Temaplan for friluftslivets ferdselsårer ble vedtatt i september og temaplan naturmangfold ble sendt på høring før jul.
- Gjennomført kompensierende tiltak etter nedbyggingen av Furumokjela, i tillegg til restaureringsprosjekter i regi av Orklavassdraget vannområde.

- Miljøfyrtårnsertifisering av flere av kommunens enheter.
- Ny avtale om tjenestebiler, og kommunens bilpark er nå 76 prosent elektrisk.
- Ny Meldal brannstasjon.
- Samlokalisering Meldal kommunehus, der BUA og frivillighetssentralen flytter inn i starten på 2026.
- Brann og redning er engasjert i utvikling av pedagogisk opplegg for barn for brannforebygging.

Helse

- Utskrivningsklare pasienter fra sykehus er ved hjelp av overbelegg og kortere liggetid redusert fra om lag 1600 døgn til 200 døgn per år.
- Anskaffelse av ny elektronisk pasientjournal.
- Igangsatt prosessen med anskaffelse samspillsenterprise for nye Orkdal helsetun.
- Det er anskaffet nytt låssystem for hjemmeboende med behov for trygghetsalarm.
- Legetjenesten har prøvd ut kunstig intelligens for diktering av journal.
- Det er igangsatt salg av enheter ved Samvirkegården borettslag.
- Enheten Friskliv og rehabilitering er slått sammen med tildelingskontoret inkludert demenskoordinator og velferdsteknolog. Boligkontoret er flyttet ut av enheten og inn i enheten bygg og eiendom.
- Enhetene psykisk helse og rus samt bo og miljø er sammenslått til psykisk helse og miljøarbeid.

Oppvekst

- Bosetting av 55 flyktninger
- Det ble satt opp to barnehagemoduler ved henholdsvis Evjen og Grøtte barnehager.
- Temaplan oppvekst ble vedtatt i juni.
- Grunnskolen arrangerte generalprøve i First Lego League for 6 skoler. I 2026 blir Orkland egen turneringsby – og alle 7. trinn er med!
- Det ble gjennomført oppvekstkonferanse og foreldrekonferanse for henholdsvis 700 ansatte og 300 foreldre.

Kommunedirektøren

- Videre arbeid med næringsutvikling knyttet til Eiktyr industripark, avventer fortsatt svar fra KDD.
- Økt eierandel i TrønderEnergi etter fusjonen med Orkland Energi.
- Bidrag i forskningsprosjektet *NorSkift* om kommunens rolle i det grønne skiftet og deltakelse i energiprojektet Interplay – Case Orkland.
- Gjennomført kartlegging av strøm- og energisituasjonen i kommunen gjennom internasjonal studentutveksling fra Ålborg universitet.
- Deltakelse i piloteringen av *Fremtidens industri* i regi av DOGA.
- Deltakelse og støtte til arrangementer som Mett Landbruk, Thamskonferansen og Orkangerkonferansen.
- Kommunestyret har rullert seks temaplaner: tilflytting og markedsføring, digitalisering, rekruttering og kompetanse, oppvekst og friluftslivets ferdselsårer.
- Kommunen har lansert ny hjemmeside og nytt intranett.
- Orkland kommune har per 31.12.2025 1 509 årsverk, en reduksjon på 21 årsverk sammenlignet med 2024.

- Sykefraværprosjektet har gitt positive resultat, og sykefraværet har i løpet av 2025 gått ned fra 9,4 til 8,7 prosent.
- Lønnsforskjellen mellom menn og kvinner er i 2025 redusert fra 8 til 6,7 prosent.
- Antall heltidsansatte har økt fra 58 til 62 prosent i 2025.
- Helhetlig ROS-analyse ble revidert og ferdigstilt ved årsskiftet.
- Kriseledelsen har satt stab ved to hendelser i 2025; brannen ved Strandheim terrasse på nyttårsaften og under ekstremværet Amy i oktober. Ved begge hendelser var det behov for å etablere evakuert- og pårørendesenter (EPS).
- Regnskap 2025 ble avsluttet og levert revisjonen innenfor fristen både for kommunekassen, Orklandbadet og Fellesrådet

Redegjørelse for likestillingen i Orkland kommune

Orkland kommune hadde per 31.12.2025 en kjønnsfordeling av ansatte på 78 prosent kvinner og 22 prosent menn, målt i antall ansatte uavhengig av stillingsprosent. Dette understreker som tidligere år at kommunen i stor grad er en kvinnearbeidsplass. Den samme fordeling hadde vi i 2024. På de ulike ledernivåene er det en overvekt av kvinner. Dette har forsterket seg siden 2024. Unntaket er kommunedirektørens ledergruppe der det er en jevn kjønnsfordeling på 50 prosent.

Menn tjener 6,7 prosent mer enn kvinner, noe som gjør at lønnsforskjellene er redusert siden 2024, da menn tjente 8 prosent mer enn kvinner. Kvinner tjener mer enn menn på avdelingsledernivået, mens det er omvendt hos enhetslederne.

Orkland kommune vektlegger å ikke kjønnsdiskriminere i ansettelsesprosesser og i lokale lønnsforhandlinger, jf. aktivitetsplikten etter likestillings- og diskrimineringslovens § 26. Dette er ivaretatt gjennom partssamarbeidet i forbindelse med ansettelsessaker og i lønnsforhandlinger.

Redegjørelse for diskriminering og tilgjengelighet

Ansettelser og lønn

Orkland kommune vurderer ansettelser og lokal lønnsfastsettelse som de to viktigste områdene der det kan oppstå diskriminering på grunn av kjønn. Kjønnsnøytralitet i forbindelse med lokal lønnsfastsettelse er hensyntatt i kommunens lønnspolitikk, og hensyntas i lokale forhandlinger. Kommunens ansettelsesrutiner legger opp til transparens og likebehandling i ansettelsesprosessene, jfr. forvaltningslovens og offentleglovas bestemmelser. Involvering av tillitsvalgte skjer etter Hovedavtalens bestemmelser, der disse deltar under utforming av stillingsannonse, utvelgelse av søkere og deltakelse under intervju. Tillitsvalgte gir også sin anbefaling til valg av kandidat.

Orkland kommune har gjennom sin arbeidsgiverpolitikk forpliktet seg til å arbeide for at mennesker med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV søker på utlyste jobber i kommunen. Målsettingen er at minst en slik søker skal innkalles til intervju ved alle ansettelser i Orkland. Kommunen har i sine utlysningstekster formulert at vi er en inkluderende arbeidslivsbedrift og jobber for mangfold. Erfaringen er at søkere ikke opplyser om redusert funksjonsevne i sin søknad. Det er derfor vanskelig å skille ut disse blant søkerne.

Tilrettelegging

Orkland kommune forplikter seg som arbeidsgiver til å tilpasse og tilrettelegge arbeidsplassen slik at ansatte skal ha muligheten til å stå lengre i jobb. Dette er regulert gjennom arbeidsmiljøloven (AML), lov om likestilling og forbud mot diskriminering (LDL) og hovedtariffavtalen (HTA):

- Plikt til tilpasning og tilrettelegging (AML § 4-6)
- Diskriminering på grunn av alder (LDL § 6)
- Rett til redusert arbeidstid fra fylte 62 år (AML § 10-2)
- Virkemidler for å motivere arbeidstakere til å stå lengre i arbeid (HTA § 3.2.3)

Kommunen har følgende tiltak:

- Tema knyttet til seniorfasen skal inngå i de årlige medarbeidersamtalene når den ansatte selv ønsker at det fases inn. Individuell tilrettelegging av arbeidshverdagen og kompetanseutvikling skal være faste samtaletema.
- Tilbud hvert år om informasjonsmøter om pensjon og pensjonsberegning i regi av Kommunal landspensjonskasse (KLP) fra den ansatte fyller 60 år.
- Spørsmål knyttet til seniorer som gruppe og de vedtatte seniortiltakene skal være et årlig fast tema på arbeidsgiversiden.

I kommunens arbeidsgiverpolitikk ligger det også en forpliktelse om at en som hovedregel skal lyse ut hele faste stillinger. Hele faste stillinger er et viktig tiltak for å fremme likestilling, da en ser i samfunnet at dette er mindre utbredt på kvinnedominerte arbeidsplasser. Heltidskultur er også viktig for å bidra til bedre kvalitet i tjenestene, mer effektiv organisering og et bedre arbeidsmiljø som skal sikre mer nærvær. Samtidig skal vi også legge til rette for å tilby deltidsstillinger for de som ikke har arbeidsevne til helstilling. Ansatte i Orkland kommune hadde ved utgangen av 2025 en gjennomsnittlig stillingsstørrelse på 85 prosent, og andelen som jobber **heltid har økt fra 58 til 62 prosent** sammenlignet med 2024.

Tilgjengelighet

Orkland kommune følger prinsippene om universell utforming (UU), og det er utarbeidet tilgjengelighetserklæringer for våre nettsider.

- Vi er opptatt av å følge WCAG-kravene (Web Content Accessibility Guidelines) for å sikre tilgjengelighet både på egne nettsider, men også på eksterne nettsider som vi lenker til.
- Gjennom tilgjengelighetstesting gjør vi regelmessige vurderinger og oppdateringer av digitalt innhold.
- Alle våre nettløsninger har tilgjengelighetserklæring, der alle med ett unntak tilfredsstiller WCAG-kravene.
- Vi holder oss faglig oppdatert for å øke kunnskapen om universell utforming. Det gjør vi blant annet ved å følge med på UU-tilsynets nettsider, nyhetsbrev og digitale kurs.
- Vi har samarbeid med Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne om utforming og språk-
- Vi følger med på utviklingen av nye teknologiske verktøy. Eksempelvis kan vi nevne at vi har begynt å benytte kunstig intelligens (KI) til å produsere alternativtekster til bilder som publiseres på våre nettsider.

- Vi har hatt flere nyhetssaker på våre nettsider der vi omtaler samarbeidet med Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne for å fremme bevissthet om temaet i befolkningen.

Redegjørelse for etisk standard

Orkland kommune har utarbeidet etiske retningslinjer som ble vedtatt politisk av kommunestyret i april 2021.

De vedtatte etiske retningslinjene har vært gjenstand for gjennomgang i kommunens lederforum, bestående av kommunedirektørens ledergruppe og alle enhetsledere.

Orkland kommunes ledere, ansatte og folkevalgte har ansvar for å etterleve Orkland kommunes prinsipper om redelighet, ærlighet og åpenhet i all sin virksomhet. Alle skal overholde lov, forskrifter og reglement som gjelder for vår virksomhet. Medarbeiderne skal være bevisste at de danner grunnlaget for innbyggernes tillit og holdning til Orkland kommune. Ansatte og folkevalgte skal også unngå personlige fordeler og gaver som kan påvirke handling, saksbehandling eller vedtak, samt unngå å komme i situasjoner som kan medføre konflikt mellom kommunens interesser og personlige interesser. Sosiale medier skal i jobbsammenheng ikke brukes på en måte som strider mot lov eller som kan skade kommunens omdømme.

Redegjøring for internkontroll

Kommunens ledere skal gi retning og skape resultater innenfor de rammene som er gitt. Ledere har også ansvaret for å etablere og følge opp rutiner og systemer. Dette vil sikre god virksomhetsstyring, internkontroll og faglig forsvarlige tjenester til våre innbyggere. I dette arbeidet inngår ansvaret for å utvikle en kultur som fremmer gode arbeidsprosesser, læring, samhandling, forbedring og utvikling. Kommunens internkontrollarbeid skal være basert på risikovurdering.

Hovedmål for internkontroll:

- Målrettet og effektiv drift
- Etterlevelse av lover og regler
- Pålitelig rapportering
- Iverksettelse og oppfølging av politiske vedtak

Orkland kommune har flere overordnede reglement, rutiner og retningslinjer som er styrende for virksomheten. Av de viktigste kan nevnes:

- Delegasjonsreglement, både politisk og administrativt
- Arbeidsgiverpolitikk
- Økonomireglement
- Eierskapsmelding og -strategi
- Etiske retningslinjer

Årlige internkontrolloppdrag

Kommunedirektøren gir hvert år et eget administrativt internkontrolloppdrag til kommuneorganisasjonen. Hensikten med oppdragsbrevet er sikre at [kommunelovens § 25-1](#) overholdes. I 2025 har oppdraget vært todelt:

1. Vi skal sikre full oversikt over våre IT-systemer og behandlingen av persondata, samt øke vår kunnskap og bevissthet om bruk av systemene og dataene. Vi må oppfylle alle relevante lover og forskrifter som gjelder for personvern og informasjonssikkerhet.

Status: Gjennomgang og dokumentasjon av IT-systemene er under gjennomføring. Fremdeles gjenstår mye arbeid, og ved utgangen av året var cirka halvparten av systemene registrert med grunnleggende informasjon i form av risiko- og sårbarhetsanalyse og behandlingsprotokoll. Internkontrolloppdraget er forlenget ut 2026.

Det vises også til arbeidet med informasjonssikkerhet og personvern i kapitlet om kommunikasjon, digitalisering og samfunnssikkerhet.

2. Vi skal følge opp medarbeiderundersøkelsen med spesielt fokus på de emosjonelle krav som møter våre medarbeidere ute på tjenestene:

Status: Medarbeiderundersøkelsen følges opp i henhold til plan og frister.

System for avviksbehandling og kvalitetsarbeid

Orkland kommune benytter Compilo som system for kvalitetsarbeid og avvikshåndtering. Alle gjeldende rutiner, retningslinjer, lover og forskrifter skal være tilgjengelig i kvalitetssystemet. For å bidra til dette er det fokusert tydelig på å inkludere internkontrollen i virksomhetsrapporteringen til tjenesteledelse og videre til kommuneledelsen og politisk nivå. Dette gjennomføres blant annet gjennom styringsdialog for tjenesteområdene og i de formelle politiske organer i forbindelse med den periodiske rapporteringen.

Avvik knyttet til hendelser med potensielle personskader behandles som fast sak i kommunens arbeidsmiljøutvalg.

Det var meldt inn 2 508 avvik på seks hovedkategorier i 2025:

Hovedkategorier	2022	2023	2024	2025
Tjeneste - tjenestemottaker	1182	1260	1089	1134
HMS	390	526	607	763
Personvern / Informasjonssikkerhet	36	58	56	60
Organisasjon/internt	367	547	444	448
Ytre miljø	41	29	29	33
Eksterne samarbeidspartnere	-	30	112	70
Sum	2016	2450	2337	2508

Det totale bildet knyttet til registrerte avvik har ikke endret seg vesentlig sammenlignet med tidligere år. Det er registrert flest avvik knyttet til tjeneste/tjenestemottaker der legemiddelhåndtering og utfordrende adferd dominerer bildet.

Utfordrende adferd er også nært knyttet til HMS-avvikene, der det er en overlappende registrering på vold mot ansatte. Vold mot ansatte dominerer bildet også innen HMS. Dette er avvik som i all

hovedsak er knyttet opp til kommunens helsetjenester og skoler. En ser en trend over tid at antall registrerte avvik av denne typen øker innenfor skolen, der avvikene er konsentrert rundt enkelttilfeller. Det jobbes godt med - men det er krevende - å etablere tilfredsstillende internkontroll rundt denne utfordringen i skolen, gjennom å gjennomføre risikoanalyser, etablere rutiner, gjennomføre opplæring knyttet til vold og trusler, og veiledning.

Det jobbes kontinuerlig med å utvikle en kultur for kvalitetsforbedring gjennom opplæring, bevisstgjøring, tilgjengelighet på kvalitetssystem og et systematisk forbedringsarbeid.

Interkommunalt samarbeid

Orkland kommune er vertskommune for/deltar i følgende interkommunalt samarbeid:

- Veterinærvakt. Orkland er involvert i tre veterinærvaktordninger. For tidligere Orkdal og Agdenes, administrert av Orkland, for tidligere Meldal og Rennebu, administrert av Rennebu og for tidligere Snillfjord og Hemne, administrert av Heim.
- NAV i samarbeid med Rindal
- Legevakt i Orkdalsregionen - hvor følgende kommuner inngår i samarbeidet: Heim, Rindal, Skaun, Rennebu, Surnadal, Hitra, Frøya og Orkland.
Interkommunalt politisk råd Trøndelag sørvest – lakseregionen. Administreres av Skaun kommune.
- Orkland kommune og kommunene Skaun og Hitra har en samarbeidsavtale om brannvesen som innebærer at Orkland kommunes brannvesen og feiervesen har tilsvarende oppgaver for Skaun og Hitra kommune.