

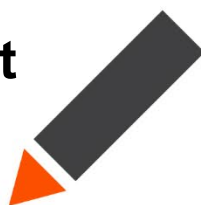


Konsek

TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

Årsrapport 2025

Kontrollutvalget



Orkland kommune

Innholdsfortegnelse

Innholdsfortegnelse	1
Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning.....	2
Kontrollutvalgets sammensetning 2025	2
Møter	2
Rammer for utvalgets arbeid	2
Kontrollutvalgets ressurser	3
Sekretariat	3
Revisjon	3
Økonomi.....	3
Lovpålagte oppgaver.....	4
Regnskapsrevisjon	4
Årsregnskap.....	4
Forenklet etterlevelseskontroll	4
Forvaltningsrevisjon.....	5
Kommunale boliger.....	5
Sykefravær og bemanning.....	5
Trønderenergi AS med datterselskaper	6
ReMidt IKS.....	6
Barn med særskilte behov	6
Eierskapskontroll	6
ReMidt IKS.....	7
Betryggende regnskapsrevisjon	7
Annet arbeid i utvalget.....	7
Orientering fra kommunedirektør.....	7
Virksomhetsbesøk	7
Rapporter fra statlige tilsyn	7
Oppfølging av kommunens eierskap i selskaper.....	8
Henvendelser.....	8
Opplæring og faglig samarbeid	8
Avslutning	8
Vedlegg: Saker behandlet i 2025.....	9

Kontrollutvalget skal rapportere sitt arbeid til kommunestyret. Det gjøres gjennom denne årsrapporten som gir en oversikt over sammensetning, utvalgets arbeid og økonomi i 2025.

Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning

Alle kommuner skal ha et kontrollutvalg valgt av kommunestyret¹. Kontrollutvalget er kommunestyrets kontrollorgan, og skal føre løpende kontroll med den kommunale forvaltning.

Kontrollutvalgets sammensetning 2025

Det er strenge krav til hvilke roller kontrollutvalgets medlemmer kan ha når de er medlem av utvalget. De kan blant annet ikke være ansatt i kommunen eller ha en ledende rolle (for eksempel styremedlem) i selskaper som kommunen er eier i.

Medlemmene er valgt av kommunestyret²

Medlemmer

Linn Anett Brå Østgaard, leder
Erling Dyrendahl Sterten, nestleder
Eldar Carlson
Siri Sølberg Heli
Espen Tørset

Kommunestyrets representanter i kontrollutvalget er Østgaard, Sterten og Heli³.

Varamedlemmer

For Østgaard, Sterten og Carlson:

Anders Husdal

Terje Solli

Marit Anne Vuttudal

For Heli:

Bjørn Inge Fossmo

Åsne Mehli Gran

Hans Bernhard Meland

For Tørset:

Grethe Gravrok Sand

Ketil Stokkan

Helga Romundstad

Møter

Kontrollutvalget har i 2025 avholdt 6 møter og behandlet 89 saker. 4 av sakene er oversendt kommunestyret for endelig behandling. En fullstendig oversikt over kontrollutvalgets saker er vedlagt.

Rammer for utvalgets arbeid

Kommuneloven og kontrollutvalgets [reglement](#) utgjør rammen for kontrollutvalgets arbeid. Kontrollutvalget skal bidra til god tjenestekvalitet, effektiv ressursutnyttelse og sikre at politiske vedtak blir fulgt opp.

¹ Jf. kommuneloven § 23.1

² Kommunestyrets sak 4/23 (møte 03.10.2023)

³ Jf. kommuneloven § 23.1

Kontrollutvalget skal sørge for at følgende oppgaver blir utført:

- Påse at regnskapsrevisjonen gjennomføres etter gjeldende lover og forskrifter.
- Kontroll med den økonomiske forvaltningen skal skje etter gjeldene bestemmelser og vedtak.
- Forvaltningsrevisjoner - bestilling, gjennomføring og oppfølging.
- Eierskapskontroll – bestilling, gjennomføring og oppfølging.
- Påse at vedtak som kommunestyret treffer ved behandling av revisjonsrapporter blir fulgt opp.
- Utarbeide forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen.
- Kontrollutvalget innstiller til kommunestyret for om valg av revisjonsordning og sekretariatsordning.

I tillegg kan kontrollutvalget på eget initiativ ta opp forhold som kan defineres som kontrolloppgaver. Det kan være forhold som oppfattes som uønskede eller i strid med en effektiv og forsvarlig forvaltning av kommunens ressurser.

Kommunestyret kan be kontrollutvalget om å utføre konkrete kontrolloppgaver.

Kontrollutvalgets ressurser

Sekretariat

Kontrollutvalget har sekretariatsbistand fra Konsek Trøndelag IKS. Kommunen er en av deltagerne/eierne sammen med 46 andre kommuner.

Revisjon

Kommunen er medeier i Revisjon Midt-Norge SA, og de har avtale om levering av alle revisjonstjenestene.

Økonomi

Kontrollutvalget utarbeider forslag til budsjett for kontroll og revisjon som vedtas av kommunestyret⁴. I 2025 fikk kontrollutvalget rammen de de hadde foreslått.

Kontrollutvalgets regnskap

Tekst	Regnskap 2025	Budsjett 2025
Kontrollutvalget	298.364	286.700
Sekretariat	406.000	407.000
Revisjon	1.548.942	1.547.000
Sum	2.253.306	2.240.700

⁴ Kontrollutvalgets sak 51/24, 25.09.2024

Kontrollutvalgets budsjett dekker utgifter til kontrollutvalget, sekretærbistand og revisjon

Lovpålagte oppgaver

Regnskapsrevisjon

Kontrollutvalget behandler saker om regnskapsrevisjon i flere møter gjennom året.

Det er etablert rutiner for orienteringer fra oppdragsansvarlige regnskapsrevisoren i forbindelse med avleggelse av revisjonsberetning, samt informasjon om planlegging og status for finansiell revisjon og eventuelle områder det arbeides spesielt med.

Årsregnskap

Kontrollutvalget skal uttale seg om kommunens årsregnskap. Kontrollutvalgets uttalelse er oversendt formannskapet og inngikk som beslutningsgrunnlag ved kommunestyrets behandling av regnskapet for 2024⁵.

Kontrollutvalget hadde ingen merknader til kommunen sitt årsregnskap og årsberetning for 2024.

Kontrollutvalget skal uttale seg om Orklandbadet KF sitt årsregnskap. Kontrollutvalgets uttalelse er oversendt formannskapet og inngikk som beslutningsgrunnlag ved kommunestyrets behandling av regnskapet for 2024⁶

Kontrollutvalget hadde ingen merknader til Orklandbadet KF sitt årsregnskap og årsberetning for 2024

Forenklet etterlevelseskontroll

Regnskapsrevisor gjennomfører årlig en enkel kontroll som stikkprøver, av den økonomiske forvaltningen. Kontrollen gjennomføres ut fra en risiko – og vesentlighetsvurdering av hvor revisor mener det kan være risiko for at kommunen ikke etterlever sentrale bestemmelser og vedtak på økonomiområdet.

Kommunens etterlevelse av rapportering finans- og gjeldsforvaltning ble kontrollert i 2025⁷. Revisor kontrollerte:

- Om kommunedirektøren har rapportert minst to ganger i løpet av 2024 til kommunestyret om forvaltningen av finansielle eiendeler og gjeld.
- Om kommunedirektøren etter utgangen av 2024 har lagt fram rapport som viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av året. Og om rapportene inneholder de opplysninger som kommunens finansreglement stiller krav om.

⁵ Kommunestyrets sak 40/25, møte 20.05.2025

⁶ Kommunestyrets sak 36/25, møte 20.05.2025

⁷ Kontrollutvalgets sak 42/25, møte 17.09.2025

Revisor konkluderte med at Orkland kommune i det alt vesentlige har etterlevd regelverket for rapportering på finans- og gjeldsforvaltning.

En forenklet etterlevelseskontroll skal gi moderat sikkerhet. Det betyr at det bare innhentes bevis i et mindre omfang. Moderat sikkerhet har klart lavere sikkerhetsgrad enn betryggende sikkerhet, og gir bare en pekepinn.

Forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget skal utrede behovet for, planlegge og bestille forvaltningsrevisjoner i kommunen og kommunens selskaper. Arbeidet baseres på en fireårig [plan](#) som er vedtatt av kommunestyret⁸.

Forvaltningsrevisjon er en undersøkelse av om kommunens virksomheter og selskaper er produktive, effektive og følger lover, regler og kommunestyrets vedtak.

Etter at kommunestyret har behandlet en forvaltningsrevisjon følger kontrollutvalget normalt opp denne etter ca. et halvt til 1 år etter kommunestyrets behandling.

Denne/disse forvaltningsrevisjonen(e) er i bestilling/under utarbeidelse, til behandling eller til oppfølging:

Kommunale boliger

Rapport fra forvaltningsrevisjon av kommunale boliger ble behandlet av kontrollutvalget og kommunestyret i 2025. Kommunestyret hadde forvaltningsrevisjonsrapporten opp til behandling i sitt møte 20. mai i sak 48/25 og gjorde følgende vedtak:

1. Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapport om kommunale boliger til orientering.
2. Kommunestyret ber kommunedirektøren følge opp anbefalingene i rapporten:
 - a. Benytte vedtaksmal for vedtak om kommunal bolig for å sikre at relevante opplysninger og vurderinger kommer med i vedtaket
 - b. Dokumentere relevante opplysninger for saken og vurderinger som er gjort i forbindelse med vedtak om kommunal bolig
 - c. Utarbeide en vedlikeholdsplan for kommunale boliger med forslag til tiltak, prioriteringer og beregnede utbedringskostnader
3. Kommunestyret ber kommunedirektøren gi kontrollutvalget skriftlig tilbakemelding om hvordan anbefalingene er fulgt opp innen 30.09.2025.

Kommunedirektøren har i e-post av 28. oktober 2025 gitt en skriftlig tilbakemelding til kontrollutvalget om oppfølging av kommunestyrets vedtak punkt 2. Tilbakemeldingen ble behandlet på utvalgets møte 3. desember 2025 (sak 75/25). Kontrollutvalget mener at kommunestyrets vedtak er fulgt opp og har avsluttet forvaltningsrevisjonen.

Sykefravær og bemanning

Rapport fra forvaltningsrevisjon av sykefravær og bemanning ble behandlet av kontrollutvalget og kommunestyret i 2025. Kommunestyret hadde forvaltningsrevisjonsrapporten opp til behandling i sitt møte 16. desember i sak 96/25 og gjorde følgende vedtak:

⁸ Kommunestyrets sak 52/24

1. Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapport om sykefravær og bemanning til orientering.
2. Kommunestyret ber kommunedirektøren følge opp anbefalingene i rapporten:
 - a. Følge opp implementeringen av de reviderte rutinene for oppfølging av sykmeldte, slik at de er godt kjent og benyttes i hele organisasjonen.
 - b. Sørge for at risikovurderinger knyttet til bemanning og organisering blir systematisk gjennomført og dokumentert i hjemmetjenesten, og at ledere på alle nivå blir gjort kjent med ansvaret de har når det gjelder risikovurderinger.
 - c. Vurdere hvordan kommunen kan styrke styringsinformasjonen om faktisk ressursbruk og tjenesteutførelse, blant annet gjennom mer aktiv bruk av avvikssystemet.
3. Kommunestyret ber kommunedirektøren gi kontrollutvalget skriftlig tilbakemelding om hvordan anbefalingene er fulgt opp innen 15.05.2026.

Trønderenergi AS med datterselskaper

Forvaltningsrevisjon av Trønderenergi AS ble bestilt i februar⁹. Prosjektet skal gjennomføres i samarbeid med andre eierkommuner og utføres av Revisjon Midt-Norge og Trondheim kommunerevisjon.

Formålet med denne forvaltningsrevisjonen er å belyse eierstyringen og konsekvenser for eierne ved konserndannelsen i TrønderEnergi AS.

Ferdig rapport skal behandles på kontrollutvalgets møte 6. mai, rapporten oversendes deretter kommunestyret for endelig behandling og vedtak.

ReMidt IKS

Forvaltningsrevisjon av ReMidt IKS ble bestilt i november.¹⁰ Prosjektet skal gjennomføres i samarbeid med andre eierkommuner og utføres av Revisjon Midt-Norge og Møre og Romsdal Revisjon SA.

Prosjektplan skal behandles på kontrollutvalgets møte 25. februar 2026.

Barn med særskilte behov

Forvaltningsrevisjon av barn med særskilte behov ble bestilt i desember¹¹. Prosjektplan skal behandles på kontrollutvalgets møte 25. februar 2026.

Eierskapskontroll

En eierskapskontroll er en kontroll av hvordan utøvelsen av kommunens/fylkeskommunenes eierinteresser i selskaper gjøres. Det som kontrolleres er hvordan den som er kommunens eierrepresentant gjør det i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets/fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Arbeidet baseres på en fireårig [plan](#) som er vedtatt av kommunestyret¹².

En eierskapskontroll kan gjelde utøvelsen av eierrollen generelt, eller i et bestemt selskap.

⁹ Kontrollutvalgets sak 3/25

¹⁰ Kontrollutvalgets sak 61/25

¹¹ Kontrollutvalgets sak 78/25

¹² Kommunestyrets sak 51/25

ReMidt IKS

Eierskapskontroll av ReMidt IKS ble bestilt i november.¹³ Prosjektet skal gjennomføres i samarbeid med andre eierkommuner og utføres av Revisjon Midt-Norge og Møre og Romsdal Revisjon SA.

Prosjektplan skal behandles på kontrollutvalgets møte 25. februar 2026.

Betryggende regnskapsrevisjon

En av kontrollutvalgets oppgaver er å se til at de formelle kravene til revisorene blir overholdt. Det kan for eksempel være krav til utdanning, uavhengighet og objektivitet. Revisor har dokumentert dette overfor kontrollutvalget.

Kontrollutvalget har hatt en god dialog med revisorene og fått løpende informasjon om revisjonsarbeidet. For regnskapsrevisjon orienterer oppdragsansvarlig revisor ved behov i utvalgets møter.

Annet arbeid i utvalget

Orientering fra kommunedirektør

Kontrollutvalget kan på eget initiativ be om orienteringer fra administrasjonen for å ivareta det løpende kontrollansvaret. Kommunedirektøren har orientert om:

- Oppfølging etter tilsyn med elektronisk medisineringsstøtte.
- Personvernregelverket
- Oppfølging av Arbeidstilsynets rapport om voldshendelse.
- Kjøp og salg av eiendeler.
- Økonomirapportering 1., 2. og 3. kvartal 2025.
- Systemet for forfallmelding.
- Kommunale fond.
- Rammeavtaler.
- Avvikshåndtering og oppfølging.
- Ulovlighetsoppfølging plan og bygg.
- Vaktmesterordningen.

Virksomhetsbesøk

Hensikten er å bli bedre kjent med ulike deler av organisasjonen. Det har vært gjennomført virksomhetsbesøk hos:

- Å barnehage
- Meldal helsetun
- Evjen Skole
- Evjen barnehage

Rapporter fra statlige tilsyn

Kontrollutvalget blir orientert om resultatene av statlige tilsyn i kommunen, og om hva

¹³ Kontrollutvalgets sak 62/25

kommunedirektøren gjør for å korrigere feil og mangler etter disse tilsynene. I 2025 har følgende rapporter blitt lagt frem for kontrollutvalget:

- Lærernormen i grunnskolen
- Tilskuddsforvaltning landbruk

Oppfølging av kommunens eierskap i selskaper

Kontrollutvalget følger med på hvordan kommunen ivaretar eierskapet i en del av selskapene sine. Utvalget holder seg orientert om generalforsamlinger, representantskaps- og årsmøter i selskapene, og har en rutinemessig gjennomgang av protokoller og årsmeldinger.

Henvendelser

Kontrollutvalget har i 2025 mottatt henvendelse om reguleringssak ved Gjølme Skole og lovlighetskontroll av vedtak om nedleggelse av kombivakt i Lensvik og Meldal.

Opplæring og faglig samarbeid

Medlemmene i kontrollutvalget har gjennom fjoråret fått tilbud om å delta i opplæring og faglig samarbeid via Konsek Trøndelag, NKRF og Forum for kontroll og tilsyn (FKT).

Utvalget har vært representert på:

- NKRFs Kontrollutvalgskonferanse 2025 på Gardermoen
- FKTs Kontrollutvalgslederskole del 3 på Gardermoen
- Konsek sin samling for kontrollutvalg på Hell.

Kontrollutvalgets leder ble i 2025 valgt inn i programkomiteen i FKT.

Avslutning

Årsrapporten er en oppsummering av årets virksomhet i kontrollutvalget, og utvalgets saker ligger åpent på [sekretariatets hjemmesider](#).

Kontrollutvalgets arbeid skal bidra til å styrke tilliten til lokaldemokratiet. Utvalget mener å ha bidratt til dette, og vil takke kommunestyret og administrasjonen for samarbeidet

Kontrollutvalget, 25.02.2026

Vedlegg: Saker behandlet i 2025

Møtedato	Saksnr	Sakstittel
20.02.2025	01/25	Kommunens oppfølging etter tilsyn med elektronisk medisineringsstøtte - orientering til kontrollutvalget
	02/25	Forvaltningsrevisjon av sykefravær og bemanning - prosjektplan
	03/25	Forvaltningsrevisjon av TrønderEnergi AS med datterselskaper - prosjektplan
	04/25	Rapportering av timer til forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll
	05/25	Kontrollutvalgets årsmelding 2024
	06/25	Oppfølging av politiske vedtak i Orkland kommune
	07/25	Opplæring av kontrollutvalget
	08/25	Referatsaker
	09/25	Innspill til kontrollarbeidet
	10/25	Godkjenning av protokoll fra dagens møte
30.04.2025	11/25	Årsregnskap og årsberetning 2024 Orklandbadet KF - daglig leders orientering
	12/25	Revisjonsberetning 2024 Orklandbadet KF - revisors orientering
	13/25	Kontrollutvalgets uttalelse om årsregnskap og årsberetning 2024 - Orklandbadet KF
	14/25	Årsregnskap og årsberetning 2024 Orkland kommune - kommunedirektørens orientering
	15/25	Revisjonsberetning 2024 Orkland kommune - revisors orientering
	16/25	Kontrollutvalgets uttalelse om årsregnskap og årsberetning 2024 - Orkland kommune
	17/25	Personvernregelverket - orientering til kontrollutvalget
	18/25	Forvaltningsrevisjonsrapport - Kommunale boliger
	19/25	Oppfølging av politiske vedtak i Orkland kommune
	20/25	Oppfølging av selskaper - Museene i Sør-Trøndelag AS
	21/25	Opplæring av kontrollutvalget
	22/25	Referatsaker
	23/25	Innspill til kontrollarbeidet
	24/25	Oppfølging av Arbeidstilsynets rapport om voldshendelse -
	25/25	Godkjenning av protokoll fra dagens møte
23.06.2025	26/25	Å barnehage - orientering til kontrollutvalget
	27/25	Meldal helsetun - orientering til kontrollutvalget
	28/25	Kjøp og salg av eiendeler - orientering til kontrollutvalget
	29/25	Økonomirapport 1. kvartal 2025 - orientering til kontrollutvalget
	30/25	Oppfølging av politiske vedtak i Orkland kommune
	31/25	Oppfølging av selskaper - Midt-Norge 110-sentral
	32/25	Oppfølging av selskaper - ReMidt IKS
	33/25	Oppfølging av selskaper - ReMidt Næring AS
	34/25	Oppfølging av selskaper - Revisjon Midt-Norge SA
	35/25	Oppfølging av selskaper - Konsek Trøndelag IKS
	36/25	Opplæring av kontrollutvalget
	37/25	Referatsaker
	38/25	Innspill til kontrollarbeidet
	39/25	Godkjenning av protokoll fra dagens møte
17.09.2025	40/25	Systemet for forfallsmelding - orientering til kontrollutvalget
	41/25	Oppfølging etter årsrevisjon 2024 - orientering til kontrollutvalget
	42/25	Forenklet etterlevelseskontroll 2024 - rapportering finans- og gjeldsforvaltning
	43/25	Forvaltningsrevisjon av sykefravær og bemanning - forsinket levering av rapport
	44/25	Budsjettkontroll pr. 31.08.2025
	45/25	Forslag til budsjett 2026 med økonomiplan 2026-2029 for kontrollutvalget
	46/25	Oppfølging av politiske vedtak i Orkland kommune
	47/25	Oppfølging av selskaper - TrønderEnergi AS
	48/25	Oppfølging av selskaper - Midt-Norge IUA
	49/25	Oppfølging av selskaper - IKA Trøndelag IKS
	50/25	Opplæring av kontrollutvalget
	51/25	Referatsaker
	52/25	Innspill til kontrollarbeidet
	53/25	Godkjenning av protokoll fra dagens møte

Møtedato	Saksnr	Sakstittel
05.11.2025	54/25	Evjen skole - orientering til kontrollutvalget
	55/25	Evjen barnehage - orientering til kontrollutvalget
	56/25	Økonomirapport 2. kvartal 2025 - orientering til kontrollutvalget
	57/25	Rammeavtaler - orientering til kontrollutvalget
	58/25	Kommunale fond - orientering til kontrollutvalget
	59/25	Tilsynsrapport lærernormen i grunnskolen - orientering til kontrollutvalget
	60/25	Rapport fra tilskuddsforvaltning landbruk - orientering til kontrollutvalget
	61/25	Forvaltningsrevisjon av ReMidt IKS - prosjektskisse
	62/25	Eierskapskontroll i ReMidt IKS - prosjektskisse
	63/25	Oppfølging etter årsrevisjon 2024 Orklandbadet KF - orientering til kontrollutvalget
	64/25	Oppfølging av politiske vedtak i Orkland kommune
	65/25	Oppfølging av selskaper - Orkland Energi AS
	66/25	Opplæring av kontrollutvalget
	67/25	Referatsaker
	68/25	Innspill til kontrollarbeidet
	69/25	Godkjenning av protokoll fra dagens møte
03.12.2025	70/25	Dialog med kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne
	71/25	Avvikshåndtering og oppfølging - orientering til kontrollutvalget
	72/25	Rammeavtaler - orientering til kontrollutvalget
	73/25	Ulovlighetsoppfølging plan og bygg - orientering til kontrollutvalget
	74/25	Vaktmesterordningen - orientering til kontrollutvalget
	75/25	Forvaltningsrevisjon av kommunal bolig - kommunedirektørens oppfølging av vedtak
	76/25	Økonomirapport 3. kvartal 2025 - orientering til kontrollutvalget
	77/25	Forvaltningsrevisjonsrapport - Sykefravær og bemanning
	78/25	Bestilling av forvaltningsrevisjon
	79/25	Oppdragsansvarlig regnskapsrevisors uavhengighetserklæring
	80/25	Revisjonsstrategi 2025
	81/25	Forenklet etterlevelseskontroll 2025 - risiko- og vesentlighetsvurdering
	82/25	Oppfølging av politiske vedtak i Orkland kommune
	83/25	Kontrollutvalgets års- og møteplan 2026
	84/25	Oppfølging av selskaper - Revisjon Midt-Norge SA
	85/25	Oppfølging av selskaper - Konsek Trøndelag IKS
	86/25	Opplæring av kontrollutvalget
	87/25	Referatsaker
	88/25	Innspill til kontrollarbeidet
	89/25	Godkjenning av protokoll fra dagens møte