

# Revisjonsuttalelse forenklet etterlevelseskontroll 2025

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Steinkjer kommune

**Møtedato**

24.04.2026

**Saknr**

22/26

**Saksbehandler** Liv Tronstad

**Arkivkode** FE-216 - Revisjon

**Arkivsaknr** 25/323 - 11

---

**Forslag til vedtak**

1. Kontrollutvalget tar revisors attestasjonsuttalelse om etterlevelse av bestemmelser og vedtak for økonomiforvaltningen til orientering.
2. Kontrollutvalget ber kommunedirektøren om en orientering i september 2026 om hvordan revisors påpekninger følges opp for fremtiden når det gjelder å sikre at midler går til utviklingsformål og samtidig ikke medfører varige driftsforpliktelser.

**Vedlegg**

Revisjonsuttalelse forenklet etterlevelseskontroll 2025 - Utbytte fra NTE

Nummerert brev nr. 3 forenklet etterlevelseskontroll 2025 - NTE utbytte

**Saksopplysninger**

Kontrollutvalget skal påse at det føres kontroll med at den økonomiske forvaltningen foregår i samsvar med gjeldende bestemmelser og vedtak (kommuneloven § 23-2 første ledd bokstav b). Som følge av dette ansvaret skal kontrollutvalget også påse at det gjennomføres forenklet etterlevelseskontroll av forvaltningen jf. kommuneloven § 24-9.

Formålet med forenklet etterlevelseskontroll er, innenfor en begrenset ressursramme, å forebygge svakheter og sikre at kommunen følger sentrale bestemmelser og vedtak på økonomiområdet. Dette bygger opp under god økonomiforvaltning, åpenhet og tillit til forvaltningspraksis.

Målsettingen er å etablere enkle og jevnlige kontrollhandlinger som kan fange opp vesentlige svakheter i sentrale deler av økonomiforvaltningen. Kontrollhandlingene kan blant annet foretas på områder hvor brudd har særlige økonomiske konsekvenser, eller i særlig grad svekker tilliten til økonomiforvaltningen.

(Etterlevelseskontrollen omfatter ikke vurderinger av produktivitet, kostnadseffektivitet, kvalitet, måloppnåelse og virkninger. Slike vurderinger faller inn under forvaltningsrevisjon.)

Etterlevelseskontrollen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering. Denne ble lagt frem for kontrollutvalget i sak 53/25.

Revisor har for 2025 foretatt kontroll på utbytte fra NTE med utgangspunkt i følgende problemstilling:

Er Steinkjer kommunes bruk og avsetning av utbytte fra NTE i henhold til følgende valgte kriterier:

- Avtale mellom NTE og eierkommunene av 2017 (Transaksjonsavtalen)
- Steinkjer kommunes egne vedtak for bruken av NTE utbytte

Funn etter kontrollen har medført nummerert brev til kontrollutvalget: I dette skriver revisor:

**1. Bruk av NTE-utbyttet**

*I henhold til hovedregelen skal NTE-utbyttet benyttes til utviklingsformål, og ikke til ordinær drift. Skillet mellom disse kategoriene er imidlertid i praksis et definisjonsspørsmål. Vår kontroll viser følgende:*

- *Bruk av midler til grunnskole*  
Kr 910 000, det vil si 7% av bruken av NTE midlene i 2025, er i hovedsak brukt til formål som etter revisors vurdering kan klassifiseres som driftsutgifter.

- *Tiltak og tilskudd til lag og foreninger*  
Tildelte midler omfatter tiltak som ikke nødvendigvis er «utvikling», men som kan bidra til økt attraktivitet og bolyst uten å binde kommunen økonomisk på sikt. Slike tilskudd kan potensielt falle innenfor utviklingsbegrepet, men vurderingen er skjønnsmessig.

- *Tilskudd til Steinkjer utvikling AS*  
Tilskuddet til Steinkjer utvikling AS (100 % kommunalt eid) ligger etter revisors vurdering i grenseland mellom utvikling og drift.
  - *I 2025 ble driftstilskudd på kr 3 mill. finansiert med ordinært næringsfond.*
  - *For 2026 vurderes bruk av NTE-utbytte, jf. budsjett 2026.*
  - *I tillegg mottok Steinkjer utvikling AS kr 3,1 mill. i 2025 for arbeid med temaplan næring, et formål som kan anses å ligge innenfor utviklingsformål.*

*På bakgrunn av disse forholdene har revisor vurdert at bruken av midlene på enkelte områder ikke fullt ut er i samsvar med hovedregelen om at NTE-utbyttet primært skal gå til utvikling.*

## **2. Avsetning av NTE-utbyttet**

*Avsetning av NTE-utbytte er gjennomført i tråd med kommunestyrets vedtak, og vurderes som oppfylt.*

*Revisor vil likevel bemerke at avsetningen til oppvekst i 2024, kr 1,9 mill., bør revurderes, da bruken knyttet til denne avsetningen i større grad fremstår som drift enn utvikling.*

*På grunnlag av funn har vi avgitt en uttalelse til forenklet etterlevelseskontroll med modifisert konklusjon, og er pliktig til å avgi nummerert brev til kontrollutvalget.*

*Det bemerkes at FEK-uttalelsen er basert på kriterier hvor beløpets størrelse ikke er et utslagsgivende moment. Konklusjonen bygger i stedet på øvrige vurderingskriterier som følger av regelverket. Det aktuelle beløpet knyttet til bruken av NTE-utbyttet ligger betydelig under revisjonens vesentlighetsnivå for Steinkjer kommunes regnskap.*

Under konklusjonen i revisors attestasjonsuttalelse sier revisor at de ikke har blitt oppmerksom på noe som gir grunn til å tro at Steinkjer kommune ikke i det alt vesentlige har etterlevd de nevnte bestemmelsene/kriteriene for bruk og avsetning av utbytte fra NTE.

Kontrollutvalget har imidlertid et ansvar for å påse at påpekninger i nummerert brev blir fulgt opp.

Revisor vil møte og gi ytterligere kommentarer til etterlevelseskontrollent.

Til informasjon nevnes at kommunestyret den 4. februar i år, sak 01/2026 vedtok nye retningslinjer og fordelingsprinsipper for bruk av Utviklingsfond - NTE-utbytte.

## **Vurdering**

Revisors uttalelse er utarbeidet for å gi kontrollutvalget et bedre grunnlag for å ivareta sitt påseansvar med økonomiforvaltningen.

Revisors samlede konklusjon, med unntak av avsnittet om forbehold, har revisor ikke blitt oppmerksomme på noe som gir grunn til å tro at Steinkjer kommune ikke i det alt vesentlige har etterlevd de nevnte bestemmelsene/kriteriene for bruk og avsetning av utbytte fra NTE.

Under forbehold påpeker revisor følgende:

- NTE utbytte skal benyttes til utviklingsformål og ikke til ordinær drift.
- Det bør sikres at disponeringen av midlene ikke medfører varige driftsforpliktelser.

Kontrollutvalget skal påse at regnskapsrevisorens påpekinger blir rettet eller fulgt opp. Hvis påpekingene ikke blir rettet eller fulgt opp, skal kontrollutvalget rapportere det til kommunestyre.

Kontrollutvalget anbefales å ta revisors attestasjonsuttalelse til orientering, og be kommunedirektøren om en orientering om hvordan kommunen vil følge opp revisor sine påpekninger.