Bestilling av forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll Innherred Renovasjon

Behandles i utvalg	**Møtedato**	**Saknr**
Kontrollutvalget i Stjørdal kommune	11.09.2026	36/26

Saksbehandler	Ola Lund Renolen
Arkivkode	FE-217 TI-&58
Arkivsaknr	26/357 - 1

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget bestiller en forvaltningsrevisjon og eierskapkontroll av Innherred Renovasjon IKS
2. Revisjon Midt-Norge bes legge frem en prosjektskisse med rammer for ressurser, gjennomføring og leveranse.

Prosjektskisse leveres i oktober slik at den rekker behandling på kontrollutvalgets møte 27. oktober.

3. Følgende problemstillinger inngår i forvaltninsgrevisjonen:
    a. Har ReMidt IKS etablert internkontrollsystem på overordnet nivå?
    b. Er beregning av renovasjonsgebyret i tråd med selvkostprinsippet?
    c. Er differensiering av renovasjonsgebyr i tråd med regelverket?
    d. Behandles søknader om reduksjon og/eller fritak for renovasjonsgebyr i tråd med
    regelverket?
    e. Sikrer ReMidt IKS at det ikke skjer kryssubsidiering mellom selvkostområder og
    konkurranseutsatt virksomhet?
    f. Sikrer ReMidt IKS at det er etablert etterbruksfond som kan ivareta framtidige krav til
    deponi?
    g. Hvordan arbeider ReMidt IKS for å begrense forurensning og utnytte avfall som
    ressurs? fraksjoner som skal følges fra søppeldunk til ressurs:
        i. Landbruksplast
        ii. Tekstil
        iii. Matavfall

Restavfall

Følgende problemstillinger inngår i eierskapskontrollen:

    h. (Felles) Utøver eierne i ReMidt IKS i fellesskap eierstyringen i tråd med lov og
    anbefalinger?
    i. (Valgfri) Utøver kommunen eierskapet i ReMidt IKS i tråd med lov, anbefalinger og
    egne vedtak?

Behandling:

Sekretær orienterte om bakgrunnen for saksframlegget og handlingsrommet i prosessen videre.

Ved en inkurie er ReMidt IKS nevnt i innstillingen. Det vil selvsagt bli rettet opp i det endelige vedtaket.

Forvaltningsrevisor Sunniva Tusvik Sæter orienterte om omfanget og eventuell justeringer i det forslaget som ligger i innstillingen.
Kontrollutvalget støtter forslaget om framdriftsplan slik at det først vedtas en skisse som grunnlag for invitasjonen, som gjør at de andre kontrollutvalgene kan komme med reelle innspill.
Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Kontrollutvalget bestiller en forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll av Innherred Renovasjon IKS
2. Revisjon Midt-Norge bes legge frem en prosjektskisse med rammer for ressurser, gjennomføring og leveranse.
3. Prosjektskisse leveres i oktober slik at den rekker behandling på kontrollutvalgets møte 27. oktober.
4. Følgende problemstillinger inngår i forvaltninsgrevisjonen:
    a. Har Innherred Renovasjon IKS etablert internkontrollsystem på overordnet nivå?
    b. Er beregning av renovasjonsgebyret i tråd med selvkostprinsippet?
    c. Er differensiering av renovasjonsgebyr i tråd med regelverket?
    d. Behandles søknader om reduksjon og/eller fritak for renovasjonsgebyr i tråd med
    regelverket?
    e. Sikrer Innherred Renovasjon IKS at det ikke skjer kryssubsidiering mellom selvkostområder og
    konkurranseutsatt virksomhet?
    f. Sikrer Innherred Renovasjon IKS at det er etablert etterbruksfond som kan ivareta framtidige krav til deponi?
    g. Hvordan arbeider Innherred Renovasjon IKS for å begrense forurensning og utnytte avfall som
    ressurs? fraksjoner som skal følges fra søppeldunk til ressurs:
        i. Landbruksplast
        ii. Tekstil
        iii. Matavfall

Restavfall

5. Følgende problemstillinger inngår i eierskapskontrollen:
    a. (Felles) Utøver eierne i Innherred Renovasjon IKS i fellesskap eierstyringen i tråd med lov og
    anbefalinger?
    b. (Valgfri) Utøver kommunen eierskapet i Innherred Renovasjon IKS i tråd med lov, anbefalinger og
    egne vedtak?

Saksopplysninger
Kommunestyret vedtok ny plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll i sitt møte 25.06.26 (sak 62/2026).
Når kontrollutvalget nå skal bestille et nytt prosjekt bør det derfor være med utgangspunkt i den nye planen.
Kontrollutvalget har allerede startet prosess med å bestille en forvaltningsrevisjon av forvaltningskontoret som har første prioritet i den vedtatte planen.
På andre prioritet står en forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll an Innherred renovasjon IKS. Dette er et prosjekt som det er naturlig å invitere alle andre medeiere til å delta i. Det vil bety at prosessen med å starte opp arbeidet vil ta lengre tid. Sekretariatet anbefaler derfor at kontrollutvalget starter med bestilling av forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll parallelt med forvaltningsrevisjon av forvaltningskontoret.
Den vedtatte planen sier dette om forslag til tema, vinkling, innretning:

Forvaltningsrevisjonen vil være et samarbeidsprosjekt med de andre eierene.
Eksempler på mulige problemstillinger:
• Har Innherred renovasjon IKS etablert internkontrollsystem på overordnet nivå?
• Er beregning av renovasjonsgebyret i tråd med selvkostprinsippet?
• Er differensiering av renovasjonsgebyr i tråd med regelverket?
• Hvordan er gebyret på hytterenovasjon beregnet?
• Behandles søknader om reduksjon og/eller fritak for renovasjonsgebyr i tråd med regelverket?
• Sikrer Innherred Renovasjon IKS at det ikke skjer kryssubsidiering mellom selvkostområder og konkurranseutsatt virksomhet?
• Sikrer Innherred Renovasjon IKS at det er etablert etterbruksfond som kan ivareta framtidige krav til deponi?
• Hvordan arbeider Innherred Renovasjon IKS for å begrense forurensning og utnytte avfall som ressurs?
• Hvordan fungerer deponiordning for landbruksplast?

Vurdering og forslag til framdrift
Revisjon Midt-Norge er i skrivende stund langt inn i arbeidet med en tilsvarende forvaltningsrevisjon og eierskapkontroll av et tilsvarende selskap, ReMidt IKS, som dekker kommunene i grenselandet mellom Møre og Romsdal og Trøndelag.
Prosessen etter en invitasjon fra kontrollutvalget i Sunndal gikk i flere runder. Først en sondring om det var interesse om et felles prosjekt blant de 17 eierkommunene. Deretter fikk hvert enkelt kontrollutvalg forelagt en prosjektskisse hvor de kunne komme med innspill og samtidig tok endelig stilling til om de ønsket å være med. Deretter fikk alle som da ble med prosjektplanen til godkjenning. En av årsaken til den litt omstendelige prosessen for ReMidt-prosjektet var at det involverte to forskjellige revisjonsselskap som også måtte koordinere seg. Innspillene fra de ulike eierkommunene ble alle tatt med i prosjektet. Sekretariatet opplever at det prosjektet ble så grundig gjennomarbeidet at vi kan legge det til grunn også for denne bestillingen.
Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor Sunniva Tusvik Sæter vil delta i møtet og bidra i diskusjonen både om prosjektets innretning og framdrift.
Kontrollutvalget kan vurdere å først bestille en prosjektskisse slik at det er denne som blir den formelle invitasjonen, eller de kan bestille og vedta en prosjektplan som sendes ut som en invitasjon som andre eiere kan si ja elle nei til, men ikke endre.
Sekretariatet ber kontrollutvalget vurdere følgende framdriftsplan:

- 11.09.26 Kontrollutvalget i Stjørdal bestiller formelt prosjektet i sitt møte 11.09.26
- Sekretær sender vedtaket til alle de andre eierkommunene via kontrollutvalgenes sekretær slik at de vet at det vil komme en formell invitasjon, og de kan sjekke om kommunene har Innherred Renovasjon på sine planer for forvaltningsrevisjon og eierskapskonbroll.
- Kontrollutvalget i Stjørdal mottar forslag til prosjektskisse som skal behandles i møte 27. oktober.
- 27.10.26 Kontrollutvalget vedtar å sende ut prosjektskissen som en formell invitasjon til de åtte andre kontrollutvalgene.
- 06.11.26 Inderøy behandler invitasjon og prosjektskisse som første kontrollutvalg.
- 16.11.26 Meråker behandler invitasjon og prosjektskisse
- 23.11.26 Verdal behandler invitasjon og prosjektskisse.
- 24.11.26 Frosta behandler invitasjon og prosjektskisse.
- 26.11.26 Tydal behandler invitasjon og prosjektskisse
- 01.12.26 Levanger og Selbu behandler invitasjon og prosjektskisse
- 16.12.26 Malvik behandler invitasjon og prosjektskisse.
- Revisjon Midt-Norge leverer forslag til prosjektplan som skal godkjennes av alle de kommunene som deltar i første møte etter nyttår. Dette kan bli litt vel trangt med tid for vi vet enda ikke når de enkelte utvalgene skal ha sitt første møter i 2027. Trenger vi mer tid så vil ikke en prosjektplan være godkjent av alle før etter møterunde nr. 2 i 2027.

Konklusjon
Med utgangspunkt i ReMidt prosjektet anbefaler sekretariatet at kontrollutvalget legger følgende forslag til grunn for prosjektbeskrivelsen. Saken deles i to uavhengige rapporter en for forvaltningsrevisjon og en for eierskapskontroll.
Følgende problemstillinger kan inngå i forvaltningsrevisjonen:

- Har ReMidt IKS etablert internkontrollsystem på overordnet nivå?
- Er beregning av renovasjonsgebyret i tråd med selvkostprinsippet?
- Er differensiering av renovasjonsgebyr i tråd med regelverket?
- Behandles søknader om reduksjon og/eller fritak for renovasjonsgebyr i tråd med regelverket?
- Sikrer ReMidt IKS at det ikke skjer kryssubsidiering mellom selvkostområder og konkurranseutsatt virksomhet?
- Sikrer ReMidt IKS at det er etablert etterbruksfond som kan ivareta framtidige krav til deponi?
- Hvordan arbeider ReMidt IKS for å begrense forurensning og utnytte avfall som ressurs? fraksjoner som skal følges fra søppeldunk til ressurs:
    - Landbruksplast
    - Tekstil
    - Matavfall
    - Restavfall

Følgende problemstillinger kan inngå i eierskapskontrollen:

- (Felles) Utøver eierne i ReMidt IKS i fellesskap eierstyringen i tråd med lov og anbefalinger?
- (Valgfri) Utøver kommunen eierskapet i ReMidt IKS i tråd med lov, anbefalinger og egne vedtak?

Problemstillingen som er felles for alle vil utgjøre en relativt liten timesressurs for det enkelte kontrollutvalg. Den valgfrie delen vil være spesifikk for den enkelte kommune og kun deles med den kommunen som bestiller tilvalgsdelen.