

## **Orientering om konsekvenser av forvaltningsrevisjon trygt og godt læringsmiljø**

<b>Utvalg</b>	<b>Utvalgssak</b>	<b>Møtedato</b>
Formannskapet		24.02.2026
Kommunestyret		10.03.2026

### **Kommunedirektørens innstilling**

Saken tas til orientering.

### Vedlegg

- 1 Forespørsel om utsettelse av forvaltningsrevisjon
- 2 Saksframlegg sak 03-26 - Forespørsel om utsatt oppstart av forvaltningsrevisjon av trygt og godt skolemiljø.pdf
- 3 ROS Kapasitet oppvekststruktur

## Sammendrag

Kontrollutvalget vedtok i sak 3/2026, den 5. februar 2026 at forespørselen om å utsette forvaltningsrevisjonen trygt og godt læringsmiljø ikke tas til følge. Kontrollutvalget vedtok at forvaltningsrevisjonen iverksettes som planlagt med 4 mot 3 stemmer. Kommunedirektøren vil gjøre kommunestyret oppmerksom på at det er stor risiko for at kapasitetsutfordringer i oppvekst og kultur nå vil få konsekvenser for gjennomføring av forvaltningsrevisjonen, for gjennomføring av omstillingsarbeidet, og for ansattes samlede kapasitet til å følge opp andre pågående tilsyn og revisjoner. Saken oversendes også kontrollutvalget til orientering.

## Bakgrunn og historikk

Kommunestyret vedtok i sak 55/2024 plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll for perioden 2024-2028. Kontrollutvalget har med utgangspunkt i den besluttede at det skal gjennomføres forvaltningsrevisjon knyttet til trygt og godt læringsmiljø i 2026.

Administrasjonen mottok oppstartsbrev og prosjektplan 11.12.2025. Der fremgår det at gjennomføringen skal skje våren 2026, og dokumentasjon må oversendes innen torsdag 8. januar 2026.

Administrasjonen har i brev til kontrollutvalget, datert 19.12.2025, bedt om at planlagt forvaltningsrevisjon utsettes til 1. september, utfra kapasitetshensyn (vedlegg 1). Begrunnelsen knyttes til krevende og omfattende omstillingsprosesser i sektoren.

Kontrollutvalget behandlet forespørsel om utsettelse i sak 3/2026 i møte 05.02.2026 (vedlegg 2). Saken ble fremmet med følgende forslag til vedtak: «*Kontrollutvalget tar forespørsel om utsettelse av forvaltningsrevisjon til følge, og utsetter oppstart av forvaltningsrevisjon til 1. september 2026*».

I behandling av saken ble det lagt frem et nytt forslag til vedtak: «*Forvaltningsrevisjonen iverksettes som planlagt*». Nytt forslag om å iverksette forvaltningsrevisjonen ble vedtatt med 4 stemmer mot 3 (vedlegg 2).

Kommunedirektørens forespørsel om å utsette forvaltningsrevisjonen ble ikke tatt til følge.

Kommunedirektøren er bekymret for at høyt press i oppvekst og kultur vil gi konsekvenser for iverksetting av vedtak knyttet til oppvekststruktur, for gjennomføring av forvaltningsrevisjonen knyttet til læringsmiljø i skoler og barnehager, og for ansattes samlede kapasitet til å følge opp andre pågående tilsyn og revisjoner.

## Fakta og saksinformasjon

I henhold til kommuneloven § 13-1, fjerde ledd skal kommunedirektøren påse at vedtak som treffes av folkevalgte organer iverksettes uten ugrunnet opphold. Kommunedirektøren skal også gjøre folkevalgte organer oppmerksom på faktiske eller rettslige forhold som har sentral betydning for iverksetting av vedtaket.

Det pågår nå omfattende prosesser med oppfølging og frist for lukking av avvik i en rekke enheter innenfor oppvekst og kultur og helse og mestring etter tilsyn fra arbeidstilsynet i

2025. Datatilsynet har varslet og startet obligatorisk tilsyn. Forvaltningsrevisjon samfunnssikkerhet og beredskap er startet med datainnhenting og intervju. I tillegg pågår det årsrapportering på tjenestedata på alle nivå med tette frister til interne og eksterne parter. Dette kommer i tillegg til omfattende prosess knyttet til ny oppvekststruktur.

Kommunedirektøren mener at forvaltningsrevisjoner er en viktig del av kommunens egenkontroll og forbedringsarbeid, og strekker seg langt for å følge opp og svare ut både eksterne tilsyn, forvaltningsrevisjoner og politiske bestillinger innenfor angitt tid.

Kommunedirektøren har aldri før bedt om utsettelse på gjennomføring av forvaltningsrevisjoner. Kommunedirektøren vurderer at administrasjonen har gitt gode begrunnelser for å be om utsettelse. Det er gjennomført en ROS-analyse av prosessen med oppvekststruktur (vedlegg 3). I punkt 83 i vedlagt ROS-analyse er det blant annet vurdert svært høy risiko for redusert kapasitet og forsinket fremdrift, for manglende kapasitet til håndtering av avvik, for økt risiko for feil, for redusert kapasitet til HMS-oppfølging, og for manglende kapasitet til håndtering av avvik eller uforutsette hendelser. Nevnte forhold er årsak til at oppvekst og kultur har bedt kontrollutvalget om å utsette forvaltningsrevisjonen til 1. september 2026.

I opptak fra møtet i kontrollutvalget 5. februar 2026 sier revisor fra Deloitte at dersom situasjonen med omstilling/strukturendring kan påvirke svarprosenten (spørreundersøkelse) eller muligheten til å stille til intervju, så kan det eventuelt påvirke resultatene. Deloitte sier også at en gjennomføring av revisjonen er avhengig av at administrasjonen har kapasitet til å svare ut forespørselene.

Utfordringer knyttet til kapasitet og tempo vurderes løpende av administrativ ledelse. Det er imidlertid en balansegang på hva som er forsvarlig å iverksette av kontroller/tilsyn uten at det får konsekvenser for drift og arbeidsmiljø. Konsekvenser og risiko knyttet til fremdrift, kapasitet og arbeidsforhold i ROS-analysen (vedlegg 3) er vurdert til å være svært høy på flere områder.

Denne saken oversendes kontrollutvalget til orientering.

### **Konklusjon**

Kommunedirektøren vil orientere kommunestyret om at det er svært høy risiko for at press og kapasitetsutfordringer i oppvekst og kultur vil gi konsekvenser for iverksetting av vedtak knyttet til oppvekststruktur, for gjennomføring av forvaltningsrevisjonen knyttet til læringsmiljø i skoler og barnehager, og for ansattes samlede kapasitet til å følge opp andre pågående tilsyn og revisjoner.