



# 1 FAKTA OM OPPDRAGET

## FORMÅL

Formålet med forvaltningsrevisjonen er å undersøke hvordan selskapet oppfyller utvalgte målsettinger i virksomheten, og for eierkommunene.

## PROBLEMSTILLINGER

1. Er organisering og ansvarsfordeling i Namas Vekst AS i tråd med regelverk og føringer?
2. Har Namas Vekst AS en tilfredsstillende mål- og resultatstyring for varig tilrettelagt arbeid (VTA) og arbeidsforberedende trening (AFT)?
3. Har selskapet og eierkommunene dialog om tjenester og/eller aktiviteter, og benytter eierkommunene seg av tjenester/aktiviteter fra Namas Vekst AS?

## TIDS- OG RESSURSBRUK

**Timeforbruk:** Inntil 500 timer (100 timer per kommune)

**Rapport til sekretær:** 10. desember 2026

## OPPDRAGSANSVARLIG REVISOR

Anne Grete Wold

[anne.wold@revisjonmidtnorge.no](mailto:anne.wold@revisjonmidtnorge.no)

Tlf. 99100669

## 2 MANDAT

### 2.1 Bestilling

Kontrollutvalgene i kommunene Overhalla, Høylandet, Namsskogan, Lierne, og Grong har bestilt en forvaltningsrevisjon av Namas Vekst AS. Følgende vedtak er gjort i de respektive kommunene:

#### **Overhalla, vedtak i sak 35/25, 11.11.2025:**

1. Under forutsetning av at de øvrige eierkommuner; Grong, Lierne, Høylandet og Namsskogan deltar, takker Overhalla kontrollutvalg ja til å delta i forvaltningsrevisjonsdelen på selskapets tjenester, ikke eierskapskontrollen, av prosjektet.
2. Kontrollutvalget ber om å få felles prosjektplan på forvaltningsrevisjon når den foreligger.

#### **Høylandet, vedtak i sak 24/25, 18.11.2025:**

1. Kontrollutvalget takker foreløpig ja til å delta i den felles forvaltningsrevisjonen av Namas Vekst AS, under forutsetning av at de andre eierkommunene deltar.
2. Kontrollutvalget tar sin endelige beslutning om deltakelse når prosjektplanen foreligger.
3. Kontrollutvalget bestiller en eierskapskontroll av Namas Vekst og ber Revisjon Midt Norge sende sekretariatet en prosjektplan innen 20. april 2026.

Kontrollutvalget i Høylandet gjorde 03.02.2026, i sak 05/26, et nytt vedtak:

1. Høylandet kommune deltar i fellesprosjekt om forvaltningsrevisjon av Namas Vekst AS. <sup>1</sup>

#### **Namsskogan, vedtak i sak 33/25, 26.11.2025**

1. Under forutsetning av at de øvrige eierkommuner; Grong, Lierne, Høylandet og Overhalla deltar, takker Namsskogan kontrollutvalg ja til å delta i forvaltningsrevisjonsdelen på selskapets tjenester, ikke eierskapskontrollen, av prosjektet.
2. Kontrollutvalget ber om å få felles prosjektplan på forvaltningsrevisjon når den foreligger.

#### **Lierne, vedtak i sak 24/25, 10.12.2025**

1. Under forutsetning av at de øvrige eierkommuner; Grong, Namsskogan, Høylandet og Overhalla deltar, takker Lierne kontrollutvalg ja til å delta i forvaltningsrevisjonsdelen på selskapets tjenester, ikke eierskapskontrollen, av prosjektet.

---

<sup>1</sup> Kontrollutvalget i Høylandet valgte ellers å bestille en generell eierskapskontroll i sak 6/26.

2. Kontrollutvalget ber om å få felles prosjektplan på forvaltningsrevisjon til behandling og godkjenning når den foreligger.

### **Grong, vedtak i sak 5/26, 18.03.2026**

1. Med hjemmel i plan for eierskapskontroll 2024–2028 vedtar kontrollutvalget å igangsette forvaltningsrevisjon av Namas Vekst AS.
2. Kontrollutvalget bestiller utarbeidelse av en prosjektplan for forvaltningsrevisjonen. Prosjektet gjennomføres som et samarbeid mellom eierkommunene Grong, Høylandet, Overhalla, Lierne og Namsskogan.
3. Prosjektplanen skal inneholde en beskrivelse av revisjonskriterier, ressursramme og tidsplan. Planen skal oversendes kontrollutvalgets sekretariat innen 13. april 2026.
4. Sekretariatet bes sørge for at den ferdige prosjektplanen legges frem for kontrollutvalgene i samtlige eierkommuner til behandling i siste møterunde før sommerferien 2026.

Revisor tolker at formålet med forvaltningsrevisjonen er å undersøke hvordan selskapet oppfyller utvalgte målsettinger i virksomheten og for eierkommunene.

## **2.2 Om temaet**

**Arbeidsinkluderingsbedrifter (AIB)** er bedrifter som tilbyr arbeidsrettede tiltak for personer som står utenfor eller i randsonen av arbeidslivet. Ofte er disse bedriftene tidligere blitt omtalt som «vekstbedrifter». De er som hovedregel organisert som aksjeselskap (AS) eid av kommunene, med et ideelt og ikke-kommersielt formål. Det betyr at overskudd skal reinvesteres i virksomheten, og ikke deles ut til eierne. I tillegg til at de er underlagt aksjeloven, er de også underlagt NAV-regelverk og tiltaksforskriften.

Arbeidsinkluderingsbedrifter skal bidra til at mennesker kommer inn i det ordinære arbeidslivet gjennom trening eller kvalifisering, eller kan gjøre oppgaver i en skjermet virksomhet. Bedriftene kan ha ulike tiltak og støtteordninger, men tiltakene «varig tilrettelagt arbeid» (VTA) og «arbeidsforberedende trening» (AFT) utgjør ofte kjernen i disse virksomhetene og er hjemlet i tiltaksforskriften <sup>2</sup>.

**Varig tilrettelagt arbeid (VTA)** er et tilbud til den som har uføretrygd, eller i nær framtid forventer å få uføretrygd, og som trenger spesiell tilrettelegging og oppfølging. Ifølge tiltaksforskriften skal andre arbeidsmarkedstiltak være vurdert og funnet å være uaktuelle før VTA innvilges. Tiltaksarrangøren, som kan være Namas Vekst AS, mottar et statlig tilskudd

---

<sup>2</sup> [Forskrift om arbeidsmarkedstiltak \(tiltaksforskriften\) - Lovdata](#)

som skal finansiere tiltaket. Tiltaksarrangøren mottar i tillegg kommunalt tilskudd som skal utgjøre minst 25 prosent av det statlige tilskuddet. Tilskuddet betales av deltakerens bostedskommune, jf. tiltaksforskriften §14-8. VTA er ikke tidsbegrenset.

**Arbeidsforberedende trening (AFT)** er et tilbud om jobb i et tilrettelagt arbeidsmiljø før man starter arbeidstrening i en vanlig bedrift. AFT er aktuelt for de som har nedsatt arbeidsevne og trenger hjelp til å komme i jobb. AFT finansieres i hovedsak med tilskudd fra NAV.

**Tiltaksforskriften** stiller krav i § 13-6 om at for å bli godkjent som tiltaksarrangør, må virksomheten oppfylle følgende krav:

- virksomheten skal ha arbeidsforberedende trening og/eller varig tilrettelagt arbeid som sitt virksomhetsområde,
- overskudd skal forbli i virksomheten og komme arbeidsinkluderingsarbeidet og deltakerne til gode,
- det skal ikke utbetales utbytte, og
- virksomheten kan ikke eie eller kontrollere annen forretningsvirksomhet. Begrensningen gjelder ikke etablering og drift av salgsvirksomhet for å fremme omsetning av bedriftens produkter.

Forskriften har gjort at flere arbeidsinkluderingsbedrifter har endret selskapsstruktur til konsern, og organisert den tiltaksfinansierte virksomheten i eget datterselskap. Et eventuelt overskudd eller egenkapital som er opparbeidet i denne delen av selskapet, skal beholdes her og komme formålet og deltakerne til gode.

### **NAV's rolle**

NAV har rollen som regelverksforvalter, godkjenningsmyndighet og oppdragsgiver overfor arbeidsinkluderingsbedrifter. NAV skal forhåndsgodkjenne bedrifter som tiltaksarrangører for blant annet AFT og VTA. De inngår avtaler om tiltaksleveranser, tildeler og forvalter statlige tilskudd, samt følger opp og kontrollerer at tiltakene blir gjennomført i tråd med forskriftens krav til innhold, kvalitet og økonomi.

### **Kommunenes rolle**

Kommunene finansierer minst 25 % av tilskuddet som arbeidsinkluderingsbedriften får for å gjennomføre VTA-tiltak. Kommuner kan også, innenfor regelverket for offentlige anskaffelser, kjøpe tjenester fra arbeidsinkluderingsbedrifter. Dette gir mulighet til å kombinere lovlige anskaffelser med inkludering, samfunnsansvar og god bruk av lokale ressurser. En veileder

fra 2020 fra Samfunnsbedriftene, KS Advokatene og ASVL<sup>3</sup> viser hvilket handlingsrom kommunene har på dette området<sup>4</sup>. Ifølge veilederen er bestemmelsene om *reserverte kontrakter* og *inkluderende kontrakter* de mest aktuelle måtene kommunen kan gjøre en anskaffelse fra en arbeidsinkluderingsbedrift på. I tillegg kan anskaffelser under 100 000 kroner gjøres ved direkte kjøp uten konkurranse. Regelverket åpner også for anskaffelser via *egenregi*, *utvidet egenregi* og *samarbeidsavtaler* (offentlig-offentlig samarbeid), samt *enerett*.

Revisor har tidligere gjennomført forvaltningsrevisjoner i andre arbeidsinkluderingsbedrifter. Her har eksempelvis oppfyllelse av formål, samarbeid med eierkommuner og målrettet arbeid i tråd med regelverket vært tema.

## 2.3 Om selskapet

Namas Vekst AS er eid av kommunene Namsskogan, Lierne, Overhalla, Høylandet og Grong. Kommunenes eierandel er 20 % hver.

Daglig leder er Michael Bjørsvik Dahle, mens styrets leder er Jo Morten Aunet.

I følge proff.no har bedriften postadresse i Høylandet, med fem underenheter/avdelinger i alle fem eierkommuner. De fem avdelingene har egne bedriftsnummer. Revisor kan ikke finne informasjon som indikerer at bedriften har endret selskapsstruktur til konsern, med et eget tiltaksfinansiert datterselskap (jf. kapittel 2.2).

På hjemmesiden står det beskrevet at «visjonserklæringen er å tilby støtte, opplæring og muligheter for å hjelpe enkeltpersoner med å lykkes etter utfordringer». Det står følgende om de ulike avdelingene på hjemmesiden:

- Avdelingen i **Lierne** har et utstrakt samarbeid med kommunen og det lokale næringsliv, og arbeidsoppgavene er derfor varierte. Hovedoppgaven er knyttet til salg av second hand klær.
- På avdelingen i **Grong** er de ansatte som jobber med arbeidsforberedende trening (AFT). KRÅKESØLV Bruktbutikk er også lokalisert i Grong.
- I avdelingen på **Overhalla** er hovedproduksjonen vaskeri, som er godkjent for å vaske klær for institusjoner og for vask av smittetøy.
- Avdelingen i **Namsskogan** lager flere av de egenproduserte produktene som Namas tilbyr, eksempelvis Gladmatta og tennbriketter, samt har en egen bruktbuikk.

---

<sup>3</sup> ASVL heter nå «[larbeid](#)», og er ifølge hjemmesiden «en uavhengig og landsdekkende arbeidsgiver- og interesseorganisasjon for virksomheter som skaper sosial bærekraft ved å få flere i utdanning og arbeid»

<sup>4</sup> [Offentlige anskaffelser kan gi arbeidsmuligheter for flere](#)

- I avdelingen på **Høylandet** er det treproduksjon som er hovedproduktet, blant annet trekiler og plantekasser. Denne avdelingen utfører også renhold på rasteplasser lang E6 og fylkesveier, vedlikehold av grøntareal i flere kommuner og pakkeutlevering for Postnord.

Revisor kan ikke finne noen offentlig informasjon om hvor mange VTA-plasser og hvor mange AFT-plasser selskapet har.

## 3 PROSJEKTDESIGN

### 3.1 Problemstillinger

Revisor foreslår følgende problemstillinger for å løse oppdraget:

1. Er organisering og ansvarsfordeling i Namas Vekst AS i tråd med regelverk og føringer?
2. Har Namas Vekst AS en tilfredsstillende mål- og resultatstyring for varig tilrettelagt arbeid (VTA) og arbeidsforberedende trening (AFT)?
3. Har selskapet og eierkommunene dialog om tjenester og/eller aktiviteter, og benytter eierkommunene seg av tjenester/aktiviteter fra Namas Vekst AS? (beskrivende problemstilling)

### 3.2 Avgrensning

Dette er en forvaltningsrevisjon av selskapet, og ikke av kommunene som eier selskapet eller en kontroll av deres eierskap. Vi vil likevel innhente informasjon fra administrasjonen i eierkommunene for å svare ut problemstilling 3. For den siste problemstillingen er revisor åpen for at den også kan bli besvart med kriterier, men dette vil bli vurdert underveis.

### 3.3 Kilder til kriterier

- Aksjeloven
- Kommuneleaven
- Forskrift om arbeidsmarkedstiltak (tiltaksforskriften)
- Selskapets vedtekter og eventuelle strategier
- ASVL, KS Advokatene og Samfunnsbedriftene; Offentlige anskaffelser kan gi arbeidsmuligheter for flere (2020)

### 3.4 Metoder for innsamling av data

Forvaltningsrevisjonen blir gjennomført i tråd med RSK 001 Standard for forvaltningsrevisjon, som stiller krav til at dataene skal være relevante, pålitelige og innhentet i tilstrekkelig omfang. Kommuneleaven § 23-6 sikrer at revisor har innsyn i offentlig eide selskap som skal revideres.

Å bruke flere metoder for å samle inn data er viktig for å sikre et bredt og etterprøvbart grunnlag. Datainnsamlingen vil være en kombinasjon av dokumentgjennomgang, intervjuer og system- og prosessgjennomgang. Det vil også kunne være aktuelt å gjøre en gjennomgang, eventuelt stikkprøver, av enkeltsaker, for å vurdere måloppnåelse for AFT og VTA.

En dokumentgjennomgang innebærer å innhente og analysere relevant skriftlig materiale som anses viktige for å besvare problemstillingene, og er en sentral metode for å få oversikt og gi et beskrivende utgangspunkt for analysen. Formålet med dokumentanalysen er å få innsikt i formelle krav, etablerte rutiner og rapporteringssystemer, og å kunne vurdere disse opp mot gjeldende regelverk og kriterier.

Gjennom intervjuer innhenter revisor informasjon som ikke kommer fram av skriftlige kilder. Intervjuer bidrar til å gi en bredere forståelse av praksis og konkrete erfaringer. I tillegg til å intervju ledelse og andre ansatte i selskapet, vil vi også kontakte aktuell(e) ansatte i NAV for å få informasjon om deres dialog, måloppnåelse og samarbeid med selskapet. Det kan også være relevant å intervju kommunedirektører og eventuelt relevante sektorledere i alle de fem eierkommunene. Dette for primært å belyse problemstilling 3.

Revisor ønsker også å undersøke selskapets prosesser for å vurdere hvordan organisering, mål- og resultatstyring og tiltaksoppfølging fungerer i praksis. Dette kan omfatte rutiner for internkontroll, styrings- og rapporteringsprosesser opp mot NAV og oppfølging av deltakere i VTA og AFT. Dette kan blant annet innebære stikkprøver av dokumentasjonen for deltakere tiltakene, da alle deltakerne i disse tiltakene skal ha en plan for aktiviteten sin.

Namas Vekst AS er lokalisert i alle de fem eierkommunene, og det kan være nødvendig for revisor å besøke alle disse lokasjonene for å få et bilde av hvilken kontekst selskapet opererer i.

# 4 PROSJEKTORGANISERING

## 4.1 Prosjektteam

<b>Oppdragsansvarlig revisor</b>	Anne Grete Wold
<b>Prosjektmedarbeider</b>	Sunniva Tusvik Sæter
<b>Kvalitetssikrer</b>	Margrete Haugum
<b>Kvalitetssikrer</b>	Anna Ølnes

## 4.2 Milepælsplan

<b>Bestillingsdato</b>	Ulike, sist 18.2.2026
<b>Prosjektplan til sekretær</b>	13. april 2026
<b>Oppstartsmøte</b>	10. juni 2026
<b>Datainnsamling ferdig</b>	10. oktober 2026
<b>Rapport til uttalelse</b>	20. november 2026
<b>Rapport til sekretær</b>	10. desember 2026

Steinkjer, 10. april 2026

Oppdragsansvarlig revisor

Anne Grete Wold

# **Revisjon**

Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - [www.revisjonmidtnorge.no](http://www.revisjonmidtnorge.no)