

Prosessbeskrivelse/-plan:

Revidering av overordnet/helhetlig ROS (Risiko- og sårbarhetsanalyse) for Selbu kommune

(Godkjent i ledermøtet 30.90.24)

Visjon for beredskapsarbeidet i Selbu kommune:

Selbu – en trygg kommune å bo i!



Rollset – utsikt mot Selbusjøen Foto: Anne Kristin Slind

Hovedmål for beredskapsarbeidet (vedtatt av kommunestyret i Selbu kommune 24.06.02, KS sak 33/02, arkivsak 00/0999-6).

1. Alle sektorer i kommunen skal arbeide for at kriser og farlige situasjoner ikke skal oppstå.
2. Kommunen skal være i stand til å mestre farlige situasjoner og kriser på en måte som reduserer skadene av disse i størst mulig grad.



INNHold

1	Forord.....	3
2	Bakgrunn og fakta.....	3
3	Utfordringer	4
3.1	Utfordringer i arbeidet.....	4
3.2	Hovedutfordring i revideringen av helhetlig ROS	5
3.3	FNs bærekraftsmål.....	5
3.4	Rammer for revisjon av overordnet/helhetlig ROS.....	6
4	Formål og resultatmål	6
4.1	Formål med overordnet ros analyse	6
4.2	Hovedmål:	7
4.3	Resultatmål.....	7
4.3.1	Resultatmål med prosessplanen.....	7
	Formålet er å sikre kvalitet i arbeidet med å revidere overordnet ROS-analyse.....	7
4.3.2	Resultatmål overordnet ROS-analyse	7
5	Interessenter	8
6	Organisering og roller	9
7	Tidslinje i planprosessen – fremdriftsplan.....	10
8	Ressursbehov og finansiering.....	10



1 FORORD

Denne prosessbeskrivelsen skal sikre god planlegging og være et godt redskap for revideringen av planer m.m. i Selbu kommune. Prosessen mot revidering av helhetlig overordnet Risiko - og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) innenfor beredskapsområdet beskriver krav til hvordan få til en god prosessledelse og praktisk gjennomføring.

Det skal legges opp til et bredt engasjement gjennom medvirkning og involvering av aktuelle parter. Resultatet skal munne ut i en revidert overordnet ROS-analyse tilpasset dagens samfunnsbilde og utfordringer.

ROS-analysen er et viktig verktøy for støtte til videre utvikling av beredskapsplaner i kommunen på flere nivåer samt vekting av mulige kortsiktige og langsiktige samfunnstiltak og prioriteringer. Dette fremkommer også i *Kommuneplanens samfunnsdel (vedtatt 10.12.208) pkt. 1.5 under Samfunnsutvikling År 2030*, som omhandler at **Selbu i 2030 har en beredskap for å takle evt. kriser.**

2 BAKGRUNN OG FAKTA

Sivilbeskyttelsesloven § 14 stiller følgende krav til helhetlig ROS-analyse: «*Kommunen plikter å kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen, vurdere sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de i så fall kan påvirke kommunen*».

Nåværende helhetlig ROS-analyse for Selbu kommune ble revidert og godkjent i 2019. I etterkant av denne har sikkerhetsituasjonen i verden forandret seg kraftig samt at samfunnstrender og forandringer innen miljø, klima og energi gir nye type utfordringer for kommunen.



Fra DSBs veileder i helhetlig ROS

Figuren over illustrerer sammenhengen mellom kommunal beredskapsplikt og andre faglige beredskapsplikter. Samlet utgjør alt dette kommunens beredskapsplikter. For å ivareta kravene til



kommunal beredskapsplikt forutsettes det at kommunen ivaretar sitt faglige beredskapsansvar. I dette ligger også gode internkontrollrutiner.

Planen er at arbeidet med å revidere den helhetlige ROS-analysen vil kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe, sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de påvirker kommunen. ROS-analysen legges til grunn i kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, herunder ved utarbeiding av planer.

Helhetlig ROS skal gi kommunen **oversikt** over risiko og sårbarhet og være et beslutnings- og kunnskapsgrunnlag for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap. Gjennom arbeidet skapes en forståelse for våre utfordringer.

Når helhetlig ROS er behandlet og forankret hos kommunens politiske ledelse, vil den være beslutningsgrunnlag for det videre arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap.

[*Forskrift om kommunal beredskapsplikt*](#) sammen med *DSBs veileder til helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse i kommunen*, samt *ROS Trøndelag 2023* som er utarbeidet i regi av Statsforvalteren, vil være veiledende dokumenter i revideringsarbeidet.

3 UTFORDRINGER

3.1 UTFORDRINGER I ARBEIDET

- Tid og ressurser til utarbeidelse og forarbeid
- Kapasitet hos deltagere med tanke på møtedeltagelse og faglig rådgivning
- Utfordring med å få planen så lettforståelse og brukervennlig som mulig

I arbeidet med revideringen av helhetlig ROS- analyse ser vi for oss en rekke utfordringer i prosessen. Det vil være behov for å sette av adekvat tid til gjennomføring av planprosessen herunder egen tid samt tid hos respondenter og samarbeidspartnere/interessenter. Den tid dette arbeidet også kommer i tillegg til en rekke andre større planlagte gjøremål for høsten 2024 og år 2025 er det viktig å ha en hensiktsmessig tidslinje for arbeidet.

Forankring og eierskap til planen er viktig med tanke på at den skal være retningsgivende for øvrige planer.

Da organisasjonens kompetanse og økonomiske ressurser er begrenset, vil prioritering av ressurser være avgjørende for fremdrift, inkludering og resultat. Bred intern og ekstern medvirkning og innvolvering er



ressurskrevende. Involvering og medvirkning krever et godt for- og etterarbeid for å sikre engasjement og eierskap.

3.2 HOVEDUTFORDRING I REVIDERINGEN AV HELHETLIG ROS

Utfordringsbildet er i stadig endring og i arbeidet med ROS-analysen er det viktig både å ta hensyn til de samfunnsmessige utfordringene for kommunen og fylket, men også se til situasjonsbilde i Norge og verden forøvrig da dette har endret seg en del de siste årene.

Det er vanskelig å forutse hvilke hendelser som vi skje og prege verden, Norge og Selbu, men arbeidet med denne analysen vil heve kompetansen på hvordan bildet i dag ser ut, og hva vi må være forberedt på.

3.3 FNs BÆREKRAFTSMÅL



De 17 bærekrafts målene til FN omhandler områder som også kommunen har et ansvar for.

Bærekraftig samfunnsutvikling fremmer trygge og robuste lokalsamfunn gjennom lokale prioriteringer og dette vil også være viktige brikker i arbeidet med lokalt arbeid for samfunnssikkerhet og beredskap.

Det vil være faktorer utenfor kommunens ansvarsområde som vil kunne påvirke kommunens arbeid, herunder hendelser innenfor kategoriene sammensatte hybride trusler, krig, klima, miljø og

samfunnsstrømninger. Dette vil kunne påvirke drift og utvikling lokalt og må tas inn arbeidet med revisjonen av helhetlig ROS- analyse.

3.4 RAMMER FOR REVISJON AV OVERORDNET/HELHETLIG ROS

- Analysen er en overordnet analyse for hele kommunen.
Den vurderer systematisk kommunens geografiske områder og virksomheter med utgangspunkt i historiske data, fremtidige beregninger, trender og faglig skjønn. (Herunder statistikk, fremtidige beregninger, trender mm.)
- Den er avgrenset til temaet samfunnssikkerhet, slik dette er beskrevet av DSB (Direktoratet for sikkerhet og beredskap) sin veileder, og skal etterkomme kravet til en helhetlig ROS-analyse gitt i lov om kommunal beredskapsplikt med forskrift.
- Den er begrenset til å ta for seg hendelser av et slikt omfang at den kan kreve forebyggende og/eller skadebegrensende tiltak fra kommunens ledelse, eller at flere sektorer i kommunen kan bli involvert i håndteringen.
- Den bygger på eksisterende dokumentasjon om dagens tilstand i Selbu og Norge generelt i tillegg til kommunens planer om fremtidig utvikling.
- Analysen omfatter konsekvensområdene liv og helse, ytre miljø, materielle verdier/samfunnsverdi og stabilitet.
- Dersom det i denne analysen avdekkes forhold som krever ytterligere detaljerte analyser innefor fagområdene, vil kommunen følge opp dette.
- Revisjon av både overordnet analyse og underliggende analyser skal skje i takt med endringer i risiko og sårbarhetsbildet samt ved revisjon av kommuneplanens arealdel (KPA) som pågår for øyeblikket.

4 FORMÅL OG RESULTATMÅL

4.1 FORMÅL MED OVERORDNET ROS ANALYSE

Det er politisk vedtatt en visjon og hovedmål for beredskapsarbeidet i Selbu kommune.

Visjon: **Selbu – en trygg kommune å bo i!**



4.2 HOVEDMÅL:

Vedtatt av kommunestyret i Selbu kommune 24.06.02, KS sak 33/02, arkivsak 00/0999-6.

1. Alle sektorer i kommunen skal arbeide for at kriser og farlige situasjoner ikke skal oppstå.
2. Kommunen skal være i stand til å mestre farlige situasjoner og kriser på en måte som reduserer skadene av disse i størst mulig grad.

Helhetlig ROS skal bidra til å øke kommunens robusthet og gi innspill til samfunnssikkerhet og beredskap. Analysen skal gi oversikt over hendelser som kan gi store konsekvenser og utfordre kommunens kapasitet, herunder:

- Avdekke sårbarhet og gjensidige avhengigheter.
- Avdekke sårbarheten i systemer og identifisere nøkkelpersonell/-kompetanse i kommunen.
- Foreslå tiltak for hvordan risiko og sårbarhet kan reduseres og håndteres.
- Gi økt kompetanse og forståelse for tverrfaglige risikoer, sårbarheter og gjensidig avhengighet.
- Gi forslag til plangrunnlag og beslutningsstøtte i kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap

Ved oppdatering av kommunens helhetlige ROS-analyse har kommunen et verktøy for på en kvalitativ måte sette rammene for behov og iverksettelse av større eller mindre hendelser som berører kommunen.

4.3 RESULTATMÅL

4.3.1 Resultatmål med prosessplanen

Formålet er å sikre kvalitet i arbeidet med å revidere overordnet ROS-analyse

- Prosessplanen skal beskrive formålet med ROS-analysen, hensiktsmessig tidsplan og hensiktsmessig medvirkning av interessenter i ros analysen.
- Det skal sikres en åpen, bred og tilgjengelig medvirkningsprosess.

4.3.2 Resultatmål overordnet ROS-analyse

- Vi får en tilpasset overordnet helhetlig ROS-analyse som har et oppdatert bilde på mulige utfordringer i dagens samfunn
- Inkludering og involvering av alle kommunens sektorer mener vi vil medvirke til et godt grunnlag for at sektorene selv utarbeider og reviderer egne ROS-analyser. Dette vil gi grunnlag for oppdaterte planer og bidrar inn i arbeidet med handlingsplan for kommunen



5 INTERESSEENTER

Målsettingen er å sikre hensiktsmessig involvering i arbeidet med revidering av ROS-analysen.

Det er viktig at det i arbeidet med helhetlig ROS-analyse at det gjennomføres en god interessentanalyse som definerer hvem som skal ha innflytelse i arbeidet og at disse medvirker i prosessen ved å sørge for nødvendig informasjon og diskusjon. Dette for å skape samarbeid, forankring og eierskap. Listen er ikke uttømmende og vil forandre seg gjennom arbeidet.

Interessentgrupper som vil bli berørt enten via deltagelse/involvering eller informasjon er:

- Kommuneadministrasjonen, ledergruppen og fagsektorer /fagansvarlige
- Interkommunale samarbeidspartnere (IKT, Brann, Samf. Medisinsk enhet m.fl.)
- Regionale og statlige myndigheter
 - Nødetater
 - Statsforvalter
 - Fylkeskommunen (veg m.m.)
- Bedrifter, lag og foreninger
 - Bl.a. Kraftverk (dambrudd)
- Politisk nivå
- (Media - informeres)

Merk at det i arbeidet med revidering av ROS-analysen og kartlegging av hendelser vil bli vurdert hvem det vil være naturlig å involvere/informere flere.



6 ORGANISERING OG ROLLER

Organisering i forbindelse med utarbeidelse av helhetlig/overordnet ROS:

Kommunestyret

Kommunestyret har med bakgrunn i *Sivilbeskyttelsesloven § 14 Jfr. Forskrift om kommunal beredskapsplikt besluttet at oppgaven skal gjennomføres, og har det overordnede ansvar for at dette utføres.*

Kommunestyret i Selbu er kommunens øverste planmyndighet og har det overordnede ansvar for å sørge for iverksetting og gjennomføring av revisjon av det kommunale planverket.

Helhetlig ROS skal forankres i Kommunestyret.

Formannskapet

Innstiller helhetlig ROS for Selbu kommune for behandling kommunestyret.

Dette sikrer en god forankring av planen som sikrer at dette blir et godt politisk styringsdokument.

Administrativ styringsgruppe: Ledergruppen. **Prosjektansvarlig:** Kommunedirektør

Har ansvar for å ivareta helheten i forhold til målsettingen, og sikrer en bred sektoriell medvirkning. Godkjenner planen med tidsplan, ressursplan og kostnadsplan. Administrativ styringsgruppe skal utnevne medlemmer i arbeidsgruppen. Skal sørge for at deltakerne fritas fra andre oppgaver og gis de nødvendige ressurser til arbeidet.

Jevnlige møtepkt. vedr. status med arbeidsgruppen.

Skal også behandle større endringer i prosjektets fremdrift.

Arbeidsgruppen:

Beredskapskoordinator, kommuneoverlege, leder plan, areal og teknikk, rådgiver kommunedirektørens stab.

Leder og gjennomfører prosessen i henhold til gjeldende lovverk og planer, sørge for at satsingsområder og målsettinger fastsettes, og at arbeidet utføres i henhold til disse.

Operative faglige ressurser i arbeidet.

Ekstern rådgiver: Statsforvalterens avd. for Samfunnssikkerhet- og beredskap i Trøndelag
Ekstern rådgivning benyttes når det er behov for spesiell kompetanse og veiledning



7 TIDSLINJE I PLANPROSESSEN – FREMDRIFTSPLAN

Plan for revidering av overordnet ROS-analyse legges fram for godkjenning til administrativ styringsgruppen i september-24.

Revidert overordnet ROS-analyse legges fram til politisk behandling innen utgangen år 2025.

Tidsplan – revidering av overordnet /helhetlig ROS- analyse						
Selbu kommune						
Aktivitet	Tidsplan - kvartal/år					
Kvartal	3/24	4/24	1/25	2/25	3/25	4/25
Adm. godkjenning prosessplan						
Revidering av Helhetlig ROS-analyse: arbeidsmøter; kartlegging og utvelgelse av hendelser, involvering av eksterne interessenter m.m.						
Adm. godkjenning revidert ROS						
Politisk forankring (godkjenning) av revidert overordnet/helhetlig ROS						

8 RESSURSBEHOV OG FINANSIERING

Forarbeid og planlegging er en viktig anledning for å klargjøre finansiering og ressursbehov for å få gjennomført arbeidet. Den administrative styringsgruppen må kvalitetssikre følgende:

Ressursbehov:

Hovedarbeidsgruppa vil bestå av beredskapskoordinator og rådgiver ved KD, kommuneoverlegen og leder plan, areal og teknikk.

Aktivitet/Formål	Personalressurser-/kompetanse	Personal-kostnader innleie/frikjøp	Andre kostn.	Kommentar
------------------	-------------------------------	------------------------------------	--------------	-----------



DSB kurs, introduksjon til risiko og sårbarhetsanalyse, digitalt kurs 2 dager	2 personer		10 000 i kursavgift - arbeidstid	
Bruks av ansattes arbeidstid, grovestimat Utarbeidelse Plandokument, Utarbeidelse Helhetlig ROS-dokument, godkjenningsmøter, hovedmøter med involverte, arbeid arbeidsgruppe, forarbeid og etterarbeid møter med involverte	950 timesverk + usikkerhetspost 50% totalt 1900 timesverk			Usikkert tall, vil kunne defineres nærmere når revisjonen starter opp

Dette dokumentet ble godkjent i ledergruppen i Selbu kommune sitt møte den 30.09.24.

