

Behandling av rapport om generell eierskapskontroll

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Inderøy kommune

Møtedato

11.09.2026

Saknr

30/26

Saksbehandler Kent Røstad

Arkivkode FE-037

TI-&58

Arkivsaknr 25/504 - 5

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar rapporten til orientering og legger den fram for kommunestyret med følgende innstilling:

1. Kommunestyret tar rapport om generell eierskapskontroll i Inderøy kommune til orientering.
2. Kommunestyret ber eierrepresentanten om å sørge for
 - a. at kommunen minst én gang i valgperioden utarbeider en eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret, som inneholder
 - i. prinsipper for eierstyring
 - ii. oversikt over eierskap
 - iii. formål med eierskapet
 - b. at kommunen
 - i. sørger for opplæring om eierstyring til eierrepresentantene og øvrige folkevalgte
 - ii. etablerer rutiner som sikrer dialogen mellom kommunestyret som eier og eierrepresentanten
 - iii. sørger for at eierrepresentantenes myndighet er tydelig avklart
 - iv. sørger for at kommunestyret får årlig rapport om tilstanden i eide selskaper
 - v. sørger for bruk av valgkomité ved valg av styre i eide selskaper
 - vi. sørger for retningslinjer for sammensetning og kompetanse i styrene i eide selskaper
 - vii. sørger for at habilitet og rollekonflikter vurderes i forbindelse med styrevalg
 - viii. sørger for en prinsipiell avklaring omkring styregodtgjørelser

Vedlegg

Rapport - Generell eierskapskontroll

Saksopplysninger

Kontrollutvalget bestilte en eierskapskontroll i møte den 21. november 2025 i sak 38/25, i tråd med plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2024–2028. Prosjektplan ble lagt fram i kontrollutvalgets møte 30. januar 2026 i sak 04/26.

Følgende problemstilling er besvart i rapporten:

"Utøves kommunens eierstyring i tråd med kommuneloven, kommunens egne føringer og etablerte normer for god eierstyring?"

Prosjektplan med revisors forslag til vinkling og problemstillinger ble vedtatt i sak 04/26.

Metode

For å svare ut problemstillingen har revisor valgt å hente informasjon fra intervju og dokumentgjennomgang.

Revisor har sett på et utvalg selskaper. Selskapene er plukket ut på bakgrunn av eierandel, utbytte og/eller generell interesse for eierskapet i kommunen. Følgende selskaper er undersøkt:

- Triv-gruppen AS (tidligere AS REKO)
- Lensmyra AS (tidligere Røra Nøringspark AS)
- Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk AS (NTE AS)
- Innherred Interkommunale Legevakt IKS
- Brannvesenet Midt IKS
- Innherred Renovasjon IKS

I vedtatt prosjektplan for eierskapskontrollen var det skissert spørreundersøkelse til kommunestyrets faste medlemmer som metode for innsamling av data. Revisor har vurdert at skriftlige kilder og intervju med ordfører og eiendoms- og næringssjef gir et tilstrekkelig datagrunnlag for rapporten. Spørreundersøkelsen er derfor ikke gjennomført.

Avgrensing

Temaet i undersøkelsen er kommunens generelle eierstyring. Det betyr at revisjonen ikke har undersøkt i detalj hvordan eierrepresentantene utøver sin myndighet i hvert enkelt selskap.

Revisors funn

Revisjonens konklusjon er at kommunens eierstyring i liten grad utøves i tråd med kommuneloven, kommunens egne føringer og etablerte normer for god eierstyring.

- Kommunen har lagt opp til å oppdatere eierskapsmeldingen i tråd med lovkravet om å vedta eierskapsmeldingen minst én gang i valgperioden. Gjeldende eierskapsmelding har flere mangler, er ikke behandlet i inneværende valgperiode og er svakt forankret i kommunestyret.
- Gjeldende eierskapsmelding er ikke behandlet i inneværende valgperiode, og kommunens egne føringer i eierskapsmeldingen følges i liten grad opp.
- Kommunen har ikke gitt opplæring i eierstyring til kommunestyret og eierrepresentantene, og det mangler gode rutiner for dialog mellom kommunestyret og eierrepresentantene. I noen tilfeller er det etablert rutiner, men de etterleves ikke.
- Valg av eierrepresentant og deltakelse i eierfora er i henhold til anerkjente anbefalinger, men det er ikke etablert praksis for å drøfte saker som skal opp i eierfora. Dette legger begrensninger på kommunestyrets anledning til å avklare eierrepresentantens myndighet og mandat underveis i valgperioden.
- Kommunen deltar i eiermøter, men har ikke system for jevnlig informasjon til kommunestyret om selskapene.
- Det benyttes valgkomité ved valg av styrer til noen av selskapene. Valgkomitéen er gitt retningslinjer for sammensetning av styret, men i mindre grad styrets kompetanse. Kommunen har ikke sørget for rutiner for å vurdere habilitet og rollekonflikter, og har ikke hatt en prinsipiell diskusjon om styregodtgjørelse denne valgperioden.

Ordførers uttalelse

Ordfører har fått tilsendt rapportutkast (se rapportens vedlegg 2) og uttaler at funnene i rapporten ikke er uventet. Ordføreren kjenner seg igjen i vurderingen av at kommunen har hatt manglende systematikk og forankring i sitt arbeid med eierskap. Dette gjelder særlig bruk av eierskapsmeldingen, dialog med kommunestyret og oppfølging av rapportering.

Ordfører understreker samtidig at kommunen har et aktivt eierskap i praksis gjennom deltakelse i eierfora og oppfølging av selskapene. Utfordringen er knyttet til rutiner for tilbakemelding.

Det tatt grep for forbedring ved blant annet økt rapportering til kommunestyret og større oppmerksomhet rundt eierrollen. Kommunen vil følge opp rapportens anbefalinger med

revisjon av eierskapsmeldingen, bedre rutiner for politisk forankring og opplæring av folkevalgte.

Revisor anbefaler

Revisor har følgende anbefalinger til kommunen på bakgrunn av funn og vurderinger i rapporten:

Kommunen må minst en gang i valgperioden utarbeide en eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret, som inneholder

- prinsipper for eierstyring
- oversikt over eierskap

formål med eierskapet

Kommunen bør

- sørge for opplæring om eierstyring til eierrepresentantene og øvrige folkevalgte
- etablere rutiner som sikrer dialogen mellom kommunestyret som eier og eierrepresentanten
- sørge for at eierrepresentantenes myndighet er tydelig avklart
- sørge for at kommunestyret får årlig rapport om tilstanden i eide selskaper
- sørge for bruk av valgkomité ved valg av styre i eide selskaper
- sørge for retningslinjer for sammensetning og kompetanse i styrene i eide selskaper
- sørge for at habilitet og rollekonflikter vurderes i forbindelse med styrevalg
- sørge for en prinsipiell avklaring omkring styregodtgjørelser

Forvaltningsrevisor Marie Husøy Sæther vil møte i kontrollutvalgets møte 11. september 2026 og presentere rapporten.

Vurdering

Sekretariat mener at revisor har svart ut problemstillingene som var satt for eierskapskontrollen, og at rapporten gir nyttig informasjon om kommunens eierstyring. Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å ta rapporten til orientering og legge den frem for kommunestyret med forslag om at revisors anbefalinger følges opp av kommunens eierrepresentant.