

MRR
Møre og Romsdal Revisjon SA

Revisjon
Midt-Norge

Eierkommunene i ReMidt IKS

Prosjektplan eierskapskontroll

2026

1 FAKTA OM OPPDRAGET

FORMÅL

Formålet med eierskapskontrollen er å undersøke om kommunene i fellesskap og hver for seg utøver eierskapet i tråd med lovkrav og anbefalinger. Funn og anbefalinger fra kontrollen vil kunne bidra til å styrke kommunenes eierutøvelse fremover. I eierskapskontrollen deltar alle kommunene i den felles problemstillingen om hvordan eierstyringen i ReMidt IKS utøves i fellesskap. Noen av kommunene har valgt å utvide eierskapskontrollen til å også omfatte den enkelte kommunes praksis for eierstyring (problemstilling 2).

PROBLEMSTILLINGER

- (Felles) Utøver eierne i ReMidt IKS i fellesskap eierstyringen i tråd med lov og anbefalinger?
- (Valgfri) Utøver kommunen eierskapet i ReMidt IKS i tråd med lov, anbefalinger og egne vedtak?

TIDS- OG RESSURSBRUK

Timeforbruk felles eierskapskontroll: 100 timer

Timeforbruk tillegg for den enkelte kommune: 30 timer

KONTAKTPERSONER I REVISJONEN

Revisjon Midt-Norge SA

Sunniva Tusvik Sæter

sunniva.saeter@revisjonmidtnorge.no

Tlf. 476 37 714

Møre og Romsdal Revisjon SA

Einar Andersen

einar.andersen@mrrevisjon.no

Tlf. 917 08 199

2 MANDAT

2.1 Bestilling

Flere av eierkommunene i ReMidt IKS har revisjon av selskapet i sine planer for eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon for denne valgperioden. Revisor legger fram prosjektplaner både for eierskapskontroll og for forvaltningsrevisjon av ReMidt IKS etter at det ble tatt initiativ til en revisjon av selskapet.

I en eierskapskontroll er det eierens utøvelse av eierstyringen som kontrolleres. Det er likevel hensiktsmessig å se eierskapskontrollen i sammenheng med forvaltningsrevisjonen, da det kan gjøres funn i den ene delen som har konsekvenser for den andre, og motsatt. Det er ressursbesparende og effektivt å gjennomføre dette samtidig, både for selskapet, eierkommunene og revisor.

ReMidt IKS sine eierkommuner holder til både i Trøndelag og i Møre og Romsdal. Det betyr at eierkommunene har ulike revisorer; Møre og Romsdal Revisjon SA og Revisjon Midt-Norge SA. Denne prosjektplanen er laget i samarbeid mellom selskapene, og det videre arbeidet vil også gjennomføres sammen.

2.2 Om eierskapskontroll¹

Kommuneloven definerer i § 23-4 at eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Kommunene har stor frihet i hvordan virksomheten skal organiseres. Når kommunestyret velger å legge deler av virksomheten i egne selskaper, endres betingelsene for folkevalgt styring og kontroll. De ulike selskapsformene har egne lover for hvordan virksomheten skal organiseres. Oppgaven til eieren er å trekke opp ytre rammer slik som eierstrategi, eierskapsmelding, selskapsavtale og vedtekter. Eierrollen skal utøves i selskapenes eierorgan gjennom eierrepresentanter. Oppgaven til eierrepresentanten er å ivareta kommunens interesser. For å sikre demokratisk forankring av eierskapet, er det derfor viktig at kommunen har system for at vedtak som blir fattet i eierorganet er forankret i kommunestyret.

¹ Delkapittelet om bakgrunnsinformasjon er utarbeidet med bakgrunn i KS' anbefalinger for eierskap, selskapsledelse og kontroll: [Anbefalinger-om-eierskap-sept-23-F31-1-.pdf](#)

Selskapsforvaltningen skal ivaretas av selskapets styre, og den løpende ledelsen av selskapets daglige leder. Styret skal forholde seg til de ytre rammene som er trukket opp av eierne. Innenfor disse rammene skal styret ha ensidig søkelys på å ivareta selskapets interesser. Å bruke eierstyring til å gripe inn i selskapsforvaltningen, bryter med normene for hvordan selvstendige selskaper skal styres.

God eierstyring krever kompetanse, styringsverktøy og rolleavklaring. KS har utarbeidet anbefalinger om hvordan kommunene kan sikre godt eierskap, selskapsledelse og kontroll av selskaper. I kommuneloven av 2018 ble det et lovkrav at kommunene skal ha en eierskapsmelding som gir politikerne oversikt over hva de eier, hvorfor de eier og hvordan de skal utøve eierskapet sitt.

I en eierskapskontroll som denne undersøkes dermed kommunens utøvelse av eierstyringen av ReMidt IKS.

2.3 Om ReMidt IKS

ReMidt IKS er et interkommunalt selskap med 17 eierkommuner i Trøndelag og Møre og Romsdal. Selskapet har ansvar for håndtering av avfall og slam til innbyggerne i eierkommunene.

1. januar 2020 ble tre interkommunale selskap slått sammen til ReMidt IKS. De tre renovasjonsselskapene var Envina IKS, Hamos Forvaltning IKS og Nordmøre Interkommunale Renovasjonsselskap IKS. Hovedkontoret for selskapet ligger på Orkanger, med avdelingskontor på Melhus og i Kristiansund. Til sammen 130 000 innbyggere bor i de 17 kommunene.

Selskapet skal i samarbeid med eierkommunene fremme bevisste holdninger til ressursbruk i samfunnet, gjennom å legge til rette for kildesortering, gjenbruk og materialgjenvinning av ulike typer avfall.

ReMidt IKS drifter også gjenvinningsstasjoner i alle eierkommunene, enten i egenregi eller ved bruk av entreprenører.

3 PROSJEKTDESIGN

Dette kapitlet redegjør for revisors forslag til løsning av oppdraget.

Prosjektet planlegges gjennomført som en forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Det er utarbeidet en egen prosjektplan for forvaltningsrevisjonen.

Problemstilling 1 er felles for alle deltakende kommuner, og undersøker den felles eierutøvelsen i representantskapsmøter. Noen av kontrollutvalgene har også valgt å undersøke hvordan kommunen utøver sin eierstyring. Dette undersøkes i problemstilling 2.

3.1 Problemstillinger

1. (Felles) Utøver eierne i ReMidt IKS i fellesskap eierstyringen i tråd med lov og anbefalinger?
 - Styrende dokumenter (selskapsavtale, renovasjonsforskrift)
 - Felles eierstrategi
 - Valg av styre
 - Gjennomføring av representantskapsmøte
2. (Valgfri) Utøver kommunen eierskapet i ReMidt IKS i tråd med lov, anbefalinger og egne vedtak?
 - Kommunestyret som eier (opplæring, årlig status om selskapet)
 - Styringsdokumenter (eierskapsmelding, renovasjonsforskrift, evt. eierstrategi)
 - Kommunikasjon mellom eierrepresentant og kommunestyret (rutiner for dialog, informasjonsdeling og myndighetsavklaring)

Problemstillingene for forvaltningsrevisjonen av ReMidt IKS finnes i egen prosjektplan.

3.2 Avgrensing

Problemstilling 1 er avgrenset til å omfatte den eierstyringen eierne utøver i fellesskap. Prosjektet blir gjennomført innen en avgrenset tidsperiode, og det er funn på gjennomføringstidspunktet som ligger til grunn for våre vurderinger. I prosjektet vil vi ha særlig fokus på eierstyringen i inneværende valgperiode (fra høsten 2023).

3.3 Kilder til kriterier

Aktuelle kilder til kriterier er:

- Kommuneloven
- KS' anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll
- IKS-loven
- Den enkelte kommunes vedtak

3.4 Metoder for innsamling av data

Eierskapskontrollen følger standarden for eierskapskontroll, RSK002. Sentralt i standardene er å sikre et godt datagrunnlag for revisjon og kontroll.

Alle eierrepresentanter i deltagende eierkommuner vil intervjues. Det kan også være relevant å intervju kommunedirektør eller andre administrativt ansatte som bistår i utarbeidelse av eierskapsmelding og forberedelse av politiske saker vedrørende ReMidt IKS.

Vi vil gjennomføre en **dokumentgjennomgang** hvor vi eksempelvis ser på selskapsavtale, protokoller fra representantskapsmøter og føringer for valgkomiteen. Dersom kontrollutvalget også ønsker å inkludere problemstilling 2 vil vi se på dokumenter som kommunens eierskapsmelding, eventuell eierstrategi og politiske saker vedrørende selskapet som er behandlet i kommunestyret.

Dersom det er aktuelt å se på kommunens egne eierstyring (problemstilling 2), vil revisor å sende en **spørreundersøkelse** til kommunestyret. Denne vil søke å belyse eksempelvis informasjon om selskapet og opplæring, samt praksis for informasjonsdeling og dialog mellom kommunestyret og eierrepresentanten.

4 PROSJEKTORGANISERING

4.1 Prosjektteam

	Trøndelag	Møre og Romsdal
Oppdragsansvarlige	Sunniva Tusvik Sæter	Einar Andersen
Prosjektmedarbeider	Arve Gausen	Charlotte Blomvik
Kvalitetssikrer	Marie Husøy Sæther	

4.2 Milepælsplan

Bestillingsdato	11. september 2025
Prosjektskisse til sekretariat	9. oktober 2025
KU behandler skisse	Oktober, november, desember 2025
Prosjektplan til sekretariat	6. januar 2026
KU behandler prosjektplan	Januar, februar og mars 2026
Oppstartsmøte	Medio mars 2026
Datainnsamling ferdig	Juni 2026
Rapport til uttalelse	September 2026
Rapport til sekretariat	1. oktober 2026

VEDLEGG 1 – EIERKOMMUNER

Eier	Eierandel	Timer EK felles
Aure	2,80 %	3,21
Averøy	4,60 %	5,28
Frøya	3,90 %	4,47
Heim	4,80 %	5,50
Hitra	3,90 %	4,47
Kristiansund	18,90 %	21,67
Melhus	12,8 %	0 (deltar ikke)
Midtre Gauldal	4,80 %	5,50
Oppdal	5,40 %	6,19
Orkland	14 %	16,06
Rennebu	1,90 %	2,18
Rindal	1,60 %	1,83
Skaun	6,40 %	7,34
Smøla	1,70 %	1,95
Sunndal	5,50 %	6,31
Surnadal	4,60 %	5,28
Tingvoll	2,40 %	2,75
SUM	100 %	100 timer

For de kommunene ønsker å inkludere problemstilling 2 i eierskapskontrollen, vil det legges på 30 timer.