



KONSEK TRØNDELAG IKS
Postboks 2564
7735 STEINKJER

Orientering til kontrollutvalget - Regelverket for offentlige anskaffelser

Det vises til sak 25/26 fra møte 11.05.2026 der kontrollutvalget ber om en orientering fra kommunedirektøren om hvordan regelverket for offentlige anskaffelser etterleves i kommunen.

Generelt om anskaffelser

Orkland kommune har hatt 190 anskaffelser som har vært lyst ut på Doffin siden 01.01.2020. Av disse er det 10 anskaffelser som har utløst formell klage til kommunen og en av disse har igjen blitt meldt inn til Klagenemnda for offentlige anskaffelser, KOFA (KOFA-sak 2024/1455) der det ble konkludert med at kommunen ikke hadde begått brudd på regelverket. De fleste av klagenes har omfatter tildeling av kontrakter innen vann- og avløpstjenester. 7 av klagenes er blitt avvist, 2 er det justert poengscorer i evalueringen og ett tilfelle der konkurransen er avlyst. Halvparten av klagenes har omfattet uenigheter rundt vurdering av kvalifikasjonskrav.

I tillegg til anskaffelser som er lyst ut på Doffin, er det også foretatt anskaffelser i form av begrensede anbuds konkurranser ihht Forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) del I. Dette innebærer at anskaffelsen har hatt en forventet verdi under terskelverdien på 1,3 mill kr som med det ikke utløser krav om at konkurransen må lyses ut offentlig. Også anskaffelser under terskelverdi kan lyses ut offentlig, noe som er naturlig å vurdere dersom det er et marked med mange likeverdige tilbydere, at kommunen har liten kjennskap til leverandørmarkedet, eller det kan være uklart om hvilke alternativer som finnes for å løse oppdraget. I et oversiktlig tilbydermarked og der det foreligger et avgrenset oppdrag, vil det nok ofte vurderes dithen at en gjennomfører en begrenset anbuds konkurranse der det sendes ut invitasjon til minst tre leverandører. Kravene til dokumentasjon, etterprøvbarhet og likebehandling vil være det samme som for anskaffelser som kunngjøres offentlig.

Det har vist seg vanskelig å få fram en total oversikt over antall anskaffelser og eventuelle klager som er gjort utenom offentlig kunngjøring på Doffin da anskaffelsessakene er benevnt og kategorisert på ulike måter i arkivsystemet P360. Det kan antas at denne typen anskaffelser i mindre grad utløser formelle klager siden de er av begrenset verdi og fordi hver enkelt tilbyder er invitert til konkurransen.

Det er ikke indikasjoner på at det gjøres systematiske feil av kommunen i forbindelse med denne typen anskaffelser. Et omfattende og til dels komplisert regelverk for offentlige innkjøp krever god kompetanse, gode rutiner og oversikt over utviklingsbehov, og det kan derfor ikke utelukkes at det

tidvis kan bli begått feil knyttet til den enkelte anskaffelse. Det gjennomføres derfor med visse mellomrom opplæring og dessuten veiledning i anskaffelser internt. Det er også etablert en anskaffelsesstrategi, innkjøpsrutiner og oversikt over eksisterende rammeavtaler på kommunens intranett og kvalitetssystem. Det ble i 2025 også ansatt en egen innkjøpsansvarlig som er dedikert til å veilede, koordinere innkjøpsprosesser og dessuten foreta opplæring og utvikling av innkjøpsfeltet i kommunen.

Om inngåtte avtaler med konsulentfirmaet PricewaterhouseCoopers (PwC).

Kommunen har inngått tre avtaler med PwC siden 2020. Alle tre har vært under anskaffelsesforskriftens terskelverdi på 1,3 mill kr, og har med det vært unntatt kravet om offentlig kunngjøring. I forbindelse med gjennomgangen av enhet tekniske tjenester i 2023 ble det likevel besluttet å kunngjøre konkurransen offentlig på grunn av at en ikke hadde god nok oversikt over konsulentmarkedet på vurderinger av tekniske tjenester innen kommunal sektor. Anskaffelsen av konsulentttjenester knyttet til kommunestyrets vedtak om gjennomgang av kommunens administrasjon ble vurdert dithen at det ikke var nødvendig med offentlig kunngjøring siden dette var ansett som en standard organisasjonsgjennomgang og konsulentmarkedet var tilstrekkelig godt kjent. Fire konsulentfirma ble invitert til konkurransen, der det ble vektlagt i utvelgelsen at to av disse skulle være firmaer som kommunen ikke hadde brukt fra før. Anskaffelsen av konsulentttjenester knyttet til kompetanseheving og lederutvikling for enhet vei vann og avløp var en fortsettelse av arbeidet fra 2023. Arbeidet ble vurdert ihht forsyningsforskriften og ikke anskaffelsesforskriften og vurdert under terskelverdi.

Med hilsen
Orkland kommune

Kristin Wangen
Øverste adm.leder
kristin.wangen@orkland.kommune.no

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kopi til:
Organisasjon og utvikling v/Stein Arne Jakobsen
Organisasjon og utvikling v/Jakobe Juul