

Generell eierskapskontroll

Inderøy kommune

Prosjektplan eierskapskontroll

1 FAKTA OM OPPDRAGET

FORMÅL

Formålet med eierskapskontrollen er å undersøke om Inderøy kommune utøver sin eierstyring i tråd med lovkrav, anbefalinger og eventuelle egne føringer.

PROBLEMSTILLING

Utøves kommunens eierstyring i tråd med kommuneloven, kommunens egne føringer og etablerte normer for god eierstyring?

TIDS- OG RESSURSBRUK

Timeforbruk: Inntil 160 timer

Rapport til sekretær: August 2026

OPPDRAGSANSVARLIG REVISOR

Marie Husøy Sæther

marie.saether@revisjonmidtnorge.no

Tlf. 90174229

2 MANDAT

I dette kapittelet redegjøres det for bestillingen.

2.1 Bestilling

Kontrollutvalget i Inderøy kommune bestilte en eierskapskontroll av kommunens eierstyring i møte 21. november 2025, sak 38/25. Bestillingen er i tråd med Plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2024-2028.

2.2 Om kommunalt eierskap¹

Kommunene har stor frihet i hvordan virksomheten skal organiseres. Når kommunestyret velger å legge deler av virksomheten i egne selskaper, endres betingelsene for folkevalgt styring og kontroll. De styringssystemene som gjelder for den aktuelle organisasjonsformen, skal følges. Å styre gjennom selskapenes eierorganer har et mer indirekte preg enn politisk styring av den kommunale organisasjonen. Dette kan utfordre den demokratiske kontrollen over virksomheten.

De ulike selskapsformene har egne lover for hvordan virksomheten skal organiseres. Et fellestrekk er det klare skillet mellom selskapenes eierorgan og styrende organer. Oppgaven til eieren er å trekke opp ytre rammer slik som eierstrategi, eierskapsmelding, selskapsavtale og vedtekter. Eierrollen skal utøves i selskapenes eierorgan gjennom eierrepresentanter. Oppgaven til eierrepresentanten er å ivareta kommunens interesser. For å sikre demokratisk forankring av eierskapet, er det derfor viktig at kommunen har system for at vedtak som blir fattet i eierorganet er forankret i kommunestyret.

Selskapsforvaltningen skal ivaretas av selskapets styre gjennom den løpende oppfølgingen av selskapets daglige leder. Styret skal forholde seg til de ytre rammene som er trukket opp av eierne. Innenfor disse rammene skal styret ivareta selskapets interesser. Å bruke eiermakt til å gripe inn i selskapsforvaltningen, bryter med normene for hvordan selvstendige selskaper skal styres.

Eierstyring krever kompetanse, styringsverktøy og rolleavklaring. Temaet er en del av KS sitt folkevalgtprogram. KS har også kommet med anbefalinger om hvordan kommunene kan sikre godt eierskap, selskapsledelse og kontroll av fristilte selskaper. En kommunal eierskapsmelding er et lovkrav etter kommuneloven (2018). Formålet med en

¹ Delkapittelet om bakgrunnsinformasjon er utarbeidet med bakgrunn i KS' anbefalinger for eierskap, selskapsledelse og kontroll: [Anbefalinger-om-eierskap-sept-23-F31-1-.pdf \(ks.no\)](#) og er gjengitt i flere av Revisjon Midt-Norges prosjektplaner for eierskapskontroll.

eierskapsmelding er å gi politikerne en oversikt og bevissthet rundt eierrollen, slik at man sikrer god folkevalgt kontroll over eierinteressene. Kommunestyret skal fastsette generelle prinsipper for eierstyring, og angi hva som er kommunens formål med å eie det enkelte selskap.

2.3 Kommunens organisering

Inderøy kommunes siste eierskapsmelding er datert 31.12.2022, og ble vedtatt av kommunestyret i mars 2023, sak 5/23.

Det er registrert følgende eierskap i aksjeselskap, interkommunale selskap og samvirkeforetak for Inderøy kommune i kommunens eierskapsmelding 2022:

Tabell 1. Inderøy kommunes eierskap

Selskap	Eierandel		
	Eierskapsmelding 2022	Soliditet.no	Note 5, Årsregnskap 2024
Inderøy Kulturhus AS	100,00%	100,00%	100,00%
VIDU AS (TRIV AS)	100,00%	100,00%	100,00%
Sundsøya Eiendom AS	100,00%		
Lensmyra AS		65,71%	
Trivgruppen AS		24,50%	
Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk AS (NTE AS)	4,55%	4,55%	4,60%
AS REKO	24,50%		24,50%
Leksvik Industriell Vekst Holding AS	2,25%		2,30%
IFJOBB AS	8,26%	6,34%	*
Røra Næringspark AS	65,71%		65,70%
Stiklestad Nasjonale Kultursenter AS			5,00%
Trøndelag Reiseliv AS			*
Innherred Interkommunale Legevakt IKS	17,20%	17,20%	
Brannvesenet Midt IKS	11,59%	11,59%	
Innherred Renovasjon IKS	7,30%	7,50%	
Nord-Trøndelag Krisesenter IKS	4,80%	4,80%	
Trondheim Havn IKS	0,04%	0,01%	

Konsek Trøndelag IKS	2,00%	1,58%	*
Interkommunalt Arkiv Trøndelag IKS	2,40%	2,40%	
Midt-Norge 110-sentral IKS		1,45%	
Revisjon Midt-Norge SA	1 av 54 eiere		*

Kilde: Inderøy kommunes eierskapsmelding 2022, Soliditet.no, Note 5 Inderøy kommune årsregnskap 2024

*Ikke oppgitt eierandel, kun balanseført verdi

3 PROSJEKTDESIGN

Dette kapittelet redegjør for revisors forslag til løsning av oppdraget.

3.1 Problemstilling

Utøves kommunens eierstyring i tråd med kommuneloven, kommunens egne føringer og etablerte normer for god eierstyring?

3.1.1 Presisering

Vi vil undersøke følgende områder:

- Eierskapsmelding og styringsdokumenter
- Kommunestyret som eier
- Dialogen mellom selskapet, eierrepresentant og kommunestyret
- Eierrepresentasjon
- Valg av styre

I problemstillingen skiller vi mellom krav som stilles i kommuneloven, krav som stilles i eierskapsmeldingen eller andre av kommunens egne føringer for eierstyringen og etablerte normer for eierstyring. De etablerte normene for eierstyring henviser til KS sine anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll. I mange kommuner er innholdet i kommunens eierskapsmelding delvis overlappende med KS' anbefalinger og bestemmelser i kommuneloven.

Eierskapskontrollen omfatter eierskap i selskaper som er organisert som aksjeselskap, interkommunale selskap og samvirkeforetak.

3.1.2 Avgrensing

I en eierskapskontroll undersøker vi hvordan kommunen ivaretar sine eierinteresser. Dette til forskjell fra en forvaltningsrevisjon i et selskap, hvor det er virksomheten i selskapet vi undersøker.

Temaet i denne undersøkelsen er kommunens generelle eierstyring. Det betyr at revisjonen ikke vil undersøke i detalj hvordan eierrepresentantene faktisk utøver sin myndighet i hvert enkelt selskap. Søkelyset rettes mot de forutsetningene som bør være på plass for at kommunestyret skal kunne ivareta rollen som eier, og om de overordnede retningslinjene følges opp. Det kan likevel være aktuelt å ta stikkprøver i noen enkeltsselskap for å undersøke hvordan eierstyringen er gjennomført.

3.2 Aktuelle kilder til kriterier

I henhold til NKRFs Standard for eierskapskontroll, RSK002², skal det utledes kriterier for hver eierskapskontroll. Kriterier er de krav, normer og/eller standarder som utøvelsen av eierskapet skal vurderes opp mot. Kriteriene skal være basert på relevante lover og forskrifter, kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Følgende er aktuelle kilder til kriterier i eierskapskontrollen:

- Kommuneloven
- KS' anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll
- Inderøy kommunes eierskapsmelding, prinsipper for eierstyring eller andre styrende dokumenter for eierstyringen i kommunen
- IKS-loven og aksjeloven dersom det er relevant

3.3 Metoder for innsamling av data

Som grunnlag for å konkludere på problemstillingene vil vi hente informasjon fra dokumentgjennomgang, spørreundersøkelse og intervju.

Dokumentgjennomgangen vil i hovedsak dreie seg om kommunens eierskapsmelding og politiske eiersaker.

Spørreundersøkelsen vil rettes mot kommunestyrets faste medlemmer. Undersøkelsen vil ha som hensikt å belyse tema som opplæring om eierstyring, folkevalgtes bevissthet om kommunens eierskap og kommunen som eier, dialogen mellom kommunestyret og eierrepresentanten, involvering i prinsippdiskusjoner om eierstyring, og behandling av eierskapsmelding.

Spørreundersøkelsen og dokumentgjennomgangen vil bli supplert med skriftlige spørsmål og intervju av informanter som kan belyse temaet, som kommunens ordfører, eventuelt andre eierrepresentanter, kommunedirektør og saksbehandler for eierskapssaker. Representanter fra kommunes administrasjon kan bidra til å belyse kommunen eierstyring over valgperioder og kommunens systemer for å legge til rette for eierstyringen.

For å undersøke kommunens eierstyring, og rapportering og dialog mellom selskapene/eierrepresentantene og kommunestyret, vil det være aktuelt å se nærmere på et

²

https://www.nkrf.no/filarkiv/File/Publikasjoner/RSK_RevisjonsStandard_Kommune/RSK_002_Standard_for_eierskapskontroll_200812.pdf

utvalg av kommunens eide selskaper. Vi vil kontrollere et utvalg av generalforsamlinger og representantskapsmøter for å se om kommunens eierrepresentant har stilt i møte.

4 PROSJEKTORGANISERING

4.1 Prosjektteam

Oppdragsansvarlig revisor	Marie Husøy Sæther
Prosjektmedarbeider	Hanne Marit Ulseth Bjerkan
Kvalitetssikrer	Anne Grete Wold
Kvalitetssikrer	Sunniva Tusvik Sæter

4.2 Milepælsplan

Bestillingsdato	21.11.2025
Prosjektplan til sekretær	09.01.2026
Oppstartsmøte	08.04.2026
Datainnsamling ferdig	01.06.2026
Rapport til uttalelse	17.07.2026
Rapport til sekretær	21.08.2026

Trondheim/07.01.2026

Marie Husøy Sæther

Oppdragsansvarlig revisor

VEDLEGG 1: UAVHENGIGHETSERKLÆRING



Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidtnorge.no