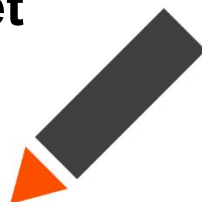




Konsek
TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

Årsrapport 2025

Kontrollutvalget



Midtre Gauldal kommune

Innholdsfortegnelse

Innholdsfortegnelse	1
Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning	2
Kontrollutvalgets sammensetning 2025	2
Møter	2
Rammer for utvalgets arbeid	2
Kontrollutvalgets ressurser	3
Sekretariat	3
Revisjon	3
Økonomi	3
Lovpålagte oppgaver	4
Regnskapsrevisjon	4
Årsregnskap	4
Forenklet etterlevelseskontroll	5
Forvaltningsrevisjon	5
Økonomisk bærekraft	6
Kommuneplan og byggesaksbehandling	6
Undersøkelse av fremtidens pleie og omsorg	7
TrønderEnergi AS med datterselskap	7
Forvaltningsrevisjon ReMidt IKS	7
Rullering av plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll	7
Eierskapskontroll	8
TrønderEnergi AS med datterselskap	8
Eierskapskontroll ReMidt IKS	8
Betryggende regnskapsrevisjon	8
Annet arbeid i utvalget	9
Orientering fra kommunedirektør	9
Virksomhetsbesøk	9
Henvendelser	9
Opplæring og faglig samarbeid	9
Avslutning	10
Vedlegg: Saker behandlet i 2025	10

Kontrollutvalget skal rapportere sitt arbeid til kommunestyret. Det gjøres gjennom denne årsrapporten som gir en oversikt over sammensetning, utvalgets arbeid og økonomi i 2025.

Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning

Alle kommuner skal ha et kontrollutvalg valgt av kommunestyret¹. Kontrollutvalget er kommunestyrets kontrollorgan, og skal føre løpende kontroll med den kommunale forvaltning.

Kontrollutvalgets sammensetning 2025

Det er strenge krav til hvilke roller kontrollutvalgets medlemmer kan ha når de er medlem av utvalget. De kan blant annet ikke være ansatt i kommunen eller ha en ledende rolle (for eksempel styremedlem) i selskaper som kommunen er eier i.

Medlemmene er valgt av kommunestyret²

Medlemmer	Varamedlemmer
Gerrit Andre Pallin Lorier (H), leder	Wenche Kristine Dahle (Krf), 1.vara
Anita Krigsvoll (Sp), nestleder	Kjell Edvin Stenbro (Sp), 2. vara
Harald Rognes (Pp)	Kristin Margrete Gunhildsøien (H), 3. Vara
Helge Malum (KrF)	Eivind Refseth (KrF), 4. Vara
Per Ingar Almås (BL)	Guri Margrete Solberg (Sp), 5. vara
	Jorid Endal Bjørnevoll (Ap), 1.vara
	Inger Jorid Lium (Ap), 2.vara
	Aina Bogen (Ap), 3.vara
	Edd Robert Stenbro (BL). 4.vara

Kommunestyrets representanter i kontrollutvalget er Harald Rognes (Pp).

Møter

Kontrollutvalget har i 2025 avholdt seks møter og behandlet 64 saker. Fem av sakene er oversendt kommunestyret for endelig behandling. En fullstendig oversikt er vedlagt.

Rammer for utvalgets arbeid

Kommuneloven og kontrollutvalgets reglement³ utgjør rammen for kontrollutvalgets arbeid. Kontrollutvalget skal bidra til god tjenestekvalitet, effektiv ressursutnyttelse og sikre at politiske vedtak blir fulgt opp.

¹ Jf. kommuneloven § 23.1

² Sak 65/2023 den 05.10.2023

³ [Kontrollutvalgets reglement](#)

Kontrollutvalget skal sørge for at følgende oppgaver blir utført:

- Påse at regnskapsrevisjonen gjennomføres etter gjeldende lover og forskrifter.
- Kontroll med den økonomiske forvaltningen skal skje etter gjeldene bestemmelser og vedtak.
- Forvaltningsrevisjoner - bestilling, gjennomføring og oppfølging.
- Eierskapskontroll - bestilling, gjennomføring og oppfølging.
- Påse at vedtak som kommunestyret treffer ved behandling av revisjonsrapporter blir fulgt opp.
- Utarbeide forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen.
- Kontrollutvalget innstiller til kommunestyret om valg av revisjonsordning og sekretariatsordning.

I tillegg kan kontrollutvalget på eget initiativ ta opp forhold som kan defineres som kontrolloppgaver. Det kan være forhold som oppfattes som uønskede eller i strid med en effektiv og forsvarlig forvaltning av kommunens ressurser.

Kommunestyret kan be kontrollutvalget om å utføre konkrete kontrolloppgaver.

Kontrollutvalgets ressurser

Sekretariat

Kontrollutvalget har sekretariatsbistand fra Konsek Trøndelag IKS. Kommunen er en av eierne sammen med 46 andre kommuner.

Revisjon

Kommunen er medeier i Revisjon Midt-Norge SA, og de har avtale om levering av alle revisjonstjenestene.

Økonomi

Kontrollutvalget utarbeider forslag til budsjett for kontroll og revisjon som vedtas av kommunestyret⁴. I 2025 fikk kontrollutvalget rammen de hadde foreslått.

⁴ Kontrollutvalgets sak 31/25, 28.08.2025

Kontrollutvalgets regnskap

Tekst	Regnskap 2025	Budsjett 2025
Kontrollutvalget	71.067,00	163.725,-
Sekretariat	323.000,00	324.000,-
Revisjon	948.997,00	970.000,-
Sum	2.119.005,00	2.168.000,-

Kontrollutvalget hadde en lavere aktivitet på kurs enn budsjettet. Kostnader for å kompensere for tapt arbeidsfortjeneste er blitt lavere enn budsjettet. Representantskapet i Revisjon Midt-Norge reduserte revisjonshonoraret fra det opprinnelige budsjettet.

Kontrollutvalgets budsjett dekker utgifter til kontrollutvalget, sekretærbistand og revisjon.

Lovpålagte oppgaver

Regnskapsrevisjon

Kontrollutvalget behandler saker om regnskapsrevisjon i flere møter gjennom året.

Det er etablert rutiner for orienteringer fra oppdragsansvarlig regnskapsrevisor i forbindelse med avleggelse av revisjonsberetning, samt informasjon om planlegging og status for finansiell revisjon og eventuelle områder det arbeides spesielt med.

Årsregnskap

Kontrollutvalget skal uttale seg om kommunens årsregnskap. Kontrollutvalgets uttalelse er oversendt formannskapet og inngikk som beslutningsgrunnlag ved kommunestyrets behandling av regnskapet for 2024⁵.

Kontrollutvalget hadde merknad til kommunen sitt årsregnskap og årsberetning for 2024. Kontrollutvalget påpekte i sin uttalelse at kommunen ikke nådde målene på noen av de tre vedtatte handlingsreglene (måltall).

⁵ Kommunestyrets sak 33/25, møte 20.05.2025

Forenklet etterlevelseskontroll

Regnskapsrevisor gjennomfører årlig en enkel kontroll som stikkprøver, av den økonomiske forvaltningen. Kontrollen gjennomføres ut fra en risiko – og vesentlighetsvurdering av hvor revisor mener det kan være risiko for at kommunen ikke etterlever sentrale bestemmelser og vedtak på økonomiområdet.

Kommunens etterlevelse av regelverket for tildeling av startlån ble kontrollert i 2025⁶.

Revisor foretok kontroll på etterlevelse av regelverket for tildeling av startlån i Midtre Gauldal kommune etter følgende valgte kriterier.

1. Har kommunen innhentet dokumentasjon på at søker ikke får lån eller tilstrekkelig lånebeløp i ordinære kredittinstitusjoner iht. §5-2 andre ledd
2. Om det er gitt lån til det som forskriften gir anledning til iht. §5-3
3. Har kommunen vurdert kriteriene som stilles i forskriftens § 5-4 ved tildeling av startlån

Revisor konkluderte med at Midtre Gauldal kommune i det alt vesentlige hadde etterlevd bestemmelsene som gjelder for økonomiforvaltningen innenfor det området som ble undersøkt.

En forenklet etterlevelseskontroll skal gi moderat sikkerhet. Det betyr at det bare innhentes bevis i et mindre omfang. Moderat sikkerhet har klart lavere sikkerhetsgrad enn betryggende sikkerhet, og gir bare en pekepinn.

Forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget skal utrede behovet for, planlegge og bestille forvaltningsrevisjoner i kommunen og kommunens selskaper. Arbeidet baseres på en fireårig plan som er vedtatt av kommunestyret⁷.

Forvaltningsrevisjon er en undersøkelse av om kommunens virksomheter og selskaper er produktive, effektive og følger lover, regler og kommunestyrets vedtak.

Etter at kommunestyret har behandlet en forvaltningsrevisjon følger kontrollutvalget normalt opp denne etter ca. et halvt til et år etter kommunestyrets behandling.

Disse forvaltningsrevisjonene er i bestilling/under utarbeidelse, til behandling, til oppfølging eller ble avsluttet i 2025:

⁶ Kontrollutvalgets sak 28/25, møte 28.08.2025

⁷ Kommunestyrets sak 61/24, møte 05.09.2024 ([Plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll](#))

Økonomisk bærekraft

Bestillingen ble gjort i kontrollutvalgets møte 21.11.2024.

Prosjektrapport ble behandlet i sak 1/25 i møte 13.02.2025. Kontrollutvalget mente at den avgrensningen som revisor beskrev i prosjektplanen kom i konflikt med formålet bak bestillingen og vurderte at prosjektplanen måtte bearbeides. Saken ble utsatt til møtet 27.03.25.

I møte 27.03.25 ble den bestilte forvaltningsrevisjonen på økonomisk bærekraft satt på vent og det ble isteden bestilt en forvaltningsrevisjon innenfor eldreomsorg.

Kommuneplan og byggesaksbehandling

Forvaltningsrevisjonen ble bestilt 27.04.2023.

Etter flere forsinkelser kunne kontrollutvalget behandle rapporten 19.09.2024 (Sak 29/24).

Kommunestyret fattet følgende vedtak i sak 79/24 i møte 28.11.2024:

1. Kommunestyret tar rapporten om kommuneplan og byggesaksbehandling, med spesielt fokus på dispensasjoner, til orientering.
2. Kommunestyret ber kommunedirektøren om å følge opp revisjonens anbefalinger ved å:
 - a. Sørge for at fristene i plan- og bygningsloven § 21-7 og § 19-2 overholdes.
 - b. Kontrollutvalget ser at det realistisk sett vil måtte bli en del dispensasjoner med et mål om levende bygder f.eks. til kårbolig ved overdragelse av gårdsbruk. Rimelig tomt og tilgang til etablert VA-anlegg kan også være en del av bildet ved dispensasjon. Det er vanskelig å uttale seg om det dispenseres for mye/lite uten at kontrollutvalget har fått innsyn i en del konkrete saker hvor det er gitt dispensasjon.
 - c. Styrke opplæringen av folkevalgte i plan- og byggesaker.
 - d. Fortsette å forbedre informasjonen og forventningsavklaringen til innbyggerne i byggesaksprosessen.
3. Kommunestyret ber kommunedirektøren informere nærmere om økningen i antall dispensasjoner fra 2020-2023 til kontrollutvalget i utvalgets møte 21. november. Kontrollutvalget ønsker å kunne sammenligne utviklingen i denne perioden med foregående periode fra 2015-2019.
4. Kommunestyret ber kommunedirektøren om en skriftlig rapport om oppfølgingen av punkt 2 innen 15.05.25. Kommunedirektøren blir invitert til et kontrollutvalgsmøte for å informere om hvordan den nye arealplanen (KPA) har påvirket antallet dispensasjonssøknader

Kontrollutvalget behandlet oppfølging av kommunestyrets vedtak over to møter, 13.02.25 (Sak 4/25) og 28.08.25 (Sak 29/25).

I møte 28.08.25 konkluderte kontrollutvalget med at kommunestyrevedtaket var fulgt opp og avsluttet forvaltningsrevisjonen på kommuneplan og byggesaksbehandling.

Undersøkelse av fremtidens pleie og omsorg

Kommunestyret i Midtre Gauldal vedtok i sak 40/25 (24.06.2025) at det skal gjennomføres en ekstern vurdering av organisering og ressursbruk i pleie og omsorg. Saken ble oversendt kontrollutvalget for oppfølging. Kontrollutvalget skulle bestille en utredning fra Revisjon Midt-Norge som dekker kommunestyrets behov. Kontrollutvalget vedtok bestillingen i sitt møte 28.08.25 (Sak 32/25) og godkjente prosjektskissen i et ekstraordinært møte 09.10.25 (Sak 39/25). Rapport forventes levert i starten av april. Kontrollutvalget planlegger behandling av rapporten på sitt møte 28.05.25 og kommunestyret vil få saken oversendt til behandling før sommeren.

TrønderEnergi AS med datterselskap

Kontrollutvalget behandlet invitasjonen til felles forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll av TrønderEnergi med datterselskaper sammen med andre eierkommuner i møte 06.06.24 (Sak 27/24). Forvaltningsrevisjonen ble formelt bestilt da kontrollutvalget godkjente prosjektplanen i sitt møte 27.03.2025, sak 13/25.

Formålet med prosjektet er å belyse eierstyringen og konsekvenser for eierne ved konserndannelsen TrønderEnergi AS.

Rapport forventes levert i løpet av mars 2026. Kontrollutvalget forventer behandling av rapporten på sitt møte 28.05.2026. Kommunestyret vil få den til behandling enten på siste møte før sommeren eller første møte etter sommeren 2026.

Forvaltningsrevisjon ReMidt IKS

Dette er et felles prosjekt med de andre eierkommunene i ReMidt IKS. Prosjektskisse ble godkjent i møte 20.11.25 (sak 57/25) og prosjektplan i møte 22.01.26 (Sak 3/26). Rapport forventes levert 01.10.2026. Kontrollutvalget vil få rapporten til behandling 26.11.2026 og kommunestyret på sitt første møte i 2027.

Rullering av plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll

Kontrollutvalget har startet en prosess for å vurdere behovet for å rullere planen som ble vedtatt i 2024. Målet er å vedta en ny plan og foreta en ny bestilling før sommeren 2026.

I rapporten etter forvaltningsrevisjon på kommuneplan og byggesaksbehandling konkluderer revisor med at kommunen ikke i tilstrekkelig grad gir et foreløpig svar til søkere hvis saksbehandlingsfrister ikke kan overholdes.

Eierskapskontroll

En eierskapskontroll er en kontroll av hvordan utøvelsen av kommunens eierinteresser i selskaper gjøres. Det som kontrolleres er hvordan den som er kommunens eierrepresentant gjør det i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Arbeidet baseres på en fireårig plan som er vedtatt av kommunestyret⁸.

En eierskapskontroll kan gjelde utøvelsen av eierrollen generelt, eller i et bestemt selskap.

TrønderEnergi AS med datterselskap

Kontrollutvalget behandlet invitasjonen til felles forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll av TrønderEnergi med datterselskaper sammen med andre eierkommuner i sak 27/24 i møte 06.06.24. Forvaltningsrevisjonen ble formelt bestilt da kontrollutvalget godkjente prosjektplanen i sitt møte 27.03.2025.

Formålet med prosjektet er å belyse eierstyringen og konsekvenser for eierne ved konserndannelsen TrønderEnergi AS.

Rapport forventes levert i løpet av mars 2026. Kontrollutvalget forventer behandling av rapporten på sitt møte 28.05.2026. Kommunestyret vil få den til behandling enten på siste møte før sommeren eller første møte etter sommeren 2026.

Eierskapskontroll ReMidt IKS

Dette er et felles prosjekt med de andre eierkommunene i ReMidt IKS. Prosjektskisse ble godkjent i møte 20.11.25 og prosjektplan i møte 22.01.26.

Rapport forventes levert 01.10.2026. Kontrollutvalget vil få rapporten til behandling 26.11.2026 og kommunestyret på sitt første møte i 2027.

Betryggende regnskapsrevisjon

En av kontrollutvalgets oppgaver er å se til at de formelle kravene til revisorene blir overholdt. Det kan for eksempel være krav til utdanning, uavhengighet og objektivitet. Revisor har dokumentert dette overfor kontrollutvalget.

Kontrollutvalget har hatt en god dialog med revisorene og fått løpende informasjon om revisjonsarbeidet. For regnskapsrevisjon orienterer oppdragsansvarlig revisor ved behov i utvalgets møter.

⁸ Se fotnote 7

Annet arbeid i utvalget

Orientering fra kommunedirektør

Kontrollutvalget kan på eget initiativ be om orienteringer fra administrasjonen for å ivareta det løpende kontrollansvaret.

Kommunedirektøren har orientert om

- Sentrumsutvikling (Korsen)⁹
- Byggeregnskap¹⁰
- Uteieboliger¹¹
- Kommunens praksis knyttet til skriftlig saksbehandling og bruk av hasteparagrafen¹²
- Kommunestyrets og formannskapetets etterlevelse av eget reglement og vedtekter¹³
- Rettigheter og plikter som folkevalgt. Rutiner og systemer i Midtre Gauldal kommune¹⁴

Kontrollutvalget har også fått en ekstern orientering

- Orientering fra Forum for kontroll og tilsyn om anbefalt god skikk og praksis ved virksomhetsbesøk¹⁵

Virksomhetsbesøk

Det har ikke vært gjennomført virksomhetsbesøk i 2025.

Henvendelser

Kontrollutvalget mottok en henvendelse knyttet til forvaltningen i «Bakkhåggåsaken» som ble behandlet i sak 15/25 i møte 27.03.25.

Opplæring og faglig samarbeid

Medlemmene i kontrollutvalget har gjennom fjoråret fått tilbud om å delta i opplæring og faglig samarbeid via Konsek Trøndelag, NKRF og Forum for kontroll og tilsyn (FKT).

Utvalget har vært representert på:

- Konsek sin samling for kontrollutvalg

⁹ Kontrollutvalgets sak 2/2025, møte 13.02.2025

¹⁰ Kontrollutvalgets sak 11/2025, møte 27.03.2025

¹¹ Kontrollutvalgets sak 22/2025, møte 08.05.2025

¹² Kontrollutvalgets sak 48/2025, møte 20.11.2025

¹³ Kontrollutvalgets sak 49/2025, møte 20.11.2025

¹⁴ Kontrollutvalgets sak 50/2025, møte 20.11.2025

¹⁵ Kontrollutvalgets sak 52/2025, møte 20.11.2025

Avslutning

Årsrapporten er en oppsummering av årets virksomhet i kontrollutvalget, og utvalgets saker ligger åpent på [sekretariatets hjemmesider](#).

Kontrollutvalgets arbeid skal bidra til å styrke tilliten til lokaldemokratiet. Utvalget mener å ha bidratt til dette, og vil takke kommunestyret og administrasjonen for samarbeidet

Kontrollutvalget, 19.03.2026

Vedlegg: Saker behandlet i 2025

Møtedato	Saksnr	Sakstittel
13.02.2025	01/25	Forvaltningsrevisjon om økonomisk bærekraft - prosjektplan
	02/25	Kommunedirektøren orienterer om Korsen (Sentrumsutvikling)
	03/25	Oppfølging av forenklet etterlevelseskontroll om internkontroll
	04/25	Oppfølging av kommunestyrets vedtak - forvaltningsrevisjon - kommuneplan og byggesaksbehandling
	05/25	Oppfølging etter årsrevisjon - orientering til kontrollutvalget
	06/25	Kontrollutvalgets årsmelding 2024
	07/25	Referatsaker
	08/25	Opplæring av kontrollutvalget
	09/25	Innspill til kontrollarbeidet
	10/25	Godkjenning av protokoll
27.03.2025	11/25	Orientering om byggeregnskap
	12/25	Forvaltningsrevisjon - økonomisk bærekraft - Ny innstilling
	13/25	Forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll av TrønderEnergi AS med datterselskap
	14/25	Rapportering av timer til forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2024
	15/25	Videre behandling av henvendelse - Bakkhåggåsaken
	16/25	Opplæring av kontrollutvalget
	17/25	Innspill til kontrollarbeidet
	18/25	Godkjenning av protokoll
08.05.2025	19/25	Årsregnskap og årsberetning 2024 - kommunedirektørens orientering
	20/25	Revisjonsberetning 2024 - revisors orientering
	21/25	Kontrollutvalgets uttalelse om årsregnskap og årsberetning for 2024
	22/25	Orientering om utleieboliger
	23/25	Bestilling av ny forvaltningsrevisjon
	24/25	Innspill til kontrollarbeidet
	25/25	Opplæring av kontrollutvalget
	26/25	Referatsaker
	27/25	Godkjenning av protokoll
	28/25	Forenklet etterlevelseskontroll av økonomiforvaltningen - etterlevelse av regelverket for tildeling av startlån
28.08.2025	29/25	Oppfølging av kommunestyrets vedtak - forvaltningsrevisjon kommuneplan og byggesaksbehandling (punkt 2 og 4)
	30/25	Budsjettkontroll halvårsresultat 2025
	31/25	Forslag til budsjett 2026 med økonomiplan 2026-2029
	32/25	Bestilling av oppdragsbeskrivelse
	33/25	Oppfølging av selskaper - TrønderEnergi AS
	34/25	Oppfølging av selskaper - TrønderEnergi Vekst Holding AS
	35/25	Innspill til kontrollarbeidet
	36/25	Opplæring av kontrollutvalget
	37/25	Referatsaker
	38/25	Godkjenning av protokoll
09.10.2025	39/25	Undersøkelse Fremtidens pleie og omsorg - Prosjektskisse
	40/25	Oppfølging av selskaper - Gauldal brann og redning IKS
	41/25	Oppfølging av selskaper - Revisjon Midt-Norge SA
	42/25	Oppfølging av selskaper - Konsek Trøndelag IKS
	43/25	Oppfølging av selskaper - Interkommunalt arkiv Trøndelag IKS
	44/25	Innspill til kontrollarbeidet
	45/25	Opplæring av kontrollutvalget
	46/25	Referatsaker
	47/25	Godkjenning av protokoll
20.11.2025	48/25	Orientering om kommunens praksis knyttet til skriftlig saksbehandling og bruk av hasteparagrafen
	49/25	Orientering om kommunestyrets og formannskapetets etterlevelse av eget reglement og vedtekter
	50/25	Orientering om rettigheter og plikter som folkevalgt. Rutiner og systemer i Midtre Gauldal kommune.
	51/25	Oppfølging etter årsrevisjon 2024 - orientering til kontrollutvalget
	52/25	Orientering om anbefalt god skikk og praksis ved virksomhetsbesøk
	53/25	Oppdragsansvarlig revisors uavhengighetserklæring
	54/25	Revisjonsstrategi 2025
	55/25	Forenklet etterlevelseskontroll 2025 - risiko og vesentlighetsvurdering
	56/25	Kontrollutvalgets årsplan 2026
	57/25	Forvaltningsrevisjon av ReMidt IKS - prosjektskisse
	58/25	Eierskapskontroll av ReMidt IKS - prosjektskisse
	59/25	Oppfølging av selskaper - ReMidt IKS
	60/25	Oppfølging av selskaper - Midt Energi AS
	61/25	Innspill til kontrollarbeidet
	62/25	Opplæring av kontrollutvalget
	63/25	Referatsaker
	64/25	Godkjenning av protokoll