

Oppfølging av kommunestyrets vedtak om konkurranseutsetting av revisjons- og sekretariattjenester

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Røyrvik kommune

Møtedato

17.03.2026

Saknr

10/26

Saksbehandler Torbjørn Berglann

Arkivkode FE-033

TI-&41

Arkivsaknr 26/116 - 2

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget ber sekretariatet om å:
 - a. forberede anbudskonkurranser for revisjonstjenester til Røyrvik kommune.
 - b. finne fram til minst tre sekretariat for kontrollutvalg som har erfaring med anbudskonkurranser og som kan være settesekretariat.
2. Kontrollutvalget oppnevner en arbeidsgruppe som består av leder og nestleder. Arbeidsgruppa kan ta beslutninger på vegne av kontrollutvalget dersom det er nødvendig for å sikre framdriften i arbeidet med anbudene.
3. Kontrollutvalget sender saken til kommunestyret til orientering.

Saksopplysninger

Saken fremmes etter at kommunestyret vedtok kommunedirektørens forslag til vedtak i saken «Konkurranser på levering av revisjonstjenester og sekretariattjenester til kontrollutvalget i Røyrvik». Se sak 12/26, 5. februar 2026:

1. Kommunestyret i Røyrvik vedtar å be kontrollutvalget sørge for gjennomføring av offentlige konkurranser på anskaffelser av revisjonstjenester (forvaltningsrevisjon og regnskapsrevisjon) og sekretariatstjenester til kontrollutvalget i Røyrvik. Begrunnelsen for gjennomføring av offentlige konkurranser, er å forsøke å redusere kommunens kostnader.
2. Det forutsettes at konkurransene tilrettelegges gjennom Innherred Anskaffelse, og gjennomføres i løpet av 2026.

I denne saken blir kontrollutvalget bedt om å iverksette kommunestyrets vedtak ved å forberede anbudskonkurransene.

Konsek Trøndelags habilitet

Konsek er sekretariat for kontrollutvalget, og er ikke habil til å delta i arbeidet med konkurranseutsettingen av sekretariattjenestene. Dette er likevel ikke til hinder for at vi kan bidra med fakta om saksgangen og bistå med den praktiske iverksettingen av kommunestyrets vedtak. Konsek er uavhengig av Revisjon Midt-Norge og er habil til å utrede konkurranseutsettingen av revisjonstjenestene.

Røyrvik kommunes eierskap og forpliktelser

Kommunen er i dag deleier i Revisjon Midt-Norge SA sammen med 53 andre (fylkes)kommuner. Selskapet er organisert som et samvirkeforetak. Ifølge selskapsavtalen skal eierne kjøpe "hoveddelen" av revisjonstjenestene fra selskapet. Det er med andre ord begrensede muligheter for å være eier i Revisjon Midt-Norge og samtidig kjøpe revisjonstjenester fra andre selskaper.

Kommunen er også deleier i Konsek Trøndelag IKS sammen med 46 andre (fylkes)kommuner. Konsek leverer sekretariattjenester til kontrollutvalget. Kommunen må kjøpe alle sekretariattjenestene hos Konsek i henhold til selskapsavtalen. Det er ikke mulig å være medeier i Konsek og samtidig kjøpe tjenester fra en annen leverandør.

Kontrollutvalgets og sekretariatets rolle ved endring av revisor og sekretariat

Ifølge kommuneloven er det kontrollutvalget som innstiller til kommunestyret om valg av revisjonsordning, valg av revisor og valg av sekretariat for kontrollutvalget. Nå har kommunestyret selv vedtatt å ha anbudskonkurranser, kontrollutvalgets rolle er å følge opp vedtaket.

Ifølge kommuneloven må kommunene ha en godkjent regnskapsrevisor, og de må gjennomføre forvaltningsrevisjon i løpet av valgperioden. Kommunene kan velge hvilken revisjonsordning de vil ha; egenregi eller kjøp av revisjonstjenester. Dagens ordning i Røyrvik kommune, med eierskap i Revisjon Midt-Norge, regnes som en tjeneste i egenregi. Når kommunen nå vil teste markedet ved å kjøpe revisjonstjenestene, skal de anskaffes i samsvar med regelverket om offentlige anskaffelser. Kommunedirektøren skal ifølge kommuneloven ikke legge føringer for hvilken krav som stilles til tjenesten, eller til valg av revisor. Konsek, som er kontrollutvalgets administrasjon, er faginstans ved kjøp av revisjonstjenester. Konsek bistår kontrollutvalget med saksutredning, konkurransegjennomføring og evaluering av tilbudene, i samarbeid med Innherred Anskaffelser. Innherred Anskaffelser bidrar med innkjøpsteknisk kompetanse i utarbeidelsen av anbudskonkurransen og ved evaluering av tilbudene.

Kommunestyret skal sikre kontrollutvalget tilfredsstillende sekretariatsbistand, jf. kommuneloven § 23-7. Kommunedirektøren er avskåret fra å utrede saker om sekretariatet. Siden Konsek er inhabil til å utrede saker der vi selv er part, så er det nødvendig å leie et settesekretariat som kan bistå kontrollutvalget. Settesekretariatet skal foreslå krav og kriterier for anbudet om sekretariattjenester. Det skal i samråd med Innherred Anskaffelser evaluere tilbudene og bistå kontrollutvalget med innstillingen til kommunestyret om valg av sekretariat.

Anbudskonkurransene

Slik administrasjonen har lagt opp saken, så skal det være ett anbud for regnskapsrevisjon og ett anbud for forvaltningsrevisjon. Sekretariattjenestene blir et tredje anbud, uavhengig av anbudene om revisjonstjenestene. Basert på budsjettet for 2026 er den samlede kontraktssummen kr 1 600 000 for revisjonstjenestene og om lag kr 750 000 for sekretariattjenestene.

Resultatet av en anbudskonkurranse er i utgangspunktet bindende for kommunen. Det betyr at dersom det kommer inn tilbud som er dyrere enn dagens tjenester, så kan de ikke uten videre forkastes. Det må være en saklig grunn. En saklig grunn kan være at tilbudet overstiger en øvre pris, som er definert på forhånd. Konsek forstår kommunestyrets vedtak slik at tilbud som er dyrere enn dagens tjenester må forkastes.

Røyrvik kommune ønsker ikke å avslutte eierskapet i Konsek eller Revisjon Midt-Norge før et eventuelt bedre tilbud foreligger. Når anbudskonkurransene er ferdige, vil kommunen, velge det beste tilbudet. Kommunen vil da enten forkaste de innkomne tilbudene og opprettholde dagens eierskap, eller velge nye leverandører og si opp eierskapet i revisjonen og sekretariatet.

Videre saksgang

Under forutsetning av at kontrollutvalget slutter seg til Konseks forslag til vedtak, så vil den videre saksgangen være slik:

- I uke 16, i et ekstraordinært møte innstiller kontrollutvalget på:
 - et konkret settesekretariat, som skal jobbe med anbudet på sekretariattjenestene
 - kriterier for anbudene på revisjonstjenester

- Kommunestyret behandler forslagene 23. april
 - Anbudskonkurransene for revisjonstjenestene blir publisert umiddelbart, under forutsetning av kommunestyrets godkjenning.
 - Settesekretariatet begynner på arbeidet med anbudet om sekretariattjenestene

- I uke 24/25, i et ekstraordinært møte, behandler kontrollutvalget resultatene av anbudskonkurransene om revisjonstjenester og gir innstilling til kommunestyret om:
 - enten å avlyse konkurransen/forkaste tilbudene og beholde dagens revisjonsordning og revisor
 - eller å bytte revisjonsordning og revisor og si opp eierskapet i Revisjon Midt-Norge.
 - kriterier for anbud på sekretariattjenester.

- Kommunestyret behandler kontrollutvalgets innstilling 18. juni og vedtar:
 - enten å beholde dagens revisjonsordning og revisor
 - eller å bytte revisjonsordning og revisor og si opp eierskapet i Revisjon Midt-Norge. Ny revisor kan starte opp 12 mnd. etter kommunestyrets eventuelle vedtak.
 - Anbudskonkurransen for sekretariattjenester blir publisert umiddelbart, under forutsetning av kommunestyrets godkjenning.

Konsek har vært i kontakt med Innherred Anskaffelser. De bekrefter at de kan bidra i anskaffelsene med innkjøpsfaglig kompetanse på de tidspunktene som er skissert i den vedlagte tidslinjen.

Vurdering

Konsek vil innhente pris fra tre sekretariat for kontrollutvalg, som kan fungere som settesekretariat. Ingen av dem kan være aktuelle som tilbydere i anbudskonkurransen. Alle bør ha erfaring med anbudskonkurranser. Konsek foreslår at sekretariatet som gir det laveste tilbudet blir valgt som settesekretariat. Kontrollutvalget får en sak om valg av settesekretariat til behandling i sitt kommende ekstraordinære møte i april.

I forbindelse med anbudskonkurransene kan det bli behov for å ta beslutninger hvis noe uforutsett inntreffer. Sekretariatet foreslår at kontrollutvalget gir utvalgets leder og nestleder fullmakt til å ta slike beslutninger på vegne av utvalget for å unngå unødige forsinkelser i anbudskonkurransene, også dette går fram av vedtaket.

Sekretariatet har ellers lagt opp til at kommunestyret får saken til orientering.