

Kontrollutvalget i Namsos kommune
v/ Einar Sandlund, Konsek Trøndelag



Sunniva Tusvik Sæter,
sts@revisjonmidt norge.no
23.02.2026



Undersøkelse av omstillingsarbeidet: fremdrift og gjennomføring

Bakgrunn

Kontrollutvalget bestilte en undersøkelse av omstillingsarbeidet i sitt møte 04.12.2025, hvor revisor skulle komme med en prosjektplan til møtet 04.03.2026. Kontrollutvalget hadde følgende innspill:

- Måloppnåelse
- Læringseffekt
- Prosessgjennomføring og virkning
- Tiltaksgjennomføring og virkning

Undersøkelsen skal dermed både belyse styring og gjennomføring av omstillingen, samt hvilke virkninger arbeidet gir.

Status i kommunens omstillingsarbeid

I handlings- og økonomiplanen 2026-2029 framgår det at kommunen har et omstillingsbehov:

Vi er i gang med en større omstilling for å sikre bærekraftig drift og bedre ressursutnyttelse. Kommunestyret har vedtatt et mål om et netto driftsresultat på 2 prosent og et samlet omstillingsbehov på 100 millioner kroner for hele kommunen i økonomiplanperioden 2026-2029. Det er igangsatt tre ulike omstillings- og utviklingsprosesser:

- Omstilling 2025 – generell organisasjonsgjennomgang
- Omstillingsplan 2026-2029 (i samarbeid med KS Konsulent)
- Vurdering av konkurranseutsetting av eiendoms- og kinodrift

Det står videre at kommunen er i gang med Omstilling 2025. KS Konsulent har levert en delrapport som viser omstillingsbehov og potensial for alle tjenesteområder, men endelig rapport skulle være klar til 1. mars. Revisor har vært i kontakt med konstituert kommunedirektør, som opplyser at leveransen er utsatt til 31. mars, da kommunen ønsket at rapporten skulle bruke KOSTRA-tallene fra 2025.

Planen videre er at ansatte skal bli gjort kjent med innholdet, og deretter presenteres for kommunestyret, råd og utvalg i slutten av april. Rapporten fra KS Konsulent, sammen med blant annet regnskapet for 2025, vil være grunnlag for en sak som legges fram av kommunedirektøren til kommunestyret i slutten av juni. Denne saken vil være en omstillingsplan for veien videre. Omstillingen etter juni vil avhenge av vedtaket kommunestyret fatter i dette møtet.

Namsos kommune sin nye kommunedirektør starter i sin stilling i starten av mai.

Vurdering av tidspunkt for prosjektplan

Revisor vurderer at kommunestyrets behandling av omstillingsplanen er viktig for undersøkelsens spissing og relevans, og dermed tidspunktet for behandling av prosjektplan.

Før kommunestyrets behandling i juni foreligger det ikke en endelig politisk vedtatt omstillingsplan. Det er derfor usikkert:

- hvilke konkrete tiltak som vedtas
- hvilke styrings- og rapporteringsstrukturer som etableres
- hvordan fremdrift og gevinstrealisering skal følges opp av administrasjonen

Videre vil ny kommunedirektør tiltre før omstillingsplanen vedtas og vil få en sentral rolle i gjennomføringen.

Revisor vurderer derfor at en prosjektplan som fremmes før juni vil måtte baseres på foreløpige forutsetninger. For å sikre en mest mulig treffsikker og relevant undersøkelse foreslås det at prosjektplan legges frem for kontrollutvalget i møtet 27. august 2026.

Dette vil gi grunnlag for å:

- ta utgangspunkt i politisk vedtatt omstillingsplan
- avklare konkrete mål og tiltak som skal følges i revisors arbeid
- sikre dialog med ny kommunedirektør om innretning og avgrensning
- tilpasse undersøkelsen til faktisk styringsmodell

Foreslått gjennomføringsmodell

Denne undersøkelsen vil følge omstillingsarbeidet over tid. Revisor skisserer følgende aktiviteter og aktuelle tidspunkt:

2026:

- August: Prosjektplan til kontrollutvalget
- Oktober-desember: Datainnsamling og intervjuer knyttet til styring og oppstart av omstillingen
 - Intervju med kommunedirektør, sentrale ledere, tillitsvalgte, verneombud, prosjektansvarlige og ordfører
 - Dokumentgjennomgang
 - Politisk vedtatt omstillingsplan og tilhørende saksdokumenter
 - Styringsdokumentasjon og prosjektorganisering
 - Overordnet plan- og risikodokumentasjon
 - Eksterne utredninger og analyser som ligger til grunn for omstillingen

2027:

- Januar: Analyse av gjennomføring og økonomisk utvikling basert på regnskap, budsjett og tertial- og halvårsrapportering
- Mars: Leveranse av delrapport: Styrings- og gjennomføringsmodell
- Juni: Analyse av tertialrapporter og oppfølging av vedtatte tiltak. Se på KOSTRA-tall
- Juni: Dialog med kontrollutvalget om tema/avgrensning for neste delrapport
- November/-januar: Datainnsamling og intervjuer knyttet til gevinstrealisering og økonomisk effekt
 - o Intervju med sentrale ledere/tillitsvalgte/verneombud/prosjektansvarlige
 - o Datainnsamling knyttet til tiltaksstatus, gevinstrealisering, risikohåndtering og politisk oppfølging.

2028:

- Januar: Analyse av økonomisk utvikling, dokumentert innsparing og gjennomføring av vedtatte tiltak
- Mars: Se på foreløpige KOSTRA-tall
- April: Leveranse av delrapport – Gevinstrealisering og økonomisk effekt
- April: Dialog med kontrollutvalget om tema/avgrensning for neste delrapport
- Juni: Analyse av tertialrapporter
- Oktober-desember: Datainnsamling og intervjuer knyttet til helhetlig måloppnåelse og læring
 - o Intervju med sentrale ansatte/tillitsvalgte/verneombud/prosjektansvarlige
 - o Helhetlig datainnsamling knyttet til økonomisk utvikling, samlet tiltaksstatus, organisatoriske konsekvenser og eventuelle tjenestemessige virkninger.

2029:

- Januar: Analyse av regnskap, budsjett og halvårs/tertrialrapporter 2027
- Februar-april: Datainnsamling og intervjuer knyttet til helhetlig måloppnåelse og læring
 - o Intervju med sentrale ansatte/tillitsvalgte/verneombud/prosjektansvarlige
 - o Oppdatert økonomisk dokumentasjon, samlet tiltaksstatus og eventuell sluttevaluering av omstillingsarbeidet som grunnlag for endelig vurdering av måloppnåelse og læring.
- August: Leveranse av rapport – Helhetlig måloppnåelse og læring

Delrapportene er selvstendige leveranser, men inngår i en samlet vurdering av omstillingsarbeidet. Vi har lagt inn foreslåtte tidspunkt for dialog med kontrollutvalget, men ønsker å understreke at kontrollutvalget kan revidere vinkling også utenom disse foreslåtte punktene.

Aktivitetene og tidspunktene vil kunne endres avhengig av hva slags planer for omstilling som vedtas i kommunestyret. Det vil være aktuelt å involvere andre i intervju og datainnsamling. Revisor legger til grunn en trinnvis tilnærming der ressursinnsatsen øker i takt med at omstillingsarbeidet modnes og det blir mulig å vurdere faktiske virkninger og måloppnåelse. Revisor vurderer på dette tidspunktet at en årlig timeressurs vil være:

- 2026-2027: 150 timer
- 2028: 200 timer
- 2029: 300 timer

Vurderingen av timerressursen vil avhenge av kommunestyrets vedtak i juni. Det vil kunne være aktuelt å trekke inn kompetanse og ressurser fra regnskapsrevisor.

Avhengig av vedtaket, kan det være aktuelt å avgrense delrapportene til tema. Dette kan være eksempelvis om styring og organisering av omstillingsplanen, om økonomi, gevinster og kostnadskontroll, og effekter på tjenestekvalitet og innbyggeropplevelse. Den avsluttende rapporten vil være en helhetlig vurdering av måloppnåelsen i omstillingsarbeidet.

Med vennlig hilsen

Sunniva Tusvik Sæter
Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor

☎ 47 63 77 14 eller ✉ sts@revisjonmidt norge.no