Forvaltningsrevisjon om beredskap - prosjektplan

Behandles i utvalg	Møtedato	Saknr
Kontrollutvalget i Grane kommune	11.11.2026	34/26

Saksbehandler Line Thorsen Bratli
Arkivkode FE-217
TI-&58
Arkivsaknr 26/354 - 5

Forslag til vedtak
Kontrollutvalget slutter seg til revisors forslag til prosjektplan for forvaltningsrevisjon om beredskap, med en ressursramme på 350 timer, og leveringsfrist 30. april 2027.

Vedlegg
Prosjektplan forvaltningsrevisjon om beredskap
Revisors uavhengighetserklæring

Saksopplysninger
I denne saken blir kontrollutvalget bedt om å ta stilling til Revisjon Midt-Norges forslag til prosjektplan for forvaltningsrevisjon om beredskap - kritisk infrastruktur og kommunale tjenester. Kontrollutvalget bestilte forvaltningsrevisjonen i møtet 16. september 2026, sak 23/26.

Prosjektplanen presenteres av oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor, som deltar via Teams.

Om prosjektplanen
Formålet med prosjektet er å undersøke om Grane kommune har tilstrekkelig oversikt over kritiske infrastrukturelle avhengigheter og sårbarheter, og om kommunen har etablert nødvendige tiltak for å opprettholde kommunale tjenester ved bortfall av kritisk infrastruktur.

Revisor har satt opp tre problemstillinger, som gjenspeiler formålet med forvaltningsrevisjonen:

1. Har Grane kommune oversikt over kritisk infrastruktur som kan påvirke kommunens evne til å opprettholde kritiske tjenester ved bortfall?
   - Infrastruktur som kommunen selv har ansvar for
   - Infrastruktur som andre har ansvar for, og som kommunen er avhengig av
2. Har Grane kommune etablert planer og tiltak for å opprettholde kommunale tjenester ved bortfall av kritisk infrastruktur?
3. Har Grane kommune testet planer og tiltak for å opprettholde kommunale tjenester ved bortfall av kritisk infrastruktur?

<u>Avgrensing</u>
Undersøkelsen vil være rettet mot hvordan kommunen har kartlagt, vurdert og etablert tiltak knyttet til avhengighet av vann, avløp, strøm, elektronisk kommunikasjon (EKOM) og nødvendig fysisk infrastruktur som veg og jernbane. Vann og avløp blir undersøkt både som kritiske kommunale tjenester og som infrastruktur som andre tjenester kan være avhengige av.

Revisjonen avgrenses mot en ny vurdering av om kommunens helhetlige ROS-analyse og overordnede beredskapsplan oppfyller kravene i forskrift om kommunal beredskapsplikt, jf. Statsforvalterens tilsyn. Dokumentene vil imidlertid inngå som grunnlag for undersøkelsen. Revisjonen omfatter heller ikke en generell vurdering av kommunens system for øvelser og evalueringer, som inngikk i Statsforvalterens tilsyn i 2026. Avhengigheter knyttet til kommunens digitale infrastruktur, renovasjonssystemer og kommunale bygg omfattes ikke

av revisjonen. Naturfare og klimaendringer blir ikke undersøkt som egne tema, men inngår der slike forhold kan føre til bortfall av infrastruktur som de utvalgte tjenestene er avhengige av. Revisjonen skal ikke vurdere beredskapen hos eksterne infrastruktureiere eller leverandører, men vil undersøke hvordan kommunen har vurdert og håndtert egen avhengighet av slike aktører.

Metode
Revisjonen vil primært benytte dokumentgjennomgang og intervjuer for å samle data.

Kommunens helhetlige ROS-analyse, overordnede beredskapsplan, sektorvise ROS-analyser samt beredskaps- og kontinuitetsplaner vil være relevante dokumenter for gjennomgang. Formålet er å vurdere om kommunen har identifisert kritisk infrastruktur og kritiske tjenester, infrastrukturelle avhengigheter og beskrevet aktuelle tiltak. Dokumentgjennomgangen vil også omfatte relevant dokumentasjon av øvelser, hendelser og evaluering av tiltak. På bakgrunn av den innledende dokumentgjennomgangen kan revisjonen velge ut enkelte kritiske tjenester for nærmere undersøkelse for å se på sammenhengen mellom identifiserte avhengigheter og sårbarheter, etablerte tiltak og om tiltakene er testet og evaluert.

Det vil bli gjennomført intervjuer med kommunens ledelse og nøkkelpersoner innen samfunnssikkerhet, beredskap og utvalgte tjenester. Formålet er å supplere dokumentgjennomgangen med informasjon om hvordan kommunen i praksis har identifisert og håndtert infrastrukturelle avhengigheter og sårbarheter. Intervjuene kan også gi informasjon om vurderinger, erfaringer og beredskapstiltak som ikke fullt ut framgår av den skriftlige dokumentasjonen.

For utvalgte beredskapstiltak vil revisjonen innhente dokumentasjon som kan underbygge at tiltakene er etablert og testet. Der det er relevant og praktisk gjennomførbart, kan dokumentgjennomgang og intervjuer bli supplert med befaring eller observasjon. Dette vil bli avklart underveis i revisjonsprosessen.

Utfyllende informasjon om bakgrunn, avgrensning og metode er beskrevet i vedlagte prosjektplan.

Sekretariatets vurdering
Forvaltningsrevisjonen har fått tittelen `Beredskap: Kritisk infrastruktur og kommunale tjenester`, og den undersøker om Grane kommune har tilstrekkelig oversikt over kritiske infrastrukturelle avhengigheter og sårbarheter, og om kommunen har etablert nødvendige tiltak for å opprettholde kommunale tjenester ved bortfall av kritisk infrastruktur.

I plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2024-2028 står det at kommunen mangler en oppdatert risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS), og at en forvaltningsrevisjon kan gi svar på om det fortsatt er mangler i planverket, og om beredskapsarbeidet er tilfredsstillende. Revisjonen viser til at Statsforvalteren i Nordland har gjennomført tilsyn med Grane kommunes etterlevelse av den kommunale beredskapsplikten i 2026, og at det derfor er lite hensiktsmessig å gjennomføre en ny generell kontroll av om kommunen oppfyller kravene til kommunal beredskapsplikt. Revisor vurderer at forvaltningsrevisjonen bør innrettes slik at den ikke gjentar Statsforvalterens arbeid, men gir kontrollutvalget ny kunnskap om kommunens beredskap, og foreslår derfor å rette denne forvaltningsrevisjonen mot sammenhengen mellom kritisk infrastruktur og kontinuitet i kommunens tjenester.

Sekretariatet vurderer at forslaget til innretning for forvaltningsrevisjonen er godt begrunnet, og anbefaler at kontrollutvalget vedtar prosjektplanen som den er. Kontrollutvalgets medlemmer kan likevel gi innspill til endringer i planen i møtet.