FROSTA KOMMUNE

KONSEK TRØNDELAG IKS

Postboks 2564
7735 STEINKJER

Deres ref	Vår ref	Saksbehandler	Dato
	2026/236-13	Ingvild Øfsti	27.08.2026

Svar på forespørsel om orientering i kontrollutvalgets møte 22.09.26.

Kommunens strømforsyning

Sak: Kommunens strømforsyning, sårbarhet og sikkerhet for innbyggere og næringsliv
Til: Kontrollutvalget
Møte: 22.09.2026
Bakgrunn: Kontrollutvalgets vedtak 09.06.2026, sak 20/26

Kommunedirektøren viser til kontrollutvalgets vedtak i sak 20/26, der kontrollutvalget ber om en skriftlig og muntlig orientering om kommunens strømforsyning, med særlig fokus på sårbarhet og sikkerhet for innbyggere og næringsliv.

Orienteringen bygger på kommunens ansvar etter kommunal beredskapsplikt, kommunens rolle som tjenesteyter og lokal samordningsaktør, samt tilgjengelig informasjon fra relevante beredskapsaktører. Kommunen har ikke selv ansvar for drift av kraftnettet, men har ansvar for å vurdere konsekvensene av bortfall av strøm for kommunens tjenester, innbyggere, kritiske samfunnsfunksjoner og lokal krisehåndtering.

Kommunedirektøren legger til grunn at deler av informasjonen om kraftforsyning, sårbarheter, nødstrøm, beredskapsplaner og kritisk infrastruktur kan være sikkerhetssensitiv. NVE peker på at konkrete og detaljerte opplysninger om kraftforsyning, sårbarheter, beredskapsplaner, reserveløsninger og forsyning til bygg som understøtter viktige samfunnsfunksjoner kan være kraftsensitiv informasjon og underlagt taushetsplikt.

1. Hvilket ansvar har kommunen selv for strømforsyningen, og hva ligger hos nettselskap og statlige myndigheter?

Kommunen har ikke operativt ansvar for produksjon, overføring eller distribusjon av elektrisk kraft. Dette ansvaret ligger hos kraftprodusenter, nettselskaper, Statnett og statlige myndigheter etter energilovgivningen.

Postadresse:
Fånesvegen1
7633 Frosta

Telefon:
74 80 88 00
Epostadresse:
postmottak@frosta.kommune.no

Org.nr:
NO 944 482 253
Internettadresse:
www:frosta.kommune.no

Det lokale nettselskapet har ansvar for drift, vedlikehold og feilretting i distribusjonsnettet innenfor sitt konsesjonsområde. NVE har ansvar for å samordne arbeidet med forebyggende sikkerhet og beredskap i kraftforsyningen, og skal lede landets kraftforsyning i nasjonale krisesituasjoner gjennom Kraftforsyningens beredskapsorganisasjon, KBO. KBO består av NVE og virksomheter som eier eller driver kraftproduksjon, overføring, distribusjon av elektrisk kraft og fjernvarme. Statnett har systemansvaret for det norske kraftsystemet, det vil si ansvar for å koordinere driften slik at produksjon og forbruk til enhver tid er i balanse.

Kommunens ansvar er først og fremst å:

1. ivareta befolkningens sikkerhet og trygghet,
2. sørge for kontinuitet i egne kritiske tjenester,
3. ha oppdaterte risiko- og sårbarhetsanalyser,
4. ha beredskapsplaner for håndtering av uønskede hendelser,
5. samordne lokalt beredskapsarbeid med relevante offentlige og private aktører,
6. informere innbyggere og lokalt næringsliv ved hendelser,
7. prioritere hjelp til sårbare grupper og kritiske tjenester ved langvarig strømbrudd.

Kommunal beredskapsplikt innebærer at kommunen skal arbeide helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet på tvers av sektorer, og plikten omfatter kommunen både som myndighet, virksomhet og pådriver overfor andre aktører.

2. Hvordan vurderer kommunedirektøren dagens sårbarhet i kommunens strømforsyning?

Kommunedirektøren vurderer at bortfall av strøm er en av de alvorlige og tverrsektorielle hendelsene kommunen må være forberedt på. Strøm er en grunnleggende innsatsfaktor for de fleste kommunale tjenester, herunder helse og omsorg og avløp, kommunikasjon, IKT, byggdrift, oppvarming, trygghetsalarmer, kriseledelse og informasjon til innbyggere.

Sårbarheten vurderes som særlig knyttet til:

1. Varighet: Kortvarige strømbrudd håndteres normalt gjennom ordinære rutiner, mens langvarige brudd gir betydelig større konsekvenser.
2. Geografisk omfang: Et lokalt brudd kan ofte håndteres med lokale tiltak, mens et regionalt brudd vil kunne påvirke flere tjenester og aktører samtidig.
3. Årstid og temperatur: Strømbrudd vinterstid gir større risiko knyttet til oppvarming, vannforsyning, fremkommelighet og omsorg for sårbare grupper.
4. Samtidige hendelser: Ekstremvær, bortfall av elektronisk kommunikasjon, flom, skred eller transportutfordringer kan forsterke konsekvensene.
5. Avhengighet mellom systemer: DSB peker på at strømbrudd kan føre til at blant annet vann, kloakksystem, medisinsk utstyr, betalingsløsninger, internett,

3. Hvilke kommunale tjenester rammes hardest ved langvarige strømbrudd?

Kommunedirektøren vurderer at følgende kommunale tjenester og funksjoner vil være mest sårbare ved langvarig strømbrudd:

- Helse- og omsorgstjenester
- Avløp
- Kriseledelse og kommunikasjon
- Byggdrift og oppvarming
- Oppvekstsektoren
- Hjemmeboende sårbare innbyggere
- IT- og digitale fagsystemer

4. Har kommunen en oppdatert ROS-analyse som dekker strømforsyningen?

Kommunen har en oppdatert helhetlig ROS-analyse vedtatt/forankret i kommunestyret 12.12.2023. Bortfall av strøm/kritisk infrastruktur inngår som en del av analysen. ROS-analysen vurderer konsekvenser for kommunale tjenester, kritiske samfunnsfunksjoner, sårbare grupper og kommunens evne til å opprettholde drift.

Kommunedirektøren vurderer likevel at det er behov for en nærmere gjennomgang av strømforsyning som tema, særlig sett i lys av økt avhengighet av digitale løsninger, elektronisk kommunikasjon, tekniske byggsystemer og endret sikkerhetspolitisk situasjon.

Kommunedirektøren har derfor i revidert beredskapsplan tatt initiativ til at strømforsyning/langvarig strømbrudd inngår som et særskilt tema i neste revisjon av helhetlig ROS og i tillegg bestilt en gjennomgang i alle virksomheter innen utgangen av 2026.

5. Hvilke bygg og tjenester har nødstrømsløsninger, og hvor lenge kan de driftes?

Av sikkerhetshensyn anbefaler kommunedirektøren at detaljert oversikt over nødstrømsløsinger og varighet ikke framgår i åpen sak. Informasjon om sårbarheter, beredskapsplaner, reserveløsninger, reparasjonsberedskap og forsyning til bygg som understøtter viktige samfunnsfunksjoner kan være sensitiv informasjon.

Det kan orienteres om nødstrømsløsninger og varighet i møtet.

På overordnet nivå kan kommunedirektøren opplyse følgende:

1. Kommunen har nødstrøm eller reserveløsninger ved Kommune- og helsehuset og Frostatunet
2. Kriseledelsen har tilgang til satellittkommunikasjon
3. Det er behov for å vurdere ytterligere tiltak ved brannstasjonen – noe som er igangsatt, men ikke ferdig.

6. Hvilke deler av næringslivet er mest sårbare ved bortfall av strøm?

Kommunedirektøren vurderer at næringslivets sårbarhet ved strømbrudd varierer betydelig ut fra bransje, lokalisering, produksjonsform, tilgang på nødstrøm og avhengighet av digitale systemer, kjøl/frys, vann, transport og leveranser.

Næringslivet og Landbruket er representert i kommunens beredskapsråd.

Kommunen har i Totalforsvaråret 2026 holdt innlegg på næringslivsfrokost om egenberedskapsråd for virksomheter, inkludert informasjon om kontinuitetsplaner.

På generelt grunnlag vurderes følgende næringer som særlig sårbare:

1. Landbruk og husdyrproduksjon
   Ventilasjon, fôring, vannforsyning og dyrevelferd kan bli raskt påvirket.
2. Dagligvare, handel, service og servering
   Kjøl, frys, betalingsterminaler, logistikk, matsikkerhet og vareflyt blir påvirket.
3. Industri og produksjonsbedrifter
   Produksjonslinjer, prosessanlegg, styringssystemer, ventilasjon, trykkluft, kjøling og HMS-funksjoner kan bli rammet. Drivhusnæringen er avhengig av strøm.
4. Helse- og velferdsrelaterte private aktører
   Apotek, legekontor, tannhelse, private omsorgstilbud og leverandører til kommunale tjenester kan bli berørt.
5. Bygg- og anlegg, transport og logistikk
   Drivstoff, lading, lagerstyring, kommunikasjon og transportplanlegging kan påvirkes.
6. Reiseliv og overnatting
   Oppvarming, matservering, booking, adgangssystemer og gjesteinformasjon kan bli utfordret.

7. Sikrer kommunen rask og tydelig informasjon til innbyggere og bedrifter ved strømbrudd?

Kommunedirektøren vurderer at rask, tydelig og samordnet informasjon er avgjørende ved langvarig strømbrudd. Informasjon til innbyggere og næringsliv må være tilpasset en situasjon der ordinære digitale kanaler kan være svekket eller utilgjengelige.

Kommunens informasjonstiltak bygger på flere kanaler:

1. kommunens nettside
2. kommunens FB side
3. SMS-varsling
4. lokalavis
5. fysisk oppslag på definerte møtepunkt som er definert til kommune- og helsehus
6. direkte kontakt med særlig sårbare virksomheter eller innbyggere via tjenestene

DSB anbefaler at flest mulig innbyggere er forberedt på å klare seg selv i én uke, fordi kommuner og nødetater i en krise må prioritere dem som ikke klarer seg uten hjelp. Dette inngår i DSB sine nasjonale kampanjer og kommunens løpende informasjon om egenberedskap.

7. Hvilke erfaringer har kommunen gjort ved tidligere strømbrudd?

Kommunedirektøren viser til at kommunen tidligere har erfart at strømbrudd raskt kan få konsekvenser på tvers av flere tjenesteområder. Selv kortvarige strømbrudd kan gi driftsmessige utfordringer, mens mer langvarige strømbrudd kan påvirke kommunens evne til å opprettholde kritiske tjenester, informasjonsflyt og kontakt med sårbare innbyggere. Siste hendelse erfarte kommunen blant annet at enkelte bosatte ikke hadde kunnskap om bruk av vedovn i egen bolig.

1. Helse- og omsorgstjenester
   Tidligere hendelser har vist at strømbrudd kan utfordre drift av Frostatunet/omsorgsboliger, hjemmetjenester, trygghetsalarmer, elektroniske fagsystemer og medisinsk teknisk utstyr. Vi har også erfart at beboere føler seg utrygge, og oppsøker Frostatunet, noe som kan utfordre driften på tunet. Gjennom hendelser har rutiner ved institusjon blitt gjennomgått.

2. Avløp
   Strømbrudd kan føre til at blant annet vann, kloakksystem og hygieniske funksjoner ikke fungerer som normalt. En ROS-analyse for avløpssystemet er under utarbeidelse og de er avdekket sårbarheter. Dette kan føre til investeringer i anleggene for å sikre drift ved hendelser. Ved forrige lengre strømbrudd ble det ikke rapportert utfordring med avløpsanlegget. Det var da mye vind, men ikke mye nedbør. Dersom strømbruddet hadde kommet på et tidspunkt med sammenfallende mye nedbør ville utfordringene vært større.

3. Kommunikasjon og informasjon
   Tidligere strømbrudd har vist sårbarhet i mobilnett, internett, telefoni, kommunens nettside, interne systemer eller evnen til å nå ut til innbyggere. Kommunen har tydeliggjort oppmøtested ved ecom bortfall.

4. Kriseledelse og samhandling
   Kommunen har samlet kriseledelsen til formøte digitalt ved hendelser, men ikke satt kriseledelse. Det er blitt vurder til at hendelse er håndtert i linjen. Kommunen har deltatt i Statsforvalterens informasjonsmøter i forkant og underveis av hendelser.

8. Hvilke tiltak eller investeringer planlegges for å redusere sårbarheten i årene fremover?

Kommunedirektøren vurderer at redusert sårbarhet ved strømbrudd må sees som en del av kommunens samlede samfunnssikkerhetsarbeid, internkontroll, økonomiplanlegging og kontinuitetsplanlegging. Kommunen har ikke ansvar for selve strømforsyningen, men har ansvar for å redusere konsekvensene av bortfall av strøm for egne tjenester, innbyggere og lokalsamfunn.

1. Oppdatering av ROS-analyser
   Kommunen bør sikre at langvarig strømbrudd, bortfall av elektronisk kommunikasjon og svikt i kritisk infrastruktur er tydelig vurdert i helhetlig ROS og i virksomhet ROS-analyser. Dette

arbeidet er påstartet. Forskrift om kommunal beredskapsplikt krever at helhetlig ROS blant annet vurderer kritiske samfunnsfunksjoner, tap av kritisk infrastruktur og kommunens evne til å opprettholde og gjenoppta virksomhet.

2. Samlet kartlegging av nødstrøm og reserveløsninger
   Kommunen har en oppdatert oversikt over hvilke kommunale bygg og tjenester som har nødstrøm, hvilke som kun har batteribackup, hvilke som mangler reserveløsning, og hvilke funksjoner som bør prioriteres. Detaljerte opplysninger om sårbarheter, reserveløsninger og forsyning til bygg som understøtter viktige samfunnsfunksjoner kan være sensitiv informasjon og bør håndteres med varsomhet.

3. Investering i nødstrøm ved kritiske bygg og anlegg
   Kommunen bør fortsette å vurdere behov for fast nødstrøm eller tilrettelegging for mobile aggregat ved prioriterte bygg og anlegg.

4. Sikring av drivstofftilgang og driftstid
   Aggregat er avhengig av tilgang til drivstoff, service, testing og logistikk. Kommunen bør derfor vurdere avtaler for lokalt lager, i samarbeid med andre eller eget lager.

5. Kontinuitetsplaner for kritiske tjenester
   Kommunen bør utarbeide eller oppdatere kontinuitetsplaner for helse og omsorg, vann og avløp, IKT, eiendom, oppvekst og kriseledelse. Planene bør beskrive hvordan tjenestene kan opprettholdes ved bortfall av strøm, IKT og elektronisk kommunikasjon.

8. Samarbeid med nettselskap og beredskapsaktører
   Kommunen bør fortsette å videreutvikle faste kontaktpunkter og samhandlingsrutiner med nettselskap, Statsforvalteren, politi, brann og redning, helseforetak, frivillige organisasjoner og sivilforsvaret.

9. Dialog med næringslivet
   Kommunen bør fortsette å bruke beredskapsråd, næringsforening eller egen dialog med større virksomheter for å kartlegge sårbarhet i lokalt næringsliv. Aktuelle tema er industri, landbruk, dagligvare, transport, drivstoff, matproduksjon, helseaktører og kritiske leverandører.

10. Øvelser og evalueringer
    Kommunen bør fortsette å gjennomføre øvelser som tester relevante scenario

Med hilsen

Ingvild Øfsti
Kommunalsjef samfunn og utvikling

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen underskrifter

Dette brevet er godkjent elektronisk i Frosta kommune og har derfor ingen signatur.