

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt og helseberedskap

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Indre Fosen kommune

Møtedato

14.04.2026

Saknr

11/26

Saksbehandler Ola Lund Renolen

Arkivkode FE-033

TI-&58

Arkivsaknr 24/151 - 11

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget tar til orientering at tilsynet med kommunal beredskapsplikt og helseberedskap er avsluttet.
2. Kontrollutvalget inviterer kommunedirektøren til møtet 27. oktober for å orientere om oversendelse av dokumentasjon til statsforvalteren med angitt frist 31. august. Kommunedirektøren bes også å orientere om oppfølging av avviket fra forrige tilsyn i 2021 som statsforvalteren mener fremdeles ikke er lukket.
3. Kontrollutvalget inviterer kommunedirektøren til et av de første møtene i 2027 for å orientere om gjennomføring av de planene som skal ferdigstilles og iverksettes i løpet av 2026.

Vedlegg

- Varsel om tilsyn med kommunal beredskapsplikt og helseberedskap i Indre Fosen kommune
- Tilbakemelding på varsel om tilsyn med kommunal beredskapsplikt og helseberedskap
- Rapport etter tilsyn med kommunal beredskapsplikt og helseberedskap
- Kortfattet plan for lukking av avvik jfr. tilsyn med kommunal beredskapsplikt og helseberedskap.pdf
- Avslutning av tilsyn med kommunal beredskapsplikt og helseberedskap - tilbakemelding på oppfølgingsplan

Saksopplysninger

Indre Fosen kommune fikk 2. juli 2025 varsel om at det skulle gjennomføres tilsyn med kommunal beredskapsplikt og helseberedskap den 19. august 2025.

Brevet redegjør for bakgrunnen for tilsynet, hvilke dokumenter kommunen skal oversende statsforvalteren i forkant og timeplan for gjennomføringen av tilsynet. (Vedlegg 1).

Indre Fosen kommune gir i tilbakemelding til statsforvalteren 4. august 2025 beskjed om hvem som skal delta fra kommunens side, og legger ved de dokumentene statsforvalteren ber om. (Vedlegg 2).

(Dette er til informasjon og må ikke leses i sin helhet for å kunne behandle denne saken.)

Statsforvalteren avlegger sin rapport etter tilsynet 31. oktober 2025, og setter en frist til 12. desember 2025 for kommunen til å svare ut rapporten med en oppfølgingsplan. (Vedlegg 3)

Statsforvalteren avdekket fire avvik under tilsynet. To avvik knyttet til samfunnssikkerhet og to avvik knyttet til helseberedskap.

Samfunnssikkerhet og beredskap:

Avvik 1: Kommunen har ikke utarbeidet en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse iht. krav i sivilbeskyttelsesloven §14 og forskrift om kommunal beredskapsplikt §3.

Avvik 2: Kommunens overordnede beredskapsplan oppfyller ikke krav i sivilbeskyttelsesloven §15 og forskrift om kommunal beredskapsplikt §4. Kommunen har ikke

satt i system opplæring av nyansatte/ansatte som er tiltenkt en rolle i beredskapsarbeidet, jf. krav i forskrift om kommunal beredskap §7.

Helseberedskap:

Avvik 1: Indre Fosen kommune har ikke en overordnet plan for helsemessig og sosial beredskap.

Avvik 2: Indre Fosen kommune har ikke en beredskapsplan for sine oppgaver etter folkehelselovens kapittel 3 om miljørettet helsevern, i samsvar med helseberedskapslovens §2-1, jf. folkehelseloven §28,2 2.ledd.

Indre Fosen kommune gir i brev av 10. februar 2026 en kortfattet plan for hvordan avvikene er tenkt lukket. (vedlegg 4).

Avvikene knyttet til samfunnssikkerhet og beredskap skal lukkes i et større samarbeid med de andre kommunene i Fosenregionen. Arbeidet skal startes opp i 2026 og det er søkt om skjønnsmidler gjennom et eget prosjekt.

Avvikene knyttet til helseberedskap skal løses ved at det i budsjettet for 2026 er satt av midler til å ansette beredskapskoordinator og leder for organisasjon og virksomhetsstyring. Våren 2026 blir det utlyst kommuneoverlegestilling og nyansatt kommunalsjef helse tiltrer sin stilling 1. mai 2026. Oppsummert så oppretter Indre Fosen kommune i løpet av 2026 en organisasjon som skal kunne gjennomføre de nødvendige oppgavene for å lukke avvikene.

Statsforvalteren skriver i brev av 3. mars 2026 (vedlegg 5) at man har vurdert kommunens plan for lukking av avvik innenfor kommunal beredskapsplikt som tilstrekkelig, slik at tilsynet avsluttes, men avviket anses ikke som lukket før utarbeidede planer er oversendt statsforvalteren. Statsforvalteren ber også om at Helhetlig ROS med oppfølgingsplan oversendes når den er ferdigstilt og politisk forankret, og at plan for helsemessig og sosial beredskap oversendes sammen med beredskapsplan.

Kommunen har fått frist til 31. august 2026 til å oversende tilstrekkelig dokumentasjon.

Vurdering

Kontrollutvalget skal ikke overprøve statsforvalterens vurderinger. Når statsforvalteren anser kommunens plan for å lukke avvikene som tilstrekkelig til at tilsynet kan avsluttes, anbefaler sekretær at kontrollutvalget skal ta det til orientering.

Men ingen av avvikene er lukket pr. dags dato. Det foreligger kun en plan for hvordan de skal lukkes. Kontrollutvalget bør følge opp og be kommunedirektøren om å orientere i to etapper.

Den første etter fristen statsforvalteren har satt for oversendelse av dokumentasjon og den andre i 2027 når planene er iverksatt.

Kontrollutvalget bør også be kommunedirektøren orientere om bakgrunnen for at avviket ved helseberedskap fra forrige tilsyn 29.09.21 fremdeles ikke er lukket.

Konklusjon

Kontrollutvalget bør ta til orientering at tilsynet med kommunal beredskapsplikt og helseberedskap er avsluttet.

Kontrollutvalget bør invitere kommunedirektøren til møtet 27. oktober for å orientere om oversendelse av dokumentasjon til statsforvalteren med frist 31. august. Kommunedirektøren bes også å orientere om oppfølging av avviket fra forrige tilsyn i 2021 som statsforvalteren mener fremdeles ikke er lukket.

Kontrollutvalget bør invitere kommunedirektøren til et av de første møtene i 2027 for å orientere om gjennomføring av de planene som skal ferdigstilles og iverksettes i løpet av 2026.