

Bestilling av forvaltningsrevisjon - NAV

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Lurøy kommune

Møtedato

26.08.2026

Saknr

16/26

Saksbehandler Torbjørn Berglann

Arkivkode FE-217

TI-&58

Arkivsaknr 26/298 - 1

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget slutter seg til det skisserte opplegget for forvaltningsrevisjonen.
2. Kontrollutvalget legger tidslinjen for anbudskonkurransen til grunn og ber sekretariatet invitere tre aktuelle tilbydere til å gi tilbud.
3. Kontrollutvalget oppnevner utvalgets leder og nestleder til et arbeidsutvalg. Arbeidsutvalget får fullmakt til å ta ikke-prinsipielle beslutninger om anbudskonkurransen på kontrollutvalgets vegne, dersom noe uforutsett oppstår.

Vedlegg

Invitasjon til anbud, Lurøy

Tidslinje for kjøp av forvaltningsrevisjon av NAV

Saksopplysninger

Saken er en forberedelse til bestilling av forvaltningsrevisjon av NAV, og samtidig en oppfølging av kontrollutvalgets vedtak fra 20. mai. Da vedtok utvalget å bestille en forvaltningsrevisjon av NAV, i samsvar med planen for forvaltningsrevisjon. I vedtaket bes sekretariatet å forberede en sak om anbudskonkurranse og bestilling av forvaltningsrevisjon til møtet 26. august.

I denne saken bes kontrollutvalget om å ta stilling til:

- Et forslag til en prosjektskisse for forvaltningsrevisjonen, som skal ligge til grunn for anbudskonkurransen.
- Forslag til kriterier for å velge revisjonsselskapet som skal få oppdraget.

Kjøp av forvaltningsrevisjon

Lurøy kommune har rammeavtale om regnskapsrevisjon med Deloitte, men har ingen fast leverandør av forvaltningsrevisjon. Kontrollutvalget må kjøpe alle revisjonsoppdrag som ikke ligger i rammeavtalen, som forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Omfanget av en forvaltningsrevisjon ligger er avhengig av kompleksiteten i det som skal undersøkes. Mange har et omfang på 250-300 timer. De samlede kostnadene er avhengige av hvor effektive tilbyderne er og hvilken pris de tilbyr.

Kostnadene forblir ukjente inntil anbudskonkurransen er gjennomført. Konsek anslår likevel kostnadene til å ligge lavere enn terskelverdien på kr 500 000 eks. mva. Anskaffelsen kan derfor gjøres etter del 1 i forskrift om offentlige anskaffelser. I praksis betyr det at anbudet ikke lyses ut offentlig. I stedet tar Konsek kontakt med tre aktuelle tilbydere og inviterer dem til å legge inn anbud. Når konkurransen er avgjort, tildeles oppdraget under forutsetning av at kommunestyret bevilger midler i møtet 22.-23. oktober. Se ellers den vedlagte tidslinjen for mer informasjon om framdriften.

Konsek er kontrollutvalgets administrasjon og foretar anbudsutlysningen, og vurderer tilbudene på vegne av utvalget. Kontrollutvalget blir orientert om anbudsprosessen i neste møte og gir da innstilling til kommunestyret om valg av tilbyder. Dersom det oppstår noe uforutsett i forbindelse med anbudskonkurransen, kan Konsek ha behov for å avklare praktiske, ikke-prinsipielle spørsmål før neste møte i kontrollutvalget. I vedtaket har Konsek

lagt til grunn at kontrollutvalget oppnevner et arbeidsutvalg, som kan ta slike beslutninger på utvalgets vegne.

Kriterier for å velge tilbyder

Det er mange kompetente fagmiljøer som kan påta seg et oppdrag som dette. Det viktigste er at de som skal utføre arbeidet har kompetanse på området, dessuten en viss erfaring, slik at ressursbruken holdes på et minimum. Sekretariatet foreslår at tilbyderne må stille med personell som har dokumentert erfaring fra forvaltningsrevisjon av NAV og minimum fem års erfaring som forvaltningsrevisor. Dermed er lista lagt på et nivå som vil gi et tilfredsstillende resultat. Pris kan da settes som eneste kriterium.

Skisse til innhold i en forvaltningsrevisjon av NAV

Kontrollutvalgets mandat

NAV leverer både statlige og kommunale tjenester. Kontrollutvalgets mandat omfatter bare tjenester som kommunen selv har ansvar for, utvalget kan ikke undersøke de statlige tjenestene i NAV. Det er likevel mulig å undersøke samhandlingen mellom de to delene av tjenesten, med utgangspunkt i de kommunale tjenestene. I en forvaltningsrevisjon undersøker kontrollutvalget et område eller en tjeneste for å finne ut om den drives effektivt, har tilfredsstillende kvalitet og følger lover og kommunestyrets vedtak.

Organiseringen av NAV og tjenestetilbudet

De statlige NAV-tjenestene i til innbyggerne i Lurøy kommune blir levert av NAV-kontoret i Rana, mens de kommunale tjenestene blir levert lokalt av kommunen selv. Organiseringen er dermed et brudd med NAV-loven, der det er krav om at man skal ha et felles NAV-kontor for både kommunale og statlige tjenester. Formålet med ett felles kontor er ifølge NAV å gi brukerne et helhetlig tjenestetilbud, selv om de har behov for NAVs statlige og NAVs kommunale tjenester.

Statsforvalteren mener at organiseringen "... skaper usikkerhet om tilgang til hele virkemiddelapparatet og om tjenestene er tilstrekkelig samordnet med statlige oppgaver" (jf. Statsforvalteren i Nordlands "kommunebilde", mars 2026). Statsforvalteren påpeker dessuten at kommunen ikke har tilbud om kvalifiseringsprogram. Kvalifiseringsprogrammet skal hjelpe de som trenger støtte for å komme i arbeid.

Kommunen har hatt en økning i unge med sosialhjelp som hovedinntekt, noe som "... kan indikere behov for mer arbeidsrettet oppfølging. Samtidig er volumene små, og utviklingen må tolkes med varsomhet" (jf. Statsforvalterens "kommunebilde"). Statsforvalteren skriver videre at det er "... behov for avklaringer knyttet til organisering av tjenestene, samarbeid med NAV og bruk av tilgjengelige virkemidler for å sikre forsvarlige og helhetlige sosiale tjenester." NAV har ellers registrert 21 personer helt uten arbeid i Lurøy kommune i juli 2026, det er samme nivå som i 2025 og tilsvarer 2,1 % ledighet. Tallene sier ikke noe om personer som er delvis arbeidsledige.

Plan for forvaltningsrevisjon

I "plan for forvaltningsrevisjon 2024-2028", som ble vedtatt i i kommunestyret i 2024, er det foreslått to spørsmål til en forvaltningsrevisjon av NAV:

1. Hvordan påvirkes tilbudet til kommunens innbyggere av at de statlige NAV-tjenester leveres av NAV Rana og ikke lokalt i kommunen?
2. Er kommunens samarbeid med NAV Rana konstruktivt?

Forslaget til spørsmålsstillinger i plan for forvaltningsrevisjon er ikke bindende, kontrollutvalgets medlemmer kan vedta at de vil ha svar på andre og/eller flere spørsmål.

Aktuelle tema for en forvaltningsrevisjon av NAV-kontoret - sekretariatets vurderinger

Kommunen har valgt å organisere NAV-tjenestene i strid med lovverket. Sekretariatet legger til grunn at kommunestyret har vedtatt dette. Kontrollutvalget skal ikke overprøve kommunestyrets vedtak, men det kan være aktuelt å undersøke effektene av vedtaket.

Kontrollutvalgets mandat er å undersøke om tjenesten drives effektivt, med tilfredsstillende kvalitet, og om den når målsettingene som er satt for tjenesten. Premisset i NAV-loven er at samlokaliserte tjenester gir bedre tjenester. Et hovedtema for forvaltningsrevisjonen bør derfor være om organiseringen av tjenestene har effekt på kvaliteten på tilbudet til brukerne. Sekretariatet foreslår at forvaltningsrevisjonen skal gi svar dette overordnede spørsmålet: I hvilken grad har kommunen sikret at organiseringen av NAV-kontoret gir et fullverdig tjenestetilbud, med tilfredsstillende kvalitet og effektive løsninger for brukerne?

1. I hvilken grad sikrer kommunen at samhandlingen med de statlige delene av NAV har tilfredsstillende kvalitet?
2. Hvordan sikrer kommunen at brukerne får tilgang til nødvendige tverrfaglige vurderinger fra statlige og kommunale tjenester?
3. I hvilken grad sikrer kommunen at de som har behov for å delta i kvalifiseringsprogrammet, ev. har behov for andre virkemidler, får slike tjenester?

Skissen vil være et utgangspunkt for oppdraget. Revisoren som får oppdraget skal legge fram en prosjektplan for kontrollutvalget før arbeidet starter. Prosjektplanen skal gi kontrollutvalget mer informasjon om hvordan forvaltningsrevisjonen blir utført, blant annet om framgangsmåten. Kontrollutvalget blir dermed involvert i eventuelle beslutninger om endringer.

I forslaget til vedtak har sekretariatet lagt til grunn at kontrollutvalget slutter seg til sekretariatets vurderinger i saken og til anbudsdocumentene. Kontrollutvalget kan likevel gi innspill til andre problemstillinger i møtet.