

MRR
Møre og Romsdal Revisjon SA

Møre og Romsdal Revisjon SA

Eierkommunene i ReMidt IKS

Prosjektplan forvaltningsrevisjon

1 FAKTA OM OPPDRAGET

BAKGRUNN OG BESTILLING

Kommunestyrene i de fleste eierkommunene til ReMidt IKS har forvaltningsrevisjon i selskapet som prioritert prosjekt i plan for forvaltningsrevisjon i inneværende valgperiode.

Kontrollutvalgene i kommunene som eier ReMidt IKS v/ sekretariatene har hatt dialog om samarbeid om et felles forvaltningsrevisjonsprosjekt. Sekretariatene avholdt et teams-møte 11. september. Representant fra Revisjon Midt-Norge SA og Møre og Romsdal Revisjon SA deltok også i møtet. Etter dette utarbeidet revisor en prosjektskisse som kontrollutvalgene har behandlet høsten 2025. Revisor har fått innspill til viktige tema i forbindelse med behandling av prosjektskissen i kontrollutvalgene. Revisor har gått gjennom tilbakemeldingene og vedtakene, og utarbeidet denne prosjektplanen på grunnlag av dette.

Prosjektet skal gjennomføres som et felles prosjekt for alle kommunene som deltar for å sikre samordning og effektiv ressursbruk.

Forvaltningsrevisjonsprosjektet gjennomføres samtidig med eierskapskontroll av eierstyring som utføres av eierne i felleskap. Denne prosjektplanen belyser ikke eierskapskontrollen.

PROBLEMSTILLINGER

- Har ReMidt IKS etablert internkontrollsystem på overordnet nivå?
- Er beregning av renovasjonsgebyret i tråd med selvkostprinsippet?
- Er differensiering av renovasjonsgebyr i tråd med regelverket?
- Behandles søknader om reduksjon og/eller fritak for renovasjonsgebyr i tråd med regelverket?
- Sikrer ReMidt IKS at det ikke skjer krysssubsidiering mellom selvkostområder og konkurranseutsatt virksomhet?
- Sikrer ReMidt IKS at det er etablert etterbruksfond som kan ivareta framtidige krav til deponi?
- Hvordan arbeider ReMidt IKS for å begrense forurensning og utnytte avfall som ressurs?

TIDS- OG RESSURSBRUK

Estimert ressursbruk er 500 timer totalt. Timeanslaget inneholder forberedelse av prosjektet, utarbeiding av prosjektskisse, problemstillinger og prosjektplan, datainnsamling og analyse, utarbeiding og kvalitetssikring av rapport. Timeantallet omfatter også presentasjon av ferdig rapport for kontrollutvalgene som deltar i prosjektet. Reisetid er ikke medregnet.

Prosjektet skal gjennomføres i et samarbeid mellom Møre og Romsdal Revisjon SA (MRR) og Revisjon Midt-Norge SA (RMN). MRR og RMN har ulik praksis for reisetid i prosjekt. MRR fører reisetid utenom prosjekt, og reisetiden fordeles på alle kommuner i MRR i slutten av året basert på eierandel. I RMN føres reisetid på det enkelte prosjekt. For RMNs kommuner vil reisetid for datainnsamling i forvaltningsrevisjonen og deltakelse i kontrollutvalg og kommunestyre påløpe i tillegg til de planlagte timene. Reisetid i forbindelse med datainnsamling vil fordeles på kommunene.

Kostnadsfordeling

I dialog med kontrollutvalg og sekretariat er det gitt uttrykk for at kostnadene med å gjennomføre prosjektet fordeles mellom kontrollutvalgene som deltar i prosjektet med en fast sum (grunnpris) og et tillegg i forhold til eierandel.

Det er ulik praksis for fakturering i MRR og i RMN. For MRR faktureres det etter medgått tid. Reisetid føres på eget område og belastes den enkelte kommune ut fra eierandel. I RMN faktureres kommunene etter fastpris, og kontrollutvalgene har et gitt antall timer å benytte. Revisor foreslår en grunnpakke på 20 timer for alle deltakende kommuner. For MRR sine kommuner vil disse timene faktureres etter timepris. For RMN sine kommuner vil timene trekkes fra timepotten. Skissert fordeling finnes i vedlegg.

KONTAKTPERSONER I REVISJONEN

Revisjon Midt-Norge SA

Sunniva Tusvik Sæter

sunniva.saeter@revisjonmidtnorge.no

Tlf. 476 37 714

Møre og Romsdal Revisjon SA

Einar Andersen

einar.andersen@mrrevisjon.no

Tlf. 917 08 199

2 MANDAT

2.1 Bestilling

Flere av eierkommunene i ReMidt IKS har revisjon av selskapet i sine planer for eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon for denne valgperioden. Revisjonen er foreslått som et fellesprosjekt for å sikre effektiv ressursbruk både for selskapet, eierkommunene og revisor.

ReMidt IKS sine eierkommuner holder til både i Trøndelag og i Møre og Romsdal. Det betyr at eierkommunene har ulike revisorer; Møre og Romsdal Revisjon SA og Revisjon Midt-Norge SA. Prosjektet vil gjennomføres i samarbeid mellom de to revisjonsselskapene.

Kontrollutvalgene har behandlet prosjektskissen for forvaltningsrevisjonen i følgende møter:

Kommune	Dato	Deltakelse
Aure	03.12.2025	Ja
Averøy	Ikke behandlet*	Ja
Frøya	10.12.2025	Ja
Heim	23.10.2025	Ja
Hitra	24.11.2025	Ja
Kristiansund	19.11.2025	Ja
Melhus	Deltar ikke	Nei
Midtre Gauldal	20.11.2025	Ja
Oppdal	29.10 og 26.11.2025	Ja
Orkland	05.11.2025	Ja
Rennebu	19.11.2025	Ja
Rindal	25.11.2025	Ja
Skaun	10.12.2025	Ja
Smøla	27.11.2025	Ja
Sunnadal	23.10.2025	Ja
Surnadal	Ikke behandlet*	Ja
Tingvoll	04.12.2025	Ja

*To kontrollutvalg har ikke avholdt møter i aktuell periode og prosjektskissen er av den grunn ikke behandlet. Revisor har hatt dialog med lederne av disse kontrollutvalgene, og prosjektskissen er oversendt. Basert på tidligere behandling i møter der kontrollutvalgene har vært positive til deltakelse har vi i oversikten lagt inn at disse kontrollutvalgene ønsker å delta i prosjektet.

2.2 Om forvaltningsrevisjon i selskap

Kommuneloven definerer i § 23-3 at forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak. I forvaltningsrevisjonen vil selskapet være den enheten som revideres. Kommuneloven § 23-6 sikrer at revisor har innsyn i offentlig eide selskap som skal revideres.

2.3 Om ReMidt IKS

ReMidt IKS er et interkommunalt selskap med 17 eierkommuner i Trøndelag og Møre og Romsdal. Selskapet har ansvar for håndtering av avfall og slam til innbyggerne i eierkommunene.

1. januar 2020 ble tre interkommunale selskap slått sammen til ReMidt IKS. De tre renovasjonsselskapene var Envina IKS, Hamos Forvaltning IKS og Nordmøre Interkommunale Renovasjonsselskap IKS. Hovedkontoret for selskapet ligger på Orkanger, med avdelingskontor på Melhus og i Kristiansund. Til sammen 130 000 innbyggere bor i de 17 kommunene.

Selskapet skal i samarbeid med eierkommunene fremme bevisste holdninger til ressursbruk i samfunnet, gjennom å legge til rette for kildesortering, gjenbruk og materialgjenvinning av ulike typer avfall.

ReMidt IKS drifter også gjenvinningsstasjoner i alle eierkommunene, enten i egenregi eller ved bruk av entreprenører.

3 PROSJEKTDESIGN

Dette kapittelet redegjør for revisors forslag til løsning av oppdraget.

Prosjektet planlegges gjennomført som en forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Det er utarbeidet en egen prosjektplan for eierskapskontrollen.

3.1 Problemstillinger

1. Har ReMidt IKS etablert internkontrollsystem på overordnet nivå?

Vi ser på følgende områder for internkontrollsystemet:

- Avviks- og varslingsrutiner
 - Etiske retningslinjer
 - Arbeidsmiljøkrav
 - Personvern
 - Datasikkerhet
 - Informasjon til abonnentene
2. Er beregning av renovasjonsgebyret i tråd med selvkostprinsippet?
 - Husholdningsavfall inkludert fritidsrenovasjon
 - Slam
 - Eventuelle gebyrpåslag hos kommunene
 3. Er differensiering av renovasjonsgebyr i tråd med regelverket?
 4. Behandles søknader om reduksjon og/eller fritak for renovasjonsgebyr i tråd med regelverket?
 5. Sikrer ReMidt IKS at det ikke skjer krysssubsidiering mellom selvkostområder og konkurranseutsatt virksomhet?
 6. Sikrer ReMidt IKS at det er etablert etterbruksfond som kan ivareta framtidige krav til deponi?
 7. Hvordan arbeider ReMidt IKS for å begrense forurensning og utnytte avfall som ressurs?
 - Praksis for å oppnå lokale, nasjonale og internasjonale målsettinger
 - Tilpasning til framtidige krav
 - Følge noen fraksjoner – fra søppeldunk til ressurs
 - Landbruksplast
 - Tekstil
 - Matavfall
 - Restavfall

Problemstillingene for eierskapskontroll for ReMidt IKS finnes i egen prosjektplan.

I tillegg til forvaltningsrevisjonen av selskapet, med problemstillingene skissert over, vil vi også ha et beskrivende kapittel om selskapet. Her vil vi blant annet beskrive oppgaver innen renovasjon, selskapets økonomi i dag og framover, resultater fra en gjennomført benchmarking og hvordan kommunalt næringsavfall håndteres.

3.2 Avgrensing

I forvaltningsrevisjonsprosjektet undersøkes de valgte problemstillingene og revisjonskriteriene.

Prosjektet blir gjennomført innen en avgrenset tidsperiode, og det er derfor funn på gjennomføringstidspunktet som legges til grunn for våre vurderinger. Vi vil ha fokus på perioden etter etableringen av ReMidt IKS i 2020 og fram til i dag.

3.3 Kilder til kriterier

Aktuelle kilder til kriterier er:

- Kommuneloven
- IKS-loven
- Forurensningsloven
- Internkontrollforskriften
- Selvkostforskriften
- Avfallsforskriften
- Retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester (H-2140)
- Veileder for beregning av kommunale avfallsgebyr (M-258/2014)
- ReMidt IKS sin renovasjonsforskrift og retningslinjer til denne
- ReMidt IKS sin slamforskrift og retningslinjer til denne

3.4 Metoder for innsamling av data

Forvaltningsrevisjonen følger standarden for forvaltningsrevisjon, RSK001. Sentralt i standardene er å sikre et godt datagrunnlag for revisjon og kontroll.

Intervju er en sentral datainnsamlingsmetode i dette prosjektet. Vi vil intervju daglig leder, økonomisjef og sentrale ansatte i selskapet. Vi vil også gjennomføre intervju med styreleder. Videre kan det være aktuelt å intervju ansatte i ReMidt Næring AS. I de kommunene hvor det er gebyrpåslag kan det være aktuelt å intervju kommunens økonomisjef.

Vi vil gjennomføre en **dokumentgjennomgang** hvor vi eksempelvis ser på årsrapporter, kvalitetssystem, selskapsavtale, renovasjonsforskrift, slamforskrift, kundeundersøkelser, regnskapstall og lignende.

4 PROSJEKTORGANISERING

4.1 Prosjektteam

	Trøndelag	Møre og Romsdal
Oppdragsansvarlige	Sunniva Tusvik Sæter	Einar Andersen
Prosjektmedarbeidere	Arve Gausen	Charlotte Blomvik
Kvalitetssikrere	Marie Husøy Sæther	

4.2 Milepælsplan

Bestillingsdato	11. september 2025
Prosjektskisse til sekretariat	9. oktober 2025
KU behandler skisse	Oktober, november, desember 2025
Prosjektplan til sekretariat	6. januar 2026
KU behandler prosjektplan	Januar, februar og mars 2026
Oppstartsmøte	Medio mars 2026
Datainnsamling ferdig	Juni 2026
Rapport til uttalelse	September 2026
Rapport til sekretariat	1. oktober 2026

VEDLEGG 1 – EIERKOMMUNER

Eier	Eierandel	Timer FR
Aure	2,80 %	25,8
Averøy	4,60 %	29,5
Frøya	3,90 %	28,1
Heim	4,80 %	29,9
Hitra	3,90 %	28,1
Kristiansund	18,90 %	59
Melhus	12,8 %	0 (ønsker ikke å delta)
Midtre Gauldal	4,80 %	29,9
Oppdal	5,40 %	31,1
Orkland	14 %	48,9
Rennebu	1,90 %	23,9
Rindal	1,60 %	23,3
Skaun	6,40 %	33,2
Smøla	1,70 %	23,5
Sunndal	5,50 %	31,4
Surnadal	4,60 %	29,5
Tingvoll	2,40 %	25
SUM	100 %	500

Av disse timene er det lagt inn en grunnpakke pr. kommune på 20 timer. Resterende timer er fordelt etter eierandel. Dette gir en total prosjektsum på 500 timer.