

NKRF har sendt høringssvar om interkommunalt samarbeid

Publisert 09.10.2026

NKRF har sendt høringssvar til Kommunal- og distriktsdepartementet om forslag til endringer i reglene for interkommunalt samarbeid etter kommuneloven. I høringssvaret har vi særlig vurdert forslagene som berører styring og kontroll, kontrollutvalgenes rolle, revisjon, internkontroll og statlig tilsyn.

Interkommunalt samarbeid har de senere årene fått stadig større betydning i kommunesektoren. Når kommunale oppgaver løses gjennom kommunale oppgavefellesskap, er det samtidig viktig at kommunestyrene fortsatt har gode muligheter til å utøve styring, kontroll og demokratisk oppfølging. **NKRF understreker** derfor at kommunestyrets overordnede ansvar for kommunens virksomhet må ligge fast, uavhengig av hvordan oppgavene er organisert.

I **høringssvaret** **peker NKRF** på at kontrollutvalgene allerede har en sterk rettsstilling etter kommuneloven, men at deres rolle blir enda viktigere dersom oppgavefellesskapene får delegert myndighet til å fatte enkeltvedtak eller håndtere mer omfattende oppgaver. **NKRF anbefaler** derfor at kontrollutvalgenes betydning som kommunestyrenes kontrollorgan synliggjøres tydeligere, og at det oppmuntres til samordning av kontroll- og revisjonsarbeid mellom deltakerkommunene.

NKRF anbefaler derfor at kontrollutvalgenes betydning som kommunestyrenes kontrollorgan synliggjøres tydeligere, og at det oppmuntres til samordning av kontroll- og revisjonsarbeid mellom deltakerkommunene.

NKRF har også merknader til departementets forslag om rapportering til deltakerkommunene. Det er positivt at departementet foreslår regler om rapportering av forvaltningsrevisjoner og statlige tilsyn, men anbefaler at dette også omfatter eierskapskontroller. Videre mener NKRF at rapportering bør være hovedregelen, slik at alle deltakerkommuner får tilgang til relevante revisjons- og tilsynsrapporter samt informasjon om oppfølging av pålegg og anbefalinger.

- **Les også:** Høring – Forslag om endringer i reglene om interkommunalt samarbeid

Departementet omtaler ikke regnskapsrevisjon særskilt i sine forslag. **NKRF peker på** at kommunale oppgavefellesskap avlegger egne regnskap og er underlagt regnskapsrevisjon, samtidig som deltakerkommunene kan ha et betydelig økonomisk ansvar. På denne bakgrunn **mener NKRF** at det bør vurderes hvordan kommunestyrene og kontrollutvalgene kan holdes orientert om vesentlige funn fra regnskapsrevisjonen, herunder svakheter i internkontrollen, økonomiske avvik, lovbrudd og eventuelle misligheter.

Når det gjelder internkontroll, **støtter NKRF** at departementet tydeliggjør ansvaret både for kommunedirektørene og for administrativ leder i oppgavefellesskapene. Samtidig **anbefaler NKRF** at det stilles tydeligere krav til rapportering om internkontroll, risiko, avvik og oppfølging av revisjoner og tilsyn. Dette vil gi kommunestyrene et bedre grunnlag for å følge opp oppgaver som utføres i samarbeid med andre kommuner.

Samtidig anbefaler NKRF at det stilles tydeligere krav til rapportering om internkontroll, risiko, avvik og oppfølging av revisjoner og tilsyn.

NKRF peker videre på behovet for et tydeligere skille mellom kommunale oppgavefellesskap som er egne rettssubjekter og de som ikke er det. **NKRF mener** også at forholdet mellom kommunelovens samarbeidsmodeller og anskaffelsesregelverket bør avklares nærmere, slik at kommunene får forutsigbare rammer for organiseringen av samarbeidet.

Avslutningsvis anbefaler NKRF at departementet utarbeider en veileder til de nye bestemmelsene.

Avslutningsvis **anbefaler NKRF** at departementet utarbeider en veileder til de nye bestemmelsene. En slik veileder vil kunne bidra til likere forståelse og praksis på tvers av kommuner og oppgavefellesskap, og gi nødvendige avklaringer om blant annet delegering av myndighet og avgrensning av oppgaver som kan legges til ulike former for interkommunalt samarbeid.

Lenke til NKRFs høringsuttalelse:

https://www.nkrf.no/filarkiv/File/nyheter/Horingsuttalelser/261008_KDD_horingssvar_endringer_i_reglene_om_interkommunalt_samarbeid.pdf

Publisert: 09.10.2026