



---

**Arkivsak-dok.** 202618568-1  
**Saksbehandler** Nina Nilsen

**Saksgang**  
Fylkesutvalget 2023-2027

**Møtedato**  
28.04.2026

**Utvalgssaksnr**

---

## **Selskapsgjennomgang av Grønt Hjerte AS og Grønt Hjerte Partner AS**

### **Fylkesdirektørens innstilling:**

1. Fylkesutvalget ber om at fylkesdirektøren foretar en vurdering av om virksomheten til Grønt Hjerte AS og Grønt Hjerte Partner AS bør overføres til fylkeskommunen basert på en selskapsgjennomgang.
2. Fylkesutvalget ber om at fylkesdirektøren legger fram resultatet av vurderingen i en egen sak for fylkestinget.

Carl-Jakob Midttun  
fylkesdirektør

Siri A. Rasmussen  
direktør for eiendom

## Vedlegg:

Nummererte vedlegg som følger saken:

1. Samarbeidsavtale mellom Grønt Hjerte AS og Trøndelag fylkeskommune, 01.05.2024
2. Tilleggsavtale til samarbeidsavtale av 01.06.2024-GJENNOMFØRING AV ENERGITILTAK, 07.04.2025
3. Svar fra Kommunal- og distriktsdepartementet: Svar – Søknad om godkjenning av garantivedtak – Fylkestingsak 15-25-garanti for grønt lån til Grønt Hjerte AS.

Andre refererte dokumenter i saken:

1. [Fylkeskommunens eierskapsmelding](#)
2. [Sak 160/19 Forretningsmodell energihøsting fylkeskommunal bygningsmasse](#)
3. [Sak 139/20 Tiltakspakke bygninger Covid-19](#)
4. [Sak 70/21 Emisjon Grønt Hjerte AS](#)
5. [Sak 135/23 Trondheim Bussterminal AS – endring av selskapets navn og formål](#)
6. [Sak 159/21 Avtale mellom Trøndelag fylkeskommune og Grønt Hjerte AS](#)
7. [Sak 15/25 Søknad om fylkeskommunal garanti for Grønt lån til Grønt Hjerte AS](#)
8. [Sak 48/23 Søknad om fylkeskommunal garanti](#)
9. [Orientering fra Grønt Hjerte AS til fylkesutvalget 17. juni 2025](#)
10. [Sak 51/25 Regional plan for energiomstilling](#)
11. [Vedtatt handlings- og økonomiplan 2026-2029](#)

### 1. Sammendrag

Grønt Hjerte AS ble etablert i 2020 for å bidra til at fylkeskommunen når sine nullutslippsmål og tilrettelegge for næringsutvikling og industrialisering i fornybarsektoren. Grønt Hjerte Partner AS ble etablert i 2024, primært for å ta seg av næringsvirksomheten til selskapet. Formålet til begge selskapene er høsting, lagring, produksjon og distribusjon av fornybar energi. Grønt Hjerte AS er nå i en fase hvor det planlegges med videre vekst og utvidelse av virksomheten, blant annet for at selskapet skal kunne nå målet om å levere 35 GWh fornybar energi innen 2030.<sup>1</sup>

Aksjeselskapsformen ble i sin tid valgt ut fra en forventning om at det ville sikre framdrift på utvikling av forretningsmodeller for energihøsting fra egne bygg. Organisering som aksjeselskap kan bidra til større fleksibilitet, utviklingskraft og profesjonalisering, men det innebærer samtidig større avstand til politisk styring og økt kompleksitet. Dette er nærmere omtalt i [fylkeskommunens eierskapsmelding](#), som ble vedtatt i desember 2024.

Fylkesdirektøren har erfart at det er utfordringer med dagens organisering av virksomheten i Grønt Hjerte AS. Fylkeskommunen er videre i en situasjon hvor vi må redusere investeringsnivået, og hvor klimatiltak i større grad må gjennomføres i eksisterende bygg. Dette stiller større krav til samhandling, tydelig politisk styring og klare prioriteringer av hvilke prosjekter som skal gjennomføres. Samtidig er fornybar energi et område i rask utvikling. På bakgrunn av dette mener fylkesdirektøren at det nå er naturlig at det foretas en vurdering av om Grønt Hjerte AS og Grønt Hjerte Partner AS bør videreføres i nåværende form, eller om hele eller deler av virksomheten bør overføres til fylkeskommunen.

---

<sup>1</sup> Se presentasjon fra Grønt Hjerte til fylkesutvalget 17.juni 2025: [Presentasjon](#)

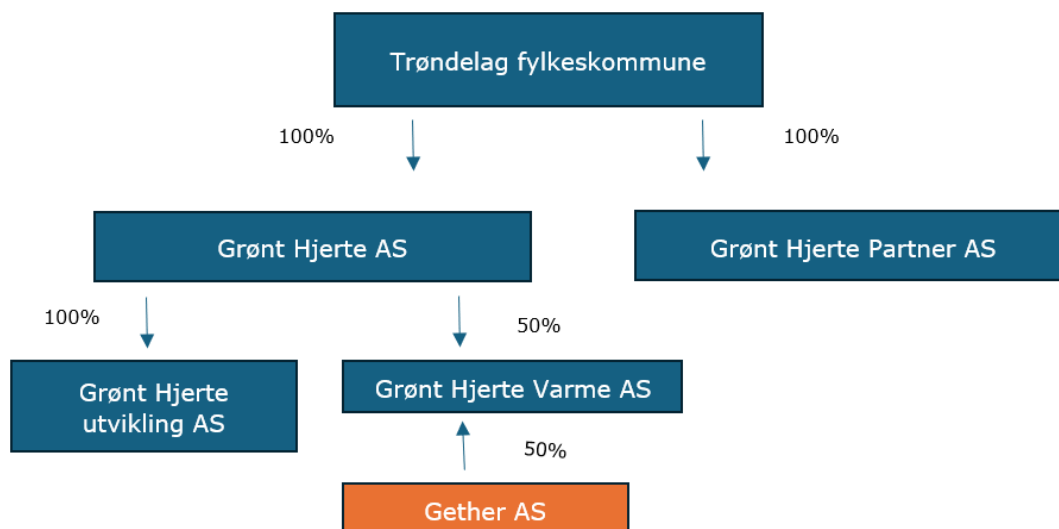
Fylkesdirektøren legger fram saken for fylkesutvalget, da vi mener det er riktig at fylkesutvalget som har en rådgivende rolle i saker som omhandler fylkeskommunens eierinteresser, uttaler seg om hvorvidt det bør foretas en vurdering av organisasjonsformen. Resultatene av en eventuell gjennomgang vil legges frem for fylkestinget.

Ledelsen i Grønt Hjerte AS og Grønt Hjerte Partner AS har ikke vært involvert i arbeidet med saken, utover at styreleder 14. april ble informert om at saken var under arbeid og fikk tilsendt et utkast til sak. Dersom fylkesutvalget vedtar at det skal foretas en vurdering av organisasjonsformen, vil det være naturlig å involvere selskapene i dette arbeidet.

## 2. Faktiske opplysninger

Selskapene Grønt Hjerte AS og Grønt Hjerte Partner AS er begge heleid av Trøndelag fylkeskommune. Selskapene har samme ledelse, med det er ingen konsernstruktur. Det er tre ansatte i Grønt Hjerte AS. Grønt Hjerte Partner AS har ingen ansatte.

Grønt Hjerte AS har et datterselskap: Grønt Hjerte utvikling AS. NTE var med på eiersiden av Grønt Hjerte utvikling AS i begynnelsen, men selskapet er i dag heleid av Grønt Hjerte AS.<sup>2</sup> Grønt Hjerte AS har videre en eierandel på 50 prosent i Grønt Hjerte Varme AS. Den andre eieren i dette selskapet er Gether AS.<sup>3</sup>



Grønt Hjerte orienterte fylkesutvalget om formål og forretningside i juni 2025 ([presentasjon](#)). Selskapet trakk da fram dette som selskapets oppdrag:

- Fremme den grønne overgangen i Trøndelag gjennom lønnsomme investeringer
- Støtte innovasjon og utvikling av bærekraftige energiløsninger

<sup>2</sup> NTE gikk ut av selskapet i løpet av 2023.

<sup>3</sup> [Gether AS](#) ble stiftet i 1994 og har dette som vedtektsfestet formål: «Forskning, utvikling og produksjon av energieffektive løsninger. Rådgivning innen strategi, innovasjon og næringsutvikling relatert til bærekraftige samfunn. Selskapet vil også ha som formål å ha eiendeler i selskaper som driver beslektet virksomhet.»

- Redusere fylkets karbonavtrykk og forbedre energiuavhengighet

Det er gitt en nærmere omtale av selskapene på nettsidene til Grønt Hjerte: [Grønt Hjerte](#)

### **Bakgrunnen for opprettelsen av Grønt Hjerte AS**

Grønt Hjerte AS ble stiftet i juni 2020 for å være et virkemiddel for nå fylkeskommunens nullutslippsmål, og for å bidra til næringsutvikling og industrialisering i fornybarsektoren. Opprettelsen av Grønt Hjerte AS ble behandlet i to saker:

- Fylkesutvalget behandlet i juni 2019 sak [160/19 Forretningsmodell energihøsting fylkeskommunal bygningsmasse](#). Fylkesutvalget fattet da følgende vedtak: «Fylkesutvalget ber fylkesrådmannen arbeide videre med forretningsmodell for energihøsting,- lagring,- produksjon og distribusjon i tråd med den fremlagte orientering».
- Fylkesutvalget behandlet i april 2020 sak [139/20 Tiltakspakke bygninger Covid-19](#). Fylkesutvalget fattet da følgende vedtak: «Fylkesutvalget gis fullmakt til å stifte et selskap med egenkapital på 1,0 mill. NOK for høsting, lagring og produksjon av fornybar termisk og elektrisk energi fra egen bygningsmasse».

I sakene ble valg av organisasjonsform blant annet begrunnet med: «Når det gjelder utvikling av forretningsmodeller for energihøsting fra egne bygg, med sikte på bærekraftig industrialisering, vurderes det som vanskelig å få nødvendig fremdrift på dette gjennom enheter beregnet for å støtte opp under ordinær fylkeskommunal tjenesteproduksjon».

Grønt Hjerte er i flere saker framhevet som et av fylkeskommunens verktøy i arbeidet med energideling og energiomstilling, bl.a. i klimabudsjettet til handlings- og økonomiplanen for 2026-2029, i handlingsplan for klimaomstilling 2025-2028 og i regional plan for energiomstilling. I regional plan for energiomstilling, som fylkestinget vedtok i juni 2025, står bl.a. dette: «Trøndelag fylkeskommune jobber gjennom Grønt Hjerte AS med å etablere felles energiløsninger og utvikle energiinfrastruktur som binder sammen bygg og energiproduserende anlegg (...). Energiinfrastruktur med varme og strøm mellom bygg forbedrer energieffektiviteten og reduserer avhengigheten av eksterne energikilder. Grønt hjerte samarbeider med kommuner og eiendomsaktører»

### **Avtaler mellom Trøndelag fylkeskommune og Grønt Hjerte AS**

#### *Samarbeidsavtale*

Fylkesutvalget vedtok i juni 2021 en samarbeidsavtale med Grønt Hjerte AS om høsting, lagring, produksjon, distribusjon og kjøp av termisk og elektrisk energi fra fylkeskommunale bygningsmasse ([sak 159/21: Avtale mellom Trøndelag fylkeskommune og Grønt hjerte AS](#)). Selskapet er gjennom samarbeidsavtalen gitt en:

- Eksklusiv adgang til høsting av elektrisk og termisk energi av all bygningsmasse eid av Trøndelag fylkeskommune. Alle installasjoner knyttet til høsting er Grønt Hjerte AS sitt ansvar å utbygge, drifte og vedlikeholde.
- Adgang til lagring av termisk og elektrisk energi gjennom tilgang til nødvendig rom i bygning og/eller tomteareal til slikt formål.

Trøndelag fylkeskommune  
Trööndelagen fylhkentjielte

- Adgang til produksjon av termisk og elektrisk energi av høstet/lagret energi samt annen fossilfri produksjon gjennom tilgang til nødvendig rom i bygning og/eller tomteareal for slikt formål.

Trøndelag fylkeskommune er gjennom samarbeidsavtalen:

- Forpliktet til kjøp av produsert energi knyttet til nevnte høsting, lagring og produksjon i det omfang bygningsmassen krever det fra Grønt Hjerte AS. Behov for energi utover det selskapet sine energianlegg på bygget/eiendommen kan levere, kan Trøndelag fylkeskommune fritt kjøpe fra andre leverandører eller leveres fra egne energisystemer.

Grønt Hjerte AS er gjennom samarbeidsavtalen gitt adgang til å levere overskytende energi etter at Trøndelag fylkeskommune sitt behov er dekket til eksterne bygg- og netteiere. Dette er begrenset til maks 20 prosent av samlet omsetning i Grønt Hjerte AS. Etter at samarbeidsavtalen er inngått, har selskapet endret strategi, slik at Grønt Hjerte AS jobber 100 prosent for Trøndelag fylkeskommune.

#### *Anleggsavtaler*

Trøndelag fylkeskommune og Grønt Hjerte AS har i tillegg til samarbeidsavtalen inngått anleggsavtaler for ulike lokasjoner. Felles for alle avtalene er:

- Avtalene har en varighet på 15 år.
- Avtalene innebærer at Trøndelag fylkeskommune bærer all risiko i forhold til økte rentekostnader.
- Ved avtalens utløp har Trøndelag fylkeskommune rett og plikt til å overta eierskap og drift av anlegget. Under forutsetning av at betalingsfristen er overholdt, har fylkeskommunen rett til å overta anlegget vederlagsfritt ved utløpet av avtalt kontraktstid.<sup>4</sup>

Tabell 1 viser en oversikt over inngåtte anleggsavtaler.

*Tabell 1. Oversikt over inngåtte anleggsavtaler*

Lokasjon	Avtaleperiode	Avtale gjelder
<b>Mære Landbruksskole.</b>	2023 - 2033	Anlegg: DTES – anlegg for produksjon, distribusjon og levering av bærekraftig lavtemperatur varme
<b>Johan Bojer vgs</b>	2023-2038	Anlegg: Energikraftverk (solcelle på tak og fasade +termiskanlegg)
<b>Skjetlein</b>	2023-2037	Anlegg: Solcelleanlegg tak
<b>Skjetlein</b>	2023-2038	Anlegg: Solcelleanlegg to tak, soldeling og batteri (solceller på tak og åker)
<b>Tiller vgs</b>	2023-2037	Anlegg: Solcelleanlegg tak og batteri (elbilbatterier for lagring av energi)
<b>Kyrksæterøra</b>	2024-2039	Anlegg: Solcelleanlegg tak
<b>Verdal</b>	2024-2039	Anlegg: Solcelleanlegg tak og fasade
<b>Fosen flyfag</b>	2024-2039	Anlegg: Solcelleanlegg tak
<b>Oppdal</b>	2024-2039	Anlegg: Solcelleanlegg tak
<b>Guri Kunna (avd Hitra)</b>	2025-2040	Anlegg: Energikraftverk (solceller og vind +termiskanlegg, CHP)
<b>Charlottenlund</b>	2025-2040	Anlegg: Solcelleanlegg tak
<b>Cissi Klein</b>	2025-2040	Anlegg: Energikraftverk (solceller på tak +termiskanlegg)

<sup>4</sup> Fylkeskommunen har i praksis blitt belastet avskrivingskostnaden over energiprisen.

Trøndelag fylkeskommune  
Trööndelagen fylhkentjielte

Lokasjon	Avtale- periode	Avtale gjelder
Trondheim katedralskole	2025-2040	Anlegg: Solcelleanlegg tak

Grønt Hjerte har pågående avtaleforpliktelser knyttet til flere anlegg som er under prosjektering.

#### Lånegaranti

Trøndelag fylkeskommune har gitt lånegaranti for Grønt hjerte AS i to omganger<sup>5</sup>:

- Fylkestinget vedtok ved behandlingen av [FT-sak 15/25](#) å stille garanti (selvskyldnerkausjon) for grønt lån til Grønt Hjerte på 46,4 millioner kroner knyttet til investeringer i termisk energi og solenergi i 2025 og 2026. Dette gjelder investeringer på lokasjoner/skoler hvor det er inngått avtaler mellom Trøndelag fylkeskommune og Grønt Hjerte AS (Fosen, Charlottenlund, Cissi Klein, Guri Kunna, Johan Bojer, Trondheim Katedralskole, Kyrksæterøra, Oppdal og Verdal) og lokasjoner hvor det er planlagt avtaleinngåelse.
- Trøndelag fylkeskommune har tidligere innvilget fylkeskommunal garanti (selvskyldnerkausjon) på 9 millioner kroner for anleggene ved de videregående skolene Tiller, Charlottenlund og Skjetlein, jf. [FT-sak 48/23](#).

Kommunal- og distriktsdepartementet godkjente i august 2025 fylkestingets vedtak om å stille garanti til Grønt Hjerte AS på 46,4 millioner kroner. Departementet begrunnet det med:

*«Etter en helhetlig vurdering kommer departementet fram til at virksomheten til Grønt Hjerte AS samlet sett ikke er å regne som næringsvirksomhet i kommunelovens forstand. Selskapet er heleid av fylkeskommunen og faller inn under reglene om utvidet egenregi etter anskaffelsesreglene. Selskapet driver sin virksomhet med fylkeskommunen selv som kunde og opererer dermed ikke i et åpent marked. De økonomiske realitetene, enten det gjelder transaksjoner mellom selskapet og kunde eller risikoen som fylkeskommunen eksponerer seg for ved å stille garantien, samsvarer langt på vei med en situasjon hvor fylkeskommunen hadde organisert og drevet tilsvarende virksomhet selv innenfor fylkeskommunen som rettssubjekt».*

#### Samarbeidsavtale, våren 2024

Trøndelag fylkeskommune og Grønt Hjerte AS inngikk våren 2024 en samarbeidsavtale som hadde som formål å «sikre et strategisk samarbeid mellom TRFK og GH, hvor begge parter kan utveksle og nyttiggjøre seg av hverandres kompetanse og ressurser» (se vedlegg 1). Administrasjonen har inngått avtalen på vegne av fylkeskommunen.

I avtalen står det at Grønt Hjerte AS og Trøndelag fylkeskommune «skal samarbeide om utvikling og implementering av integrerte energisystemer på tvers av TRFKs eiendommer, hvor GH kan levere nødvendig teknologi og kompetanse for å optimalisere energibruk og forbedre energieffektivitet». Avtalen sier videre at Grønt Hjerte AS skal «sees på og fungere som en integrert partner i av prosjektene», og at Grønt Hjerte AS skal ha adgang til å kjøpe tjenester direkte fra fylkeskommunen for gjennomføring av

<sup>5</sup> Trøndelag fylkeskommune har ved å gi lånegaranti forpliktet seg ovenfor lånegiveren til å dekke selskapets gjeld, dersom selskapet misligholder denne gjelden.

felles prosjekter innen energi og bærekraft. Ifølge avtalen skal Trøndelag fylkeskommune ha tilsvarende adgang til å kjøpe tjenester fra Grønt Hjerte AS.

#### *Tilleggsavtaler til samarbeidsavtalen, våren 2025*

Trøndelag fylkeskommune og Grønt Hjerte AS inngikk våren 2025 to tilleggsavtaler til samarbeidsavtalen fra 2021. Administrasjonen har inngått avtalene på vegne av fylkeskommunen.

Målet med avtalen som ble signert i mars 2025 var «å regulere tilkoblingen av Guard Industrial Gateway (GIG) til TRFK Eiendom sitt tekniske nettverk, samt sikre effektiv, stabil og sikker datautveksling mellom GHs energisystemer og TRFK Eiendom sine eksisterende infrastrukturer».<sup>6</sup>

Gjennom avtalen som ble signert i april 2025 tar fylkeskommunen blant annet på seg ansvar for å sørge for nødvendige oppgraderinger av den aktuelle bygningsmassen, slik at den fysisk tåler anleggene Grønt Hjerte AS skal installere. Rekkevidden av fylkeskommunens forpliktelser er ikke avklart, men det innebærer forpliktelser til å bidra både økonomisk og ressursmessig.

Gjennom avtalen ligger initiativ, faglig premissetting og operativ handlefrihet i hovedsak til Grønt Hjerte AS, mens tilretteleggingsplikt og risiko i all hovedsak er lagt til fylkeskommunen. Det forutsetter fra fylkeskommunens side tydelig oppfølging, klare økonomiske føringer og eksplisitte godkjenningsrutiner for å sikre nødvendig økonomisk styring og forutsigbarhet.

#### **Bakgrunnen for opprettelsen av Grønt Hjerte Partner AS**

Fylkestinget vedtok i desember 2023 å opprette Grønt Hjerte Partner AS. Rent formelt ble det ikke opprettet et nytt selskap. Derimot ble det vedtatt at Trondheim Bussterminal AS skulle endre både navn og formål, og selskapet heter nå Grønt Hjerte Partner AS.<sup>7</sup>

Etableringen av selskapet må sees i sammenheng med at det var et behov for å skille næringsvirksomheten i Grønt Hjerte AS ut i et eget selskap. Det var bl.a. nødvendig for at fylkeskommunen skulle kunne stille garanti til Grønt Hjerte AS.<sup>8</sup> Fylkesdirektøren begrunnet i [sak 135/23 Trondheim Bussterminal AS - endring av selskapets navn og formål](#) behovet for selskapet Grønt Hjerte Partner AS med:

*«Driften og finansieringen av Grønt Hjerte AS krever, ut fra lover og forskrifter, at det rendyrkes som et selskap som kun omfatter høsting, produksjon og salg av energi til fylkeskommunen selv. Etter endringen av navn og formål av Trondheim Bussterminal AS, vil Grønt Hjerte Partner AS ta seg av næringsvirksomheten knyttet til forretningsområdet.»*

I fylkeskommunens eierskapsmelding fra 2024 står dette om Grønt Hjerte Partner AS:

---

<sup>6</sup> TRFK Eiendom er Trøndelag fylkeskommune, avdeling eiendom.

<sup>7</sup> Trondheim Bussterminal AS hadde et fremført underskudd på om lag 8,9 millioner kroner. Dette inderkuddet representerer en ikke bokført skattemessig fordel på nær 1,9 millioner kroner, som Grønt Hjerte Partner AS tok over.

<sup>8</sup> Kommuner og fylkeskommuner kan (jf. kommuneloven § 14-19) ikke garantere for næringsvirksomhet eller forhold med vesentlig økonomisk risiko.

*«Grönt Hjerte Partner AS er opprettet for å ivareta strategiske partnerskap, nettverk og kompetansebygging innen bærekraftig energi. Grönt Hjerte Partner AS jobber aktivt med å etablere strategiske partnerskap med relevante aktörer i energibransjen, myndigheter, akademiske institusjoner og forskningsmiljøer. Gjennom slike partnerskap kan vi dele kunnskap, erfaringer, nyeste innovasjoner innen energiteknologi og ressurser for å finne de beste løsningene for en grønnere fremtid.»*

Regnskapet for 2024 indikerer at det foreløpig har vært lav aktivitet i selskapet. Selskapet hadde ingen driftsinntekter, men kostnader på 419 012 kroner. Store deler av dette var pensjonsforpliktelser og andre forpliktelser knyttet til tidligere virksomhet. Lave kostnader i 2024 må også sees i sammenheng med at selskapet først ble stiftet i 2024, og at selskapet er i en utviklingsfase, hvor man har utredet og vurdert mulige tiltak.

Styreleder i Grönt Hjerte Partner har informert fylkesdirektøren om at selskapet i 2025 har vært involvert i arbeid knyttet til utvikling av energisystem for Meråker, der det er gjennomført energisystemsimuleringer for eksisterende og planlagte bygg ved Meråker videregående skole, Sportstunet, Idrettstunet og Meråker grunnskole for vurdering av alternative løsninger for et framtidig felles energisystem i området. I tillegg har Grönt Hjerte Partner arbeidet med ett stort batteriprojekt på Røros, og vil også arbeide videre med energiprojekt på Røros i samarbeid med Røros kommune.

### **3. Erfaringer med dagens organisering**

Grönt Hjerte AS har gitt fylkeskommunen verdifull kompetanse og gjennomført og synliggjort konkrete prosjekter innen energieffektivisering. Selskapet har også fungert som en samarbeidsarena med eksterne fagmiljøer, og erfaringene som er bygget er verdifull for det videre klimaarbeidet. Samtidig har organiseringen i et eget selskap hatt noen utfordringer. Det har vist seg krevende å etablere tydelige rutiner for bestilling, prioritering og oppfølging av tiltak. Når prosjekter utvikles i et eksternt selskap, oppstår det også lett uklarhet om ansvar, roller og beslutningsgrunnlag. Dette gjør det vanskeligere å fange opp alle implikasjoner før oppstart, noe som kan føre til kortsiktige kursendringer og strategier som endres underveis.

Rammebetingelsene har endret seg etter at Grönt Hjerte AS ble etablert. Tröndelag fylkeskommune har hatt et høyt investeringsnivå, og vi har bygd flere nye skoler i løpet av de siste årene. Investeringsvolumet er nå redusert. Og i Tröndelag fylkeskommune, som ellers i byggsektoren, går utviklingen fra nybygging mot ombruk og videreutvikling av eksisterende bygningsmasse. Tiltakene fra Grönt Hjerte AS må derfor i større grad enn før rette seg mot eksisterende bygg. Slike tiltak har stort potensial for klimaeffekt, men krever ofte tettere samhandling med eiendomsforvaltningen enn det som trengs i nybyggprosjekter. Eksisterende tekniske system må hensyntas, driftsorganisasjonens kompetanse må involveres, og det må synliggjøres hvilke budsjettmessige konsekvenser tiltakene har for ulike tjenesteområder. Dette stiller krav til helhetlig planlegging og samspill mellom plan, drift og investering.

Fylkesdirektøren erkjenner at vi i handlings- og økonomiplanene ikke i tilstrekkelig grad har synliggjort kostnadene ved gjennomføringen av tiltakene, eller hvilke områder som har finansiert de. Dagens organisering, der investeringen ligger i Grönt Hjerte AS og anleggene avskrives over 15 år, innebærer blant annet at de videregående skolene

indirekte finansierer kapitalkostnadene gjennom strømutgiftene de betaler. Fylkeskommunen har etter 15 år rett til å overta anlegget vederlagsfritt.

Erfaringene så langt viser at behovet for koordinering og kontroll krever et mer omfattende administrativt regime i fylkeskommunen enn forutsatt.

#### **4. Drøftinger**

Et sentralt spørsmål i vurderingen av Grønt Hjerte AS og Grønt Hjerte Partner AS er om selskapsorganisering er nødvendig ut fra aktiviteten selskapene har i dag, eller om virksomheten like gjerne kan utføres innenfor fylkeskommunen.

Behovet for energieffektivisering og fornybarproduksjon er tett knyttet til planlegging, drift og vedlikehold av bygg. Flere av de oppgavene Grønt Hjerte AS utfører, som installasjon av solceller og termiske anlegg, prosjektutvikling og oppfølging av energitiltak, er i stor grad sammenlignbare med oppgaver fylkeskommunens egne fagmiljøer allerede arbeider med og tidligere har gjennomført. Hvis fylkeskommunen overtar aktiviteten til Grønt Hjerte AS kan fylkeskommunen få bedre mulighet til å se tiltak i sammenheng, og på den måten få en mer effektiv ressursbruk. En overføring vil også kunne styrke det interne kompetansemiljøet, gi tydeligere ansvarslinjer og gi mer direkte styring med prioriteringer og gjennomføring. Samtidig vil en kunne videreføre samarbeidet med eksterne aktører der det er hensiktsmessig, men med fylkeskommunen som tydelig premissleverandør.

Grønt Hjerte AS ble etablert for å sikre framdrift på utvikling av forretningsmodeller for energihøsting fra egne bygg. Det var i skisse til forretningsmodell presentert at det var et mål om å «*etablere og delta i selskap som høster, lagrer, produserer og energi*». I starten var NTE og Gether AS med på eiersiden av henholdsvis Grønt Hjerte Utvikling AS og Grønt Hjerte Varme AS. I dag er det kun Gether AS som er med på eiersiden.

Det kan være hensiktsmessig for fylkeskommunen å organisere en virksomhet som et selskap dersom aktiviteten involverer flere eiere, omfatter næringsvirksomhet, eller krever et klart skille fra den øvrige virksomheten etter EØS-avtalens statsstøtteregler. Grønt Hjerte Partner AS er opprettet for å ivareta næringsvirksomhet og strategiske partnerskap. Det tilsier at en eventuell overføring av virksomheten til fylkeskommunen kan være krevende og det derfor bør foretas en særskilt vurdering av Grønt Hjerte Partner AS. Selskapets regnskap for 2024 indikerer at det hittil har vært lav aktivitet i selskapet.

Når et offentlig eid selskap driver næringsvirksomhet og opererer i konkurranse med private aktører, må virksomheten drives på markedsmessige vilkår. Det innebærer at selskapet ikke kan motta offentlig støtte, og at konkurransereglene, inkludert forbudet mot kryssubsidiering må ivaretas. Forbudet mot kryssubsidiering innebærer at et selskap som driver konkurranseutsatt virksomhet ikke skal subsidieres gjennom offentlige midler eller gjennom økonomiske fordeler fra annen offentlig finansiert virksomhet.

Grønt Hjerte AS har i hovedsak utført oppgaver på oppdrag fra fylkeskommunen, med fylkeskommunen som eneste kunde. Virksomheten har preg av å være en forlengelse av fylkeskommunens egen eiendomsforvaltning, snarere enn reell næringsvirksomhet i et marked. Det gjør at fylkesdirektøren mener det er naturlig å vurdere framtidig

organisering. En overføring av oppgavene til fylkeskommunen vil kunne gi tydeligere politisk styring og bedre integrasjon med øvrig eiendomsforvaltning.

Selskapsorganisering med tydelig avgrensede mandater kan innebære at delmål får større oppmerksomhet enn helheten. Når ansvaret ligger i fylkeskommunen, vil det ofte være lettere å vurdere hvilke tiltak som bør gjennomføres ut ifra et bærekraftsperspektiv, der klima og miljø, økonomi og tjenestehensyn vurderes i sammenheng.

### **5. Konsekvenser for medarbeidere i Grønt Hjerte**

Fylkesdirektøren erkjenner at en vurdering av organiseringen av Grønt Hjerte kan føre til usikkerhet for medarbeiderne i selskapet og at det kan påvirke arbeidsmiljøet.

Hvis virksomheten i Grønt Hjerte AS overføres til fylkeskommunen vil alle medarbeidere bli overført til Trøndelag fylkeskommune gjennom en virksomhetsoverdragelse. Dette vil i så fall bli gjennomført i samsvar med arbeidsmiljølovens bestemmelser.

### **6. Økonomiske konsekvenser**

Trøndelag fylkeskommune har gjennom avtaler som er inngått med Grønt Hjerte AS og ved at vi i to omganger har stilt lånegaranti, tatt en betydelig del av den økonomiske risikoen som ligger i virksomheten til selskapet.

Fylkesdirektøren vil anbefale at det gjennomføres en selskapsgjennomgang, en såkalt due diligence, før det tas stilling til videre organisering av Grønt Hjerte AS og Grønt Hjerte Partner AS. En slik gjennomgang innebærer en systematisk og uavhengig kartlegging av selskapets økonomiske situasjon, herunder forpliktelser, kontrakter, eiendeler, pågående prosjekt og eventuelle risikoforhold. Formålet er å sikre et oppdatert og fullstendig beslutningsgrunnlag.

Som en del av dette arbeidet må det også avklares hvilke konsekvenser en eventuell overføring av virksomheten fra selskapet til fylkeskommunen vil ha. Det omfatter blant annet hvordan virksomheten praktisk kan overtas av fylkeskommunen, hvilke kostnader som vil påløpe i forbindelse med det (f.eks. knyttet til personalmessige forhold, avslutning av kontrakter eller andre økonomiske forpliktelser), energipriser ved ulike løsninger, spørsmål om omsetningskonsesjon, samt eventuelle gevinster eller innsparingsmuligheter ved en omorganisering.

Resultatet av utredningen vil gi oversikt over de økonomiske konsekvensene og vil dermed være viktig informasjon inn i en samlet vurdering av hva som er den mest hensiktsmessige organisering av virksomheten til Grønt Hjerte AS og Grønt Hjerte Partner AS framover. I dette inngår også en vurdering av hvilken rolle fylkeskommunen bør ha som akselerator og kompetansemiljø i fornybarsektoren.

Kostnaden til en uavhengig selskapsgjennomgang kan finansieres innenfor vedtatt ramme til administrasjonen.

### **7. Konsekvenser for klima og miljø**

Grønt Hjerte AS og Grønt Hjerte Partner AS ble etablert som virkemiddel for å nå fylkeskommunens mål om nullutslipp. En eventuell omorganisering av Grønt Hjerte antas

ikke å ha konsekvenser for klima og miljø. Bakgrunnen for det er at en eventuell omorganisering ikke innebærer at aktiviteten skal avsluttes, men at det skal vurderes om pågående og planlagte aktiviteter kan videreføres på en mer hensiktsmessig måte innenfor fylkeskommunens organisering.

#### **8. Konsekvenser for folkehelse**

Saken har ingen konsekvenser for folkehelse.

#### **9. Fylkesdirektørens konklusjon**

Fylkesdirektøren mener at det bør foretas en nærmere vurdering av hvorvidt Grønt Hjerte AS og Grønt Hjerte Partner AS bør videreføres i sin nåværende form, eller om hele eller deler av virksomheten bør overføres til fylkeskommunen. Fylkesdirektøren anbefaler at det som et ledd i dette blir gjennomført en selskapsgjennomgang. Fylkesdirektøren foreslår at resultatene av vurderingen legges fram som egen sak til fylkestinget.



## Saksprotokoll

### Selskapsgjennomgang av Grønt Hjerte AS og Grønt Hjerte Partner AS

---

Arkivsak-dok. 202618568  
Saksbehandler Nina Nilsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
Fylkesutvalget 2023-2027	28.04.2026	80/26

---

#### Fylkesutvalget 2023-2027 har behandlet saken i møte 28.04.2026 sak 80/26

Fylkesutvalget sitt vedtak

1. Fylkesutvalget ber om at fylkesdirektøren foretar en vurdering av om virksomheten til Grønt Hjerte AS og Grønt Hjerte Partner AS bør overføres til fylkeskommunen basert på en selskapsgjennomgang.
2. Fylkesutvalget ber om at fylkesdirektøren legger fram resultatet av vurderingen i en egen sak for fylkestinget.

Behandling

#### Helhetlig alternativt forslag fremmet av Hanne Moe Bjørnbet (A), på vegne av A, KrF og SV

1. Fylkesutvalget ber om at fylkesdirektøren foretar en vurdering av om virksomheten til Grønt Hjerte AS og Grønt Hjerte Partner AS bør overføres til fylkeskommunen basert på en selskapsgjennomgang.
2. Fylkesutvalget legger til grunn at en selskapsgjennomgang ikke må gå på bekostning av fremdrift i pågående og planlagte tiltak.
3. Grønt hjerte må involveres i gjennomgangen. Gjennomgangen må vurdere både selskapet, og dialogen og beslutningslinjene mellom selskapet og fylkeskommunen. I vurdering av ulike løsninger må konsekvenser for både økonomi, måloppnåelse på klima og energi, fremdrift og kompetanse vurderes.
4. Fylkesutvalget ber om at fylkesdirektøren legger fram resultatet av vurderingen i en egen sak for fylkestinget

Votering

Alternativ votering	
• Fylkesdirektørens innstilling	9 stemmer for (H, Sp, V, Pp,

Trøndelag fylkeskommune  
Trööndelagen fylhkentjielte

	FrP)
• Alternativforslag fra Hanne Moe Björnbet (A)	6 stemmer for (A, SV, KrF)
	Fylkesdirektörens innstilling ble vedtatt

**Fylkesdirektörens innstilling:**

1. Fylkesutvalget ber om at fylkesdirektören foretar en vurdering av om virksomheten til Grönt Hjerte AS og Grönt Hjerte Partner AS bør overføres til fylkeskommunen basert på en selskapsgjennomgang.
2. Fylkesutvalget ber om at fylkesdirektören legger fram resultatet av vurderingen i en egen sak for fylkestinget.