



Regjeringen.no

Rundskriv H-5/25 Statsbudsjettet for 2026 - Det økonomiske opplegget for kommuner og fylkeskommuner

Rundskriv | Dato: 19.12.2025 | [Kommunal- og distriktsdepartementet](#)

(<http://www.regjeringen.no/no/dep/kdd/id504/>)

Mottaker: Kommuner og fylkeskommuner

Nr: H-5/25

Vår referanse: 25/4635

Dette rundskrivet orienterer om det økonomiske opplegget for kommunesektoren i 2026 etter Stortingets budsjettvedtak. Det ligger også vedlagt oversikter over endringer i rammetilskuddet for 2026 i forhold til forslagene i Prop. 1 S (2025-2026).

1. De økonomiske rammene for kommunesektoren i

2026

1.1 Innledning

Regjeringen la 15. oktober 2025 fram budsjettforslag for 2025 i [Prop. 1 S \(2025-2026\)](http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/prop.-1-s-20252026/id3123723/id3123723/) (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/prop.-1-s-20252026/id3123723/id3123723/>).

Stortingets kommunal- og forvaltningskomité avga 9. desember [Innst. 16 S \(2025-2026\)](https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Publikasjoner/Innstillinger/Stortinget/2025-2026/inns-202526-016s/) ([https://www.stortinget.no/no/Saker-og-](https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Publikasjoner/Innstillinger/Stortinget/2025-2026/inns-202526-016s/)

[publikasjoner/Publikasjoner/Innstillinger/Stortinget/2025-2026/inns-202526-016s/](https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Publikasjoner/Innstillinger/Stortinget/2025-2026/inns-202526-016s/)). Stortinget vedtok 16. desember 2025 rammetilskuddet til kommuner og fylkeskommuner for 2026 i tråd med innstillingen. For nærmere detaljer om budsjettopplegget for kommunesektoren i 2026 vises det til ovennevnte budsjettdokumenter som er tilgjengelige på regjeringens og Stortingets nettsider.

Videre avga finanskomiteen 11. desember 2025 [Innst. 3 S \(2025-2026\)](https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Publikasjoner/Innstillinger/Stortinget/2025-2026/inns-202526-003s/?all=true)

(<https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Publikasjoner/Innstillinger/Stortinget/2025-2026/inns-202526-003s/?all=true>) om Skatter og avgifter 2026. På bakgrunn av innstillingen vedtok Stortinget 18. desember 2025 kommunale og fylkeskommunale skattører for 2026. Den kommunale inntektsskattøren for personlige skattytere skal maksimum være 11,35 pst., og den fylkeskommunale inntektsskattøren for personlige skattytere skal maksimum være 2,40 pst. Satsen for formuesskatt til kommunene er maksimalt 0,35 pst. Maksimalsatsene gjelder dersom kommunestyret / fylkestinget ikke vedtar lavere satser.

1.2 Regjeringens forslag til kommunesektorens inntektsrammer i 2026

Regjeringen foreslo i Prop. 1 S (2025-2026) en vekst i kommunesektorens frie inntekter på 4,2 mrd. kroner, fordelt med 3,2 mrd. kroner til kommunene og 1,0 mrd. kroner til fylkeskommunene.

1.3 Endringer i stortingsbehandlingen av Prop. 1 S (2025-2026)

Stortingets budsjettvedtak innebærer en vekst i kommunesektorens inntekter på 8,35 mrd. kroner, fordelt med 6,2 mrd. kroner til kommunene og 2,15 mrd. kroner til fylkeskommunene. Økningen i forhold til regjeringens forslag er dermed 4,15 mrd. kroner, fordelt med 3 mrd. kroner på kommunene og 1,15 mrd. kroner på fylkeskommunene.

1.3.1 Kap. 571 Rammetilskudd til kommuner, post 60 Innbyggertilskudd

Vekst i frie inntekter

Rammetilskuddet til kommunene økes med 3 mrd. kroner. Beløpet fordeles etter samlet kostnadsnøkkel.

Redusert styringstrykk – innlemming av øremerkede tilskudd

Rammetilskuddet til kommunene økes med 698,4 mill. kroner som følge av innlemming av flere øremerkede tilskudd. Innlemminger endrer ikke det ev. lovpålagte ansvaret kommunene har for ulike oppgaver. De opprinnelige formålene med de tidligere øremerkede tilskuddene fremgår av respektive departementers budsjettproposisjoner.

Tilskudd som innlemmes i rammetilskuddet er:

Tilskuddet til veiledning av nyutdannede lærere under Kunnskapsdepartementet (kap. 226, post 61) avvikles og midlene innlemmes i rammetilskuddet. Tilskuddet har gått til både kommuner og fylkeskommuner. Rammetilskuddet til kommunene økes med 182,4 mill. kroner. Av dette fordeles 57,9 mill. kroner etter delkostnadsnøkkelen for barnehage, mens 124,5 mill. kroner fordeles etter delkostnadsnøkkelen for grunnskole.

Deler av tilskuddet til sosiale tjenester og tiltak for vanskeligstilte under Arbeids- og inkluderingsdepartementet (kap. 621, post 63) innlemmes. Som en følge av det økes rammetilskuddet med 33 mill. kroner. Midlene fordeles etter delkostnadsnøkkelen for sosiale tjenester.

Tilskuddet til frisklivs-, lærings- og mestringstilbud under Helse- og omsorgsdepartementet (kap. 760, post 61) avvikles og midlene innlemmes i rammetilskuddet. Som en følge av det økes rammetilskuddet med 34,39 mill. kroner, og midlene fordeles etter delkostnadsnøkkelen for folkehelse. Formålet med det øremerkede tilskuddet var å støtte kommuner i å etablere og utvikle frisklivs- og lærings- og mestringstilbud.

Tilskuddet til kommunalt rusarbeid under Helse- og omsorgsdepartementet (kap. 765, post 62) avvikles og midlene innlemmes i rammetilskuddet. Som en følge av det økes rammetilskuddet med 448,61 mill. kroner, og midlene fordeles etter delkostnadsnøkkelen for sosiale tjenester. Formålet med det øremerkede tilskuddet var å støtte kommuner i å etablere og utvikle frisklivs- og lærings- og mestringstilbud og bidra til bedret livskvalitet, mestring og mulighet for en aktiv og meningsfull tilværelse for personer med rusmiddelrelaterte problemer og deres pårørende, i tråd med forebyggings- og behandlingsreformen.

Kompensasjon for reduserte skatteinntekter som følge av endringer i skatteopplegget

Blant annet som følge av økt personfradrag reduseres kommunesektorens skatteinntekter med 263 mill. kroner, fordelt med 218 mill. kroner på kommunene og 45 mill. kroner på fylkeskommunene. Kap. 571, post 60 økes med 218 mill. kroner sammenliknet med regjeringens forslag for å kompensere for reduserte skatteinntekter. Midlene fordeles med et likt beløp per innbygger.

1.3.2 Kap. 572 Rammetilskudd til fylkeskommuner, post 60 Innbyggertilskudd

Vekst i frie inntekter

Rammetilskuddet til fylkeskommunene økes med 1,15 mrd. kroner. Av dette er 1 mrd. kroner en styrking av de frie inntektene, begrunnet med kollektivtransport. Midlene er fordelt med et likt beløp per innbygger.

Videre er 100 mill. kroner begrunnet med ras- og skredsikring på fylkesvei, og disse midlene er fordelt med samme fordeling som midlene til ras- og skredsikring i tabell C-fk i Grønt hefte 2026.

Rammetilskuddet økes videre med 50 mill. kroner som en del av vekst i frie inntekter for å styrke barnevernet i Oslo. Midlene fordeles særskilt til Oslo kommune (tabell C).

Videreføring av ordningen med gratis ferje

I budsjettforslaget for 2026 foreslo regjeringen å avvikle ordningen med gratis ferje. Rammetilskuddet ble foreslått redusert med 255 mill. kroner som en følge av dette. Som følge av budsjettforliket på Stortinget er ordningen videreført i 2026, og rammetilskuddet øker derfor med 255 mill. kroner sammenlignet med Prop. 1 S.

Disse midlene er fordelt gjennom kostnadsnøkkel for ferje, på samme måte som i 2024 og 2025. Det er lagt til grunn at ferjesamband som er omfattet av ordningen med gratis ferje ikke har billettinntekter. Midlene er fordelt mellom fylkeskommunene etter deres andel av økning i ferjekriteriet som følge av at ordningen med gratis ferje videreføres.

Omfordeling innenfor innbyggertilskuddet

Som en følge av budsjettforliket på Stortinget omfordeles 375 mill. kroner innenfor fylkeskommunenes innbyggertilskudd fra en fordeling etter samlet kostnadsnøkkel, til 250 mill. kroner etter delkostnadsnøkkel for fylkesvei og 125 mill. kroner etter delkostnadsnøkkel for ferje.

Redusert styringstrykk – innlemming av øremerkede tilskudd

Rammetilskuddet til fylkeskommunene økes med 611,3 mill. kroner som følge av innlemming av flere øremerkede tilskudd. Innlemminger endrer ikke det ev. lovpålagte ansvaret fylkeskommunene har for ulike oppgaver. De opprinnelige formålene med de tidligere øremerkede tilskuddene fremgår av respektive departementers budsjettproposisjoner.

Tilskudd som innlemmes i rammetilskuddet er:

Tilskuddet til å styrke arbeidet med flere læreplaner under Kunnskapsdepartementet (kap. 225, post 69) avvikles og midlene innlemmes i rammetilskuddet. Som en følge av det økes rammetilskuddet med 465,9 mill. kroner. Midlene fordeles etter delkostnadsnøkkel for videregående opplæring.

Tilskuddet til veiledning av nyutdannede lærere under Kunnskapsdepartementet (kap. 226, post 61) avvikles og midlene innlemmes i rammetilskuddet. Tilskuddet har gått til både kommuner og fylkeskommuner. Rammetilskuddet til fylkeskommunene økes med 43,4 mill. kroner. Midlene fordeles etter delkostnadsnøkkelen for videregående opplæring.

Tilskuddet til ABC-kampanje for god psykisk helse under Helse- og omsorgsdepartementet (kap. 714, post 60) avvikles og midlene innlemmes i rammetilskuddet. Som en følge av det økes rammetilskuddet med 20 mill. kroner. Midlene fordeles etter innbyggertall. Formålet med det øremerkede tilskuddet var å bidra til økt kompetanse om hvordan man kan ivareta og styrke egen og andres psykiske helse.

Tilskuddet til Program for folkehelsearbeid i kommunene under Helse- og omsorgsdepartementet (kap. 714, post 60) avvikles og midlene innlemmes i rammetilskuddet. Som en følge av det økes rammetilskuddet med 82 mill. kroner. Formålet med det øremerkede tilskuddet var å bidra til lokal tiltaksutvikling i kommunene, og til å støtte kommunenes arbeid med folkehelse på en systematisk og kunnskapsbasert måte. Tilskuddet har blitt fordelt til fylkeskommunene, som igjen har lyst ut tilskudd til lokale tiltak i kommunene. Siden fylkeskommunene allerede har inngått avtaler med kommuner om tilskudd til folkehelsetiltak, fordeles tilskuddet særskilt (tabell C) i 2026. Fra 2027 vil midlene fordeles etter ordinære kriterier i inntektssystemet for fylkeskommuner.

Kompensasjon for redusert skatteinntekt som følge av endringer i skatteopplegget

Kap. 572 post 60 økes med 45 mill. kroner sammenliknet med regjeringens forslag for å kompensere for reduserte skatteinntekter. Se også omtale under pkt. 1.3.1. Midlene fordeles med et likt beløp per innbygger.

2 Utbetaling av rammetilskudd i 2026

I 2026 vil rammetilskuddet være på mottakers konto på følgende datoer: 5. januar, 2. februar, 5. mars, 1. april, 4. mai, 1. juni, 3. juli, 1. september, 1. oktober og 2. november. På de samme datoene vil det bli publisert en detaljert oversikt over utbetalinger til den enkelte kommune og fylkeskommune på [Terminutbetalinger - regjeringen.no](http://www.regjeringen.no/no/tema/kommuner-og-regioner/kommuneokonomi/inntektssystemet-for-kommuner-og-fylkeskommuner/utbetaling-av-rammetilskudd-til-kommuner/terminutbetalinger/id548801/id548801/) (<http://www.regjeringen.no/no/tema/kommuner-og-regioner/kommuneokonomi/inntektssystemet-for-kommuner-og-fylkeskommuner/utbetaling-av-rammetilskudd-til-kommuner/terminutbetalinger/id548801/id548801/>).

Vedlegg:

- [Vedlegg 1 Endringer i rammetilskudd kommunene saldert budsjett 2026 \(xlsx\)](http://www.regjeringen.no/contentassets/009863757a5c4de39b8ffe8d665b3886/vedlegg-1-endringer-i-rammetilskudd-kommunene-saldert-budsjett-2026.xlsx) (<http://www.regjeringen.no/contentassets/009863757a5c4de39b8ffe8d665b3886/vedlegg-1-endringer-i-rammetilskudd-kommunene-saldert-budsjett-2026.xlsx>)
- [Vedlegg 2 Endringer i rammetilskudd fylkeskommunene saldert budsjett 2026 \(xlsx\)](http://www.regjeringen.no/contentassets/009863757a5c4de39b8ffe8d665b3886/vedlegg-2-endringer-i-rammetilskudd-fylkeskommunene-saldert-budsjett-2026.xlsx) (<http://www.regjeringen.no/contentassets/009863757a5c4de39b8ffe8d665b3886/vedlegg-2-endringer-i-rammetilskudd-fylkeskommunene-saldert-budsjett-2026.xlsx>)

TEMA

Kommuner og regioner

Kommuneøkonomi

KONTAKT

[Kommunalavdelingen](#)

(<http://www.regjeringen.no/no/dep/kdd/org/avdelinger/kommunalavdelingen/id1497/>)

E-post: postmottak@kdd.dep.no (mailto:postmottak@kdd.dep.no)

Telefon: 22 24 72 01

Adresse: Postboks 8112 Dep., 0032 Oslo

Besøksadresse: Akersgt. 59 , Oslo



Regjeringen.no

Ansvarlig for Kommunal- og distriktsdepartementets sider:

Ansvarlig redaktør: Jon Berg

Nettredaktør: Magnus Skaara Drabløs

Personvernerklæring for Kommunal- og distriktsdepartementet

Tlf. + 47 22 24 90 90

E-post: postmottak@kdd.dep.no

Ansatte i KDD: Depkatalog

Organisasjonsnummer: 972 417 858