PPT og barnevern i Indre Namdal

Grong kommune

Prosjektplan undersøkelse

FR1390

2026

1 FAKTA OM OPPDRAGET

FORMÅL

Kommunestyret i Grong kommune har vedtatt at de ønsker å få undersøkt sårbarhet i tjenestene PPT, barnevern og Nav (sak 59/25). I vedtaket ber de kontrollutvalget i Grong om å gjennomføre undersøkelsene.

PROBLEMSTILLINGER

1. Sikrer kommunen at PPT utarbeider sakkyndige vurderinger uten ugrunnet opphold?
2. Opplever skolene og barnehagene at de sakkyndige vurderingene gir konkrete og virkningsfulle råd for det spesialpedagogiske tilbudet?
3. Er det etablert gode rutiner for samarbeid mellom PPT og de kommunale enhetene?

4. Overholdes fristene for gjennomgang av bekymringsmeldinger og ferdigstillelse av undersøkelser i henhold til barnevernsloven?
5. Dokumenterer barnevernstjenesten vesentlige faktiske opplysninger og barnevernsfaglige vurderinger i samsvar med kravene i barnevernsloven?
6. Sikrer tjenesten at barn under tiltak får nødvendig og systematisk oppfølging over tid?

TIDS- OG RESSURSBRUK

Timeforbruk: 370 timer

Rapport til sekretær: 15.02.2027

OPPDRAGSANSVARLIG REVISOR

Tor Arne Stubbe
tor-arne.stubbe@revisjonmidtnorge.no

Tlf. 98608070

2 MANDAT

Under redegjøres det for bestillingen fra kommunestyret/kontrollutvalget.

2.1 Bestilling

Kontrollutvalget i Grong kommune gjorde den 18.3.26 vedtak om gjennomføring av undersøkelser i Indre Namdal PPT og Indre Namdal barneverntjeneste (sak 04/26). Vedtaket er gjort med bakgrunn i kommunestyrets vedtak i sak 59/25, hvor de ønsker å undersøke eventuell sårbarhet i PPT, barneverntjenesten og NAV.

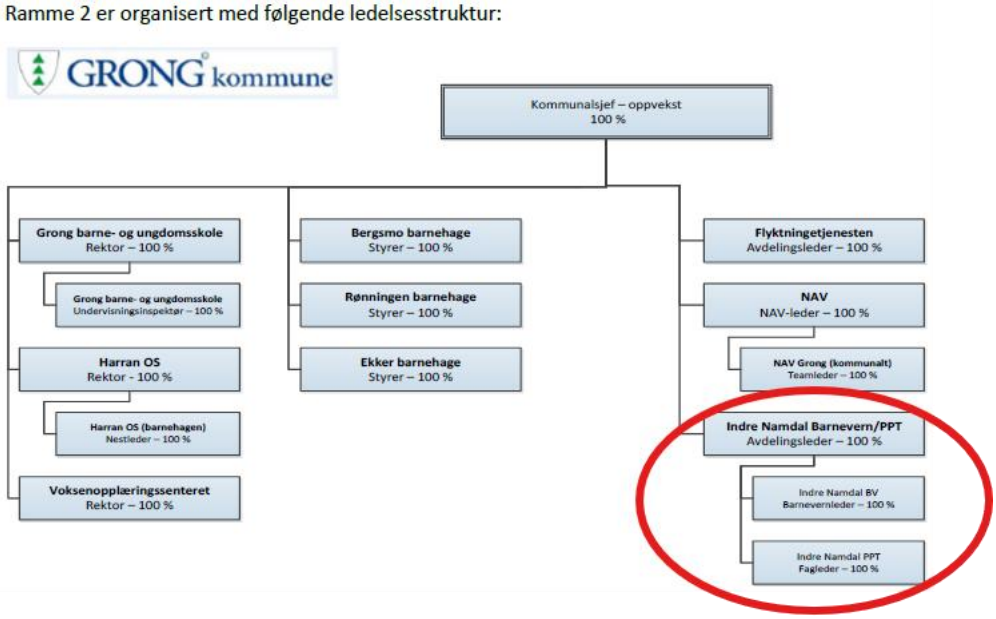
> *Vedtak:*
>
> *1 Med hjemmel i kommunelovens § 23-3 vedtar kontrollutvalget å iverksette undersøkelse av følgende tjenesteområder, i prioritert rekkefølge:*
>
> *a. a) Indre Namdal PPT*
>
> *b. b) Indre Namdal Barnevern*
>
> *2. Kontrollutvalgets sekretariat gis i oppdrag å bestille undersøkelse fra revisor for de prioriterte områdene.*
>
> *3. Planene for punkt a, b skal legges frem for kontrollutvalget til godkjenning i neste møte.*

I saksutredning til sak 04/26 i kontrollutvalget i Grong foreslås flere spørsmål undersøkt. Når det gjelder PPT, så etterspørres informasjon om saksbehandlingstid/frister, om råd fra PPT oppleves konkrete og gode, og om det er systematisk samarbeid mellom PPT og skole/barnehage. Når det gjelder barneverntjenesten, så etterspørres informasjon om saksbehandlingstid/frister, tilstrekkelig dokumentasjon og sporbarhet av barnevernssaker, og om tjenesten har nødvendig oppfølging av barn under tiltak.

2.2 Bakgrunnsinformasjon

Grong er vertskommune for pedagogisk-psykologisk tjeneste og barneverntjeneste for kommunene Namsskogan, Høylandet, Lierne, Røyrvik og Grong (Indre Namdal). Tjenestene er organisert som én avdeling i rammeområde Oppvekst og familie og er underlagt kommunalsjef Oppvekst. Avdelingen har avdelingsleder i 100% stilling, barnevernleder i 100% stilling og fagleder PPT i 100% stilling (Grong kommune, Årsberetning 2025).

Figur 1. Administrativt organisasjonskart rammeområde 2



Kilde: Grong kommune, Årsberetning 2025).

I årsberetning for Grong kommune 2025 er det gitt følgende generelle kommentar til vertskommunesamarbeid om PPT og Barnevern:

Tjenesten har gjennomført kommunemøter med IN-kommunene Namsskogan, Høylandet, Lierne og Røyrvik og Grong.

I 2025 har man på avdelingen slitt med flere samtidige langtids sykefravær, der ingen av fraværende oppgis å være arbeidsrelatert. PPT har hatt høyt fravær hele 2025, mens for barnevern har man slitt med sykefravær særlig etter sommerferien. Barnevern har også slitt med fravær på vårparten, som ikke kommer til syne i sykefraværsstatistikk, men som skyldes annet type fravær, slik som permisjon o.l. Nærværet har svært mye å si for måloppnåelser/oppgaveløsning i drift.

Det er iverksatt ulike tiltak de siste årene for å oppnå mer stabilitet og høyere nærvær. Av tiltak kan særlig nevnes: effekten av innføring av hjemmekontormulighet, har vist seg å være høy. Ansatte gir sterkt utrykk for at denne fleksibiliteten gir høyere grad av tilfredshet og motivasjon- noe som videre har betydning for rekruttering og behold av ansatte spesielt med tanke på at mange av ansatte har pendlervei. Hjemmekontor ble i oktober 2024 formalisert gjennom utarbeidet policy og tilhørende individuelle avtale. Videre kan nevnes innføring av "fast-vikar" i barnevern som særlig sentralt som tiltak. Dette er fortsatt en viktig prioritering for å kompensere for utfordringer over år med tanke på årlige langvarige sykemeldinger, årlige vakanse-perioder pga. turn-over/oppsigelser i barneverntjenesten, samt fødselspermisjoner o.l. Denne stillingen tenkes i stedet for å kjøpe tjenester av private foretak eller forholdsmessig forsøke å skaffe vikar i slike perioder. Det er fortsatt store utfordringer innad fagmiljø

barnevern i Namdalen å skaffe kompetente fagpersoner - særlig med erfaring fra kommunalt barnevern, selv om tjenesten ved siste utlysning likevel opplevde en positiv søkermasse- både i antall og bakgrunn.

Arbeidsmiljøet har blitt utfordret pga. bl.a. høyt fravær, og derav også endringsprosesser. Det er satt i gang prosesser i samarbeid med bedriftshelsetjenesten når det gjelder arbeidsmiljøkartlegging. Avdelingen har gjennomført ROS-analyser ift drift på lav bemanning, og begge fagenhetene har prioritert ut fra MÅ-BØR-KAN prinsipper sett i opp imot barnets beste, alvorlighetsgrad og forsvarlighet.

Både barnevern og PPT jobber med en del parallelle prosesser internt og sammen med andre parter (lokalt, regionalt og statlig) - når det gjelder tiltak og satsingsområder innenfor oppvekstreform og kompetanseløftet. Særlig fokus hva gjelder forebygging, er implementering av BTI (Bedre Tverrfaglig innstas) - modellen.

Enkelte kommuner har forrige år og inneværende år opplevd effekten av økte egenandeler i barnevernstiltak fra Staten, og budsjettregulering pga økte kostnader har vært nødvendig. Dette utfordrer våre små kommuner særlig i årene fremover.

3 PROSJEKTDESIGN

Denne forvaltningsrevisjonen tar utgangspunkt i at kommunestyret er bekymret for om PPT og barneverntjenesten leverer de tjenester de skal i henhold til lov, forskrift og avtaler. Det er synliggjort at tjenestene i 2025 har hatt utfordringer på grunn av fravær, og revisor vil derfor undersøke hvorvidt dette har hatt konsekvenser for brukere og samarbeidende tjenester. Undersøkelsene vil utføres i tråd med RSK001 Standard for forvaltningsrevisjon (NKRF).

3.1 Problemstillinger

1. Sikrer kommunen at PPT utarbeider sakkyndige vurderinger uten ugrunnet opphold?
2. Opplever skolene og barnehagene at de sakkyndige vurderingene gir konkrete og virkningsfulle råd for det spesialpedagogiske tilbudet?
3. Er det etablert gode rutiner for samarbeid mellom PPT og de kommunale enhetene?

4. Overholdes fristene for gjennomgang av bekymringsmeldinger og ferdigstillelse av undersøkelser i henhold til barnevernsloven?
5. Dokumenterer barnevernstjenesten vesentlige faktiske opplysninger og barnevernsfaglige vurderinger i samsvar med kravene i barnevernsloven?
6. Sikrer tjenesten at barn under tiltak får nødvendig og systematisk oppfølging over tid?

3.2 Avgrensing

PPT og Barneverntjenesten er interkommunale tjenester hvor Grong er vertskommune. I den grad det innhentes data fra samarbeidende tjenester som barnehage og skole, så vil dette være fra tjenester i Grong kommune. Kontrollutvalget har ikke gjort vedtak om undersøkelser i Nav.

Revisor vil gjøre ytterligere avgrensinger knyttet til tidsperiode og sakstype som blir gjenstand for kontroll. Revisor vil ikke overprøve det spesialpedagogiske eller barnevernsfaglige skjønnet i saksbehandlingen.

Revisor vil ikke innhente data fra brukere eller foresatte.

3.3 Kilder til kriterier

Det er flere regelverk som er styrende for PPT og barneverntjenesten. Felles for begge tjenester er at det er interkommunale tjenester og at kommuneloven legger rammer for organisering og internkontroll. I tillegg er de underlagt forvaltningslovens bestemmelser knyttet til saksbehandling, habilitet, taushetsplikt mm. Annet felles regelverk er eksempelvis

offentlighetsloven og personopplysningsloven, selv om dette regelverket trolig ikke kommer til anvendelse for de gitte problemstillingene.

Det er også særlovgivning som er særlig relevant for PPT og barneverntjenesten. I første rekke er opplæringsloven og barnehageloven styrende for PPT, og barnevernloven med forskrift som er styrende for barneverntjenesten.

3.4 Metoder for innsamling av data

Til alle problemstillinger er det aktuelt å gjennomføre intervju med nøkkelinformanter, det være seg ledelse, saksbehandlere, tillitsvalgte og verneombud.

For problemstilling 1 vil det i tillegg gjennomføres en gjennomgang av dokumentasjon av et utvalg saker. Utvalget må være i et omfang som gir rimelig sikkerhet for vurderinger og konklusjoner. For problemstilling 2 og 3 vil det i tillegg gjennomføres en spørreskjemaundersøkelse til skoler og barnehager, og innhentes dokumentasjon for samarbeid.

For problemstilling 4, 5 og 6 vil det i tillegg til intervju utføres en gjennomgang av dokumentasjon av et utvalg saker. Omfang av saker og sakstyper vil måtte avgrenses etter innledende undersøkelser. Utvalget må være i et omfang som gir rimelig sikkerhet for vurderinger og konklusjoner.

4 PROSJEKTORGANISERING

4.1 Prosjektteam

Oppdragsansvarlig revisor	Tor Arne Stubbe
Prosjektmedarbeider	Trine Holter
Kvalitetssikrer	Cathrine Berg Mortensen
Kvalitetssikrer	Marie Husøy Sæther

4.2 Milepælsplan

Bestillingsdato	18.03.2026
Prosjektplan til sekretær	02.09.2026
Oppstartsmøte	01.10.2026
Datainnsamling ferdig	31.12.2026
Rapport til uttalelse	15.01.2027
Rapport til sekretær	15.02.2027

Trondheim, 02.09.2026

Tor Arne Stubbe

Oppdragsansvarlig revisor

Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidtnorge.no