



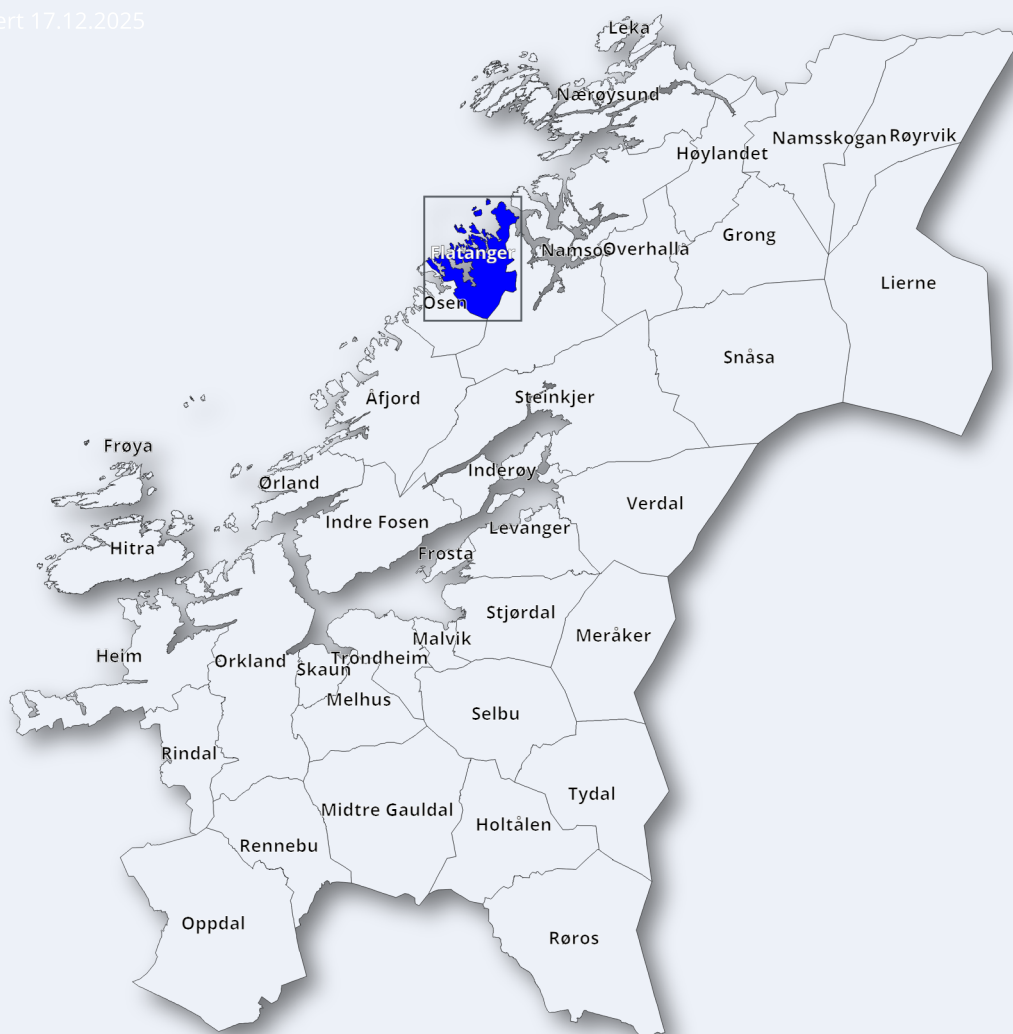
Statsforvalteren i Trøndelag

Tröndelagen Staatehaaltoje

Kommunebilde - Flatanger 2025 (pr. august 2025)

Et grunnlag for dialog mellom Flatanger kommune og Statsforvalteren i Trøndelag

Publisert 17.12.2025



Innhold

Innledning

Fakta om kommunen

Kort om kommunen

Befolkning

Bo- og arbeidsmarked

Kommunal organisasjon og ledelse

Statsforvalterens hovedbilde av kommunen

Statsforvalterens bilde av tjeneste- og forvaltningsområder

Barnehage

Barnevern

Folkehelse

Grunnskole

Integrering og bosetting

Kommunal landbruksforvaltning

Kommunal planlegging

Kommunal økonomi

Kommunehelsetjenesten

Miljø og klima

Omsorgstjenestene

Reindrift

Samfunnssikkerhet og beredskap

Sosialtjenesten

Tverrsektoriell samhandling

1. Innledning

Innledning

Statsforvalteren i Trøndelag søker kunnskapsbasert dialog med kommunene i fylket. Derfor legger kommunale planer, kommunestatistikk og kommunebildene, sammen med Statsforvalterens kommunebesøk, viktige premisser for dialogen. Kommunebildene gjengir embetets «bilde» og inntrykk av kommunen, både av kommunen som helhet og av enkelttjenester og forvaltningsområder som:

- Kommunal økonomi
- Kommunal planlegging
- Samfunnssikkerhet og beredskap
- Tverrsektoriell samhandling
- Folkehelse
- Kommunehelsetjenesten
- Omsorgstjenestene
- Sosialtjenesten
- Integrering og bosetting
- Barnevern
- Barnehage
- Grunnskole
- Miljø og klima
- Landbruk
- Reindrift (i kommuner det er relevant)

Kommunebildene utarbeides i forbindelse med Statsforvalterens kommunebesøk og danner grunnlaget for dialogen i disse møtene. Bildene kan bli justert i etterkant av besøket, basert på dialogen med kommunen, men da ikke med bakgrunn i ny statistikk som er publisert etter høringen av bildet. Etter besøkene publiseres bildene på Statsforvalterens nettside.

Etter denne innledningen, presenteres i kapittel 2 et utvalg faktabasert informasjon om kommunens geografi, befolkning, bo- og arbeidsmarked og den kommunale organisasjonen. Kapittel 3 gjengir Statsforvalterens samlede vurdering av kommunen ut fra et bredt samfunnsperspektiv og med bakgrunn i vårt bilde av kommunens tjeneste- og forvaltningsområder. Dette er blant annet basert på analyser, statistikk, utførte tilsyn, eventuelle klagesaker og dialog med kommunen. Kapitlet oppsummerer også våre områdevurderinger gitt i kapittel 4 og lister tema Statsforvalteren ønsker dialog om under Statsforvalterens kommunebesøk.

Kapittel 4 har følgende gjennomgående innhold og struktur i de områdevis delkapitlene:

Fokusområder

Fokusområdene angir med utgangspunkt i statlige forventninger, politikk og vår kjennskap til kommunen, hvilke områder som Statsforvalteren i et forvaltnings- og utviklingsperspektiv vil legge særlig vekt på i vurderingen av og i dialogen om de enkelte tjeneste- og forvaltningsområdene.

Sentrale nøkkeltall

Under sentrale nøkkeltall gjengis relevant statistikk som gir et overordnet bilde av tjeneste- eller forvaltningsområdet sett opp mot fokusområdene eller området som helhet. Nøkkeltallene er hentet fra ulike kilder, men hovedsakelig fra SSB.

Samlet vurdering av området

Den samlede vurderingen av området gjengir Statsforvalterens inntrykk av tjeneste- eller forvaltningsområdet for kommunen som organisasjon sett opp mot fokusområdene, herunder:

- **Relevant faktainformasjon**
- **Styrker og muligheter**
- **Svakheter og utfordringer**
- **Framtidsbildet – bærekraft og handlingsrom**

Det benyttes "trafikklys" for å visualisere Statsforvalterens inntrykk av tjeneste- eller forvaltningsområdet som helhet. Fargen som settes gjengir vår vurdering med tanke på kvalitet, sårbarhet og bærekraft per dags dato, og i hvilken grad det er indikasjoner på avvik eller risiko for avvik fra det som forventes i lov, forskrift og god faglig praksis. Vurderingen gjengis med fargene rød, gul og grønn for hhv. svak, middels eller god. Sammen med fargen gis det en kort tekstlig oppsummering og begrunnelse.

Vurderingene er basert på tilgjengelige data per 19.08.25

Sentrale tema

Sentrale tema er tema/forhold som det vil være særlig aktuelt å følge opp i dialogen mellom kommunen og Statsforvalteren eller i kommunens eget utviklingsarbeid. Det legges ikke opp til en omfattende dialog om alle punktene listet under Sentrale tema i kapittel 4 under Statsforvalterens kommunebesøk, men enkelttema kan bli løftet inn i agendaen for besøket.

2. Fakta om kommunen

2.1 Kort om kommunen



Kommunevåpenet (godkjent i 1990) har tre innbøyde sølvsparrer mot en grønn bakgrunn; symboliserer båtbauger sett forfra.

Flatanger ligger ytterst på Namdalskysten i Trøndelag og består av et dramatisk kystlandskap med over 1 000 øyer og skjær. Kommunen grenser til Namsos og Osen, og har en kystlinje preget av fjorder, vikar og bratte fjell. Høyeste punkt er Beingårdsheia (613 moh). Naturen er rik på sjøfugl, elg, hjort og havørn, og kommunen har flere lakseelver og innsjøer.

Flatanger har rundt 1 120 innbyggere (2025), hvorav nesten halvparten bor i administrasjonssenteret Lauvsnes. Kommunen har én tettsted og mange små bygder spredt langs kysten og på øyene. Etter en lengere nedgang, har folketallet har vært relativt stabilt siden 2010.

De viktigste næringene er havbruk, fiske, jordbruk og turisme. Flatanger er blant Norges største havbrukskommuner, med betydelig produksjon av laks. Turismen har vokst kraftig, spesielt innen klatring (Hanshellereen er verdenskjent), sjøfiske og naturopplevelser. Kommunen har også noe industri og servicevirksomhet, samt én aktiv vindpark. Sørmarkfjellet vindpark ble satt i drift i 2021 og produserer strøm tilsvarende forbruket til rundt 22 000 husstander. I tillegg har Innvordfjellet vindkraftverk hatt konsesjon siden 2014, men byggingen er forsinket på grunn av miljøhensyn.

Flatanger ble etablert som kommune i 1871. I 2014 ble kommunen rammet av en storbrann som ødela over 60 bygninger – den største brannen i Norge siden 1945. Kommunen har flere kulturminner, som Villa fyr og Utvorda kystfort fra andre verdenskrig.

Flatanger har et aktivt kulturliv med bygdemuseum, kulturskole og arrangementer som Tangspræll-martna. Kommunen har også blitt et internasjonalt reisemål for sportskltrere, takket være klatreren Adam Ondra og ruten Silence, verdens første 9c-rute.

Flatanger er ikke knyttet til riksveinettet, men har fylkesveier som gir forbindelse til Namsos og Steinkjer. Det finnes også småbåthavner og overnattingssteder for turister.

Teksten er KI-generert via Copilot

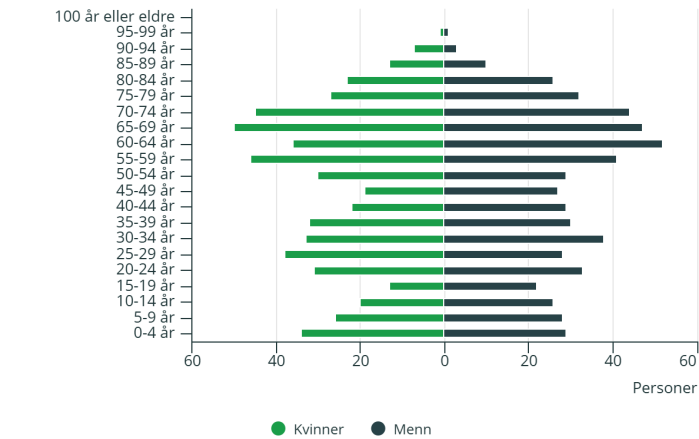
Areal

459 km² (areal av land og ferskvann)

Befolkningstetthet	3 innbyggere per km ²	Andel som bor i tettsteder	46 %
Administrasjonssenter	Lauvsnes	Lokalavis	Flatangernytt

2.2 Befolkning

Aldersfordeling for innbyggerne i kommunen
År 2025



Kilde: Befolkning, Statistisk sentralbyrå

Diagrammet viser antall personer i ulike aldersgrupper i kommunen, fordelt på menn og kvinner ved inngangen til 2025. Kilde: SSB

Innbyggere (antall) Kilde: SSB	Flatanger 1 121	Hele landet med Oslo 5 594 340
Fødte i løpet av året (antall) Kilde: SSB	Flatanger 11	Hele landet med Oslo 54 013
Døde i løpet av året (antall) Kilde: SSB	Flatanger 13	Hele landet med Oslo 44 242
Netto innflytting (antall) Kilde: SSB	Flatanger 7	Hele landet med Oslo 34 083
Folketilvekst Kilde: SSB	Flatanger 0	Hele landet med Oslo -
Hovedalternativet (MMMM) Kilde: SSB	Flatanger 1 210	Hele landet med Oslo 6 114 899

Forsørgerbrøker for eldre

Kilde: SSB

Flatanger

0,64

Hele landet med Oslo

0,48

Andel med innvandrerbakgrunn (prosent)

Kilde: SSB

Flatanger

13,6%

Hele landet med Oslo

21,4%

Andel enslige forsørgere med stønad fra folketrygden (prosent)

Kilde: SSB

Flatanger

1,6%

Hele landet med Oslo

0,6%

Andel uføretrygda 18-66 år (prosent)

Kilde: SSB

Flatanger

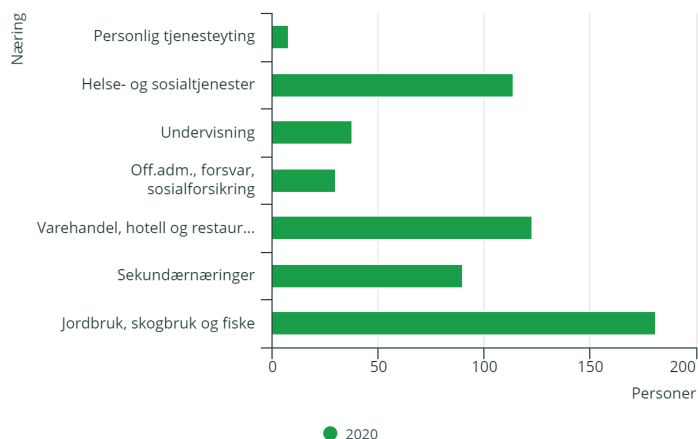
14,4%

Hele landet med Oslo

10,3%

2.3 Bo- og arbeidsmarked

Hva innbyggerne jobber med



Kilde: Sysselsetting, registerbasert, Statistisk sentralbyrå

Diagrammet viser hva innbyggerne med bosted i kommunen arbeidet med. Kilde: SSB

Innbyggere som bor i tettsteder per 1.1. (antall)

Kilde: SSB

Flatanger

530

Hele landet med Oslo

4 619 969

Reisetid til kommunesenteret (minutter)

Kilde: SSB

Flatanger

11

Hele landet med Oslo

-

Pendler ut av bostedskommunen (antall)

Kilde: SSB

Flatanger

112

Hele landet med Oslo

-

Sysselsatte i privat sektor og offentlige foretak som prosentandel av totalt antall sysselsatte Kilde: manuell	Flatanger 71,3	Hele landet med Oslo 68,4
Helt ledige i prosent av arbeidsstyrken (NAV) Kilde: manuell	Flatanger 1,7	Hele landet med Oslo 2,2
Sykefraværspersent, legemeldt (SSB) Kilde: manuell	Flatanger 6,6	Hele landet med Oslo 6,1
Skatt i prosent av landsgj. Kilde: KDD	Flatanger 92,96%	Hele landet med Oslo 100%

2.4 Kommunal organisasjon og ledelse

Visjon	Flatanger - Aktivt og åpent	Ordfører	Olav Jørgen Bjørkås (Sp)
Varaordfører	Lisbeth Hustad (Ap)	Politisk organisering	Formannskap og 1 utvalg: - Utvalg for næring, miljø og teknisk
Kommunestyret	Kommunestyret består av 15 representanter fordelt slik (2023-27): - Arbeiderpartiet: 2 (0) - Framskrittspartiet: 5 (+2) - Høyre 2 (0) - Senterpartiet: 4 (-1) - Sosialistisk Venstreparti: 2 (-1)	Valgdeltakelse	76,8 % frammøte ved kommunestyrevalget i 2023 (74,4 % i 2019). 2 av kommunens innbyggere var innført i Sametingets valgmanntall ved valget i 2023.
Kommunedirektør	Knut Storeide	Administrativ organisering	3-nivåmodell
Ansatte	153 ansatte og 124 årsverk per 01.12.2024 (gjennomsnittlig stillingsstørrelse på 81,2 %).	Interkommunalt samarbeid	Kommunen er medlem av Interkommunalt politisk råd Namdal (IKPR), som består av kommunene Flatanger, Grong, Høylandet, Leka, Lierne, Namsos, Namsskogan, Nærøysund, Osen, Overhalla og Røyrvik. Kommunen deltar i totalt 38 interkommunale ordninger, herav ingen ordninger der kommunen selv ivaretar vertskommuneansvaret (NIVI Rapport 2021:1).

3. Statsforvalterens hovedbilde av kommunen

3.1 Samlet vurdering av område



Svake områder	1
----------------------	----------

Omsorgstjenestene

Middels områder	8
------------------------	----------

Barnehage	Kommunal planlegging
Grunnskole	Kommunehelsetjenesten
Integrering og bosetting	Miljø og klima
Kommunal landbruksforvaltning	Tverrsektoriell samhandling

Gode områder	6
---------------------	----------

Barnevern	Reindrift
Folkehelse	Samfunnssikkerhet og beredskap
Kommunal økonomi	Sosialtjenesten

Ikke vurderte områder	0
------------------------------	----------

Alle områder har nok informasjon til å bli vurdert.

3.2 Samlet vurdering av kommunen

Relevant faktainformasjon

Kommunekassens årsregnskap for 2024 ble avlagt med et netto driftsresultat på 27,2 mill. kr. Uavhengig revisor tar ingen forbehold med hensyn til konklusjon og har ingen merknader i sin beretning til årsregnskapet. Det er innført eiendomsskatt i hele kommunen, med en generell eiendomsskattesats på 7 promille og en differensiert skattesats for bolig- og fritidseiendommer på 4 promille. Kommunen fikk i 2024 utbetalt 56,3 mill. kr i havbruksfond, men har ikke inntekter fra konsesjonskraft, kraftrettigheter og annen kraft for videresalg, ekskl. mva-kompensasjon.

Kommunen har nylig vedtatt kommuneplanens samfunnsdel og arbeidet med planstrategi er igangsatt, men usikkert om planstrategien er vedtatt i kommunestyret. Kommuneplanens arealdel ble sist revidert i 2016.

Helhetlig ROS er ikke vedtatt/forankret i kommunestyret.

Kommuneoverlegefunksjon og konsulent i miljørettet helsevern kjøpes fra Namsos. Legevaktordningen er felles for flere kommuner med Namsos som vertskommune og ergoterapeut i 10% stilling og kommunale rehabiliteringsplasser kjøpes fra Namdal rehabilitering. Jordmortjeneste kjøpes fra Helse Nord-Trøndelag.

Kommunens helse- og omsorgsbygg og lokaler for helsetjenestene er samlet i Lauvsnes. Interkommunalt samarbeid om kommunal øyeblikkelig hjelp døgnopphold (KØHD) (somatikk og psykisk helse) kjøpes fra Namsos kommune. Kommunen har mange hytter og fritidsboliger som kan gi økt behov for legevakt og andre helse- og omsorgstjenester.



De sosiale tjenestene i Flatanger kommune er organisert gjennom et vertskommunesamarbeid mellom Flatanger, Høylandet, Overhalla og Namsos kommune, der Namsos er vertskommune.

Flatanger kommune har fattet vedtak om å bosette 10 flyktninger i 2025. Dette er samme antall som ble bosatt i kommunen i 2024.

Kommunen er del av en felles barnevernstjeneste i Midtre Namdal bestående av Namsos, Flatanger og Overhalla, hvor Namsos er vertskommune.

Flatanger kommune har 2 kommunale barnehager, og det er til sammen 60 barn som går i barnehage. Kommune er en del av Midtre Namdal kompetansenettverk i regional ordning for kompetanseutvikling i barnehage (REKOM) og kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende praksis.

Flatanger kommune har totalt 93 elever fordelt på to skoler – 88 ved Lauvsnes skole og 5 ved Utvorda skole.

Kommunen er liten i skogbrukssammenheng og har hatt lav aktivitet de siste årene (høy avvirkning i 2024). Antallet som har søkt om produksjonstilskudd i jordbruket har holdt seg stabilt de seinere årene.

Fovsen Njaarke sijte består av to driftsgrupper og det er Nord-Fosen-gruppen som har beiterettigheter i Flatanger. Tradisjonelt brukes områdene på tidlig vinter. Arealene lengst sør også på høsten. Områdene lengst ut mot kysten er lite brukt i seinere tid. Sijten har imidlertid mistet store vinterbeitearealer på grunn av vindkraftutbygging. I Flatanger er Sørmarksfjellet utbygd. Både arealtap, store rovvilttap og klimaforhold antas å være årsaken til lav produksjon i reindriften på Fosen de siste årene.

Styrker og muligheter

I det påfølgende omtales i **hovedsak** forhold knyttet til de områdene som er vurdert som GOD (grønn).

Kommunens økonomiske balanse, i form av netto driftsresultat over tid, vurderes som god (4,4 % av brutto driftsinntekter i gjennomsnitt for de siste 2 årene i regnskapet og de første 2 årene i økonomiplanen). Det samme gjør kommunens økonomiske buffer (fri egenkapital), som har blitt styrket de siste årene, og ved siste årsskifte lå vesentlig over landsgjennomsnittet.

Flatanger er en liten kommune og kommunen har god oversikt over risiko og sårbarheter i kommunen. Kommunen er fleksible og kan omstille sine ressurser raskt ved hendelser, noe de har vist gjennom siste års hendelser. Kommune har også fått reetablert kommunalt beredskapsråd og evaluerer etter vår erfaring både hendelser og øvelser fortløpende. Kommunen håndterte en skredhendelse i Småvika i 2023, som medførte at befolkningen på Utvorda ble isolert, på en utmerket måte. Håndteringen av uværene i januar og mars 2025 var også god.

Kommunen har stort sett gode resultater på folkehelseindikatorene, men befolkningen er mindre fysisk aktive enn gjennomsnittet for Trøndelag.



Innen sosialtjenesten jobber kommunen godt med å tilby tjenesten kvalifiseringsprogram (KVP), og i 2024 mottok 8 personer tjenesten individuell plan (IP) ved Nav Midtre Namdal. Kommunen bør likevel jobbe videre med å ta i bruk disse tjenestene for personer som fyller vilkårene. I 2024 stadfestet Statsforvalteren 16 av totalt 17 klagesaker om økonomisk stønad fra Nav Midtre Namdal. Det er fortsatt viktig at Nav-kontoret jobber med å gjøre gode kartlegginger av tjenestemottakers behov for økonomisk stønad, samt konkrete og individuelle vurderinger av hvilken hjelp som skal gis for å sikre den enkelte et forsvarlig livsopphold

Statsforvalteren vurderer at kommunen på barnevernsområdet har nyttiggjort seg det to-årige statlige tiltaket Veiledningsteam, og at det er arbeidet godt med kvalitet i tjenesteutøvelsen og med kommunens internkontroll. Rapporteringen for 2. halvår 2024 viser få avvik fra lovkrav og Statsforvalteren mottar få henvendelser eller klager på tjenesten.

Det er bygd få nye fritidsbygninger mellom 2019 og 2023 og planreserven for boliger og fritidsboliger er nøktern. Det tillates også lite motorferdsel i utmark.

Kommunen løser oppgaven med lokal forvaltning av verneområder godt, og med god lokalkunnskap. Kommunen har også kompetanse om fremmede arter og naturrestaurering, men kunne jobbet mer systematisk med dette. En høy andel av vannforekomstene i kommunen når miljømålet.

Nesten all ny fritidsbebyggelse i kommunen skjer i sjønære områder og berører i liten grad reinbeitearealer.

Svakheter og utfordringer

I det påfølgende omtales i **hovedsak** forhold knyttet til de områdene som er vurdert som SVAK (rød) eller MIDDELS (gul).

Alderen på kommuneplanens samfunnsdel tilsier at det ikke foreligger en god nok kobling mot nylig revidert samfunnsplan.

Flatanger kommune har ikke vedtatt plan for forebygging av omsorgssvikt og adferdsvansker.

Selv om kapasiteten i fastlegetjenesten er god, er tilbudet sårbart med kun én lege. Tilsvarende er det for andre spesialiserte tjenester som helsesykepleier, fysioterapeut, ergoterapeut og psykisk helsearbeid. Områdene dekkes av en eller få fagpersoner og tilbudet er sårbart ved fravær.

Behovet for omstilling i omsorgstjenesten er stort da det er økning i antall eldre og yngre med komplekse behov, og personellutfordringer i tjenestene. Andelen ansatte over 55 år er relativt høy.

I undersøkelse av tjenestekapasitet for flyktnings situasjonen fjerde kvartal 2024, oppgir Flatanger kommune at de har få boliger tilgjengelig for bosetting. Statsforvalteren oppfordrer kommunen til å fortsette arbeidet med å sikre tilgjengelige boliger for bosetting i henhold til eget vedtak.



En av barnehagene oppfyller ikke pedagognormen og det er ikke gitt dispensasjon. Pedagognormen innebærer at det skal være minst én pedagogisk leder per 7 barn under tre år og minst én pedagogisk leder per 14 barn over tre år. Andelen barnehagelærere er under landsgjennomsnitt og andelen barne- og ungdomsarbeidere er lav. I Foreldreundersøkelsen skårer Flatanger noe under landsgjennomsnittet på indikatorene ute- og innemiljø, informasjon, barnets utvikling, medvirkning, henting og levering og tilfredshet.

Flatanger kommune har et todelt resultatbilde i grunnskolen. På den ene siden viser resultatene en markant forbedring i regneferdigheter på 5. trinn, grunnskolepoeng over nasjonalt nivå, og gode skolemiljøindikatorer på mellomtrinnet. På den andre siden vedvarer betydelige utfordringer i lesing, særlig på 5. og 8. trinn, der en stor andel elever befinner seg på de laveste mestringsnivåene. I tillegg viser Elevundersøkelsen en nedgang i trivsel og mestring på ungdomstrinnet.

Flatanger kommune har rapportert tilknytning til renseanlegg som oppfyller kravene på 90,8% de siste tre årene. Rapportering av andel fornying av avløpsnett finnes kun for 2022, og da ble det rapportert 33,08%. Det er usikkert om dette er et reelt tall for 2022, eller om kommunen har akkumulert fornyelser fra tidligere år og rapportert i 2022. Ut fra informasjonen vi har i forurensningsdatabasen ser det ut til at de fleste renseanleggene som er registrert har svært gamle tillatelser. Kommunen har ikke administrator i grunnforurensningsdatabasen, og har ingen lokaliteter med kommunen som myndighet.

Kommunen vurderes som svak på tilskuddsforvaltningen innenfor jordbruk.

Framtidsbildet - bærekraft og handlingsrom

I økonomiplanen for perioden 2025-28 legges det opp til et gjennomsnittlig årlig driftsresultat på 0,5 % av kommunens brutto driftsinntekter. Dette er under den anbefalte minimumsverdien for å ha balanse og bærekraft, hvor kommunens driftsresultat over tid i makro bør utgjøre minimum 1,75 % av kommunens brutto driftsinntekter (ref. Teknisk beregningsutvalg for kommunal økonomi). Kommunens økonomiske balanse og handlingsrom for perioden 2025-28 vurderes derfor som middels.

Manglende kobling mellom samfunnsdel og økonomiplan gir lite styringskraft for viktige mål og prioriteringer i kommunen.

Vi oppfordrer kommunen til å delta i beredskapssamarbeid med andre kommuner i regionen og de regionvise beredskapssamlingene som planlegges i regi Statsforvalteren. Kommunen bør også forankre helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i kommunestyret og etablere et system for opplæring for kommunens kriseledelse og krisestab og deres stedfortredere.

Tverrfaglig samarbeid fremmer utvikling av felles kompetanse og tilnærming på tvers av fagområder. Det gir også en god struktur for brukermedvirkning i hele prosessen. Det kan bidra til mer robuste tjenester ved å utnytte merverdien i kunnskapsdeling. Tverrfaglig samarbeid er en arbeidsform som både sikrer kunnskapsutvikling og tjenesteutvikling i tett dialog med bruker.

Mål og strategier for folkehelse bør konkretiseres i handlingsplaner som evalueres jevnlig og kommunen bør sikre at innbyggerne, spesielt ungdom involveres systematisk i tilrettelegging og utvikling av meningsfulle aktiviteter og sosial deltakelse. En systematisk innsats på folkehelseområdet kan bidra til å redusere fremtidig behov for helse og omsorgstjenester og sikre bærekraft i tjenestene. Det må derfor satses videre på aktivitetstilbud og møteplasser som er inkluderende for å øke mestring og redusere utenforskap.

Egenmestring og utsatte tjenestebehov kan oppnås ved økt helsekompetanse i befolkningen. Prioritering av rehabilitering og helsefremmende arbeid, samt læring og mestringstilbud, kan bidra til fremtidig bærekraft i helse- og omsorgstjenestene. Et økende behov for spesialiserte tjenester krever fagpersonell med spesialisert kompetanse. Et systematisk samarbeid i regionen vil kunne bidra til robusthet i slike funksjoner.

Prioritering av tiltak som utsetter behov for tjenester, for å rekruttere og beholde helsepersonell, samt for bedre flyt i samhandling på tvers av tjenester kan påvirke framtidig bærekraft i omsorgssektoren.

Kommunen bør jobbe videre med å videreutvikle arbeidet med de sosiale tjenestene for å sikre at tjenestene er forsvarlige og tilgjengelige for innbyggerne i kommunen. Dette er forhold som krever kontinuerlig fokus.

Som følge av økt behov for bosetting av flyktninger, er det viktig at kommunen sine tjenester er dimensjonert slik at de har forutsetninger for å lykkes i integreringsarbeidet. Dette er forhold som krever kontinuerlig fokus.

Samhandling, formalisert og forpliktende dialog mellom Namsos som vertskommune og Flatanger som eierkommune om barnevernstjenesten, er viktig for at Flatanger kommune skal være trygg på at barn, unge og familier har tilgang på forsvarlige barneverntjenester ved behov. Midtre Namdal barneverntjeneste må arbeide med å vedlikeholde og videreutvikle sine mål for tjenesten, for å sikre videre stabil drift og kvalitet i tjenesten.



Utdanning har stor betydning for den enkeltes mulighet til å få et godt liv. Tilgang på relevant kompetanse vil være avgjørende for omstillingsevnen i samfunns-, nærings- og arbeidsliv. I tillegg er kunnskap avgjørende for å oppnå alle FNs bærekraftsmål. Gode barnehager som løfter alle barn uavhengig av bakgrunn, er et viktig bidrag for å skape et samfunn med få forskjeller og like muligheter for alle. Under FNs bærekraftsmål 4 God utdanning skal delmål 4.2 sikre alle jenter og gutters mulighet for tidlig utvikling, omsorg og tilgang til førskole. Det er en relativt lav andel menn i barnehagen i kommunen - dette kan ha betydning for gutter og jenters likeverdige muligheter i utdanningsløpet. Andelen barnehagelærere i Flatanger kommune er relativt lav. Gjennom deltakelse i den regionale ordningen for kompetanseutvikling i barnehage gis det mulighet for at de ansatte i barnehagene i kommunen utvikler sin pedagogiske praksis gjennom barnehagebasert kompetanseutvikling. Det har blitt arbeidet godt med kollektiv kompetanseheving med utgangspunkt i hver barnehages behov over år, og det virker til å være gode prosesser med involvering, gjennomføring og evaluering av tiltak som er satt i gang. Regelverket om et trygt og godt psykososialt barnehagemiljø trådte i kraft 1. januar 2021. Etterleves regelverket og hvordan jobber kommunen som barnehagemyndighet med å veilede og å påse dette?

Bærekraftsmålene for utdanning måles gjennom flere indikatorer. Én sentral indikator er andelen elever som oppnår grunnleggende ferdigheter. På 8. trinn er andelen elever i kommunen som oppnår grunnleggende ferdigheter i lesing betydelig lavere enn nasjonalt. Det samme gjelder regning, der kommunen også ligger under landsgjennomsnittet. Trivsel er en annen viktig indikator for bærekraft i skolen. På 7. trinn ligger trivselen i kommunen noe over landsgjennomsnittet, mens den på 10. trinn er lavere enn nasjonalt nivå. Dette kan tyde på at trivselen faller med alderen, og at ungdomstrinnet har særskilte utfordringer knyttet til skolemiljøet.

Omdisponering og nedbygging av karbonrike arealer, inkludert myr, bløtbunnsområder i strandsonen, tidevannssump og andre typer våtmark og skog, skal unngås så langt som mulig i arealplanleggingen. Norges klimamål er utslippskutt med 55 % innen 2030, sammenlignet med 1990. Kommunen bør ha ambisiøse mål for utslippskutt og målene må følges opp i en handlingsplan inkludert å jobbe videre med å integrere hensyn til endret klima i kommunens virksomhet og plansystem.

Nytt forurensningsregelverk for akvakultur i sjø medfører at kommunen i større grad også må vurdere forurensningsmessige hensyn i planleggingen knyttet opp mot tilstand i vannforekomstene og egnethet for akvakultur, sammen med oversikt over naturmangfold, inkl. korallområder som finnes i sjøområdene. I forbindelse med avsetting av akvakultur i plan må kommunen ta hensyn til sjørret- og laksevassdrag som finnes i kommunen. Spredning av fremmede arter er en av de største truslene mot naturmangfoldet. Kommunen er ansvarlig for å hindre spredning av fremmede arter fra egen eiendom, og bør etablere rutiner for å hindre dette. Det forventes også at kommunen i sine vurderinger etter naturmangfoldloven setter vilkår for å hindre spredning fra andre eiendommer når kommunen gir tillatelse til tiltak.

Kommunens arealstrategi (i kommuneplanens samfunnsdel) med hensyn til jordvern bør brukes for å stimulere til utvikling av et framtidsrettet landbruk.

Ivaretagelse av konsultasjonsplikten i samiske saker og en oppdatert kommuneplan gir langsiktig forutsigbarhet for reinbeitene i kommunen.

3.3 Dialogtema

Framtidsbildet - kommunen som bærekraftig samfunnsutvikler og demokratisk aktør

Kommunenes rolle som samfunnsutvikler handler om å utvikle lokalsamfunnet gjennom planlegging og tilrettelegging for langsiktig arealbruk og utbyggingsmønster, utbygging av infrastruktur, steds- og sentrumsutvikling, næringsutvikling, miljø og folkehelse i videste forstand. Kommunene skal gjennom planer og tiltak skape helhetlig utvikling av lokalsamfunnet og gode levekår for innbyggerne. Lovgrunnlaget er først og fremst plan- og bygningsloven, der kommunens rolle som ansvarlig for arealdisponeringen innenfor kommunens grenser er helt sentral. Rollen favner videre enn de oppgavene en kommune er pålagt å utføre gjennom lover og forskrifter, og er i stor grad basert på samarbeid med og mobilisering av aktører i og utenfor egen kommune.

Kommunenes demokratiske rolle har blitt viktigere ettersom velferdssystemet i stadig større grad har blitt bygget opp rundt kommunen som ansvarlig for viktige deler av offentlige ytelser og velferd. At innbyggerne har anledning til selv å velge sine lokale politiske ledere og å stille dem til ansvar, er en del av kjernen i hele vårt demokratiske system. Demokrati handler også om deltakelse og meningsytring mellom valg. I tillegg til det representative demokratiet vil derfor tilrettelegging av deltakelsesformer og arenaer som omfatter politisk diskusjon inngå i kommunenes rolle som demokratisk arena og aktør. For å oppnå dette forutsettes et aktivt lokalt organisasjonsliv, så vel som en oppegående lokal presse. Og kommunene må være seg bevisst på nye arenaer, kanaler og nye måter å få innspill fra innbyggeren på, særlig de som blir berørt, men selv ikke aktivt deltar i samfunnsdebatten. Kommunen som lokaldemokratisk arena handler også om hvordan det representative demokratiet fungerer, og de folkevalgtes evne til å respondere på innbyggernes behov og forventninger.

Kilde: NOU 2023: 9 Generalistkommunesystemet — Likt ansvar – ulike forutsetninger

Statsforvalteren ønsker å løfte følgende spørsmål til dialog knyttet til framtidsbildet og kommunens rolle som en bærekraftig samfunnsutvikler og demokratisk aktør:

OVERORDNA PLANLEGGING OG BÆREKRAFT

- 1 Hvordan arbeider kommunen med bærekraft i den overordna planleggingen og hvilke vurderinger ligger til grunn til at det ikke planlegges revisjon av kommuneplanens arealdel, når samfunnsdelen nylig er revidert?

NATUR, KLIMA OG NÆRING

- 2 Hvordan vil kommunen ivareta klima, naturmangfold og miljø og samtidig legge til rette for og trygge næringsgrunnlaget i kommunen, som f.eks. for landbruk og havbruk?

Hvordan jobber kommunen for å sikre at naturmangfoldloven vurderes ved alle kommunens beslutninger som berører natur?

OPPVEKST- OG LEVEVILKÅR

- 3 Hvordan vil kommunen legge til rette for og sikre gode oppvekst- og levevilkår for sine innbyggere, herunder et inkluderende samfunn med innenforskap og god folkehelse?

FELLES SAMFUNNSUTFORDRINGER - FELLES LØSNINGER

- 4 Hvilke utfordringer står kommunen/regionen overfor som krever fellesløsninger på tvers av kommunegrensene?

INVOLVERING OG MEDVIRKNING

- 5 Hvordan vil kommunen legge til rette for og sikre god involvering og medvirkning i demokratiske prosesser, herunder revidering av kommuneplanen og brukerinvolvering av barn, ungdom og utsatte grupper (bl.a. knyttet til folkehelsetiltak)?

Kommunen som effektiv tjenesteyter og tillitsskapende myndighetsutøver

Kommunene er store tjenesteytere og har et omfattende ansvar for tjenestetilbudet til sine innbyggere. Innbyggerne får tjenester fra kommunen gjennom hele livet – alt fra oppfølging av den kommunale helsestasjonen som nyfødt, via tilbud om barnehage før man går over til grunnskolen og eldreomsorgen som tar seg av deg i alderdommen. I tillegg til store velferdstjenester som barnehager, grunnskoler, helse- og omsorgstjenester og sosiale tjenester, har kommunene ansvar for viktige oppgaver som bibliotek, ulike kulturtiltak, brannvern, havner, kommunale veier, kirkebygg og gravplass, lokalt miljøvern og renovasjon. Kommunene har også ansvar for mer spesialiserte oppgaver som barnevern og rus og psykiatri. Likeverdige tjenester uavhengig av bosted har vært et viktig mål i oppbyggingen av den norske velferdsstaten, og er i dag ett av flere nasjonale mål. Begrepet likeverd innebærer ikke nødvendigvis like tjenester med samme form, innhold og omfang i alle kommuner, men at kommunene og fylkeskommunene skal ha muligheter til å kunne gi helsetjenester, undervisning og annet som best mulig kan tilpasses den enkeltes behov.

Kommunene er myndighetsutøver innenfor en rekke saksfelt og ofte i sammenheng med sin rolle som tjenesteyter og samfunnsutvikler. Kommunene forvalter offentlig myndighet som regulerer grunnleggende forhold i innbyggernes liv, og som legger rammer for lokalsamfunnernes utvikling. Kommunen utøver sin myndighetsutøverrolle blant annet når den fatter vedtak om tildeling av tjenester, gir tillatelser, fordeler tilskudd og gir bevilgninger, vedtar forskrifter som gjelder i kommunen, fatter planvedtak og fører tilsyn.

Kilde: NOU 2023: 9 Generalistkommunesystemet — Likt ansvar – ulike forutsetninger

Statsforvalteren ønsker å løfte følgende spørsmål til dialog knyttet til kommunens rolle som en effektiv tjenesteyter og tillitsskapende myndighetsutøver:

KAPASITET OG KOMPETANSE I TJENESTENE

1

Hvordan skal kommunen sikre tilstrekkelig kompetanse og kapasitet i sine tjenester, herunder beholde fagpersonell med spesialisert kompetanse, utnytte kompetanse på tvers av sektorer og jobbe strategisk med kompetanseplanlegging, rekruttering og teknologi for å redusere sårbarhet, bl.a. innen omsorgstjenestene og barnevernstjensten?

TJENESTESTRUKTUR, DIMENSJONERING OG TJENESTESAMARBEID

2

I hvilken grad legger dagens tjenestestrukturer et godt grunnlag for effektive og gode tjenester og hvordan skal kommunen sikre at tjenestene er dimensjonert for å kunne gi riktig hjelp til riktig tid, bl.a. som følge av økende behov for avlastning og tjenester til barn og unge og økt behov for bosetting av flyktninger?

Hvordan sikrer kommunen forsvarlig oppfølging, styring og drift av tjenester som leveres av andre?

TVERRSEKTORIELL SAMHANDLING

3

Hvilke formelle samarbeidsfora finnes på ledernivå, der barn og unge med sammensatte behov og deres pårørende er tema og hvilke samarbeids- og samordningsstrukturer finnes rundt tjenestemottaker?

Er det etablert rutiner som avklarer hvilke tjeneste som har samordningsansvar når det er behov for et samordnet tjenestetilbud?

BARNEHAGEMYNDIGHETEN

4

Hvordan jobber myndigheten med å veilede og påse barnehageeiers arbeid med det psykososiale barnehagemiljøet (kap. VIII i barnehageloven) og hvordan sikrer kommunen at kravet til likebehandling og uavhengighet blir ivaretatt?

GRUNNSKOLEELEVENS GRUNNLEGGENDE FERDIGHETER, FAGLIGE RESULTATER OG LÆRINGSMILJØ

5

Hvordan arbeider kommunen med elevenes grunnleggende ferdigheter, faglige resultater og et inkluderende læringsmiljø?

KOMMUNEN SOM FORURENSNINGSMYNDIGHET

6

Hvordan vil kommunen som forurensningsmyndighet jobbe videre med utfordringer på både avfall- og avløpsfeltet, samt oppfølging av Grunnforurensningsdatabasen?

MYNDIGHETSUTØVELSE OG INNBYGGERNES RETTIGHETER

7

Kommunen er myndighetsutøver innenfor en rekke saksfelter. Hvordan arbeider kommunen for å sikre at innbyggerne får oppfylt sine rettigheter og at innbyggernes tillit til kommunens myndighetsutøvelse blir ivaretatt?

4. Statsforvalterens bilde av tjeneste- og forvaltningsområder

4.1 Barnehage

Middels

Flatanger kommune oppfyller bemanningsnormen, en av barnehagene oppfyller ikke pedagognormen.

Andelen barnehagelærere og barne- og ungdomsarbeidere er lavt.

Barnehagemyndigheten gjennomførte tilsyn i 2022.

En høy andel av de minoritetsspråklige barna går i barnehage.

Flatanger er en del av Midtre Namdal kompetansenettverk i regional ordning for kompetanseutvikling i barnehagene (REKOM). Gjennom deltakelse i den regionale ordningen for kompetanseutvikling i barnehagene gis det mulighet for at barnehagene i kommunen utvikler sin pedagogiske praksis gjennom barnehagebasert kompetanseutvikling.

4.1.1 Fokusområder

Alle barnehagebarn har et godt og inkluderende leke- og læringsmiljø
Barn som har behov for det, får hjelp tidlig, slik at alle får utviklet potensialet sitt
Ansatte i kunnskapssektoren har høy kompetanse
Alle barnehagebarn har god tilgang til relevante tilbud av høy kvalitet

4.1.2 Sentrale nøkkeltall

Andel barn 1-5 år i barnehage, i forhold til innbyggere 1-5 år (prosent) Kilde: SSB	2020	2021	2022	2023	2024	Hele landet med Oslo
	100%	97,7%	87,7%	96,6%	100%	94,3%
Andel minoritetsspråklige barn i barnehage i forhold til innvandrerbarn 1-5 år (prosent) Kilde: SSB	2020	2021	2022	2023	2024	Hele landet med Oslo
	100%	90%	109,1%	100%	88,9%	89,5%
Antall barn per ansatt, Bemanningstetthet Kilde: Udir	2020	2021	2022	2023	2024	Hele landet med Oslo
	4,9	4,6	5	5,9	5	5,7
Variabler						
Eierform: Alle Eierformer						
Barnehagestr: Alle Barnehagestørrelser						
Oppfyller pedagognormen (antall) Kilde: Udir	2020	2021	2022	2023	2024	Hele landet

1	0	1	1	1	med Oslo 3 124
---	---	---	---	---	-------------------

Variabler

Eierform: Alle Eierformer

Oppfyller pedagognormen med disp (antall)

Kilde: Udir

2020	2021	2022	2023	2024	Hele landet med Oslo
0	1	1	0	0	1 323

Variabler

Eierform: Alle Eierformer

Oppfyller ikke pedagognormen (antall)

Kilde: Udir

2020	2021	2022	2023	2024	Hele landet med Oslo
1	0	0	1	1	361

Variabler

Eierform: Alle Eierformer

Har hatt tilsyn

Kilde: Udir

2020	2021	2022	2023	2024	Hele landet med Oslo
0	0	1	0	0	1 110

Variabler

Eierform: Alle Eierformer

Netto driftsutgifter barnehager, per innbygger 1-5 år (kr)

Kilde: SSB

2020	2021	2022	2023	2024	Hele landet med Oslo
188 283kr	226 500kr	183 333kr	233 672kr	242 217kr	225 398kr

4.1.3 Samlet vurdering av området

Relevant faktainformasjon



Flatanger kommune har 2 kommunale barnehager. Til sammen er det 60 barn som går i barnehage, 23 barn 0-2 år og 37 barn 3-5 år. 36.3 % av de ansatte er barnehagelærere, nasjonalt snitt er 41 %. 11.5 % av de ansatte er barne- og ungdomsarbeidere, nasjonalt snitt er 23 %. Andelen menn som arbeider i barnehagene i Flatanger er 4.3 %, nasjonalt snitt er 13,3 %.

Flatanger kommune er en del av Midtre Namdal kompetansenettverk i regional ordning for kompetanseutvikling i barnehage (REKOM) og kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende praksis.

Styrker og muligheter

En høy andel barn går i barnehage i Flatanger og en høy andel minoritetsspråklige barn går i barnehage.

Kommunen har per 15.12.2025 ingen barn som står på venteliste for barnehageplass.



Timer til spesialpedagogisk hjelp gis av pedagog, dette er i tråd med nasjonale anbefalinger.

I Foreldreundersøkelsen skårer Flatanger kommune som landsgjennomsnitt på indikatorene relasjon mellom barn og voksen, bemanningstetthet og barnets trivsel

Flatanger kommune er en del av Midtre Namdal kompetansenettverk i regional ordning for kompetanseutvikling i barnehage (REKOM). Statsforvalteren erfarer at regionsamarbeidet fungerer godt.

Svakheter og utfordringer

En av barnehagene oppfyller ikke pedagognormen og det er ikke gitt dispensasjon. Pedagognormen innebærer at det skal være minst én pedagogisk leder per 7 barn under tre år og minst én pedagogisk leder per 14 barn over tre år.

Andelen barnehagelærere er under landsgjennomsnitt og andelen barne- og ungdomsarbeidere er lav.



I Foreldreundersøkelsen skårer Flatanger noe under landsgjennomsnittet på indikatorene ute- og innemiljø, informasjon, barnets utvikling, medvirkning, henting og levering og tilfredshet.

Barnehageloven § 11 stiller krav til likebehandling og uavhengighet. Oppgavene til barnehagemyndigheten er ikke organisert adskilt fra oppgavene kommunen har som barnehageeier. Kommunen skal ifølge § 11 andre punktum organisere oppgavene den har som barnehagemyndighet adskilt fra oppgavene den har som barnehageeier når dette er egnet til å ivareta tilliten til kommunens upartiskhet som barnehagemyndighet.

Framtidsbildet - bærekraft og handlingsrom

Gjennom deltakelse i den regionale ordningen for kompetanseutvikling i barnehage gis det mulighet for at de ansatte i barnehagene i kommunen utvikler sin pedagogiske praksis gjennom barnehagebasert kompetanseutvikling. Det har blitt arbeidet godt med kollektiv kompetanseheving med utgangspunkt i hver barnehages behov over år, og det virker til å være gode prosesser med involvering, gjennomføring og evaluering av tiltak som er satt i gang.



Regelverket om et trygt og godt psykososialt barnehagemiljø trådte i kraft 1. januar 2021. Etterleves regelverket og hvordan jobber kommunen som barnehagemyndighet med å veilede og å påse dette?

Utdanning har stor betydning for den enkeltes mulighet til å få et godt liv. Tilgang på relevant kompetanse vil være avgjørende for omstillingsevnen i samfunns-, nærings- og arbeidsliv. I tillegg er kunnskap avgjørende for å oppnå alle FNs bærekraftsmål. Gode barnehager som løfter alle barn uavhengig av bakgrunn, er et viktig bidrag for å skape et samfunn med få forskjeller og like muligheter for alle. Under FNs bærekraftsmål 4 God utdanning skal delmål 4.2 sikre alle jenter og gutters mulighet for tidlig utvikling, omsorg og tilgang til førskole. Det er en relativt lav andel menn i barnehagen i kommunen - dette kan ha betydning for gutter og jenters likeverdige muligheter i utdanningsløpet. Andelen barnehagelærere i Flatanger kommune er relativt lav.

4.1.4 Sentrale tema

1

Hvordan jobber myndigheten med å veilede og påse barnehageeiers arbeid med det psykososiale barnehagemiljøet (kap. VIII i barnehageloven)?

2

Andelen barnehagelærer er under landsgjennomsnittet, hvordan jobber kommunen for å sikre fremtidig rekruttering?

3

Hvordan sikrer kommunen at kravet til likebehandling og uavhengighet blir ivaretatt?

4.2 Barnevern

God

Kommunen er del av en felles tjeneste i Midtre Namdal bestående av Namsos, Flatanger og Overhalla, hvor Namsos er vertskommune.

Statsforvalteren vurderer at kommunen har nyttiggjort seg det to-årige statlige tiltaket Veiledningsteam, og det er arbeidet godt med kvalitet i tjenesteutøvelsen og med kommunens internkontroll.

Rapporteringen for 2. halvår 2024 viser få avvik fra lovkrav. Statsforvalteren mottar få henvendelser eller klager på tjenesten.

Tjenesten er del av Læringsnettverket i Namdalen. Nettverket har re-etablert seg høsten 2023, og samarbeider nå om kompetanse- og tiltaksutvikling. Nettverket samarbeider også om felles fosterhjem sveileder.

4.2.1 Fokusområder

Kommunene må etablere lavterskeltiltak og utvikle gode rutiner for tverrfaglig samhandling som en del av det generelle forebyggende arbeidet. Dette kan bidra til å fange opp behov tidlig, og dermed redusere behovet for mer kostnadskrevenende og inngripende tiltak på sikt.

Kommunen skal sikre at barn og unge får rett hjelp til rett tid gjennom helhetlige og koordinerte tjenester. Barnevernet har et særskilt ansvar for å beskytte barn som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, og skal iverksette nødvendige tiltak raskt og målrettet.

4.2.2 Sentrale nøkkeltall

Antall barn i tiltak Kilde: Bufdir	1. halvår 2023	1. halvår 2024	2. halvår 2023	2. halvår 2024	Hele landet med Oslo
	149	141	142	149	0
Andel undersøkelser med fristbrudd Kilde: Bufdir	1. halvår 2023	1. halvår 2024	2. halvår 2023	2. halvår 2024	Hele landet med Oslo
	4%	0%	6%	6%	0%
Andel barn i fosterhjem som ikke har fått oppfølgingsbesøk ihht lovkrav Kilde: Bufdir	1. halvår 2023	1. halvår 2024	2. halvår 2023	2. halvår 2024	Hele landet med Oslo
	29%	0%	0%	0%	0%
Andel barn i fosterhjem som ikke har fått tilsynsbesøk ihht lovkrav Kilde: Bufdir	1. halvår 2023	1. halvår 2024	2. halvår 2023	2. halvår 2024	Hele landet med Oslo
	28%	0%	0%	0%	0%

4.2.3 Samlet vurdering av området

Relevant faktainformasjon



Midtre Namdal barneverntjeneste inngår i læringsnettverk sammen med barneverntjenestene i Indre og Ytre Namdal, der de i fellesskap skal utvikle kompetanse og tiltak. Det samarbeides bl. a om felles fosterhjemsressurs, og fagsamlinger for ledelse og for ansatte.

Kommunene i Namdalen inngår i barnevernvakta i Steinkjer, for å sikre beredskap og tilgjengelighet utenom ordinær arbeidstid.

Barneverntjenesten har 29 stillingshjemler. Det ble etablert ny organisering med ny teaminndeling i 2023.

Styrker og muligheter

Kommunen har mottatt det to-årige nasjonale tiltaket veiledningsteam. Tiltaket skal bidra med å utvikle arbeidsformer og strukturer for kvalitetsforbedring, og bedre styring av barneverntjenesten. Det gis tilbakemelding om at tiltaket bl. a har bidratt til å styrke ledelseskompetansen i tjenesten, og til et tettere samarbeid mellom barneverntjeneste om kommunens ledelse. Tiltaket har også hjulpet kommunen med å sette felles retning og felles mål i tjenesten, og til å etablere et felles språk og felles forståelse for utfordringene.



Rapporteringstall viser nå at undersøkelser etter barnevernsloven i all hovedsak gjennomføres innen frist, og at barn i fosterhjem får oppfølgingsbesøk og tilsynsbesøk i henhold til lovkrav.

Midtre Namdal deltar i det landsomfattende tilsynet 2024-2025 hvor temaet er egenkontroll av undersøkelser i barnevernet. Tjenesten har selv avdekt få avvik, men har mål om å forbedre sin praksis når det gjelder informasjon til barn om grunnlag for iverksettelse av undersøkelse. Det skal gjennomføres ny egenkontroll høsten 2025 for å se om iverksatte tiltak har gitt forventet forbedring. Arbeidet følges opp av Statsforvalteren.

Midtre Namdal barneverntjeneste har sammen med de andre tjenestene i regionen, et godt utgangspunkt for å utvikle tiltak på tvers av tjenestene.

Svakheter og utfordringer



I barneverntjenestens tilstandsrapport for 2024, kommer det frem at det er utfordrende å få på plass medarbeidere med høy kompetanse.

Statsforvalteren vurderer at læringsnettverket Namdalen har potensiale til å samarbeide ytterligere om både kompetanseheving og tiltaksutvikling.

Framtidsbildet - bærekraft og handlingsrom



Samhandling, formalisert og forpliktende dialog mellom Namsos som vertskommune og Flatanger som eierkommune, er viktig for at Flatanger kommune skal være trygg på barn, unge og familier har tilgang på forsvarlige barneverntjenester ved behov.

Midtre Namdal barneverntjeneste må arbeide med å vedlikeholde og videreutvikle sine mål for tjenesten, for å sikre videre stabil drift og kvalitet i tjenesten.

4.2.4 Sentrale tema

1

Som eierkommune bør Flatanger kommune sikre at det finnes rutiner for regelmessig politisk rapportering og dialog, og at kommunen har en klar strategi for sin eierrolle i samarbeidet.

4.3 Folkehelse

God

Vurderingen gjengir vårt helhetlige inntrykk av folkehelseutfordringene i kommunen med hensyn på levekår, helseatferd og risikofaktorer. Vurderingen er i hovedsak basert på kommunehelse statistikkbank (FHI) og data fra HUNT- undersøkelsen.

Folkehelseutfordringer kan gi økt behov for helse- og omsorgstjenester og redusert bærekraft.

Kommunen har stort sett gode resultater på folkehelseindikatorene, men befolkningen er mindre fysisk aktive enn gjennomsnittet for Trøndelag. Konkretisering av strategier, med jevnlig evaluering av handlingsplaner, vil kunne bidra til at folkehelsen i Flatanger vil forbli god i årene som kommer.

4.3.1 Fokusområder

Folkehelseinnsats skal synliggjøres i all planlegging for å sikre sosial bærekraft
Satsning på forebyggende tiltak for å bidra til deltakelse, aktivitet og mestring
Psykisk helse og forebyggende rusarbeid skal være inkludert som en likeverdig del i folkehelsearbeidet

4.3.2 Sentrale nøkkeltall

Mottakere av uføreytelser Kilde: KHS	2017-2019	2018-2020	2019-2021	2020-2022	2021-2023	Hele landet med Oslo
	3,03	2,99	3,18	3,15	2,99	4,1
Variabler Kjønn: Kjønn SamletAlder: 18-44 År						
Overvekt og fedme, selvrapportert ved sesjon 1 Kilde: KHS	2017-2020	2018-2021	2019-2022	2020-2023	2021-2024	Hele landet med Oslo
	27,43	27,1	22,31	26,77	17,3	21,71
Variabler Kjønn: Kjønn Samlet						
Fysisk aktiv Kilde: https://trondelagitall.no/index.php/statistikk/hunt4-helserelatert-atferd					2019	Fylket
					18,1%	26,7%
Fysisk aktiv Kilde: https://trondelagitall.no/index.php/statistikk/hunt4-helserelatert-atferd					2019	Fylket
					19,5%	23,6%
Psykiske helseplager siste to uker Kilde:					2019	Fylket

	0,3%	12,9%
Andel som oppgir at de føler seg ensomme	2019	Fylket
Kilde:	27,5%	29,8%

4.3.3 Samlet vurdering av området

Relevant faktainformasjon



Kommuneplanens samfunnsdel har hovedmålet: Hverdag i Flatanger - et godt liv for alle.

Delmål er at alle skal ha god livskvalitet, at kommunen skal være god på folkehelsearbeid og at kommunen skal ha god infrastruktur og offentlig transport. For alle delmål finnes strategier som viser retning for arbeidet i planperioden.

Kommunen er i gang med BTI for å sikre tverrfaglig og systematisk innsats.

Styrker og muligheter



Delmålene og strategiene i kommuneplanens samfunnsdel er direkte koblet til ufordringsbildet som er avdekket i kommunens egen analyse.

En rekke frivillige organisasjoner bidrar til ulike former for aktivitet og trivsel rundt om i grendene. Kommunen har frivilligsentral, bibliotek, idrettshall, FYSAK-turer og ulike aktivitetstilbud som familiebadning og seniordans. Alt dette er positive elementer i kommunens folkehelsestilbud. Innbyggerne har kort avstand til grøntarealer, natur og friluftsområder.

Det er et innsatsområde i kommuneplanens samfunnsdel at det skal legges til rette for transport innad i kommunen, slik at det blir lettere å delta i aktiviteter.



Svakheter og utfordringer

HUNT 4 viser at befolkningen er mindre fysisk aktive enn gjennomsnittet i Trøndelag.

Framtidsbildet - bærekraft og handlingsrom



Mål og strategier for folkehelse bør konkretiseres i handlingsplaner som evalueres jevnlig.

Kommunen bør sikre at innbyggerne, spesielt ungdom involveres systematisk i tilrettelegging og utvikling av meningsfulle aktiviteter og sosial deltakelse.

Systematisk innsats på folkehelseområdet kan bidra til å redusere fremtidig behov for helse og omsorgstjenester og sikre bærekraft i tjenestene. Det må derfor satses videre på aktivitetstilbud og møteplasser som er inkluderende for å øke mestring og redusere utenforskap.

4.3.4 Sentrale tema

1	Brukerinvolvering av utsatte grupper, særlig ungdom
2	Utarbeide konkrete tiltak basert på strategier i samfunnsplanen. Sikre systematisk evaluering av tiltak i planperioden.

4.4 Grunnskole

Middels

Flatanger kommune har et todelt resultatbilde. På den ene siden viser resultatene en markant forbedring i regneferdigheter på 5. trinn, grunnskolepoeng over nasjonalt nivå, og gode skolemiljøindikatorer på mellomtrinnet. På den andre siden vedvarer betydelige utfordringer i lesing, særlig på 5. og 8. trinn, der en stor andel elever befinner seg på de laveste mestringsnivåene. I tillegg viser Elevundersøkelsen en nedgang i trivsel og mestring på ungdomstrinnet.

Dette peker mot et behov for en helhetlig og langsiktig innsats for å styrke grunnleggende ferdigheter i lesing og forbedre skolemiljøet på ungdomstrinnet. Samtidig gir framgangen i regning og det sterke resultatet knyttet til grunnskolepoeng et godt utgangspunkt for videre kvalitetsutvikling.

4.4.1 Fokusområder

Alle elever har et godt og inkluderende læringsmiljø
Barn og unge som har behov for det, får hjelp tidlig slik at alle får utviklet sitt potensial
De ansatte i kunnskapssektoren har høy kompetanse
Alle lykkes i opplæringen og utdanningen

4.4.2 Sentrale nøkkeltall

Motivasjon Kilde: Udir	2021-22 3,3	2022-23 3,7	2023-24 3	2024-25 3,3	Hele landet med Oslo 3,4
Variabler Årstrinn: 7. Årstrinn Kjønn: Alle Kjønn Eierform: Alle Eierformer					
Støtte fra lærerne Kilde: Udir	2021-22 4,2	2022-23 4,6	2023-24 4,1	2024-25 4	Hele landet med Oslo 4,2
Variabler Årstrinn: 7. Årstrinn Kjønn: Alle Kjønn Eierform: Alle Eierformer					
Motivasjon, Elevundersøkelsen, læringsmiljø Kilde: Udir	2021-22 -	2022-23 3,4	2023-24 -	2024-25 3,3	Hele landet med Oslo 3,2
Variabler Årstrinn: 10. Årstrinn Kjønn: Alle Kjønn Eierform: Alle Eierformer					

Mestring, Elevundersøkelsen, læringsmiljø

Kilde: Udir

2021-22	2022-23	2023-24	2024-25	Hele landet med Oslo
-	4	-	3,6	3,8

Variabler

Årstrinn: 10. Årstrinn

Kjønn: Alle Kjønn

Eierform: Alle Eierformer

Støtte fra lærerne, Elevundersøkelsen, læringsmiljø

Kilde: Udir

2021-22	2022-23	2023-24	2024-25	Hele landet med Oslo
-	-	-	4,2	3,9

Variabler

Årstrinn: 10. Årstrinn

Eierform: Alle Eierformer

Kjønn: Alle Kjønn

4.4.3 Samlet vurdering av området

Relevant faktainformasjon

Flatanger kommune har totalt 93 elever fordelt på to skoler – 88 ved Lauvsnes skole og 5 ved Utvorda skole.

Andelen elever med vedtak om individuelt tilrettelagt opplæring er noe lavere i Flatanger kommune enn landsgjennomsnittet. Alle elever med vedtak mottar mellom 191 og 270 årstimer med undervisningspersonale, tilsvarende 5–7 undervisningstimer per uke.



Et økende antall elever får forsterket opplæring i norsk, hvor majoriteten følger læreplanen i grunnleggende norsk for språklige minoriteter. Undervisningen foregår i hovedsak i egne grupper, eksempelvis innføringsklasser. Det er per i dag ingen elever som mottar samtidig morsmåls- eller tospråklig opplæring i fag, og heller ingen som får opplæring på alternative opplæringsarenaer.

Statsforvalteren har mottatt få henvendelser knyttet til elevenes skolemiljø i kommunen.

Kommunen har vært med i Oppfølgingsordningen fra høsten 2022 til våren 2025, og har på eget initiativ besluttet å videreføre arbeidet.

Styrker og muligheter

Flatanger kommune har hatt en tydelig positiv utvikling i resultatene fra nasjonale prøver i regning på 5. trinn. Andelen elever på laveste mestringsnivå (MN 1) er redusert betydelig over en toårsperiode, og ligger nå på omtrent halvparten av landsgjennomsnittet. Samtidig har andelen elever på høyeste mestringsnivå (MN 3) økt, noe som indikerer en klar faglig framgang. Denne utviklingen kan være et resultat av målrettet og systematisk arbeid med grunnleggende ferdigheter i regning.



Grunnskolepoengene i kommunen ligger over landsgjennomsnittet, med 44,7 poeng. Dette indikerer at elevene samlet sett oppnår gode resultater ved avslutningen av grunnskolen.

Elevundersøkelsen 2024 viser positive tall på 7. trinn, særlig innen trivsel, faglig utfordring og elevdemokrati og medvirkning – både sammenlignet med året før og med nasjonalt nivå. På 10. trinn skårer elevene høyt på indikatorene støtte fra lærer, vurdering for læring, læringskultur, elevdemokrati og medvirkning og felles regler.

Flatanger kommune oppfyller lærernormen og sikrer dermed tilstrekkelig lærertetthet i tråd med nasjonale krav.

I løpet av de siste fem årene har kommunen prioritert videreutdanning for sine lærere i den statlige ordningen (KFK).

Den høye skåren på grunnskolepoeng og det gode skolemiljøet gir et solid fundament for videre kvalitetsutvikling i kommunen.

Svakheter og utfordringer

Resultatene fra nasjonale prøver i lesing på 5. trinn viser en negativ utvikling, med en økning i andelen elever på laveste mestringsnivå (MN 1). I 2024 ligger denne andelen betydelig over landsgjennomsnittet på 26,9 %. Samtidig er det ingen elever som har oppnådd høyeste mestringsnivå (MN 3).

Lesing på 8. trinn viser tilsvarende utfordringer. Andelen elever på de to laveste mestringsnivåene er betydelig høyere enn det nasjonale nivået, mens andelen på de to høyeste nivåene har hatt en svak nedgang de siste to årene. I 2024 er andelen elever på nivå 4 og 5 klart lavere enn landsgjennomsnittet, som ligger på 26,3 %.

Regning på 8. trinn viser tilsvarende utfordringer, med en betydelig høyere andel elever på mestringsnivå 1 og 2 sammenlignet med det nasjonale snittet på 36,7 %. Samtidig er andelen elever på nivå 4 og 5 klart lavere enn landsgjennomsnittet.



Samlet sett peker resultatene mot et behov for en mer helhetlig og langsiktig satsing på lesing og regning, med søkelys på progresjon fra barnetrinnet og gjennom ungdomstrinnet.

Elevundersøkelsen 2024 for 7. trinn viser varierende tall. Indikatorene støtte fra lærer og motivasjon ligger under landsgjennomsnittet. Spørsmål som «Jeg gleder meg til å gå på skolen» og «Opplever du at lærerne dine bryr seg om deg?» har betydelig lavere skår enn både nasjonalt nivå og kommunens egne resultater fra to år tilbake.

På 10. trinn viser Elevundersøkelsen at mestring kommer svakt ut, og trivselen blant avgangselevne er lavere enn landsgjennomsnittet.

Utfordringene knyttet til skolemiljø og elevrelasjoner indikerer at det er nødvendig å styrke arbeidet med relasjonsbygging og motivasjon, særlig på ungdomstrinnet, der trivsel og mestring henger tett sammen med faglige prestasjoner.

Flatanger er del av Midtre Namdal kompetansenettverk. For å styrke arbeidet med kompetanseutvikling, bør nettverket legge til rette for en mer koordinert, prioritert og langsiktig innsats. Dette arbeidet bør forankres både hos eierne og i de involverte enhetene.

Framtidsbildet - bærekraft og handlingsrom

Bærekraftsmålene for utdanning måles gjennom flere indikatorer, hvor andelen elever som oppnår grunnleggende ferdigheter er en sentral indikator. På 8. trinn har en betydelig lavere andel elever i Flatanger kommune oppnådd grunnleggende ferdigheter i lesing sammenlignet med elever nasjonalt. Det samme gjelder for regning, der en vesentlig andel av kommunens elever ikke har nådd grunnleggende ferdighetsnivå, sett opp mot landsgjennomsnittet.



Trivsel er en annen viktig indikator for bærekraft i skolen. På 7. trinn ligger trivselen i kommunen noe over landsgjennomsnittet, mens den på 10. trinn er lavere enn nasjonalt nivå. Dette kan tyde på at trivselen faller med alderen, og at ungdomstrinnet har særskilte utfordringer knyttet til skolemiljøet.

Når det gjelder befolkningens utdanningsnivå, har kommunen hatt en positiv utvikling. Andelen innbyggere med kun grunnskole som høyeste utdanning er 21,1 %, lavere enn landsgjennomsnittet på 23,1 %, og har vært synkende over tid. Samtidig har andelen med lang universitets- eller høyskoleutdanning økt med nær 2 prosentpoeng fra 2022 til 2024, selv om kommunen fortsatt ligger under landsgjennomsnittet på dette området.

4.4.4 Sentrale tema

1	Kommunens arbeid knyttet til elevenes faglige resultater
2	Kommunens arbeid med elevenes grunnleggende ferdigheter/begynneropplæringen
3	Kommunens arbeid med et inkluderende læringsmiljø

4.5 Integrering og bosetting

Middels

Statsforvalteren vurderer at det er middels risiko for svikt knyttet til integrering og bosetting i Flatanger kommune.

Statistikk fra IMDi viser at 63,6% av innbyggerne med innvandrerbakgrunn var sysselsatt i Flatanger kommune i 2024. Dette er noe høyere enn andelen for Trøndelag (61,8%) og landet (63,5%). Kommunen oppfordres til å videreutvikle arbeidet med å gi gode og arbeidsrettede introduksjonsprogram i samarbeid med voksenopplæringen og i tidlig og systematisk samarbeid med Nav. De som har behov for helhetlige og koordinerte tjenester for å nå målet om en varig tilknytning til arbeidslivet og økonomisk selvstendighet skal tilbys dette.

I undersøkelse av tjenestekapasitet for flyktningsituasjonen fjerde kvartal 2024, oppgir Flatanger kommune at de har få boliger tilgjengelig for bosetting. Statsforvalteren oppfordrer kommunen til å fortsette arbeidet med å sikre tilgjengelige boliger for bosetting i henhold til eget vedtak.

4.5.1 Fokusområder

Frigjøre plasser for bosetting i henhold til eget vedtak.

Jobbe aktivt og målrettet med å integrere innvandrere i samfunnet, gjennom kompetanseheving, utdanning, sysselsetting, inntekt og bolig.

Gi helhetlige og koordinerte tjenester.

Ivareta barn og unge som bosettes i kommunen.

4.5.2 Samlet vurdering av området

Relevant faktainformasjon

Flatanger kommune har fattet vedtak om å bosette 10 flyktninger i 2025. Dette er samme antall som ble bosatt i kommunen i 2024.

Kommunene skal legge til rette for at flyktninger og innvandrere som blir bosatt i Trøndelag blir tidlig integrert i samfunnet blant annet gjennom effektive og arbeidsrettede introduksjonsprogram som gir mulighet for gode språkkunnskaper, kunnskap om norsk samfunnsliv, kvalifisering, varig tilknytning til arbeidslivet og økonomisk selvstendighet.

 Samordning og samhandling mellom tjenester i og utenfor kommunen er helt sentralt for å lykkes med dette arbeidet. Kommunen bør derfor jobbe systematisk og godt for å utnytte hjelpeapparatets samlede ressurser.

Kommunen skal ha god forståelse av barneperspektiv og utenforskap, og ta en aktiv rolle for å ivareta barn og unge som bosettes i kommunen.

Å skaffe boliger til flyktninger er en del av kommunens boligsosiale arbeid. Når flyktningen kommer til kommunen skal boligen de bor i være et midlertidig tilbud, og målet er at flyktningen kommer videre i egen bolig så snart det lar seg gjøre. Kommunen bør derfor jobbe aktivt for at flyktninger skal få mulighet til å leie eller kjøpe egen bolig.

Styrker og muligheter

Statistikk fra IMDi viser at 63,6% av innbyggerne med innvandrerbakgrunn var sysselsatt i Flatanger kommune i 2024. Dette er noe høyere enn andelen for Trøndelag (61,8%) og landet (63,5%).

 I undersøkelse av tjenestekapasitet for flyktningssituasjonen fjerde kvartal 2024, oppgir Flatanger kommune at kapasiteten på opplæring i norsk og samfunnskunnskap er god, og at det er god kapasitet på oppfølgingsaktiviteter og arbeidsretting i introduksjonsprogrammet.

Kommunen oppfordres til å videreutvikle arbeidet med å gi gode og arbeidsrettede introduksjonsprogram i samarbeid med voksenopplæringen og i tidlig og systematisk samarbeid med Nav. De som har behov for helhetlige og koordinerte tjenester for å nå målet om en varig tilknytning til arbeidslivet og økonomisk selvstendighet skal tilbys dette.

Svakheter og utfordringer

 I undersøkelse av tjenestekapasitet for flyktningssituasjonen fjerde kvartal 2024, oppgir Flatanger kommune at de har få boliger tilgjengelig for bosetting.

Statsforvalteren oppfordrer kommunen til å fortsette arbeidet med å sikre tilgjengelige boliger for bosetting i henhold til eget vedtak.

Framtidsbildet - bærekraft og handlingsrom

 Som følge av økt behov for bosetting av flyktninger, er det viktig at kommunen sine tjenester er dimensjonert slik at de har forutsetninger for å lykkes i integreringsarbeidet. Dette er forhold som krever kontinuerlig fokus.

4.5.3 Sentrale tema

- 1

Jobbe videre med å sikre tilgjengelige boliger for bosetting i henhold til eget vedtak.
- 2

Jobbe videre med å gi gode og arbeidsrettede introduksjonsprogram i samarbeid med voksenopplæringen og i tidlig og systematisk samarbeid med Nav.

4.6 Kommunal landbruksforvaltning

Middels

Kommunen vurderes som svak på tilskuddsforvaltningen innenfor jordbruk.

På areal- og lovforvaltning vurderes kommunen som god.

Samlet sett vurderes kommunen som middels når en ser forvaltningsområdene jordbruk og lov- og arealforvaltning under ett.

4.6.1 Fokusområder

Kommunen som landbruksmyndighet
Lovforvaltning på landbruksområdet
Forvaltning av tilskuddsordninger innenfor jordbruk og skogbruk
Arealforvaltning

4.6.2 Sentrale nøkkeltall

Omdisponering av dyrkbar jord til andre formål enn landbruk (dekar) Kilde: SSB	2020 0	2021 0	2022 0	2023 0	2024 0	Hele landet med Oslo 2 721,5
Omdisponering av dyrka jord til andre formål enn landbruk (dekar) Kilde: SSB	2020 0	2021 0	2022 0	2023 16	2024 1,5	Hele landet med Oslo 2 498,6

4.6.3 Samlet vurdering av området

Relevant faktainformasjon

Antallet som har søkt om produksjonstilskudd har holdt seg stabilt de seinere årene. Utbetalt tilskudd har imidlertid steget som følge av økte tilskuddssatser i samme periode. I 2024 var det 44 foretak som mottok tilsammen 23,7 millioner kroner. Tilsvarende tall for 2021 var 44 foretak som mottok 14 millioner kroner. Ser en på utbetalt regionalt miljøtilskudd i samme periode var det 9 foretak som mottok 212 000 kroner, mot 10 foretak som mottok 152 000 kroner i 2021.

Av de melkeprodusentene som er igjen i Flatanger kommune, har 4 av 5 lagt om til løsdrift og det er i dag 1 produsent som har bås fjøs.



Kommunen er liten i skogbrukssammenheng og har hatt lav aktivitet de siste årene. Høy avvirkning i 2024.

Aktivitet innen tilskudd til spesielle miljøtiltak i jordbruket (SMIL) og drenering varierer mye mellom år. Omlag halvparten av SMIL-sakene gjelder hydrotekniske tiltak.

Med 13 dispensasjonssaker på høring i 2024 ligger Flatanger kommune i nedre sjikt i antall dispensasjonssaker sammenlignet med de andre kommunene i fylket. I 2023 det ble omdisponert 16 dekar dyrka jord til kunstgressbane på Lauvsnes. Det er ellers omdisponert lite dyrka og dyrkbar jord de siste fire år.

Vi mottar få saker innen jord- og konsesjonslovgivningen, men vi har likevel inntrykk av at kommunen håndterer lovforvaltningen på området på en god måte.

Styrker og muligheter

Gjennom blant annet forvaltningskontroll i 2025, og øvrig kontakt, har Statsforvalteren fått erfart at kommunens ansatte har god lokalkunnskap.

Kommunen har gjennom skogressursen mulighet til økt aktivitet innen flere skogbrukstiltak, noe som gir muligheter for økt bruk av tilgjengelige tilskuddsordninger og skogfond.



Med søknadsfrist 1. mai for SMIL-midler har kommunen mulighet til å søke om tilleggsbevilgning i juni ved behov. Trolig kan flere søke RMP-tilskudd, f.eks. til kystlynghei og verdifulle jordbrukslandskap på øyer og holmer.

Det er en betydelig landbruksnæring i kommunen. For å styrke landbruksnæringa kan det være viktig å stimulere og legge til rette for bærekraftig verdiskaping og grønne næringer i tilknytning til jord- og skogbruk.

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i 2024. Kommuneplanens arealdel 2016-2026 ble vedtatt i 2016. Ifølge planstrategi 2024 – 2028 vil ikke kommuneplanens arealdel rulleres i perioden på grunn av at kommunen anser at den fungerer godt.

Svakheter og utfordringer

Gjennomgangen av forvaltningen av ordningen produksjonstilskudd og tilskudd til avløsning, viser at kommunen i stor grad godkjenner det som er omsøkt. Dette basert på at det i liten grad ble gjort endringer i søknadene mellom det som ble omsøkt og det som ble godkjent i 2023 og i 2024. Undersøkelsene viser også at i de sakene der kommunen har gjort endringer, så følges ikke reglene for vurdering av avkorting (reduksjon i omsøkt tilskudd). Avvikene fra forvaltningskontrollen i 2020 fant vi i stor grad igjen i kontrollen som ble gjennomført 2025.



Ca. 20 % av produksjonstilskuddssøkerne søker også om Regionalt miljøtilskudd (RMP-midler), mot 60 % i snitt for fylket. Kommunen følger ikke avkortingsreglene når det søkes feil når det gjelder RMP.

Mer informasjon om tilskuddsordningene kan bidra til at kommunen får flere søknader innen SMIL, drenering og RMP. Samarbeid med Osen og Namsos kommune om informasjon utmarksressursene til beite, og kartlegging av behov for tiltak vil styrke mulighetene for Namdalseid og Osen beitelag til å utnytte beiteressursene i de tre kommunene.

Det er press på jordbruksarealene omkring sentrum. Selv om Flatanger er en aktiv havbrukskommune er det viktig å styrke landbruksnæringa, noe som igjen kan ha betydning for å styrke jordvernet og bygdene i kommunen.



Framtidsbildet - bærekraft og handlingsrom

Kommunens arealstrategi (i kommuneplanens samfunnsdel) med hensyn til jordvern bør brukes for å stimulere til utvikling av et framtidsrettet landbruk.

4.6.4 Sentrale tema

1

Hva vil kommunen gjøre for å sikre at praktisering av regelverket for tilskudd på jordbruksområdet blir i tråd med sentral retningslinjer og føringer?

2

Hvordan kan kommunen bidra med å tilrettelegge for landbruksnæringa slik at landbrukets arealressurser opprettholdes?

4.7 Kommunal planlegging

Middels

Vurderingen av kommunen ligger mellom gult og grønt. Bakgrunn for at totalvurderingen ender på gult er knyttet til alder på kommuneplanens arealdel og manglende kobling mellom samfunnsdelen og økonomiplan.

4.7.1 Fokusområder

Nasjonale forventinger til regional og kommunal planlegging 2023-2027.
Avveininger ut fra hensyn til arealbruk og mobilitet, barn- og unge, produksjonsgrunnlaget for jord- og skogbruk, herunder beiteressursene, naturmangfold/naturverdier, landskap, friluftsliv og strandsoneforvaltning.
Statlige planretningslinjer for klima- og energi.
FN's bærekraftsmål.

4.7.2 Sentrale nøkkeltall

Hvilket år ble gjeldende planstrategi vedtatt? (år) Kilde: SSB	2020 2 013	2021 2 013	2022 2 022	2023 2 023	2024 2 023	Hele landet med Oslo 2 023
Hvilket år ble kommuneplanens arealdel vedtatt? (år) Kilde: SSB	2020 2 016	2021 2 016	2022 2 016	2023 2 016	2024 2 016	Hele landet med Oslo 2 016
Hvilket år ble kommuneplanens samfunnsdel vedtatt? (år) Kilde: SSB	2020 2 010	2021 2 010	2022 2 010	2023 2 010	2024 2 024	Hele landet med Oslo 2 020
Inngår økonomiplan etter kommuneloven §44 i handlingsdel til kommuneplan? (ja=1, nei=0) Kilde: SSB	2020 Nei	2021 Nei	2022 Nei	2023 Nei	2024 Nei	Hele landet med Oslo Nei
Dispensasjon fra plan Kilde:				2023 11	2024 13	Hele landet med Oslo 0

4.7.3 Samlet vurdering av området

Relevant faktainformasjon



Nylig vedtatt kommuneplanens samfunnsdel. Arbeidet med planstrategi er igangsatt, men usikkert om denne er vedtatt i kommunestyret. Kommuneplanens arealdel sist revidert i 2016. Moderat aktivitet på planområdet og få dispensasjonssaker pr. år.

Styrker og muligheter



Oppdatert samfunnsplan gjør at kommunen vil være godt rustet til å møte det fremtidige utfordringsbildet. Få dispensasjoner over tid tolkes som at kommunen har en god forankring til kommuneplanens arealdel, selv om denne er noe gammel.

Svakheter og utfordringer



Alder på kommuneplanens arealdel tilsier at det ikke foreligger en god nok kobling mot nylig revidert samfunnsplan.

Framtidsbildet - bærekraft og handlingsrom



Manglende kobling mellom samfunnsdel og økonomiplan gir lite styringskraft for viktige mål og prioriteringer i kommunen.

4.7.4 Sentrale tema

1

Om våre opplysninger om at planstrategien for perioden ikke er vedtatt, hva er bakgrunnen for det?

2

Hvilke vurderinger ligger til grunn til at det ikke planlegges revisjon av kommuneplanens arealdel, når samfunnsdelen nylig er revidert?

4.8 Kommunal økonomi

God

Vurderingen gjengir vårt helhetlige inntrykk av kommunens økonomiske bærekraft, handlingsrom og kontroll, samt sårbarhet med hensyn på fagmiljø. Vurderingen er i hovedsak basert på sentrale økonomiske nøkkeltall i KOSTRA, kommunens egne plandokumenter og regnskap med tilhørende beretninger.

4.8.1 Fokusområder

Økonomisk bærekraft, sårbarhet og handlingsrom.

Økonomisk styring og kontroll.

4.8.2 Sentrale nøkkeltall

Netto driftresultat i prosent av brutto driftsinntekter (prosent) Kilde: SSB	2020 19,9%	2021 2,7%	2022 17,9%	2023 8,1%	2024 11,2%	Hele landet uten Oslo -0,3%
Andel av brutto driftsinntekter (prosent) Kilde: SSB	2020 75,5%	2021 79,5%	2022 59%	2023 70,7%	2024 61,8%	Hele landet uten Oslo 91,9%
Variabler Regnskapsbegrep: Netto Lånegjeld						
Netto renteeksponering i prosent av brutto driftsinntekter (prosent) Kilde: SSB	2020 27,3%	2021 35,9%	2022 16,4%	2023 23,3%	2024 12,5%	Hele landet uten Oslo 53,5%
Fri egenkapital drift i prosent av brutto driftsinntekter (prosent) Kilde: SSB	2020 11,6%	2021 14,6%	2022 21,8%	2023 29,8%	2024 34%	Hele landet uten Oslo 11,2%
Arbeidskapital ex. premieavvik i prosent av brutto driftsinntekter (prosent) Kilde: SSB	2020 33,2%	2021 25,3%	2022 28,4%	2023 28,3%	2024 38,9%	Hele landet uten Oslo 14,6%
Årets merforbruk i driftsregnskapet i prosent av brutto driftsinntekter (prosent) Kilde: SSB	2020 0,1%	2021 0,1%	2022 0%	2023 0%	2024 0%	Hele landet uten Oslo -0,3%

4.8.3 Samlet vurdering av området

Relevant faktainformasjon

Kommunekassens årsregnskap for 2024 ble avlagt med et netto driftsresultat på 27,2 mill. kr. Uavhengig revisor tar ingen forbehold med hensyn til konklusjon og har ingen merknader i sin beretning til årsregnskapet.

Det er innført eiendomsskatt i hele kommunen, med en generell eiendomsskattesats på 7 promille og en differensiert skattesats for bolig- og fritidseiendommer på 4 promille. Kommunen fikk i 2024 utbetalt 56,3 mill. kr i havbruksfond, men har ikke inntekter fra konsesjonskraft, kraftrettigheter og annen kraft for videresalg, ekskl. mva-kompensasjon.



I inntektssystemet for 2025 er kommunens utgiftsbehov beregnet til å være 34,7 % høyere enn gjennomsnittskommunen, en nedgang på 2,0 pp. fra 2024.

Kommunen har vedtatt følgende finansielle måltall for kommunens økonomistyring:

- Netto driftsresultat som minimum utgjør 2,0 % av kommunens brutto driftsinntekter
- Netto lånegjeld som maksimum utgjør 80 % av kommunens brutto driftsinntekter
- Disposisjonsfond som minimum utgjør 5,0 % av kommunens brutto driftsinntekter

Styrker og muligheter

Kommunens økonomiske balanse, i form av netto driftsresultat over tid, vurderes som **god** (4,4 % av brutto driftsinntekter i gjennomsnitt for de siste 2 årene i regnskapet og de første 2 årene i økonomiplanen).



Kommunens netto lånegjeld som andel av kommunens brutto driftsinntekter har svingt noe fra år til år de siste årene, men lå ved siste årsskifte godt under gjennomsnittet for landet. Tilhørende netto renteeksponering har også svingt noe fra år til år de siste årene, men lå ved siste årsskifte også godt under gjennomsnittet for landet. Kommunen økonomisk risiko ved en renteøkning vurderes derfor som **lav**.

Kommunens økonomiske buffer (fri egenkapital) har blitt styrket de siste årene, og lå ved siste årsskifte vesentlig over landsgjennomsnittet. Den vurderes derfor som **god**.

Kommunens likviditet, (arbeidskapital) har blitt styrket de siste årene, og lå ved siste årsskifte vesentlig over landsgjennomsnittet. Den vurderes derfor også som **god**.

Svakheter og utfordringer



Det er viktig at kommunen ikke legger opp til et tjenestenivå som ikke er bærekraftig om kommunenes inntekter knyttet til f.eks. havbruk reduseres i framtiden.

Framtidsbildet - bærekraft og handlingsrom



I økonomiplanen for perioden 2025-28 legges det opp til et gjennomsnittlig årlig driftsresultat på 0,5 % av kommunens brutto driftsinntekter. Dette er under den anbefalte minimumsverdien for å ha balanse og bærekraft, hvor kommunens driftsresultat over tid i makro bør utgjøre minimum 1,75 % av kommunens brutto driftsinntekter (ref. Teknisk beregningsutvalg for kommunal økonomi). Kommunens økonomiske balanse og handlingsrom for perioden 2025-28 vurderes derfor som **middels**.

4.8.4 Sentrale tema

1	Hvordan arbeider kommunen for sikre god økonomisk bærekraft og handlingsrom?
---	--

4.9 Kommunehelsetjenesten

Middels

Vurderingen gjengir vårt helhetlige inntrykk av kapasitet og kompetanse i kommunens helsetjenester, samt sårbarhet med hensyn på fagmiljø. Mangler i prioritering av smittevern, forebygging og tidlig innsats og spesialiserte helsetjenester vil være risiko for framtidig bærekraft i helsesektoren.

Vurderingen er i hovedsak basert på sentrale nøkkeltall i KOSTRA, kommunehelsa statistikkbank (FHI) og Statsforvalterens kjennskap til kommunens drift, tilsyn og klage.

Statsforvalteren vurderer at det er middels risiko for svikt i kommunehelsetjenesten. Samarbeid i regionen kan være avgjørende for å redusere risiko.

Kommunen har lyktes med stabilitet i fastlegetjenesten, men det er sårbarhet i tjenester med behov for spesialisert kompetanse. Ved fravær over tid og behov for nyrekruttering i disse funksjonene er kommunens tilbud sårbare. Kommunen kjøper tjenester fra ulike aktører og det er nødvendig med gode systemer for å sikre styring og kontinuitet i tjenestene.

4.9.1 Fokusområder

Kommunen skal ha tilstrekkelig legedekning
Kommunen skal prioritere helsestasjon og skolehelsetjeneste
Kommunen skal forebygge og gi helsetjenester til personer med rusavhengighet og psykiske utfordringer
Kommunen skal vektlegge habilitering og rehabilitering for å motvirke bærekraftutfordringer

4.9.2 Sentrale nøkkeltall

Ledige listeplasser hos fastlege Kilde:	6.8.2025: 1 fastlege, 1200 listeplasser, herav 277 ledige, ingen pasienter på venteliste.					
Antibiotikaresepter Kilde: KHS	2017	2018	2019	2020	2021	Hele landet med Oslo
	146,89	194,67	168,96	156,88	173,27	261,78
Avtalte fysioterapeutårsverk per 10 000 innbyggere (årsverk) Kilde: SSB	2020	2021	2022	2023	2024	Hele landet med Oslo
	20	20	19,9	19,7	19,6	9,6
Ergoterapeutårsverk per 10 000 innbyggere (khelse+omsorg) (årsverk) Kilde: SSB	2020	2021	2022	2023	2024	Hele landet med Oslo
	1 årsverk	1 årsverk	1 årsverk	1 årsverk	1 årsverk	5 årsverk

Avtalte årsverk i helsestasjons- og skolehelsetjenesten per 10 000 innbyggere 0-20 år (årsverk)

Kilde: SSB

2020	2021	2022	2023	2024	Hele landet med Oslo
49,3 årsverk	66,6 årsverk	68,9 årsverk	66,4 årsverk	57,6 årsverk	54,4 årsverk

4.9.3 Samlet vurdering av området

Relevant faktainformasjon

Kommuneoverlegefunksjon og konsulent i miljørettet helsevern kjøpes fra Namsos. Legevaktordningen er felles for flere kommuner med Namsos som vertskommune.



Flatanger har en ansatt innen psykisk helsearbeid i 100% stilling og kommunepsykolog i 20% stilling. Fysioterapitjenesten består av kommunefysioterapeut og fysioterapeut med driftsavtale. Ergoterapeut i 10% stilling og kommunale rehabiliteringsplasser kjøpes fra Namdal rehabilitering.

Jordmortjeneste kjøpes fra Helse Nord-Trøndelag.

Styrker og muligheter



Legetjenesten er stabil med 1 fastlege og ledige listeplasser. Kommunen har over år hatt lavt forbruk av antibiotika.

Kommunen har et prosjekt med etablering og drift av møteplass. Brukerinnvolving og mestring er viktige mål.

Arbeid med å etablere forebyggende hjemmebesøk og hverdagsrehabilitering er i oppstart.

Svakheter og utfordringer



Selv om kapasiteten i fastlegetjenesten er god, er tilbudet sårbart med kun én lege. Tilsvarende er det for andre spesialiserte tjenester som helsesykepleier, fysioterapeut, ergoterapeut og psykisk helsearbeid. Områdene dekkes av en eller få fagpersoner og tilbudet er sårbart ved fravær.

Løsningen med kjøp av tjenester fra eksterne aktører krever at kommunen har system for å følge med på kvaliteten og for å holde kontinuitet i tjenestene. Slike ordninger kan påvirke muligheten for å utnytte kompetansen bredt og fleksibelt i tjenesteproduksjon og til utviklingsarbeid.

Framtidsbildet - bærekraft og handlingsrom



Egenmestring og utsatte tjenestebehov kan oppnås ved økt helsekompetanse i befolkningen. Prioritering av rehabilitering og helsefremmende arbeid, samt læring og mestringstilbud, kan bidra til fremtidig bærekraft i helse- og omsorgstjenestene.

Økende behov for spesialiserte tjenester krever fagpersonell med spesialisert kompetanse. Systematisk samarbeid i regionen vil kunne bidra til robusthet i slike funksjoner.

4.9.4 Sentrale tema

1 Sikre forsvarlig oppfølging, styring og drift av tjenester som kjøpes fra andre.

2 Styrke helsefremming, læring og mestringstilbud

4.10 Miljø og klima

Middels

Kommunen vurderes som **god** innenfor klima og natur i plan, dette skyldes at det er tillatt få nye fritidsbygninger i perioden 2019-2023 og at planreserven for boliger og fritidsboliger er nøktern.

Kommunen vurderes som **god** innenfor tema motorferdsel fordi det tillates lite motorferdsel i utmark.

Kommunen vurderes som **god** innenfor naturmangfold blant annet fordi de løser oppgaven med lokal forvaltning av verneområder godt, med god lokalkunnskap. De har også kompetanse om fremmede arter og naturrestaurering, men kunne jobbet mer systematisk med dette.

Kommunen vurderes som **god** innenfor vannforvaltning grunnet høy andel vannforekomster som når miljømålet. Det må imidlertid gjøres en innsats for å oppdatere Vann-Nett både i forhold til avløp og landbruk.

Kommunen vurderes som **middels** innenfor klima. Kommunen deltar i Nettverk klimatilpasing Trøndelag, klimagassutslippene i kommunen har økt, mens energibruk i egne bygg har blitt redusert.

Kommunen vurderes som **svak** innenfor forurensning grunnet manglende oppfølging av Grunnforurensingsdatabasen, og utfordringer på avløpsfeltet.

4.10.1 Fokusområder

Kommunen som plan- og forurensningsmyndighet
Arealnøytralitet og kunnskapsgrunnlag i arealsaker (kartlegging av naturmangfold)
Klimaomstilling – utslippskutt, klimatilpasning og karbonopptak/-fangst
Bevaring og gjenoppretting/restaurering av økosystemer og naturmangfold
Kommunen som viktig sektormyndighet i vannforvaltningen

4.10.2 Sentrale nøkkeltall

Utslipp av klimagasser (tonn CO2-ekvivalenter)

Kilde: Miljødirektoratet

2021

19 152,29

2022

17 032,63

Kommunen

0

Variabler

Sektor: Total

Andel fornyet kommunalt spillvannsnett, gjennomsnitt for siste tre år (prosent)

Kilde: SSB

2020

-

2021

-

2022

33,08%

2023

-

2024

-

Kommunen

0,67%

Andel levert til materialgjenvinning inkl. biologisk behandling (prosent)

Kilde: SSB

2018

49,6%

2019

44,8%

2020

43,9%

2021

40,5%

2022

43,4%

Kommunen

0%

Databasen Grunnforurensning

Kilde:

Kommunedelplan naturmangfold

Kilde: Manuell

4.10.3 Samlet vurdering av området

Relevant faktainformasjon



Flatanger kommune har ikke en egen klima- og/eller miljørådgiver.

Flatanger kommune ivaretar vertskommuneansvaret for vannområdeforvaltning på vegne av alle de 10 kommunene i Namdalen.

Styrker og muligheter

KLIMA OG NATUR I PLAN OG MOTORFERDSEL

Kommunen tillater lite motorferdsel i utmark. Det er bygd få nye fritidsbygninger mellom 2019 og 2023 og planreserven for boliger og fritidsboliger er nøktern.

KLIMA

Energibruk per m2 eid areal i kommunen har siden 2021 blir redusert fra 140 til 126 kWh.



NATURMANGFOLD INKL. VANNFORVALTNING

Kommunen har lokal forvaltning av noen verneområder og håndterer dette tilfredsstillende og med god lokalkunnskap. Kommunen søkte i 2024 tilskudd om midler til kommunedelplan naturmangfold.

Kommunen har god miljømåloppnåelse på vann (82%)

FORURENSNING

Kommunen har hatt fokus på strandrydding og ryddeaksjoner i flere år, og det er mange registrerte aksjoner på ryddenorge.no.

Svakheter og utfordringer

KLIMA OG NATUR I PLAN OG MOTORFERDSEL

Det bygges middels mye i strandsonen og boliger bygges langt fra sentrumssoner.

KLIMA

Klimagassutslipp i kommunen har økt med 5,4 % i perioden 2022-2023 og med 8,7 % i forhold til 2009. Største utslippssektor er sjøfart, jordbruk og oppvarming. Kommunen har ikke utarbeidet klimasårbarhetsanalyse jf. arbeidet i Nettverk klimatilpasning Trøndelag. Ifølge kommunens egen vurdering i kommunens bærekraftsrapport blir økt risiko og sårbarhet som følge av klimaendringene tatt hensyn til i kommunal planlegging i *noen* grad.

NATURMANGFOLD INKL. VANNFORVALTNING

Tilskuddsordningen «Naturesats» åpner for at kommunene kan søke tilskudd til å gjennomføre planvask, naturrestaurering eller kommunedelplan naturmangfold. Vi har ikke registrert at Flatanger har benyttet denne muligheten i 2025. Kommunen har bekjempet den fremmede arten slirekne på en lokalitet, men har ikke rutiner for bekjemping av fremmede arter på egen eiendom. Kommunen jobber heller ikke systematisk med vilkår i tillatelser til tiltak for å hindre spredning av fremmede arter.



Kommunen har ikke registrert påvirkning eller tiltak på vann fra verken avløp eller landbruk i Vann-Nett. Er dette riktig?

FORURENSNING

Kommunen har ikke administrator i grunnforurensningsdatabasen, og har ingen lokaliteter med kommunen som myndighet. Ingen endring siden forrige kommunebesøk.

Andelen husholdningsavfall som ble levert til materialgjenvinning i Flatanger, var 44,5% i 2024. Kommunen, som medeier i Midtre Namdal IKS, må arbeide for å øke materialgjenvinningsgraden i kommunen. I 2025 skal materialgjenvinningsgraden være på 55% ifølge EUs avfallsrammedirektiv. Fra og med i år skal også tekstilavfall utsorteres.

Flatanger kommune har rapportert tilknytning til renseanlegg som oppfyller kravene på 90,8% de siste tre årene. Rapportering av andel fornying av avløpsnett finnes kun for 2022, og da ble det rapportert 33,08%. Det er usikkert om dette er et reelt tall for 2022, eller om kommunen har akkumulert fornyelser fra tidligere år og rapportert i 2022. Dette er også påpekt i bærekraftsrapporten. Ut fra informasjonen vi har i forurensningsdatabasen ser det ut til at de fleste renseanleggene som er registrert har svært gamle tillatelser.

Framtidsbildet - bærekraft og handlingsrom

KLIMA OG NATUR I PLAN OG MOTORFERDSEL

Omdisponering og nedbygging av karbonrike arealer, inkludert myr, bløtbunnsområder i strandsonen, tidevannssump og andre typer våtmark og skog, skal unngås så langt som mulig i arealplanleggingen.

Nytt forurensningsregelverk for akvakultur i sjø medfører at kommunen i større grad også må vurdere forurensningsmessige hensyn i planleggingen knyttet opp mot tilstand i vannforekomstene og egnethet for akvakultur. I forbindelse med avsetting av akvakultur i plan må kommunen ta hensyn til sjørret- og laksevassdrag som finnes i kommunen. Dette gjelder også oversikt over sårbart naturmangfold, inkl. korallområder som finnes i sjøområdene.

KLIMA

Norges klimamål er utslippskutt med 55 % innen 2030, sammenlignet med 1990. Kommunen bør ha ambisiøse mål for utslippskutt og målene må følges opp i en handlingsplan. Klimabudsjett kan være et godt verktøy i kommunens arbeid med utslippskutt. Statsforvalteren oppfordrer kommunen til å jobbe videre med å integrere hensyn til endret klima i kommunens virksomhet og plansystem.



NATURMANGFOLD INKL. VANNFORVALTNING

Vi er nå inne i FN's tiår for naturrestaurering, alle kommuner bør prioritere å se etter områder som kan restaureres eksempelvis grøftede myrer og vassdrag. Naturrestaurering kan være tiltak som er viktig for både klima, klimatilpasning og biologisk mangfold.

Spredning av fremmede arter er en av de største truslene mot naturmangfoldet. Kommunen er ansvarlig for å hindre spredning av fremmede arter fra egen eiendom, og bør etablere rutiner for å hindre dette. Det forventes også at kommunen i sine vurderinger etter naturmangfoldloven setter vilkår for å hindre spredning fra andre eiendommer når kommunen gir tillatelse til tiltak.

Innen vannforvaltning må kommunen vurdere påvirkning fra landbruk og avløp og sette påvirkningsgrad på vannforekomstene i kommunen og registrere dette i Vann-Nett. Samtidig må tiltak iverksettes.

FORURENSNING

Statsforvalteren minner om kommunens plikt til å vedlikeholde grunnforurensningsdatabasen. Statsforvalteren forventer at kommunen registrerer alle kjente forurensede områder i databasen. Grunnforurensning bør være en del av bærekraftsrapporten, da det er relevant for flere bærekraftsmål. Kunnskapsgrunnlaget: grunnforurensningsdatabasen.

4.10.4 Sentrale tema

- | | |
|---|---|
| 1 | Hvordan jobber kommunen for å sikre at naturmangfoldloven vurderes ved alle kommunens beslutninger som berører natur? |
| 2 | Hvordan kan kommunen fremover jobbe systematisk med klimagassreduksjon og klimatilpasning? |
| 3 | Hvordan jobber kommunen videre som forurensningsmyndighet med avløp, avfall og Grunnforurensningsdatabasen? |

4.11 Omsorgstjenestene

Svak

Vurderingen gjengir vårt helhetlige inntrykk av kommunens fremtidige omsorgstjenester basert på befolkningssammensetning, kapasitet samt sårbarhet med hensyn på kompetanse. Vurderingen er i hovedsak basert på demografi og framskriving av alderssammensetning, sentrale nøkkeltall i KOSTRA, prioritering og statsforvalterens kjennskap til kommunens drift, tilsyn og klage.

Demografiutviklingen vil utfordre kapasiteten i tjenestetilbudet i årene som kommer. Kommunen har relativt få ansatte i heltidsstilling, og høy andel ansatte over 55 år.

Prioritering av tiltak som utsetter behov for tjenester, for å rekruttere og beholde helsepersonell, samt for bedre flyt i samhandling på tvers av tjenester kan påvirke framtidig bærekraft i omsorgssektoren.

4.11.1 Fokusområder

Kommunen bruker planlegging som verktøy i sitt arbeid for å tilpasse omsorgstjenestene til framtidige behov
Kommunen jobber strategisk med rekruttering og kompetanseplanlegging
Bærekraft i omsorgstjenestene vil avhenge av tiltak på alle nivå i innsatstrappen

4.11.2 Sentrale nøkkeltall

Andel innbyggere over 80 år (prosent) Kilde: Datavarehus	2020	2021	2022	2023	2024	Hele landet med Oslo
	5,73%	6,45%	6,95%	6,9%	7,49%	4,84%
Andel innbyggere over 80 år 2040 Kilde: Manuell					2040	Hele landet med Oslo
					13,35%	0%
Andel fagutdanning med høyskole Kilde:			2022	2023	Hele landet med Oslo	
			35,5%	38,6%	37,3%	
Andel sysselsatte i helse og omsorg med høgskoleutdanning, 55 år og eldre Kilde:	2021	2022	2023	2024	Hele landet med Oslo	
	26,67%	40%	41,18%	29,4%	21,96%	
Andel sysselsatte i helse og omsorg med ungdomsskole og videregående skole, 55 år og eldre Kilde:	2021	2022	2023	2024	Hele landet med Oslo	
	40,91%	40,91%	38,46%	40,7%	29,9%	
Legetimer per uke per beboer i sykehjem (timer) Kilde: SSB	2020	2021	2022	2023	2024	Hele landet

0,22 timer

0,18 timer

0,18 timer

0,18 timer

0,17 timer

med Oslo

0,68 timer

4.11.3 Samlet vurdering av området

Relevant faktainformasjon

Geografien preges av lang kystlinje der fastlandet er oppdelt av fjordarmer. Uvær og strømbrydd har utfordret tjenesteproduksjonen. Relativt store avstander internt i kommunen kan medføre lang reisevei for innbyggere som oppsøker tjenestetilbud og for ansatte som reiser ut til pasienter og brukere. Hjemmetjenester på natt tilbys primært i omsorgsboligene.



Kommunens helse- og omsorgsbygg og lokaler for helsetjenestene er samlet i Lauvsnes. Interkommunalt samarbeid om kommunal øyeblikkelig hjelp døgnopphold (KØHD) (somatikk og psykisk helse) kjøpes fra Namsos kommune.

Flatanger har vedtatt å bruke lønnstilskudd for å rekruttere og beholde helsepersonell.

Flatanger er sammen med 21 andre kommuner i gang med anskaffelse av ny EPJ.

Kommunen har mange hytter og fritidsboliger. Dette kan gi økt behov for legevakt og andre helse- og omsorgstjenester.

Styrker og muligheter



På tross av utfordringer med rekruttering har kommunen i dag en høy andel faglærte i tjenestene.

Kommunen har fått tilskudd til prosjekt/arbeid med omstilling i tjenestene. Målet er reviderte tjenestebeskrivelser, endring av arbeidstidsordninger og en innsatstrapp tilpasset fremtidens behov.

Velferdsteknologi er tatt i bruk på sykehjemmet.

Svakheter og utfordringer



Behovet for omstilling i tjenesten er stort da det er økning i antall eldre og yngre med komplekse behov, og personellutfordringer i tjenestene. Andelen ansatte over 55 år er relativt høy.

Statistikk fra KS viser at andelen heltidsansatte i turnus i helse og omsorg er 24,3%, og gjennomsnittlig stillingsstørrelse er 71,8%. Tallene for landet er 35,5% for heltidsansatte og gjennomsnittlig stillingsstørrelse er 72%.

Overgang til nytt EPJ system vil være en naturlig del av omstillingsarbeidet som er i gang, men vil også kunne påvirke muligheten til å jobbe aktivt med andre prosesser.

Framtidsbildet - bærekraft og handlingsrom



Felles situasjonsforståelse blant innbyggere og ansatte samt prioritering av utviklingsarbeid kan bidra til bærekraft i helse- og omsorgstjenestene.

Bærekraft i helse- og omsorgstjenestene fremover gir behov for å utnytte ressursene bedre uten at kvaliteten forringes. Implementering av velferdsteknologi er en del av løsningen. I tillegg bør kommunen fortsette å ha fokus på rekruttering og innovasjon, samt samarbeid på tvers av sektorer og interkommunalt samarbeid.

Kvaliteten på utvikling og endringsarbeid vil avhenge av ledelse, behovsanalyse og prioritering. Strategier må konkretiseres med tiltaksplaner i nytt planverk.

4.11.4 Sentrale tema

1

Heltidssatsning og kompetanseplanlegging

2

Velferdsteknologi til hjemmeboende

4.12 Reindrift

God

Kommunen er tidlig vinterbeite for Nord-Fosen siida, en av to driftsgrupper i Fovsen Njaarke sijte (Fosen reinbeitedistrikt). Ut over inngrep knyttet til vindkraftutbygging, har inngrepene i reinbeitearealene vært få de siste årene. Plan-apparatet i kommunen er imidlertid lite og sårbart, noe som kan være utfordrende for en forutsigbar arealpolitikk.

4.12.1 Fokusområder

Reindriftens arealbehov skal ivaretas i alle planprosesser og reindriften skal sikres medvirkning.
Samordning av planlegging på tvers av kommune- og fylkesgrenser for å sikre reindriften sammenhengende bruksarealer.
Oppfylle konsultasjonsplikten, herunder kravene i samelovens kapittel 4.

4.12.2 Sentrale nøkkeltall

Andel totalt reinbeite i kommunen Kilde: Manuell	62 % av kommunens areal er reinbeiteområde					
Andel særverdiområder i kommunen Kilde: Manuell	5 % av kommunens areal er særverdiområder					
Antall fritidsbygninger Kilde: SSB	2021	2022	2023	2024	2025	Hele landet med Oslo
	510	521	540	543	546	451 181
Antall fritidsbygninger per km² Kilde: SSB	2021	2022	2023	2024	2025	Hele landet med Oslo
	1,18	1,2	1,25	1,25	1,26	1,48
Søknader i alt (antall) Kilde: SSB	2020	2021	2022	2023	2024	Hele landet med Oslo
	-	-	1	6	6	2 497
Variabler	Vedtakstype: Søknader Om Nye Bygninger I LNF/LNFR-Områder Utenfor 100-Metersbeltet Langs Saltvann					

4.12.3 Samlet vurdering av området

Relevant faktainformasjon



Fovsen Njaarke sijte består av to driftsgrupper og det er Nord-Fosen-gruppen som har beiterettigheter i Flatanger. Tradisjonelt brukes områdene på tidlig vinter. Arealene lengst sør også på høsten. Områdene lengst ut mot kysten er lite brukt i seinere tid. Sijten har imidlertid mistet store vinterbeitearealer på grunn av vindkraftutbygging. I Flatanger er Sørmarksfjellet utbygd. Både arealtap, store rovvilttap og klimaforhold antas å være årsaken til lav produksjon i reindriften på Fosen de siste årene.



Styrker og muligheter

Nesten all ny fritidsbebyggelse skjer i sjønære områder og berører i liten grad reinbeitearealer.



Svakheter og utfordringer

Tap av vinterbeite på grunn av vindkraftutbygging betyr at gjenværende beitearealer har fått større verdi for sijten. Vi regner med at områder i kommunen som hittil i liten grad har hatt rein på beite på vinteren, nå kan bli brukt oftere. For å bruke de kystnære vinterbeitearealene er reindriften avhengige av åpne flyttleier ved f.eks. Hestdalen, Hanakamvatnet, Grønlielva og Honnavatnet.



Framtidsbildet - bærekraft og handlingsrom

Ivaretagelse av konsultasjonsplikten og en oppdatert kommuneplan gir langsiktig forutsigbarhet for reinbeitene i kommunen.

4.12.4 Sentrale tema

1

Har kommunen gode rutiner for å oppfylle konsultasjonsplikten?

4.13 Samfunnssikkerhet og beredskap

God

Vår vurdering av kommunen innen området samfunnssikkerhet og beredskap baseres på vårt inntrykk av kommunens tilnærming til helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid. Mye av informasjonsgrunnlaget kommer fra kommuneundersøkelsen. Vi supplerer med informasjon fra andre møtepunkt, som bl.a. øvelser, hendelser og tilsyn.

4.13.1 Fokusområder

Helhetlig og systematisk arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap
Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse og overordnet beredskapsplan
Øvelser og opplæring
Samarbeid mellom kommuner

4.13.2 Sentrale nøkkeltall

Har kommunen gjennomført helhetlig ROS i løpet av de siste 4 årene? I så fall, når ble den siste gjennomført? Kilde: DSB					2025 2025	Hele landet med Oslo 0
Har kommunen øvd egen beredskapsorganisasjon i henhold til krav i forskrift om kommunal beredskapsplikt i løpet av de siste 2 årene? I så fall, hvilket år ble det sist øvet? Kilde: DSB					2025 2024	Hele landet med Oslo 0
Når ble gjeldende overordnet beredskapsplan sist revidert (i løpet av de siste 2 årene)? Kilde: DSB					2025 2025	Hele landet med Oslo 0
Antall kommunale vannverk (antall) Kilde: SSB	2020 -	2021 1	2022 1	2023 2	2024 2	Hele landet med Oslo 1 088
Andel kommunale vannverk som har utført beredskapsøvelse siste år (prosent) Kilde: SSB	2020 -	2021 -	2022 -	2023 -	2024 -	Hele landet med Oslo 34,7%
Andel kommunale vannverk som har beredskapsplan (prosent) Kilde: SSB	2020	2021	2022	2023	2024	Hele landet med Oslo

	-	-	-	50%	50%	95,6%
Andel kommunale vannverk som har oppdatert beredskapsplan siste år (prosent) Kilde: SSB	2020	2021	2022	2023	2024	Hele landet med Oslo 52,3%
	-	-	-	-	-	

4.13.3 Samlet vurdering av området

Relevant faktainformasjon



Kommunen har en stilling som plan- og prosjektleder som også har funksjonen som beredskapskoordinator. Kommunens ledergruppe sitter i kriseledelsen og har stedfortredere.

Styrker og muligheter



Flatanger hadde ingen avvik på forrige tilsyn (2022) og har scoret høyt på kommuneundersøkelsen de siste årene. Kommunen har sikkerhetsklarert personell og tilgang på nødnett og satellittelefon. Kommunen har etablert beredskapsråd.

Svakheter og utfordringer



Helhetlig ROS er ikke vedtatt/forankret i kommunestyret. Kommunen gjennomfører ikke regelmessig opplæring for kommunens kriseledelse og krisestab eller deres stedfortredere (Kommuneundersøkelsen, 2025).

Framtidsbildet - bærekraft og handlingsrom



Vi oppfordrer kommunen til å delta i beredskapssamarbeid med andre kommuner i regionen og de regionvise beredskapssamlingene som planlegges i regi statsforvalteren. Kommunen bør forankre helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i kommunestyret og etablere et system for opplæring for kommunens kriseledelse og krisestab og deres stedfortredere.

4.13.4 Sentrale tema

1	System for opplæring av alle som er tiltenkt en rolle i kommunens krisehåndtering og deres stedfortredere, jf. § 7.
2	Samarbeid mellom kommuner, jf. § 5.

4.14 Sosialtjenesten

God

Statsforvalteren vurderer at det er lav risiko for svikt i hvordan Flatanger kommune ivaretar sitt ansvar i henhold til lov om sosiale tjenester i Nav.

20% av den voksne befolkningen i Flatanger er uten jobb og utdanning. De sosiale tjenestene gir gode muligheter for å jobbe med å forebygge og bekjempe utenforskap. Kommunen jobber godt med å tilby tjenesten kvalifiseringsprogram (KVP), og i 2024 mottok 8 personer tjenesten individuell plan (IP) ved Nav Midtre Namdal. Kommunen bør jobbe videre med å ta i bruk disse tjenestene for personer som fyller vilkårene.

I 2024 stadfestet Statsforvalteren 16 av totalt 17 klagesaker om økonomisk stønad fra Nav Midtre Namdal. Det er viktig at Nav-kontoret fortsatt jobber med å gjøre gode kartlegginger av tjenestemottakers behov for økonomisk stønad, samt konkrete og individuelle vurderinger av hvilken hjelp som skal gis for å sikre den enkelte et forsvarlig livsopphold

Oppvekstprofilen 2025 utgitt av Helsedirektoratet, viser at 9,7% av barna i Flatanger kommune lever i husholdninger med vedvarende lav inntekt. Nav må sørge for å inkludere barneperspektivet i både saksbehandling og samarbeid med andre tjenester.

4.14.1 Fokusområder

Sikre at de sosiale tjenestene er forsvarlige og tilgjengelige for innbyggerne i kommunen. Dette gjelder også for brukere som ikke benytter digitale løsninger, har språkutfordringer eller mangler Bank-ID.
Arbeide godt med å forebygge utenforskap som skyldes økonomiske og sosiale forhold.
Arbeid med å gi helhetlige og koordinerte tjenester.
Arbeide for at barneperspektivet ivaretas, både gjennom saksbehandling av søknader om tjenester og i samarbeid med aktuelle samarbeidsparter.

4.14.2 Sentrale nøkkeltall

Andel av sosialhjelpstilfeller (prosent) (prosent) Kilde: SSB	2022 1,4%	2023 1,7%	2024 1,6%	Hele landet med Oslo 3,1%
---	-------------------------	-------------------------	-------------------------	---

4.14.3 Samlet vurdering av området

Relevant faktainformasjon

De sosiale tjenestene i Flatanger kommune er organisert gjennom et vertskommunesamarbeid mellom Flatanger, Høylandet, Overhalla og Namsos kommune, der Namsos er vertskommune.



De sosiale tjenestene har som formål å bedre levekårene for vanskeligstilte, bidra til sosial og økonomisk trygghet, bidra til at den enkelte får mulighet til å leve og bo selvstendig, fremme overgang til arbeid, sosial inkludering og aktiv deltakelse i samfunnet. Tjenestene skal bidra til at utsatte barn og unge og deres familier får et helhetlig og samordnet tjenestetilbud, samt bidra til likeverd, likestilling og forebygge sosiale problemer. En trygg og forutsigbar bosituasjon, deltakelse i arbeidslivet og inkludering i samfunnet er viktige virkemiddel for å forebygge lavinntekt og utenforskap.

Kommunen skal gjøre seg kjent med innbyggernes levekår, og vie spesiell oppmerksomhet til trekk ved utviklingen som kan skape eller opprettholde sosiale problemer. Samordning og samhandling mellom tjenesteområder er av sentral betydning. Kommunen bør inkludere levekårsutfordringer i øvrig samordning av tjenester til sårbare grupper.

Styrker og muligheter

Kontoret har direktenummer som kan benyttes ved spørsmål om sosiale tjenester, noe som bidrar til å styrke tilgjengeligheten til de sosiale tjenestene.

I 2024 stadfestet Statsforvalteren 16 av totalt 17 klagesaker om økonomisk stønad fra Nav Midtre Namdal. Det er viktig at Nav-kontoret fortsetter arbeidet med å gjøre gode kartlegginger av tjenestemottakers behov for økonomisk stønad, samt konkrete og individuelle vurderinger av hvilken hjelp som skal gis for å sikre den enkelte et forsvarlig livsopphold.



Nasjonale undersøkelser viser at tjenesten kvalifiseringsprogrammet (KVP) gir gode resultater for overgang til ordinært heltids- eller deltidsarbeid. Nav-kontoret arbeider godt med å tilby tjenesten, og per april 2025 hadde Nav Midtre Namdal 21 brukere i program.

Flere av de som mottar hjelp fra Nav har behov for helhetlige og samordnede tjenester. Tjenesten individuell plan (IP) er et viktig bidrag til å sikre samordning av tjenester og til å understøtte brukermedvirkning. Nav-kontoret har over flere år ikke hatt registrerte tall på IP i KOSTRA, men i 2024 er det registrert at 8 personer har mottatt tjenesten. Kommunen bør jobbe videre med å aktivt ta i bruk tjenesten som verktøy ved å tilby tjenesten for personer som fyller vilkårene.

Vertskommunen Namsos mottar midler fra statsbudsjettet for utvikling av de sosiale tjenestene på Nav-kontoret. Gjennom pågående prosjekt jobber kontoret målrettet for å styrke helhetlig oppfølging av langtidsmottakere av økonomisk stønad («Vendepunkt»).

Svakheter og utfordringer

Det er viktig at de sosiale tjenestene, som er samfunnets siste sikkerhetsnett, er tilgjengelige for de som trenger hjelp fra Nav-kontoret. Åpningstiden for ikke avtalte møter i Flatanger er begrenset til to timer en dag i uka. Vi har ikke mottatt bekymringsmeldinger fra personer knyttet til tilgjengeligheten til kontoret. Det er likevel viktig at det foretas jevnlig risiko- og sårbarhetsvurderinger av tilgjengeligheten til tjenestene opp mot behov hos egne innbyggere.



20% av den voksne befolkningen i Flatanger er uten jobb og utdanning. De sosiale tjenestene gir gode muligheter for å jobbe med å forebygge og bekjempe utenforskap, og kommunen bør utnytte handlingsrommet som ligger i de lovpålagte tjenestene.

Oppvekstprofilen 2025 utgitt av Helsedirektoratet, viser at 9,7% av barna i Flatanger kommune lever i husholdninger med vedvarende lav inntekt. Å vokse opp i vedvarende lav inntekt kan få alvorlige og langvarige konsekvenser for barn. Derfor er det viktig at Nav ivaretar barneperspektivet, både i saksbehandlingen og i samarbeid med andre tjenester.

Framtidsbildet - bærekraft og handlingsrom



Kommunen bør jobbe videre med å videreutvikle arbeidet med de sosiale tjenestene for å sikre at tjenestene er forsvarlige og tilgjengelige for innbyggerne i kommunen. Dette er forhold som krever kontinuerlig fokus.

4.14.4 Sentrale tema

1

Arbeide for at barneperspektivet ivaretas, både gjennom saksbehandling av søknader om tjenester og i samarbeid med aktuelle samarbeidsparter.

2

Arbeide med å tilby de lovpålagte sosiale tjenestene individuell plan (IP) og kvalifiseringsprogram (KVP) til de som fyller vilkårene.

3

Vurdere om arbeidsmetoder utviklet i prosjektet «Vendepunkt» kan tas i bruk også overfor andre brukergrupper.

4.15 Tverrsektoriell samhandling

Middels

Flatanger kommune har etablert en egen psykisk helse- og rustjeneste.

4.15.1 Fokusområder

Velferdstjenestene skal samarbeide utover oppfølgingen av det enkelte barn, ungdom og deres familie for å ivareta egne oppgaver og for at andre tjenesteytere skal kunne ivareta sine oppgaver.

Velferdstjenestene skal samarbeide når det er nødvendig i enkeltsaker for å gi barnet eller ungdommen et helhetlig og samordnet tjenestetilbud.

Kommunen skal avklare hvilken velferdstjeneste som skal samordne. Samordningsplikten lovfester et ansvar for kommunen til å sørge for at den enkelte tjenestemottaker får et samordnet tjenestetilbud.

Familier som har eller venter barn med alvorlig sykdom, skade eller nedsatt funksjonsevne, og som vil ha behov for langvarige og sammensatte eller koordinerte helse- og omsorgstjenester og andre velferdstjenester, har rett til barnekoordinator.

Barn og unge med behov for langvarige og koordinerte tjenester har rett til å få utarbeidet individuell plan.

4.15.2 Samlet vurdering av området

Relevant faktainformasjon

I Oppvekstprofilen for Flatanger kommune kommer det frem at:



- Andelen barn (0-17 år) i kommunen per 1.1.2024 som er innvandret eller norskfødt med innvandrerforeldre, er ikke signifikant forskjellig fra landsnivået.
- Andelen barn som bor i husholdninger med vedvarende lav inntekt, er ikke signifikant forskjellig fra landet som helhet.

Styrker og muligheter

Flatanger kommune har en egen psykisk helse og rustjeneste. Den er videre organisert som et lavterskeltilbud, der kommunens innbyggere kan ta kontakt og gjøre avtaler selv.



Psykisk helse og rustjeneste har som oppgave å gi bistand/hjelp, råd og veiledning til unge og voksne med utfordringer knyttet til psykisk helse og rus og bistår med støttesamtaler, kognitiv terapi, individuell plan, ansvarsgrupper og koordinator.

Tjenesten samarbeider med kommunens øvrige helsetjenester, poliklinikker og sykehus.

Framtidsbildet - bærekraft og handlingsrom

Tverrfaglig samarbeid fremmer utvikling av felles kompetanse og tilnærming på tvers av fagområder. Det gir også en god struktur for brukermedvirkning i hele prosessen. Det kan bidra til mer robuste tjenester ved å utnytte merverdien i kunnskapsdeling. Tverrfaglig samarbeid er en arbeidsform som både sikrer kunnskapsutvikling og tjenesteutvikling i tett dialog med bruker.

Sentrale forutsetninger for godt tverrfaglig samarbeid er:



- At barnas, de unges og familienes behov og mål alltid er grunnlaget for samarbeidet
- Lederforankring
- At tjenestene kjenner hverandres og har etablerte samarbeidsarenaer
- Felles verdier og forståelse av begreper
- At roller og forventninger er tydelig avklart
- At fagpersoner er bevisst på grenseflatene mellom ulike faglinjer for å ivareta samordning og sammenhengende tjenester
- At fagpersonene kjenner hverandres faglige styrke og «fremsnakker» hverandre
- Avklart struktur og felles verktøy for samhandling og koordinering
- Tid til å utvikle den tverrfaglige felleskompetansen gjennom refleksjon, evaluering og metodeutvikling

4.15.3 Sentrale tema

1	Hvilke formelle samarbeidsfora finnes på ledernivå, der barn og unge med sammensatte behov og deres pårørende er tema?
2	Hvordan styres, måles og evalueres tverrsektorielt samarbeid i kommunen?
3	Er det etablert rutiner som avklarer hvilken tjeneste som har samordningsansvar når det er behov for et samordnet tjenestetilbud?
4	Hvilke samarbeids- og samordningsstrukturer finnes rundt tjenestemottaker og på hvilke måter kartlegges barnets, ungdommens og familiens behov?
5	Hvordan ivaretas brukermedvirkning?