Revisjon Midt-Norge

Innherred Renovasjon IKS

Eierkommunene i Innherred Renovasjon IKS

Prosjektplan eierskapskontroll

2026

1 FAKTA OM OPPDRAGET

FORMÅL

Formålet med eierskapskontrollen er å undersøke om kommunene i fellesskap og hver for seg utøver eierskapet i tråd med lovkrav og anbefalinger. Funn og anbefalinger fra kontrollen vil kunne bidra til å styrke kommunenes eierutøvelse fremover. I eierskapskontrollen deltar alle kommunene i den felles problemstillingen om hvordan eierstyringen i selskapet utøves i fellesskap. Noen av kommunene har valgt å utvide eierskapskontrollen til å også omfatte den enkelte kommunes praksis for eierstyring (problemstilling 2).

PROBLEMSTILLINGER

- (Felles) Utøver eierne i Innherred Renovasjon IKS i fellesskap eierstyringen i tråd med lov og anbefalinger?
- (Valgfri) Utøver kommunen eierskapet i Innherred Renovasjon IKS i tråd med lov og anbefalinger?

TIDS- OG RESSURSBRUK

Timeforbruk felles eierskapskontroll: 100 timer

Timeforbruk tillegg for den enkelte kommune: 30 timer

KONTAKTPERSONER I REVISJONEN

Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor
Sunniva Tusvik Sæter
sunniva.saeter@revisjonmidtnorge.no
Tlf. 476 37 714

2 MANDAT

2.1 Bestilling

Flere av eierkommunene i Innherred Renovasjon IKS har revisjon av selskapet i sine planer for eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon for denne valgperioden. Revisor legger fram prosjektplaner både for eierskapskontroll og for forvaltningsrevisjon av Innherred Renovasjon IKS etter at kontrollutvalget i Stjørdal tok initiativ til en revisjon av selskapet.

I en eierskapskontroll er det eierens utøvelse av eierstyringen som kontrolleres. Det er likevel hensiktsmessig å se eierskapskontrollen i sammenheng med forvaltningsrevisjonen, da det kan gjøres funn i den ene delen som har konsekvenser for den andre, og motsatt. Det er ressursbesparende og effektivt å gjennomføre dette samtidig, både for selskapet, eierkommunene og revisor.

2.2 Om eierskapskontroll[1]

Kommuneloven definerer i § 23-4 at eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Kommunene har stor frihet i hvordan virksomheten skal organiseres. Når kommunestyret velger å legge deler av virksomheten i egne selskaper, endres betingelsene for folkevalgt styring og kontroll. De ulike selskapsformene har egne lover for hvordan virksomheten skal organiseres. Oppgaven til eieren er å trekke opp ytre rammer slik som eierstrategi, eierskapsmelding, selskapsavtale og vedtekter. Eierrollen skal utøves i selskapenes eierorgan gjennom eierrepresentanter. Oppgaven til eierrepresentanten er å ivareta kommunens interesser. For å sikre demokratisk forankring av eierskapet, er det derfor viktig at kommunen har system for at vedtak som blir fattet i eierorganet er forankret i kommunestyret.

Selskapsforvaltningen skal ivaretas av selskapets styre, og den løpende ledelsen av selskapets daglige leder. Styret skal forholde seg til de ytre rammene som er trukket opp av eierne. Innenfor disse rammene skal styret ha ensidig søkelys på å ivareta selskapets interesser. Å bruke eierstyring til å gripe inn i selskapsforvaltningen, bryter med normene for hvordan selvstendige selskaper skal styres.

---

[1] Delkapittelet om bakgrunnsinformasjon er utarbeidet med bakgrunn i KS' anbefalinger for eierskap, selskapsledelse og kontroll: Anbefalinger-om-eierskap-sept-23-F31-1-.pdf

God eierstyring krever kompetanse, styringsverktøy og rolleavklaring. KS har utarbeidet anbefalinger om hvordan kommunene kan sikre godt eierskap, selskapsledelse og kontroll av selskaper. I kommuneloven av 2018 ble det et lovkrav at kommunene skal ha en eierskapsmelding som gir politikerne oversikt over hva de eier, hvorfor de eier og hvordan de skal utøve eierskapet sitt.

I en eierskapskontroll som denne undersøkes dermed kommunens utøvelse av eierstyringen av Innherred Renovasjon IKS.

2.3 Om Innherred Renovasjon IKS

Innherred Renovasjon IKS er et interkommunalt renovasjonsselskap med 9 eierkommuner i Trøndelag. Selskapet har ansvar for håndtering av husholdningsavfall og slam til innbyggerne i eierkommunene.

I årsmeldingen for 2025 står det at selskapet håndterer 42 287 husholdningsabonnenter og 12 850 hytte/fritidsabonnenter. Selskapet samler inn slam fra 9 804 abonnenter.

Innherred Renovasjon IKS har eierandel i flere selskaper:

- Trøndelag Gjenvinning AS (50 %)
- ReTrans Midt AS (33,3 %)
- Jordfabrikken AS (80 %)
- Ecopro AS (28,2 %)
- Miljøpartnerne (16,4 %)
- Sesam Ressurs AS (16,7 %)

Innherred Renovasjon har 94 faste ansatte og 88,8 årsverk.

I årsmeldingen er samfunnsoppdraget gjengitt:

> Innherred Renovasjon sitt samfunnsoppdrag er å levere bærekraftige avfallsløsninger til våre eierkommuner, innbyggere, kunder og samarbeidspartnere, i tråd med avfallspyramiden.
>
> Innherred Renovasjon skal samarbeide og aktivt tilby egen kompetanse til våre interessenter. Slik blir vi alle bedre i stand til å innfri våre og samfunnets bærekraftsmål.

3 PROSJEKTDESIGN

Dette kapittelet redegjør for revisors forslag til løsning av oppdraget.

Prosjektet planlegges gjennomført som en forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Det er utarbeidet en egen prosjektplan for forvaltningsrevisjonen.

Problemstilling 1 er felles for alle deltakende kommuner, og undersøker den felles eierutøvelsen i representantskapsmøter. Kontrollutvalgene kan velge å inkludere problemstilling 2. Her vil revisor undersøke hvordan den enkelte kommune utøver sin eierstyring.

3.1 Problemstillinger

1. (Felles) Utøver eierne i Innherred Renovasjon IKS i fellesskap eierstyringen i tråd med lov og anbefalinger?
    - Styrende dokumenter (selskapsavtale, renovasjonsforskrift)
    - Felles eierstrategi
    - Valg av styre
    - Gjennomføring av representantskapsmøte

2. (Valgfri) Utøver kommunen eierskapet i Innherred Renovasjon IKS i tråd med lov og anbefalinger?
    - Kommunestyret som eier (opplæring, årlig status om selskapet)
    - Styringsdokumenter (eierskapsmelding, renovasjonsforskrift, evt. eierstrategi)
    - Kommunikasjon mellom eierrepresentant og kommunestyret (rutiner for dialog, informasjonsdeling og myndighetsavklaring)

Problemstillingene for forvaltningsrevisjonen av Innherred Renovasjon IKS finnes i egen prosjektplan.

3.2 Avgrensing

Problemstilling 1 er avgrenset til å omfatte den eierstyringen eierne utøver i fellesskap. Prosjektet blir gjennomført innen en avgrenset tidsperiode, og det er funn på gjennomføringstidspunktet som ligger til grunn for våre vurderinger. I prosjektet vil revisor ha særlig fokus på eierstyringen i inneværende valgperiode (fra høsten 2023).

3.3 Kilder til kriterier

Aktuelle kilder til kriterier er:

- Kommuneloven
- KS' anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll
- IKS-loven
- Den enkelte kommunes vedtak

3.4 Metoder for innsamling av data

Eierskapskontrollen følger standarden for eierskapskontroll, RSK002. Sentralt i standardene er å sikre et godt datagrunnlag for revisjon og kontroll.

Alle eierrepresentanter i deltakende eierkommuner vil bli intervjuet. Siden det er flere eierrepresentanter pr kommune vil det være aktuelt å gjennomføre dette som gruppeintervju. Alle vil få tilbud om separate intervju dersom de ønsker det. Referat fra intervjuene må bekreftes av eierrepresentantene for å kunne brukes som datagrunnlag i rapporten.

Vi vil også gjøre en **dokumentgjennomgang** hvor vi eksempelvis ser på selskapsavtale, protokoller fra representantskapsmøter og føringer for valgkomiteen. Dersom kontrollutvalget også ønsker å inkludere problemstilling 2, vil vi se på dokumenter som kommunens eierskapsmelding, eventuell eierstrategi og politiske saker vedrørende selskapet som er behandlet i kommunestyret.

4 PROSJEKTORGANISERING

4.1 Prosjektteam

Oppdragsansvarlig	Sunniva Tusvik Sæter
Prosjektmedarbeider	Arve Gausen
Kvalitetssikrer	Margrete Haugum
Kvalitetssikrer	Anne Grete Wold

4.2 Milepælsplan

Bestillingsdato	11. september 2026
Prosjektskisse til sekretariat	12. oktober 2026
KU behandler skisse	Oktober, november, desember 2026
Prosjektplan til sekretariat	10. januar 2027
KU behandler prosjektplan	Januar, februar og mars 2027
Oppstartsmøte	Mars 2027
Datainnsamling ferdig	September 2027
Rapport til uttalelse	Oktober 2027
Rapport til sekretariat	10. november 2027

VEDLEGG 1 – EIERKOMMUNER

Eier	Eierandel	Timer EK felles
Inderøy	7,50 %	7,50
Verdal	16,40 %	16,40
Levanger	22,30 %	22,30
Frosta	2,90 %	2,90
Stjørdal	26,90 %	26,90
Meråker	2,70 %	2,70
Selbu	4,50 %	4,50
Tydal	0,80 %	0,80
Malvik	16,00 %	16,00
SUM	**100 %**	**100 timer**

For de kommunene som ønsker å inkludere problemstilling 2 i eierskapskontrollen, vil det bli lagt til 30 timer.