

Vurdering av mulig forvaltningsrevisjon - måloppnåelse og evaluering av fylkessammenslåingen

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune

Møtedato

26.05.2026

Saknr

59/26

Saksbehandler Ragnhild Aashaug**Arkivkode** FE-217

TI

Arkivsaknr 26/259 - 1**Forslag til vedtak**

Saken legges frem uten forslag til vedtak.

Bakgrunn

Kontrollutvalget har i plan for forvaltningsrevisjon satt opp temaet "Måloppnåelse og evaluering av fylkessammenslåingen". I sak 14/26 "Oppsummering og vurdering av innspill til plan for forvaltningsrevisjon" den 17. februar i år, kom det frem at kontrollutvalget ønsket å vurdere denne forvaltningsrevisjonen. Dette står beskrevet om temaet i kontrollutvalgets plan for forvaltningsrevisjon:

Trøndelag fylkeskommune ble vedtatt sammenslått 14. desember 2017. En forvaltningsrevisjon kan vurdere om fylkeskommunen har oppnådd de forventede effektene ut fra intensjonsplanen, og om det er behov for forbedringer i organisasjonen. Revisjonen skal være utfyllende i forhold til PwC-rapporten som ble gjennomført i 2022. Mulige innfallsvinkler kan være:

- *Hvordan er måloppnåelsen innen utvalgte områder?*
- *Hvilke effekter har sammenslåingen gitt?*
- *Er det en effektiv drift med likhet i tjenestetilbudet i Trøndelag innen utvalgte områder?*
- *Hvordan følger administrasjonen opp saker fra fylkesting og utvalg?*

PwC-rapporten som det henvises til, ble bestilt av fylkesdirektøren i 2022 for en evaluering av sentraladministrasjonen.

I denne saken oppfatter sekretariatet at vi blir bedt om legge frem en sak hvor vi gir en kort oppsummering av funnene i PwC-rapporten, og foreslår noen alternativer som kontrollutvalget kan gå videre med. Hensikten med en eventuell forvaltningsrevisjon er å bidra med innsikt i om målene med sammenslåingen er oppnådd.

Oppsummeringen er laget med hjelp av kunstig intelligens.

Vurdering**Rapporten fra PwC viser at:**

- fylkeskommunen fremstår som en tydelig samfunnsutvikler
- sammenslåingen i hovedsak har vært stabil og konfliktfri
- organisasjonsstrukturen i hovedsak fungerer

Det pekes også på noen utfordringer, og de er knyttet til

- samhandling på tvers av organisasjonen
- organisasjonskultur og silotendenser
- arbeidsprosesser og effektiv oppgaveløsning

Videre er det noen funn i rapporten som viser at:

- mål og strategier for utvikling av egen organisasjon er lite tydelige
- det er potensial for bedre utnyttelse av den samlede organisasjonen

PwC understreker at utfordringene i stor grad knytter seg til arbeidsformer og samhandling, og i mindre grad til selve organisasjonsstrukturen.

Sekretariatets vurdering

Rapporten fra PwC er ikke en forvaltningsrevisjon, men en evaluering bestilt av sentraladministrasjonen i Trøndelag fylkeskommune fem år etter sammenslåingen. Målet med evalueringen var i hovedsak å vurdere status pr 2022, om sentraladministrasjonen har en organisering som legger til rette for å drive effektivt, og når målene for samfunnsutviklingen. På bakgrunn av dette er det laget anbefalinger til fylkesdirektøren for å styrke måloppnåelsen.

Rapporten tar opp på tema som kan være godt egnet for en forvaltningsrevisjon:

- måloppnåelse og effekter
- effektiv drift og ressursutnyttelse
- samhandling og helhetlig styring
- oppfølging av politiske vedtak

Sekretariatet mener det er mulig å evaluere disse temaene, men en forvaltningsrevisjon må rette seg mot dagens organisering og ikke åpne for vurderinger av selve "sammenslåingsvedtaket".

Kontrollutvalget kan vurdere disse alternativene for en forvaltningsrevisjon:

1. Forvaltningsrevisjon med en evaluering av måloppnåelse innen utvalgte områder. I hvilken grad er forventede effekter av sammenslåingen oppnådd?
En slik tilnærming vil i hovedsak gi en vurdering av resultater og status, og si noe om hvorvidt målene er nådd.
2. Forvaltningsrevisjon av forventede effekter av sammenslåingen innen utvalgte områder kombinert med om organiseringen legger til rette for effektiv drift og god måloppnåelse.
Tilnærmingen ser på forventede effekter, men vil se det i sammenheng med organisering, styring og resultatoppnåelse. I forhold til alternativ 1 vil en se på hvilke forhold i organisasjonen som påvirker måloppnåelsen, og dermed gi et bredere grunnlag for læring og forbedring.
3. Forvaltningsrevisjon med en evaluering av ressursbruk og likeverdig tjenestetilbud. I hvilken grad bidrar organiseringen til effektiv ressursbruk og likhet i tjenestetilbudet ut fra målene?
4. Forvaltningsrevisjon av samhandling og helhetlig styring: I hvilken grad legger organisasjonen til rette for samhandling på tvers av avdelinger og funksjoner sett opp målene for sammenslåingen?
5. Forvaltningsrevisjon av politisk styring og oppfølging I hvilken grad fungerer systemer og praksis for oppfølging av saker fra fylkesting og utvalg ut fra forventede effekter av sammenslåingen?
6. Ikke bestille nå
Dersom en forvaltningsrevisjon kan oppleves som en omkamp, kan det være et alternativ å avvete og eventuelt komme tilbake til temaet senere.

Konklusjon

Sekretariatet ber om at kontrollutvalget vurdere om de ønsker å bestille en forvaltningsrevisjon om temaet, og om utvalget ønsker at sekretariatet legger frem en bestillingssak til neste møte på bakgrunn av alternativene overfor.

Saken legges frem uten forslag til vedtak.