

Orientering fra sekretariatet - Tilfeller hvor rådmannen har innstillingsrett eller bare kan fremme forslag til vedtak

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

16.03.2026

Saknr

15/26

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE-033

Arkivsaknr 23/570 - 19

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar sekretariatets redegjørelse om forskjellen på å ha 'innstillingsrett' og det å kunne fremme forslag til vedtak, til orientering.

Vedlegg

Utskrift av kommunens reglement - Delegering av myndighet fra kommunestyret til rådmann
Bernt svarer - kommunedirektøren har ingen formell forslagsrett

Saksopplysninger

I kontrollutvalgets møte 02.02.2025 vedtok utvalget i sak 5-2/26 følgende:

Kontrollutvalget ønsker at sekretariatet gjennomgår reglementet for delegert myndighet og legger frem en egen sak til førstkommende møte hva gjelder rådmannens rett til å fremme forslag som det skal votes over (innstillingsrett).

'Innstillingsrett' innebærer at den med en slik rett skal legge frem et forslag til vedtak som et folkevalgt organ *må votere over*. Dette følger både av kommunelovens system og forarbeide. Kommunedirektøren har ikke automatisk innstillingsrett. Det må være gitt i lov eller delegert av kommunestyret, jf. kommuneloven § 5-14. Når rådmannen har innstillingsrett, gjelder dette:

- Forslaget følger saken i saksdokumentene.
- Forslaget settes automatisk under votering, uten at et medlem trenger å fremme det i møtet.

Kommunedirektøren har etter kommuneloven ansvar for å utarbeide en saklig og forsvarlig saksutredning, men har ikke automatisk forslagsrett i folkevalgte organer. Når kommunedirektøren foreslår et vedtak uten innstillingsrett, er dette bare et administrativt forslag i saksfremstillingen. Det er ikke et formelt forslag organet *må* stemme over, med mindre noen fremmer dette.

Hvis kommunedirektøren ikke har innstillingsrett etter delegasjonsreglementet, gjelder hovedregelen i kommuneloven § 8-1 noe som betyr at et medlem av det folkevalgte organet fremmer kommunedirektørens "forslag til vedtak".

Hvis ingen fremmer det, skal det ikke stemmes over. Dette kan gjøres effektivt ved at møteleder viser til forslag til vedtak og spør organet om dette kan legges til grunn. Dette bør og skal være tilstrekkelig får å anse kommunedirektørens forslag til vedtak som fremmet av organet selv.

Vurdering og konklusjon

Sekretariatet kan ikke se at rådmannen i Åfjord kommune har fått delegert myndighet til å fremme forslag til vedtak som det må votes over, såkalt innstillingsrett. Det er likevel ikke til hinder at rådmannen legger frem forslag til vedtak i en sak. Det er ofte hensiktsmessig og i tråd med forsvarlig saksutredning at rådmannen formulerer et forslag til vedtak. Det er tilstrekkelig at møteleder referer eller viser til vedtaket og dermed setter det til votering.

Sekretariatet ser ingen grunn til å endre reglementet for delegert myndighet med tanke på å gi rådmannen innstillingsrett.

Kontrollutvalget må på selvstendig grunnlag vurdere om utvalget vil ta den gitte informasjonen til orientering eller om det er behov for ytterligere redegjørelse fra sekretariatet.