

Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk AS

Verdal kommune - eierstyring

Prosjektplan eierskapskontroll

EK 1088
2026



1 FAKTA OM OPPDRAGET

FORMÅL

Formålet med eierskapskontrollen er å undersøke om Verdal kommune utøver eierskapet i Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk AS i tråd med lovkrav, anbefalinger og egne føringer/vedtak. Funn og anbefalinger fra kontrollen vil kunne bidra til å styrke kommunens eierutøvelse fremover.

PROBLEMSTILLING

Utøver Verdal kommune eierskapet i Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk AS i tråd med lov, anbefalinger og egne føringer/vedtak?

TIDS- OG RESSURSBRUK

Timeforbruk: 130 timer

Rapport til sekretær: 20.5.2027

OPPDRAGSANSVARLIG REVISOR

Arve Gausen

aga@revisjonmidtnorge.no

Tlf. 40496309



2 MANDAT

I dette kapittelet redegjøres det for bestillingen.

2.1 Bestilling

Kontrollutvalget i Verdal kommune bestilte den 31.08.2026, sak 34/26, en eierskapskontroll av Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk AS (NTE AS) med utgangspunkt fra Verdal kommune. NTE AS er et av flere prioriterte eierskap i Plan for eierskapskontroll 2024-2028, vedtatt i kommunestyrets sak 64/24.

I saken vises det til at NTE er prioritert som nr. 4 i plan for eierskapskontroll. I løpet av det siste året har det i media og blant eierne av NTE vært stort fokus på selskapet. Bakgrunnen for dette har blant annet vært eiernes oppfølging av selskapet, oppkjøpet av to vindkraftverk i Troms, prosessen rundt utarbeidelsen av ny eierstrategi fra 2028 samt utbyttmodell med mer.

2.2 Om eierskapskontroll og eierstyring

I kommuneloven av 2018 er det et lovkrav at kommunene skal ha en eierskapsmelding som gir politikerne oversikt over hva de eier, hvorfor de eier og hvordan de skal utøve eierskapet sitt. Kommuneloven sier videre i § 23-4 at eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Anbefalinger fra KS om kommunens eierstyring

Kommunene har frihet når det gjelder hvordan virksomheten skal organiseres¹. Når kommunestyret velger å legge deler av virksomheten i egne selskaper, endres betingelsene for folkevalgt styring og kontroll. De ulike selskapsformene har egne lover for hvordan virksomheten skal organiseres. Oppgaven til eieren er å trekke opp ytre rammer slik som eierstrategi, eierskapsmelding, selskapsavtale og vedtekter. Eierrollen skal utøves i selskapenes eierorgan gjennom eierrepresentanter. Oppgaven til eierrepresentanten er å ivareta kommunens interesser. For å sikre demokratisk forankring av eierskapet, er det derfor viktig at kommunen har system for at vedtak som blir fattet i eierorganet er forankret i kommunestyret.

¹ [0006-Vedlegg-KS-anbefalinger-om-eierstyring.pdf](#)



Selskapets styre har ansvar for selskapsforvaltningen, mens daglig leder har ansvar for den løpende driften. Styret skal utøve sitt ansvar innenfor rammene eierne har fastsatt. Innenfor disse rammene skal styret ivareta selskapets interesser. Dersom eierne griper inn i selskapsforvaltningen gjennom eierstyringen, utfordrer det prinsippene for styring av selvstendige selskaper og styrets ansvar.

God eierstyring krever kompetanse, styringsverktøy og rolleavklaring. KS har utarbeidet anbefalinger om hvordan kommunene kan sikre godt eierskap, selskapsledelse og kontroll av selskaper.

I denne eierskapskontrollen undersøker vi hvordan Verdal kommune utøver eierstyringen i Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk AS.

2.3 Om NTE AS

Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk AS eies av 19 trønderske kommuner og har tre datterselskaper²: NTE Energi, NTE Marked og NTE Telekom. Selskapet er også medeier i nettselskapet Tensio (40 %). De siste årene har selskapet etablert betydelig virksomhet utenfor Trøndelag, blant annet gjennom eierskap i Salten Kraftsamband (SKS) og vindparkene Kvittfjell vindpark og Raudfjell vindpark. NTE AS er organisert i fire forretningsområder: Energi, Marked, Telekom og Nett. Morselskapet er Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk AS (NTE).

Kommunene ble eiere gjennom at tidligere Nord-Trøndelag fylkeskommune delta ut aksjene i NTE Holding AS til de nordtrønderske kommunene i 2017. Den gangen fikk de kommende eierkommunene med seg betingelser for disponering av utbytte og det ble utarbeidet en eiermelding av tre ordførere i de kommende eierkommunene.

Det er et eget arbeidsutvalg bestående av seks ordførere fra eierkommunene³. Ordfører i Verdal kommune er en av disse. Arbeidsutvalget fungerer som et rådgivende og koordinerende organ mellom eierne og selskapet. Utvalget skal bidra til god dialog om eierskap, strategi og utvikling av NTE, og forbereder saker av betydning for eierkommunene.

På selskapets hjemmeside beskrives videre Framtidsløftet som uttrykker NTEs ambisjon om å være en drivkraft i utviklingen av et tryggere, mer bærekraftig og konkurransedyktig

² [Dette er NTE - NTE](#)

³ [Organisasjon og eiere - NTE](#).



samfunn. Det handler om å bygge ny fornybar energi, utvikle kritisk elektrisk og digital infrastruktur samt bidra til trygghet og forutsigbarhet i samfunnet.

Framtidsløftet bygger på tre hovedstrategier:

- øke verdiskapingen i eksisterende virksomheter
- skape konkurransekraft og vekst sammen med andre
- utvikle og engasjere medarbeidere

Framtidsløftet handler også om samarbeid, lokal utvikling og evnen til å tilpasse seg et samfunn i rask endring. Målet er å styrke både regionen, kundene og eierkommunene gjennom langsiktig utvikling av energi- og telekomvirksomheten.

Verdal kommunes andel av aksjekapitalen er 8,8 % i Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk AS.



3 PROSJEKTDESIGN

Dette kapittelet redegjør for revisors forslag til løsning av eierskapskontrollen.

3.1 Problemstillinger

1. Utøver Verdal kommune eierskapet i Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk AS i tråd med lov, anbefalinger og egne føringer/vedtak?

Følgende områder kan være aktuelle å se nærmere på vedrørende kommunens eierstyring:

- Styrende dokumenter (eierskapsmelding, eierstrategi og vedtekter)
- Kommunestyret som eier (opplæring og årlig status om selskapet)
- Gjennomføring av generalforsamling/eiermøte
- Kommunikasjon mellom eierrepresentant og kommunestyret (rutiner for dialog, informasjonsdeling og myndighetsavklaring)
- Valg av styre
- Administrativ bistand om eierstyringen

3.2 Avgrensing

Problemstillingen er avgrenset til å omfatte Verdal kommunes eierstyring og hvordan eierrepresentanten utøver i generalforsamling og dialogen med kommunestyret som eier, før og etter møtene. Prosjektet blir gjennomført innen en avgrenset tidsperiode (2026/2027), og det er funn på gjennomføringstidspunktet som ligger til grunn for våre vurderinger. I prosjektet vil vi i tillegg ha særlig fokus på gjeldende vedtatte eierskapsmelding og øvrige eierstrategier for selskapet.

3.3 Kilder til kriterier

- Kommuneloven
- Aksjeloven
- Selskapets vedtekter
- Kommunens eierskapsmelding
- Eiermelding NTE
- KS: Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll

3.4 Metoder for innsamling av data

Eierskapskontrollen følger standarden for eierskapskontroll, RSK002. Sentralt i standardene er å sikre et godt datagrunnlag for revisjon og kontroll.

Eierrepresentanten, vararepresentant, kommunedirektør og øvrige ressurser som støtter opp om eierutøvelsen i Verdal kommune vil intervjues. Dette omfatter ansatte i kommunen som



bistår i utarbeidelse av eierskapsmelding og eventuelt kommunenes eiermelding for NTE/eierstrategi og forberedelse av politiske saker vedrørende selskapet. Øvrige medlemmer i arbeidsutvalget kan være aktuelle å kontakte. Vi vil gjennomgå relevante dokumenter, som vedtekter, protokoller fra generalforsamlingen og retningslinjer for valgkomiteen. Vi vil også se nærmere på kommunens eierskapsmelding, eventuell eierstrategi og politiske saker om selskapet som kommunestyret har behandlet. Det kan være aktuelt å sende en spørreundersøkelse til kommunestyret. Denne vil søke å belyse eksempelvis om kommunestyret har informasjon om selskapet, opplæring om eierstyring, praksis for informasjonsdeling og dialog mellom kommunestyret og eierrepresentanten samt kommunestyrets krav til valg av styre.



4 PROSJEKTORGANISERING

4.1 Prosjektteam

Oppdragsansvarlig revisor	Arve Gausen
Prosjektmedarbeider	Marie Husøy Sæther
Kvalitetssikrer	Margrete Haugum
Kvalitetssikrer	Anna Ølnes

4.2 Milepælsplan

Bestillingsdato	31.8.2026
Prosjektplan til sekretær	14.10.2026
Oppstart	15.1.2027
Datainnsamling ferdig	26.2.2027
Rapport til uttalelse	20.4.2027
Rapport til sekretær	20.5.2027

Orkanger 13.10.2026

Oppdragsansvarlig revisor

Arve Gausen



VEDLEGG 1: UAVHENGIGHETSERKLÆRING

(signer uavhengighetserklæring og lim inn her/legg ved prosjektplanen)

Rm Revisjon
Midt-Norge
Bidrar til forbedring

Vurdering av uavhengighet.

Revisors egenvurdering i forbindelse med forvaltningsrevisjonsprosjekt:

Prosjektnr: EK1088 EK NTE AS	Kommune: Verdal
------------------------------	-----------------

Hovedreferanse:

Kommuneloven § 24-4

Forskrift om kontrollutvalg og revisjon kapittel 3

ISA 200 - Formål og generelle prinsipper for revisjon av regnskaper pkt. 4

ISA 220 - Vilkår for revisjonsoppdrag pkt. 4, 12-13

ISA 300 - Planlegging av revisjon av regnskaper pkt. 6

Standard for forvaltningsrevisjon RSK 001 pkt. 8

Standard for eierskapskontroll RSK 002 pkt. 3

Ansettelsesforhold:	Undertegnede har ikke ansettelsesforhold i andre stillinger enn Revisjon Midt-Norge SA
Medlem i styrende organer	Undertegnede er ikke medlem av styrende organ i noen virksomhet som ovenfor nevnte kommune deltar i.
Delta eller inneha funksjoner i annen virksomhet, som kan føre til interessekonflikt eller svekket tillit	Undertegnede deltar ikke i eller innehar funksjoner i annen virksomhet som kan føre til interessekonflikt eller svekket tillit til rollen som revisor.
Nærstående	Undertegnede har ikke nærstående som har tilknytning til ovenfor nevnte kommune som har betydning for uavhengighet og objektivitet.
Rådgivnings- eller andre tjenester som er egnet til å påvirke revisors habilitet	Før slike tjenester utføres foretas en vurdering av rådgivningens eller tjenestens art i forhold til revisors uavhengighet og objektivitet. Dersom vurderingen konkluderer med at utøvelse av slik tjeneste kommer i konflikt med bestemmelsen i forskriften § 18, skal revisor ikke utføre tjenesten. Hvert enkelt tilfelle må vurderes særskilt. Revisor besvarer løpende spørsmål/henvendelser som er å betrakte som veiledning og bistand og ikke revisjon. Paragrafen sier at også slike veiledninger må skje med varsomhet og på en måte som ikke binder opp revisors senere revisjons- og kontrollvurderinger. Undertegnede har ikke ytet rådgivnings- eller andre tjenester overfor ovenfor nevnte kommune som kommer i konflikt med denne bestemmelsen.
Tjenesten under kommunens egne ledelses- og kontrolloppgaver	Undertegnede har ikke ytet tjenester overfor ovenfor nevnte kommune som hører inn under kommunens egne ledelses- og kontrolloppgaver.
Opptre som fullmektig for den revisjonspliktige	Undertegnede opptre ikke som fullmektig for ovenfor nevnte kommune.
Andre særegne forhold	Undertegnede kjenner ikke til andre særegne forhold som er egnet til å svekke tilliten til uavhengighet og objektivitet.

Sted: Orkanger, Dato: 28.09.26

Rolle: Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor

Navn: Arve Gausen

Rm Revisjon - bidrar til forbedring
Midt-Norge

9

Dokumentet er signert digitalt av:

• ARVE GAUSEN, 13.10.2026

Forseglet av



Posten Bring



Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidt norge.no

