



# 1 FAKTA OM OPPDRAGET

## FORMÅL

Formålet med eierskapskontrollen er å undersøke hvordan Trøndelag fylkeskommune utøver sitt eierskap i Novari IKS, og vurdere om eierstyringen skjer i samsvar med lov, vedtak og føringer, samt identifisere eventuelt forbedringspotensial.

## PROBLEMSTILLINGER

- Utøver Trøndelag fylkeskommune sitt eierskap i Novari IKS i samsvar med lov, vedtak og anbefalinger for god eierstyring?

## TIDS- OG RESSURSBRUK

**Timeforbruk:** 150 timer

**Rapport til sekretær:** 15.03.27, kan samkjøres med forvaltningsrevisjon av Novari IKS

## OPPDRAGSANSVARLIG REVISOR

Marius Johnsborg

[Marius.johnsborg@revisjonmidtnorge.no](mailto:Marius.johnsborg@revisjonmidtnorge.no)

Tlf. 97657449

# 2 MANDAT

I dette kapittelet redegjøres det for bestillingen.

## 2.1 Bestilling

Kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune bestilte eierskapskontroll av Novari IKS i møte 24.06.25 sak 38/25. Bestillingen er gjort med grunnlag i plan for eierskapskontroll.

## 2.2 Bakgrunnsinformasjon

Når fylkeskommuner organiserer virksomhet i egne selskaper, som interkommunale selskaper (IKS), endres betingelsene for politisk styring og kontroll. Fylkestingets styring av virksomheten må da utøves gjennom rollen som eier i selskapets eierorgan, og ikke gjennom den ordinære linjeorganisasjonen.

Kommuneloven stiller krav til fylkeskommunens utøvelse av eierskap. Etter kommuneloven § 26-1 skal fylkeskommunen utarbeide en eierskapsmelding som blant annet fastsetter prinsipper for eierstyring, gir en oversikt over selskaper hvor fylkeskommunen har eierinteresser, og beskriver formålet med eierskapet.

Eierskapskontroll er en del av den kommunale egenkontrollen, og innebærer å undersøke om den som utøver fylkeskommunens eierinteresser gjør dette i samsvar med lovverk, fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring <sup>1</sup>

God eierstyring forutsetter at fylkeskommunen har tydelig definerte mål med eierskapet, klare styringsdokumenter og etablerte rutiner for oppfølging av selskapene. KS fremhever blant annet betydningen av eierskapsmelding, tydelig rolleavklaring mellom eierorgan og selskapets ledelse, samt at eierstyring skal utøves gjennom formelle organer og vedtak. <sup>2</sup>

Interkommunale selskaper er egne rettssubjekter regulert av lov om interkommunale selskaper. Eierne utøver sin myndighet gjennom representantskapet, som er selskapets øverste organ.<sup>3</sup> Styret har det overordnede ansvaret for forvaltningen av selskapet, og daglig

---

<sup>1</sup> NKRF (2024): Eksempler på kriterier i eierskapskontroll. Vedlegg til veileder i forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Tilgjengelig på: [https://www.nkrf.no/filarkiv/File/Publikasjoner/Eksempler\\_eierskapskontroll\\_-\\_mal\\_des\\_2024.pdf](https://www.nkrf.no/filarkiv/File/Publikasjoner/Eksempler_eierskapskontroll_-_mal_des_2024.pdf)

<sup>2</sup> KS (2020): Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll. Kommunesektorens organisasjon. Tilgjengelig på: <https://www.ks.no/globalassets/fagomrader/for-deg-som-folkevalgt/AnbefalingerEierskap2020.PDF>

<sup>3</sup> <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/orientering-om-nye-regler-for-interkommunale-selskaper-endringer-i-iks-loven-mv/id2995507/>

leder ivaretar den daglige ledelsen innenfor de rammene som er fastsatt av styret og eierorganet.

Novari IKS ble etablert som et interkommunalt samarbeid mellom fylkeskommunene og Oslo kommune for å utvikle og forvalte felles digitale løsninger. Selskapet har over tid fått en sentral rolle, særlig knyttet til utvikling og drift av felles systemer innen videregående opplæring.

# 3 PROSJEKTDESIGN

## 3.1 Problemstillinger

Utøver Trøndelag fylkeskommune sitt eierskap i Novari IKS i samsvar med lovverk, vedtak og anbefalinger for god eierstyring?

Typiske punkter som vil bli kontrollert er:

- Eierskapsmelding
- Mål med eierskapet
- Utøvelse av eierskapet
- Rutiner for oppfølging
- Forankring av eierrollen i FT

## 3.2 Avgrensing

Eierskapskontrollen er avgrenset til Trøndelag fylkeskommunes utøvelse av eierskapet i Novari IKS. Undersøkelsen retter seg mot fylkeskommunens eierstyring, herunder fastsettelse av mål og føringer, forankring i fylkestinget, organisering av eierrollen og oppfølging av selskapet.

Kontrollen omfatter ikke Novari IKS sin virksomhet, drift, eller leveranser. Slike forhold faller utenfor eierskapskontroll og vil være tema for forvaltningsrevisjon. Kontrollutvalget har bestilt en forvaltningsrevisjon sammen med andre fylkeskommuner, se sak 25/26 i Trøndelag kontrollutvalg.

Eierskapskontrollen er avgrenset mot fylkeskommunens rolle som tjenestekjøper og samhandlingen med Novari IKS i tjenestelinja. Eierskapskontrollen retter seg utelukkende mot fylkeskommunen som eier.

Kontrollen gjennomføres med utgangspunkt i gjeldende lovverk, fylkestingets vedtak og føringer, samt relevante anbefalinger for god eierstyring.

## 3.3 Kilder til kriterier

- KommuneLOVEN, kapittel 26
- IKS-loven
- KS' anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll
- Trøndelag fylkeskommunes eierskapsmelding
- Selskapets vedtekter
- Eventuelle andre føringer fra Trøndelag fylkeskommune

### 3.4 Metoder for innsamling av data

Revisjon Midt-Norge vil benytte flere metoder for innsamling av data i denne eierskapskontrollen.

#### Dokumentgjennomgang

Revisor vil innhente og gjennomgå dokumentasjon som belyser fylkeskommunens eierstyring av Novari IKS og forankring i fylkestinget. Dokumentgjennomgangen vil særlig omfatte:

- Trøndelag fylkeskommunes eierskapsmelding, herunder omtale av Novari IKS og fylkeskommunens formål med eierskapet, jf. kommuneloven § 26-1.
- Fylkestingets vedtak og øvrige styringsdokumenter som gjelder eierskapet i Novari IKS (inkl. eventuelle eierstrategier og fullmakter/instrukser til eierrepresentant)
- Selskapsavtale og relevante representantskapsdokumenter (innkallinger og protokoller), for å belyse hvordan eierstyring utøves gjennom eierorganet.

Dokumentgjennomgangen gir grunnlag for å vurdere om kravene til eierskapsmelding, prinsipper og formål med eierskapet er ivaretatt, samt om eierstyringen er forankret og utøves gjennom relevante styringsdokumenter og formelle arenaer.

#### Intervjuer

Intervjuer vil brukes for å supplere dokumentasjonen og belyse hvordan eierrollen er organisert og praktiseres. Det vil være aktuelt å intervju:

- fylkeskommunens eierrepresentant for å belyse rolleutøvelse, forankring og rapportering.
- relevante administrative funksjoner i Trøndelag fylkeskommune som støtter eierrollen (for eksempel arbeid med eierskapsmelding, saksforberedelse og oppfølging av eierinteresser).

Intervjuene vil bidra til å avklare praksis for informasjonsflyt og forankring mot fylkestinget, samt hvordan fylkeskommunen utøver eierrollen.

Kombinasjonen av dokumentgjennomgang og intervjuer vurderes som egnet til å besvare problemstillingene, fordi eierskapskontroll i hovedsak bygger på vurdering av formelle styringsdokumenter, vedtak og praktisering av eierrollen. Metodene gir et tilstrekkelig grunnlag for å vurdere om fylkeskommunens eierstyring er i samsvar med lovkrav (kommuneloven § 26-1), fylkestingets vedtak og anbefalte prinsipper for god eierstyring.

### 3.5 Prosjektteam

<b>Oppdragsansvarlig revisor</b>	Marius Johnsborg
<b>Prosjektmedarbeider</b>	Tor Arne Stubbe
<b>Kvalitetssikrer</b>	Johannes Nestvold
<b>Kvalitetssikrer</b>	Sunniva Tusvik Sæter

### 3.6 Milepælsplan

<b>Bestillingsdato</b>	21.04.2026
<b>Prosjektplan til sekretær</b>	15.05.2026
<b>Oppstartsmøte</b>	15.10.2026
<b>Datainnsamling ferdig</b>	31.12.2026
<b>Rapport til uttalelse</b>	15.02.2027
<b>Rapport til sekretær</b>	15.03.2027

Verdal 11.05.2026

Marius Johnsborg

Oppdragsansvarlig revisor



Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - [www.revisjonmidt norge.no](http://www.revisjonmidt norge.no)