

Behandling av prosjektplan for forvaltningsrevisjon av Novari IKS

Behandles i utvalg	Møtedato	Saknr
Kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune	26.05.2026	55/26
Saksbehandler	Kent Røstad	
Arkivkode	FE-217	
	TI-&58	
Arkivsaknr	25/226 - 27	

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget slutter seg til problemstillingene, leveringstidspunkt og ressursrammen revisjonen har foreslått i prosjektplanen.
 - a. Timefordelingen fordeles likt mellom kontrollutvalgene i de fylkeskommunene som deltar i prosjektet.
2. Vedtatt prosjektplan sendes til kontrollutvalgene i de andre fylkeskommunene med invitasjon til å slutte seg til prosjektplanen.
3. Kontrollutvalgene i de andre fylkeskommunene må gi svar på om de ønsker å delta innen utgangen av september 2026.
4. Prosjektplanen må vedtas slik den er vedtatt av kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune for å sikre fremdrift og forutsigbarhet.

Behandling:

Oppdragsansvarlig revisor hadde en kort muntlig gjennomgang av prosjektplanen.

Endringsforslag til punkt 4 i forslag til vedtak fra Tove Eivindsen (endringsforslag i kursiv): Prosjektplanen må vedtas *av de andre kontrollutvalgene* slik den er vedtatt av kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune for å sikre fremdrift og forutsigbarhet.

Sekretariatets forslag til vedtak med Eivindsen sitt endringsforslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Kontrollutvalget slutter seg til problemstillingene, leveringstidspunkt og ressursrammen revisjonen har foreslått i prosjektplanen.
2. Timefordelingen fordeles likt mellom kontrollutvalgene i de fylkeskommunene som deltar i prosjektet.
3. Vedtatt prosjektplan sendes til kontrollutvalgene i de andre fylkeskommunene med invitasjon til å slutte seg til prosjektplanen.
4. Kontrollutvalgene i de andre fylkeskommunene må gi svar på om de ønsker å delta innen utgangen av september 2026.
5. Prosjektplanen må vedtas av de andre kontrollutvalgene slik den er vedtatt av kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune for å sikre fremdrift og forutsigbarhet.

Vedlegg

Prosjektskisse for forvaltningsrevisjon av Novari IKS
Uavhengighetserklæring

Saksopplysninger

I kontrollutvalgets møte 24. juni 2025 vedtok kontrollutvalget i sak 38/25 å invitere kontrollutvalgene til eierne av Novari IKS om å delta i en felles forvaltningsrevisjon av implementeringen av det skoleadministrative verktøyet InSchool. Kontrollutvalgets sekretariat har i brev av 27. juni 2025 sendt en invitasjon til kontrollutvalgene til eierne av Novari IKS og har med få unntak fått tilbakemelding og innspill fra kontrollutvalgene til nesten alle eierne.

Tilbakemeldingene er presentert og diskutert i kontrollutvalgets møte 17. mars 2026 i sak 23/26.

Med bakgrunn i tilbakemeldinger fra de andre eierne, orienteringer fra Trøndelag fylkeskommunes varaeierrepresentant i Novari IKS og Revisjon Midt-Norge, bestilte kontrollutvalget en forvaltningsrevisjon av Novari IKS i møte 21. april 2026 i sak 35/26. Kontrollutvalget fattet følgende vedtak:

1. *Kontrollutvalget viser til plan for forvaltningsrevisjon 2024-2028, og bestiller en forvaltningsrevisjon av NOVARI IKS som omhandler:*
2. *Beskrivelse av samhandlingen mellom selskapet og fylkeskommunene.*
 - a. *Bakgrunnsinformasjon for å forstå samordning og samhandling mellom fylkeskommunene, selskapet og leverandørene.*
3. *Leveranser, måloppnåelser og kostnadsutvikling*
 - a. *I hvilken grad leveranser av InSchool har fulgt vedtatte planer og fastsatte mål, og i hvilken grad NOVARI har hatt tilstrekkelig styring og kontroll med kostnadsutvikling og ressursbruk knyttet til InSchool, sett opp mot opprinnelig fastsatte mål.*
4. *Kontraktsoppfølging*
 - a. *I hvilken grad NOVARI har hatt en tilfredsstillende kontraktsoppfølging av InSchool-leveransen*
5. *Videreutvikling av systemet*
 - a. *Visma InSchool er i stadig utvikling, og ny og endret funksjonalitet slippes jevnlig. Dette skyldes blant annet som en følge av endring av lov og forskrift, innspill fra fylkeskommunene og leverandørens egne vurderinger av forbedringspotensial.*
6. *Prosjektplan med ressursramme og tidspunkt for ferdig rapport sendes kontrollutvalgets sekretariat innen 11. mai 2026 og presenteres i kontrollutvalgets møte 26. mai 2026. Prosjektplanen utformes i samsvar med de fremkomne innspill og føringene som kontrollutvalget har gitt i møtet.*
7. *Prosjektplanen må foreslå løsning til de krav som mulig deltagende kontrollutvalg for deltagelse når det gjelder revisjonsløsning.*

Revisjonen har foreslått følgende problemstillinger:

1. Hvordan er samhandlingen mellom Novari IKS og fylkeskommunene organisert i arbeidet med Visma InSchool?
 - a. Roller og ansvar
 - b. Formelle strukturer og arenaer for prioriteringer og beslutninger
2. Hvordan er mål og økonomiske rammer for Visma InSchool fastsatt, og hvordan har Novari IKS fulgt opp disse over tid?
 - a. Planer og mål for leveransene
 - b. Kostnadsutvikling og ressursbruk
 - c. Tilgjengelig styringsinformasjon
3. Har Novari IKS etablert og gjennomført en systematisk oppfølging av kontraktene med leverandøren av Visma InSchool?
 - a. Kontraktsoppfølging
 - b. Avvik og leverandøroppfølging
4. Har Novari IKS etablert hensiktsmessige prosesser for videreutvikling av Visma InSchool?
 - a. Prioritering av endringer
 - b. Involvering av fylkeskommunene
 - c. beslutninger om videreutvikling

Revisor anslår at forvaltningsrevisjonsrapporten er ferdigstilt og oversendes kontrollutvalgets sekretariat innen 15. mars 2027.

Forvaltningsrevisjonen gjennomføres med timesforbruk på 500 timer.

Fordeling av timebruk og prosjektorganisering

Utover kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune har kontrollutvalgene i ti av fylkeskommunene med eierskap i Novari IKS har gitt tilbakemelding om at de er positive til å delta i prosjektet. Alle fylkeskommunene har lik eierandel i selskapet, slik at kostnadene fordeles likt. Med et utgangspunkt i et totalt timeforbruk på 500 timer fordelt på 11 kontrollutvalg, så tilsier det en andel på 45,5 timer på hver fylkeskommune om alle velger å delta.

Revisjon Midt-Norge legger til grunn at hensynet til fremdrift, sammenheng og effektiv ressursbruk tilsier at gjennomføringen av revisjonen bør skje samlet hos én revisor. Det legges derfor opp til at Revisjon Midt-Norge har ansvar for planlegging, gjennomføring og rapportering i prosjektet.

Kontrollutvalget i Buskerud fylkeskommune har eksplisitt bedt om at deres revisor deltar i gjennomføringen av forvaltningsrevisjonen. For å ivareta ønsket om involvering legges det opp til at revisjonsselskapet tilknyttet Buskerud fylkeskommune kan bidra i en kvalitetssikringsrolle. Dette kan for eksempel innebære gjennomgang av revisjonsopplegg og rapportutkast før oversendelse til uttalelse.

Det betyr at kontrollutvalget i Buskerud fylkeskommune bidrar med timer for sin andel og de andre kontrollutvalgene betaler for timer.

En slik organisering gir mulighet for faglig involvering og kvalitetssikring fra flere miljøer, samtidig som det sikres en effektiv og helhetlig gjennomføring av revisjonen.

Avgrensninger

- Forvaltningsrevisjonen avgrenses til Novari IKS som selskap og til selskapets styring, organisering og oppfølging knyttet til skoleadministrativt system, Visma InSchool.
- Revisjonen omfatter ikke fylkeskommunenes rolle som eiere av selskapet, og det gjennomføres ikke en vurdering av eierstyring eller eieroppfølging. Dette er bestilt av kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune, i en egen eierskapskontroll.
- Revisjonen er avgrenset til Visma InSchool og omfatter ikke øvrige systemer eller tjenester som forvaltes av Novari IKS, med mindre dette er nødvendig for å belyse problemstillingene.
- Det gjennomføres ikke tekniske vurderinger av systemets funksjonalitet, kvalitet eller sikkerhet, utover det som er nødvendig for å belyse problemstillingene.
- Når det gjelder kontraktsoppfølging, avgrenses revisjonen til Novari IKS sin oppfølging av kontrakten med leverandøren av Visma InSchool. Revisjonen omfatter ikke en full juridisk gjennomgang av kontrakten.
- Implementeringen av Visma InSchool har skjedd på ulike tidspunkt i fylkeskommunene. Revisjonen avgrenses derfor mot sammenligninger av implementeringsforløp og modenhet mellom fylkeskommunene, men slike forskjeller kan inngå som bakgrunn der det er relevant.

Metode

For å svare ut problemstillingene har revisor valgt å benytte dokumentgjennomgang, intervjuer med nøkkelpersoner i Novari IKS og eventuelt representanter fra fylkeskommunene, og gjennomgang av styringsdata- og økonomi.

Vurdering og konklusjon

Sekretariatet er av den oppfatning at revisors forslag til problemstillinger er dekkende for kontrollutvalgets bestilling i bestillingsmøtet.

Kontrollutvalgets sekretariat anbefaler at kontrollutvalget slutter seg til problemstillingene, leveringstidspunkt og ressursrammen revisjonen har foreslått i prosjektplanen.