



KONSEK TRØNDELAGE IKS
Postboks 2564
7735 STEINKJER

Vår dato:	02.02.2026	Vår referanse:	202609181-2	Vår saksbehandler:
Deres dato:		Deres referanse:	24/435 Att. R. Aashaug	Frank Axel Lien

Svar til kontrollutvalget – oppfølging av vedtak om prosjektutviklingsfasen i Miljøpakken

Bakgrunn

Fylkesdirektøren viser til fylkestingets vedtak i sak 68/25 om oppfølging av forvaltningsrevisjonen *Gjennomføringsevne i Miljøpakken*.

Fylkestinget sitt vedtak var slik:

1. Fylkestinget ber fylkesdirektøren om å gjennomgå organiseringen av arbeidet i prosjektutviklingsfasen med tanke på å styrke gjennomføringen.
2. Fylkestinget ber fylkesdirektøren om å rapportere om oppfølgingen av vedtaket til kontrollutvalget innen 1. februar 2026.

Dette svaret redegjør for fylkesdirektørens vurdering av vedtakspunkt 2, samt hvilke grep som er gjort og planlagt for å styrke gjennomføringen fremover.

Revisjonen omtaler spesifikt tre prosjekter i Miljøpakken. Det er nødvendig å avgrense vurderingen til de prosjektene og fasene hvor Trøndelag fylkeskommune faktisk har hatt ansvar for prosjektutvikling.

- *Innherredsvegen øst* er revidert som et utbyggingsprosjekt. Prosjektet vurderes derfor ikke som del av prosjektutviklingsfasen, og holdes utenfor denne oppfølgingen.
- *Nyhavna* er i detaljplanleggingsfase, og er i revisjonen vurdert deretter. Prosjektet er heller ikke utredet i regi av fylkeskommunen, men gjennom SAMS vegadministrasjon og Trondheim kommune. Nyhavna holdes derfor også utenfor vurderingen.

Oppfølgingen nedenfor knytter seg dermed til to forhold:

1. prosjektutviklingsfasen generelt
2. bussdepotprosjektet

Prosjektutviklingsfasen – generelt

I Miljøpakken benyttes begrepet *prosjektutvikling*. I alminnelig prosjektteori tilsvarer dette det som ellers omtales som utredningsfase, herunder konseptutvikling, prosjektavklaring og utarbeidelse av beslutningsgrunnlag før overgang til videre planlegging.

Trøndelag fylkeskommune

Seksjon Avdelingsstøtte

Formålet med denne fasen er å sikre at prosjekter som går videre til planlegging og gjennomføring er riktige, nødvendige og gjennomførbare. I denne fasen vurderes behov, mulige løsninger og rammebetingelser, slik at beslutninger om videre prosjektgjennomføring tas på et tilstrekkelig opplyst grunnlag. Tidsbruk i denne fasen er et virkemiddel for å redusere prosjektrisiko i senere faser.

Revisjonen peker på at prosjektutviklingsfasen i enkelte tilfeller har vært langvarig. Fylkesdirektøren deler vurderingen av at dette har bidratt til samlet lang gjennomføringstid for enkelte prosjekter. Samtidig understrekes det at tidsbruk i tidligfase ikke uten videre kan vurderes som avvik. Utredningsfasen kjennetegnes nettopp av behov for grundighet og for å sikre riktige valg før videre fremdrift.

Det er likevel rom for forbedring, særlig når det gjelder:

- tydeligere prosjektavklaring, herunder omfang og detaljeringsnivå, tidlig i forløpet
- klarere ansvar og roller i grensesnittet mellom fylkeskommune, planmyndighet og øvrige aktører
- mer strukturert overgang mellom utredning, plan og gjennomføring

Dette er forhold fylkesdirektøren følger opp i den videre organiseringen av prosjektarbeidet.

Bussdepotprosjektet

Revisjonen bruker bussdepot som et eksempel på et prosjekt med lang prosjektutviklingsfase. Fylkesdirektøren er enig i at prosjektet over tid har hatt et omfattende og langvarig utredningsløp. Første sporbare utredninger kan følges mer enn ti år tilbake i tid.

Årsakene til dette vurderes å være sammensatte. Det er ikke gjennomført en egen revisjon knyttet til dette, men fylkesdirektøren vil peke spesielt på følgende forhold:

- Prosjektet har vært avhengig av avklaringer fra planmyndigheten, og disse avklaringene har i perioder vært uklare eller kommet sent i prosessen. Depot er arealkrevende, og er dermed avhengig av avsatt formål i KPA
- Over tid har prosjektavklaringen i tidligfase ikke vært tilstrekkelig tydelig, særlig når det gjelder definering av beslutningspunkt.
- Det har vært ulik forståelse av hva som har vært nødvendig å avklare etter plan- og bygningsloven før prosjektet kunne bringes videre, noe som har bidratt til omkamper og utvidede utredningsløp.

Fylkesdirektøren erkjenner at dette samlet sett har bidratt til lengre tidsbruk enn ønskelig. Samtidig har prosjektets kompleksitet, arealspørsmål og manglende overordnede planavklaringer gjort det krevende å oppnå rask fremdrift uten å risikere feil beslutninger.

Videre håndtering av prosjektutviklingsfasen

Fylkesdirektøren vurderer at flere forhold nå ligger bedre til rette for en mer strukturert håndtering av prosjektutviklingsfasen fremover.

Avdelingene samferdsel og veg er slått sammen, noe som gir bedre forutsetninger for helhetlig prosjektstyring, tydeligere eierskap og økt gjennomføringsfokus. Sammenslåingen reduserer grensesnitt mellom fagmiljøer og styrker sammenhengen mellom utredning, planlegging og gjennomføring, også for større prosjekter innen kollektiv infrastruktur.

Trøndelag fylkeskommune

Seksjon Avdelingsstøtte

Videre er det, etter vedtak i fylkestinget i desember 2025, igangsatt arbeid med å utarbeide en mulighetsstudie for trekanttomta på Rotvoll, et område som over flere år har vært vurdert som en attraktiv depotlokasjon. Arbeidet startet umiddelbart etter fylkestingets vedtak, og har som hensikt å resultere i grunnlag for planinitiativ overfor Trondheim kommune som planmyndighet. I dette ligger også å søke tydeligere planmessige avklaringer, herunder avklaring av forhold som i dag ikke er tilstrekkelig presisert i kommuneplanens arealdel. Fylkesdirektøren vurderer dette som et nødvendig grep for å skape større forutsigbarhet for videre prosjektutvikling.

Fylkesdirektøren vil, generelt for alle utredningsprosjekt, i tillegg følge opp revisjonens anbefaling gjennom:

- tydeligere krav og rammer til tidligfase-prosjekt
- tydeliggjøring av beslutningspunkt i utredningsfasen
- økt grad av prosjekteierstyring i større utredninger
- mer strukturert dialog med planmyndighet i prosjekter med stor areal- og planavhengighet
- tidligere og mer aktiv bruk av virkemidler i plan- og bygningsloven der dette er hensiktsmessig

Oppsummering

Fylkesdirektøren tar revisjonens funn på alvor og vurderer at anbefalingen om å gjennomgå prosjektutviklingsfasen er relevant. Samtidig understrekes det at tid brukt i utredningsfasen i stor grad er knyttet til behovet for å sikre riktige beslutninger.

Med organisatoriske endringer, tydeligere planavklaringer og økt gjennomføringsfokus vurderer fylkesdirektøren at forutsetningene for en mer forutsigbar prosjektutvikling er styrket.

Med vennlig hilsen

Jo Bernt Brønstad
Direktør avdeling Samferdsel

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Kopimottaker: