

Ny vurdering av mulig forvaltningsrevisjon - måloppnåelse og evaluering av fylkessammenslåingen

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune

Møtedato

09.06.2026

Saknr

67/26

Saksbehandler Ragnhild Aashaug**Arkivkode** FE-217

TI-&58

Arkivsaknr 26/259 - 2

Forslag til vedtak

Saken legges frem uten forslag til vedtak.

Behandling:

Sekretariatet orienterte om bakgrunn for saken. Direktør økonomi og organisasjon deltok i saken, og svarte på kontrollutvalgets spørsmål:

- Planprogrammet for Trøndelagsplanen ble vedtatt rullering i mars. Det er ikke vedtatt en evaluering av måloppnåelse.
- PwC-rapporten tok bare for seg sentraladministrasjonen.

Kontrollutvalget diskuterte saken, og kom frem til at de ønsker å gjennomføre en forvaltningsrevisjon som evaluerer måloppnåelsen med utgangspunkt i intensjonsavtalen som ble inngått. Det er også ønskelig å se på hvordan sammenslåingen oppleves av avdelingene utenfor sentraladministrasjonen, som for eksempel videregående skoler.

Kontrollutvalgets forslag til vedtak:

Kontrollutvalget ber sekretariatet legge frem en bestilling av en forvaltningsrevisjonen om måloppnåelsen i intensjonsavtalen som ble inngått i forbindelse med av sammenslåingen til Trøndelag fylkeskommune. Saken legges frem på neste møte. Det sees også på hvordan sammenslåingen oppleves av avdelingene som er plassert utenfor sentraladministrasjonen.

Kontrollutvalgets forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kontrollutvalget ber sekretariatet legge frem en bestilling av en forvaltningsrevisjonen om måloppnåelsen i intensjonsavtalen som ble inngått i forbindelse med av sammenslåingen til Trøndelag fylkeskommune. Saken legges frem på neste møte. Det sees også på hvordan sammenslåingen oppleves av avdelingene som er plassert utenfor sentraladministrasjonen.

Vedlegg

PwC rapport 2022 - Evaluering av sentraladministrasjonen i Trøndelagfylkeskommune

Ikke trykte vedlegg

<https://www.trondelagfylke.no/globalassets/dokumenter/plan-og-areal/regional-planlegging/trondelagsplanen-2019-2030.pdf>

Bakgrunn

Kontrollutvalget hadde denne saken til behandling i i sak 59/26 den 26. mai dette år.

Kontrollutvalget vedtok at saken ble utsatt til neste møte. Saken legges derfor frem på nytt.

Kontrollutvalget har i plan for forvaltningsrevisjon satt opp temaet "Måloppnåelse og evaluering av fylkessammenslåingen". I sak 14/26 "Oppsummering og vurdering av innspill til plan for forvaltningsrevisjon" den 17. februar i år, kom det frem at kontrollutvalget ønsket å vurdere denne forvaltningsrevisjonen. Dette står beskrevet om temaet i kontrollutvalgets plan for forvaltningsrevisjon:

Trøndelag fylkeskommune ble vedtatt sammenslått 14. desember 2017. En forvaltningsrevisjon kan vurdere om fylkeskommunen har oppnådd de forventede effektene ut fra intensjonsplanen, og om det er behov for forbedringer i organisasjonen. Revisjonen skal være utfyllende i forhold til PwC-rapporten som ble gjennomført i 2022. Mulige innfallsvinkler kan være:

- *Hvordan er måloppnåelsen innen utvalgte områder?*
- *Hvilke effekter har sammenslåingen gitt?*
- *Er det en effektiv drift med likhet i tjenestetilbudet i Trøndelag innen utvalgte områder?*
- *Hvordan følger administrasjonen opp saker fra fylkesting og utvalg?*

PwC-rapporten som det henvises til, ble bestilt av fylkesdirektøren i 2022 for en evaluering av sentraladministrasjonen.

I denne saken oppfatter sekretariatet at vi blir bedt om legge frem en sak hvor vi gir en kort oppsummering av funnene i PwC-rapporten, og foreslår noen alternativer som kontrollutvalget kan gå videre med. Hensikten med en eventuell forvaltningsrevisjon er å bidra med innsikt i om målene med sammenslåingen er oppnådd. Oppsummeringen nedenfor er laget med hjelp av kunstig intelligens.

Vurdering

Rapporten fra PwC viser at:

- fylkeskommunen fremstår som en tydelig samfunnsutvikler
- sammenslåingen i hovedsak har vært stabil og konfliktfri
- organisasjonsstrukturen i hovedsak fungerer

Det pekes også på noen utfordringer, og de er knyttet til

- samhandling på tvers av organisasjonen
- organisasjonskultur og silotendenser
- arbeidsprosesser og effektiv oppgaveløsning

Videre er det noen funn i rapporten som viser at:

- mål og strategier for utvikling av egen organisasjon er lite tydelige
- det er potensial for bedre utnyttelse av den samlede organisasjonen

PwC understreker at utfordringene i stor grad knytter seg til arbeidsformer og samhandling, og i mindre grad til selve organisasjonsstrukturen.

Sekretariatets vurdering

Rapporten fra PwC er ikke en forvaltningsrevisjon, men en evaluering bestilt av sentraladministrasjonen i Trøndelag fylkeskommune fem år etter sammenslåingen. Målet med evalueringen var i hovedsak å vurdere status pr. 2022, om sentraladministrasjonen har en organisering som legger til rette for å drive effektivt, og når målene for samfunnsutviklingen. På bakgrunn av dette ble det laget anbefalinger til fylkesdirektøren for hvordan måloppnåelsen kunne styrkes.

Rapporten tar opp på tema som kan være godt egnet for en forvaltningsrevisjon:

- måloppnåelse og effekter
- effektiv drift og ressursutnyttelse

- samhandling og helhetlig styring
- oppfølging av politiske vedtak

Sekretariatet mener det er mulig å evaluere disse temaene, men en forvaltningsrevisjon må rette seg mot en vurdering av måloppnåelsen, ikke åpne for vurderinger av selve "sammenslåingsvedtaket".

Sekretariatet foreslår disse alternativene for en forvaltningsrevisjon:

1. Forvaltningsrevisjon med en evaluering av måloppnåelse innen utvalgte områder.
I hvilken grad er forventede effekter av sammenslåingen oppnådd?
En slik tilnærming vil i hovedsak gi en vurdering av resultater og status, og si noe om hvorvidt målene er nådd. Kan det være et mulig tillegg eller alternativ å se Trøndelagsplanen 2019 - 2030 i sammenheng med dette? Denne planen ble vedtatt av fylkestinget i desember 2018, og definerte regionens felles overordnede mål fram mot 2030. En lenke til planen ligger øverst i dokumentet under "Ikke trykte vedlegg". Trøndelagsplanen er nå under revidering.
2. Forvaltningsrevisjon av forventede effekter av sammenslåingen innen utvalgte områder kombinert med om organiseringen legger til rette for effektiv drift og god måloppnåelse.
Tilnærmingen ser på forventede effekter, men vil se det i sammenheng med organisering, styring og resultatoppnåelse. I forhold til alternativ 1 vil en se på hvilke forhold i organisasjonen som påvirker måloppnåelsen, og dermed gi et bredere grunnlag for læring og forbedring. Samtidig bør kontrollutvalget være oppmerksomme på at en det kan være en viss fare for at dette går inn på vurderinger av sammenslåingen.
3. Forvaltningsrevisjon med en evaluering av ressursbruk og likeverdig tjenestetilbud.
I hvilken grad bidrar organiseringen til effektiv ressursbruk og likhet i tjenestetilbudet ut fra målene med sammenslåingen? Her vurderes ikke måloppnåelse, men ressursbruk og likhet i tjenestetilbudet. Kontrollutvalget må vurdere om det er hensiktsmessig.
4. Forvaltningsrevisjon av samhandling og helhetlig styring.
I hvilken grad legger organisasjonen til rette for samhandling på tvers av avdelinger og funksjoner slik at målene for sammenslåingen kan nås? Funnene i PwC-rapporten tydet på at det var et forbedringspotensiale knyttet til dette.
5. Forvaltningsrevisjon av politisk styring og oppfølging.
I hvilken grad fungerer systemer og praksis for oppfølging av saker fra fylkesting og utvalg ut fra forventede effekter av sammenslåingen? Sekretariatet er usikker på om dette har noen hensikt, siden det er en god organisering av hvordan overordnede planer brukes og følges opp som styringsdokumenter.
6. Ikke bestille
Dersom en forvaltningsrevisjon kan oppleves som en omkamp, eller om kontrollutvalget er usikker på hensikten med forvaltningsrevisjonen, kan det være et alternativ å avvente og eventuelt komme tilbake til temaet på et senere tidspunkt.

Konklusjon

Sekretariatet ber om kontrollutvalget å vurdere om de ønsker å bestille en forvaltningsrevisjon om temaet, og hva som eventuelt skal være hensikten med forvaltningsrevisjonen. Om kontrollutvalget ønsker å gjennomføre en forvaltningsrevisjon, kan utvalget be sekretariatet om å legge frem en bestillingssak til neste møte på bakgrunn av alternativene overfor.

Saken legges frem uten forslag til vedtak.