

GENERELL EIERSKAPSKONTROLL

Flatanger kommune

Prosjektplan eierskapskontroll

1 FAKTA OM OPPDRAGET

FORMÅL

Formålet med eierskapskontrollen er å undersøke om Flatanger kommune utøver sin eierstyring i tråd med lovkrav og anbefalinger.

PROBLEMSTILLING

Utøves Flatanger kommunens eierstyring i tråd med kommuneloven, kommunens eierskapsmelding og etablerte normer for god eierstyring?

TIDS- OG RESSURSBRUK

Timeforbruk: 160 timer

Rapport til sekretær: Juni 2026

OPPDRAGSANSVARLIG REVISOR

Margrete Haugum

margrete.haugum@revisjonmidtnorge.no

Mobil: 952 33 007

2 MANDAT

I dette kapittelet redegjøres det for bestillingen.

2.1 Bestilling

Kontrollutvalget i Flatanger kommune bestilte den 09.09.2025, sak 28/25, en generell eierskapskontroll. Bestillingen er i henhold til Plan for eierskapskontroll 2024-2028. Her er generell eierskapskontroll prioritert som første prosjekt. I nevnte plan står følgende forslag til vinkling i prosjektet:

Skjer eierstyringen i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets vedtak og andre anerkjente prinsipper for eierstyring?

Kontrollutvalgets vedtak i sak 28/25 gir innspill til prosjektplanen om at eierskapskontrollen også skal inkludere hvordan eiersiden blir informert om risiko i selskaper.

2.2 Bakgrunnsinformasjon¹

Kommuneloven § 23-4 definerer at eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Kommunene har stor frihet i hvordan virksomheten skal organiseres. Når kommunestyret velger å legge deler av virksomheten i egne selskaper, endres betingelsene for folkevalgt styring og kontroll. De styringssystemene som gjelder for den aktuelle organisasjonsformen, skal følges. Å styre gjennom selskapenes eierorganer har et mer indirekte preg enn politisk styring av den kommunale organisasjonen. Dette kan utfordre den demokratiske kontrollen over virksomheten.

De ulike selskapsformene har egne lover for hvordan virksomheten skal organiseres. Et fellestrekk er det klare skillet mellom selskapenes eierorgan og styreorgan. Oppgaven til eieren er å trekke opp ytre rammer slik som eierstrategi, eierskapsmelding, selskapsavtale, vedtekter og styreinstruks. Eierrollen skal utøves i selskapenes eierorgan gjennom eierrepresentanter. Oppgaven til eierrepresentanten er å ivareta kommunens interesser. For å sikre demokratisk forankring av eierskapet, er det derfor viktig at kommunen har system for at vedtak som blir fattet i eierorganet er forankret i kommunestyret.

¹ KS' anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll 2023-2027

Selskapsforvaltningen skal ivaretas av selskapets styre, og den løpende ledelsen av selskapets daglige leder. Styret skal forholde seg til de ytre rammene som er trukket opp av eierne. Innenfor disse rammene skal de ha ensidig søkelys på å ivareta selskapets interesser. Å bruke eiermakt til å gripe inn i selskapsforvaltningen, bryter med normene for hvordan selvstendige selskaper skal styres.

Eierstyring krever kompetanse, styringsverktøy og rolleavklaring. Temaet er en del av KS sitt folkevalgtprogram. KS har også kommet med anbefalinger om hvordan kommunene kan sikre godt eierskap, selskapsledelse og kontroll av fristilte selskaper. Kommuneloven pålegger kommunestyret å vedta kommunens eierskapsmelding minst en gang i valgperioden. Formålet med en eierskapsmelding er å gi politikerne en oversikt og bevissthet rundt eierrollen, slik at man sikrer god folkevalgt kontroll over eierinteressene. Kommunestyret skal fastsette generelle prinsipper for eierstyring, og angi hva som er kommunens formål med å eie det enkelte selskap.

2.3 Kommunens eierskap

Flatanger kommune har eierskapsmelding fra 2024. Tabellen under viser en oversikt over kommunens eierskap, hentet fra årsregnskapet for 2024.

Tabell 1. Flatanger kommunes eierskap 2024

Selskap	Eierandel
IKS Namdal Rehabilitering Drift	4,00%
IKS Namdal Rehabilitering Eiendom	4,00%
Konsek Trøndelag IKS	1,10%
Revisjon Midt-Norge SA*	0,54%
Midtre Namdal Vekst AS	22,00%
MN Vekst Holding AS	22,00%
Nord-Trøndelag Krisesenter IKS	0,80 %
INAM AS (tidligere Namdalshagen)	1,34%
Nord-Trøndelag EI-verk AS	1,04%
IKA Trøndelag (interkommunalt arkiv)	1,45%
Museet Midt IKS	2,78%

Kilde: Årsregnskap 2024, Flatanger kommune, note 5

3 PROSJEKTDESIGN

Dette kapittelet redegjør for revisors forslag til løsning av oppdraget.

3.1 Problemstillinger

Det er utarbeidet en overordnet problemstilling for eierskapskontrollen.

Utøves Flatanger kommunens eierstyring i tråd med kommuneloven, kommunens eierskapsmelding og etablerte normer for god eierstyring?

Denne problemstillingen skiller mellom krav som stilles i kommuneloven, krav som stilles i eierskapsmeldingen og etablerte normer for eierstyring. De etablerte normene for eierstyring henviser til KS sine anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll. Det antas at innholdet i kommunens eierskapsmelding kan være delvis overlappende med KS sine anbefalinger og bestemmelser i kommuneloven. Følgende krav og normer vektlegges i eierskapskontrollen.

- Kommunestyret som eier
- Eierskapsmelding og andre styringsdokumenter
- Eierrepresentasjon
- Dialog med selskapene
- Sammensetning og valg av styre

Kontrollutvalgets ønske om å undersøke hvordan eier blir informert om risiko i selskaper vil bli undersøkt under kommunestyret som eier og dialogen med selskapene.

Kommuneadministrasjonen sin rolle i å støtte opp om kommunestyret sin eierutøvelse vil bli ivaretatt i eierskapskontrollen.

3.2 Avgrensing

I en eierskapskontroll undersøkes det hvordan kommunen ivaretar sine eierinteresser. Dette til forskjell fra en forvaltningsrevisjon i et selskap, hvor det er virksomheten i selskapet som undersøkes.

Temaet i denne undersøkelsen er kommunens generelle eierstyring. Det betyr at vi ikke vil undersøke i detalj hvordan eierrepresentantene faktisk utøver sin myndighet i hvert enkelt selskap. Søkelyset rettes mot de forutsetningene som bør være på plass for at kommunestyret skal kunne ivareta rollen som eier, og om de overordnede retningslinjene følges opp.

3.3 Kilder til kriterier

- Kommuneloven kapittel 26 om eierstyring
- KS' anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll 2023-2027
- Flatanger kommunes eierskapsmelding

3.4 Metoder for innsamling av data

I eierskapskontrollen vil vi hente informasjon fra dokumentgjennomgang, spørreundersøkelse og intervju. Dokumentgjennomgang vil i hovedsak dreie seg om kommunens eierskapsmelding og andre relevante politiske saker. Det er også aktuelt å se på protokoller fra generalforsamlinger i aksjeselskap og protokoller fra representantskap i interkommunale selskaper.

Spørreundersøkelsen vil rette seg mot kommunestyrets medlemmer og blir gjennomført som en digital undersøkelse.

Spørreundersøkelsen og dokumentene vil bli supplert med skriftlige spørsmål og intervju av informanter som kan belyse temaet, herunder kommunens ordfører, eventuelt andre eierrepresentanter, kommunedirektør og eventuelt saksbehandler for eierskapssaker.

4 PROSJEKTORGANISERING

4.1 Prosjektteam

Oppdragsansvarlig revisor	Margrete Haugum
Prosjektmedarbeider	Björg Langset Flotve
Kvalitetssikrer	Arve Gausen
Kvalitetssikrer	Marie Husøy Sæther

4.2 Milepælsplan

Bestillingsdato	09.09.2025
Prosjektplan til sekretær	31.12.2025
Oppstartsmøte	Februar 2026
Datainnsamling ferdig	April 2026
Rapport til uttalelse	Juni 2026
Rapport til sekretær	Innen utgangen av juni 2026

Steinkjer 19.12.2025

Margrete Haugum

Oppdragsansvarlig revisor

VEDLEGG 1:

UAVHENGIGHETSERKLÆRING

Vurdering av uavhengighet.

Revisors egenvurdering i forbindelse med forvaltningsrevisjonsprosjekt:

Prosjektnr: EK1061	Kommune: Flatanger
--------------------	--------------------

Hovedreferanse:

Kommuneloven § 24-4

Forskrift om kontrollutvalg og revisjon kapittel 3

ISA 200 - Formål og generelle prinsipper for revisjon av regnskaper pkt. 4

ISA 220 - Villkår for revisjonsoppdrag pkt. 4, 12-13

ISA 300 - Planlegging av revisjon av regnskaper pkt. 6

Standard for forvaltningsrevisjon RSK 001 pkt. 8

Standard for eierskapskontroll RSK 002 pkt. 3

Ansettelsesforhold:	Undertegnede har ikke ansettelsesforhold i andre stillinger enn Revisjon Midt-Norge SA
Medlem i styrende organer	Undertegnede er ikke medlem av styrende organ i noen virksomhet som ovenfor nevnte kommune deltar i.
Delta eller inneha funksjoner i annen virksomhet, som kan føre til interessekonflikt eller svekket tillit	Undertegnede deltar ikke i eller innehar funksjoner i annen virksomhet som kan føre til interessekonflikt eller svekket tillit til rollen som revisor.
Nærstående	Undertegnede har ikke nærstående som har tilknytning til ovenfor nevnte kommune som har betydning for uavhengighet og objektivitet.
Rådgivnings- eller andre tjenester som er egnet til å påvirke revisors habilitet	Før slike tjenester utføres foretas en vurdering av rådgivningens eller tjenestens art i forhold til revisors uavhengighet og objektivitet. Dersom vurderingen konkluderer med at utøvelse av slik tjeneste kommer i konflikt med bestemmelsen i forskriften § 18, skal revisor ikke utføre tjenesten. Hvert enkelt tilfelle må vurderes særskilt. Revisor besvarer løpende spørsmål/henvendelser som er å betrakte som veiledning og bistand og ikke revisjon. Paragrafen sier at også slike veiledninger må skje med varsomhet og på en måte som ikke binder opp revisors senere revisjons- og kontrollvurderinger. Undertegnede har ikke ytet rådgivnings- eller andre tjenester overfor ovenfor nevnte kommune som kommer i konflikt med denne bestemmelsen.
Tjenesten under kommunens egne ledelses- og kontrolloppgaver	Undertegnede har ikke ytet tjenester overfor ovenfor nevnte kommune som hører inn under kommunens egne ledelses- og kontrolloppgaver.
Opptre som fullmektig for den revisjonspliktige	Undertegnede opptre ikke som fullmektig for ovenfor nevnte kommune.
Andre særegne forhold	Undertegnede kjenner ikke til andre særegne forhold som er egnet til å svekke tilliten til uavhengighet og objektivitet.

Sted: Steinkjer Dato: 15.12.25

Rolle: Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor

Navn: Margrete Haugum

Margrete Haugum

Revisjon Midt-Norge SA
Brugata 2
7716 Steinkjer

post@revisjonmidt-norge.no
907 30 300

www.revisjonmidt-norge.no
Kontonummer: 4270.18.38658
Org.nr: 919 90 2310 MVA



Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidt norge.no