



Rendalen kommune

SÆRUTSKRIFT

Arkivsak: 12/495-11

Saksbehandler: Jens Sandbakken

INTERKOMMUNALT BARNEVERN - GODKJENNING AV SAMARBEIDSAVTALE

Saksnr.	Utvalg
6/13	Kommunestyret

Motedato
21.03.2013

Vedlegg:

Forslag til avtale om felles barneverntjeneste for kommunene Alvdal, Folldal, Rendalen, Tolga og Tynset

Melding om vedtak sendes til

Alvdal kommune v/rådmannen, 2560 Alvdal
Folldal kommune v/rådmannen, 2580 Folldal
Tynset kommune v/rådmannen, 2500 Tynset
Tolga kommune v/rådmannen, 2540 Tolga

Ikke vedlagte dokumenter:

Kommunestyresak 56/12 av 25.10.2012 vedr. organiseringen av barnevernet

Bakgrunn for saken:

Med hjemmel i Lov om forsøk i offentlig forvaltning av 26. juni 1992 nr. 87 har kommunene Tynset, Tolga og Alvdal siden september 2003 hatt felles barneverntjeneste med Tynset kommune som vertskommune, et såkalt administrativt vertskommunesamarbeid. Modellen innebærer at vertskommunen utfører oppgaver og treffer avgjørelser etter delegert myndighet fra samarbeidskommunene i enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning. Samarbeidet var opprinnelig en forsøksordning som ble regulert gjennom felles vedtekter for forsøket og en samarbeidsavtale mellom kommunene.

Forsøket innebar fritak fra barnevernlovens § 2-1, 4. ledd hvor det er et krav om at det i hver kommune skal være en administrasjon med en leder som har ansvaret for oppgaver etter loven. Den 1. januar 2007 ble det foretatt endringer i kommuneloven om interkommunalt samarbeid. Disse endringene medførte at felles barneverntjeneste mellom Tynset, Tolga og Alvdal ble avvirket som forsøk og etablert som en fast ordning etter kommunelovens § 28 a og b (vedtak i kommunestyret 13.12.07, sak 132/07). Fra 1.juni 2012 har Folldal kommune vært en del av samarbeidet.

Kommunestyre vedtok i møte den 25.10.2012 at rådmannen skulle framforhandle en avtale om samarbeid der Rendalen kommune knytter seg til en felles barneverntjeneste sammen med Tolga, Folldal, Alvdal og Tynset, og hvor kommunestyret får forslag til samarbeidsavtale for behandling og godkjenning for det interkommunale samarbeidet starter opp.

Rådmannens vurdering:

Rendalen sendte forespørsel til Tynset kommune høsten 2012 om mulighet for å tiltre barnevernssamarbeidet mellom Alvdal, Folldal, Tolga og Tynset kommuner. Dette har vært oppe til en administrativ vurdering, og de deltagende kommunene er enige om at Rendalen kan tiltre samarbeidet med tilsvarende rettigheter og forpliktelser som Folldal kommune gjorde i 2012.

Den statlige satsingen på barnevern har vært, og er tydelig på at kommuner med få medarbeidere innen denne tjenesten må se på muligheter for samarbeid/sammenslåing med større fagmiljø. Dette er et ansvar som også det interkommunale barnevernssamarbeidet må ta. Samtidig er det viktig at en utvidelse av samarbeidet ikke går på bekostning av den tjenesten som leveres til dagens deltagere.

Vedlagt følger et forslag til ny samarbeidsavtale, hvor avtalen er drøftet i samarbeidskommunene Alvdal, Folldal, Tolga og Tynset kommuner. Avtalen gir Tynset kommune som vertskommune myndighet til å utføre den myndighet som er nødvendig. Det er foreslått en evaluering av avtalen innen 31.12.13, og rådmennene vil fram til dette sørge for at samarbeidet blir regelmessig orientert om faglig situasjon og økonomisk utvikling.

Det foreslås at samarbeidet blir effektivt fra 1.mai 2013 og at medarbeiderne som i dag er tilsatt i Rendalen kommune fra denne dag blir overført til Tynset. For Tynset som vertskommune formelt kan ta ansvaret må de tre andre kommunene behandle saken og gi sin tilslutning til den nye avtalen.

Fordelingsmodellen baseres nå på en 80/20 deling. 80 % av kostnadene fordeles etter innbyggertall og 20 % fordeles jevnt. I tillegg er det lagt inn en utgift til administrasjonskostnader som tilsvarer 5 % av lønnskostnadene. Rendalen kommune tiltre samarbeidet med 2 faste stillinger.

Under følger et oppsett for et årsbudsjett justert med Rendalens deltakelse (lønn for to fast ansatte, økte utgifter for reising/bilkjøring og kontorhold).

Kommune	Budsjett 2013	Budsjett med Rendalen
Alvdal	1 150 100	1 156 674
Folldal	860 600	861 413
Rendalen		980 265
Tolga	875 200	876 363
Tynset	2 298 200	2 327 625
Sum	5 184 100	6 202 340

Det har i samarbeidet tidligere vært et tema om barnevernssamarbeidet kunne sette opp faste kontordager i de ulike kommunene. I evalueringsrapporten fra forsøksordningen fram til 2007

ble det konkludert med at avstand til kontoret ikke medførte dårligere tilgjengelighet, og det er enighet i samarbeidet om at nye kommuner må tiltre samarbeidet på like vilkår som dagens medlemmer. Praksis så langt viser at de ansatte innen tjenesten, samt brukerne, finner praktiske løsninger på dette til det beste for brukeren og den ansattes arbeidshverdag.

Ved tilslutning fra Rendalen kommune er det fra samarbeidskommunene i dag forslag om navnebytte for barneverntjenesten, og rådmannen anbefaler derfor at tjenesten heretter benevnes Barneverntjenesten i Nord-Østerdal.

Vedtaketes konsekvenser for klima og miljø.

Det interkommunale barnevernet vil med de 5 samarbeidskommunene få et stort omland, og må påregne en god del kjøring med bil. Dette er imidlertid oppgaver som må utføres uavhengig av om barnevernet er plassert på Tynset eller i den enkelte kommune.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar at Rendalen kommune kan tiltre interkommunalt barnevernssamarbeid med kommunene Alvdal, Folldal, Tolga og Tynset, med Tynset som vertskommune fra 01.05.13. Tjenestens navn blir fra samme dato Barneverntjenesten for Nord-Østerdal. Rendalen kommune forplikter seg til å overføre nødvendig myndighet og fullmakter til å fatte vedtak i alle saker etter loven, til vertskommunen.
2. Kommunestyret vedtar forslag til ny samarbeidsavtale.

Behandling i Kommunestyret 21.03.2013:

Rådmannens forslag enstemmig vedtatt.

Vedtak i Kommunestyret 21.03.2013:

1. Kommunestyret vedtar at Rendalen kommune kan tiltre interkommunalt barnevernssamarbeid med kommunene Alvdal, Folldal, Tolga og Tynset, med Tynset som vertskommune fra 01.05.13. Tjenestens navn blir fra samme dato Barneverntjenesten for Nord-Østerdal. Rendalen kommune forplikter seg til å overføre nødvendig myndighet og fullmakter til å fatte vedtak i alle saker etter loven, til vertskommunen.
2. Kommunestyret vedtar forslag til ny samarbeidsavtale.



AVTALE OM FELLES BARNEVERNTJENESTE FOR KOMMUNENE ALVDAL, FOLLDAL, RENDALEN, TOLGA OG TYNSET

BARNEVERNTJENESTEN I NORD-ØSTERDAL

Avløser avtale datert 29.05.2012

1. Formål og bakgrunn for avtalen

Formålet med samarbeidet er å sikre et større faglig miljø og å lette rekrutteringen av medarbeidere og dermed skape en bedre barneverntjeneste for brukerne i de tre kommunene.

2. Avtaleparter

Denne avtalen inngås mellom Tynset kommune som vertskommune, Alvdal, Folldal, Rendalen og Tolga som samarbeidskommuner.

3. Oppgaver og myndighet

Avtalen er inngått med hjemmel i kommuneloven §§ 28 a og b, samt lov om barneverntjenester av 17. juli 1992, nr 100, § 2-1 jamfør lovens kapittel 3 og 4.

Samarbeidskommunene forplikter seg til å overføre nødvendig myndighet og fullmakter til å fatte vedtak i alle saker etter loven.

4. Driftsavtale og økonomisk oppgjør

Personalet ved den felles barneverntjenesten har sitt ansettelsessted i Tynset kommune, og følger de avtaler kommunen har for lønns- og ansettelsesvilkår. Tynset kommune ivaretar personal- og driftsansvar for barneverntjenesten innenfor vedtatt budsjett.

Betaling for tjenesten

Netto utgifter til drift av tjenesten fordeles etter på følgende måte:

- 80 % av kostnadene fordeles etter antall innbyggere pr. 1. januar i regnskapsåret.
- 20 % av kostnadene fordeles likt mellom de 5 samarbeidskommunene.

Alle klientretta tiltak, utgifter direkte knytta til tiltaket, sakkyndig bistand, tolketjeneste og advokatutgifter i konkrete klientsaker skal belastes den berorte kommune.

Husleie:

- Fast kvadratmeterpris. Justeres årlig med 60 % av konsumprisindeksen.
- Driftsutgifter (brensel, lys og renhold), betales pr kvm.

Administrasjonskostnader

Skal dekke indirekte kostnader som generell administrasjon, lønnsføring, regnskap og IKT. Settes som 5 % av samarbeidets lønnskostnader.

Betaling skjer kvartalsvis akontobeløp, pr. 01.01, 01.04, 01.07 og 01.10. Avregning i januar påfølgende år.

Ved avvikling av barneverntjenesten skal kommunene dele kostnadene tilsvarende fordelingsmodellen.

Dersom barneverntjenesten pådrar seg erstatningsansvar, skal eventuelle utgifter i den forbindelse deles mellom kommunene etter fordelingsmodellen. Dette gjelder også i tilfelle den felles barneverntjenesten blir oppløst og det i ettertid reises erstatningskrav mot tjenesten.

5. Styring

Rådmennene, eller den rådmannen utpeker, utgjør sammen med tjenesteområdeleder for barnevern styringsgruppa. Styringsgruppa avgjør selv en hensiktsmessig møtestruktur, og arbeider blant annet med oppfølging av tjenestens innhold samt legge grunnlag for virksomhetsplan og oppfølging av sentrale krav og føringer. Tjenesteområdeleder er sekretær og er ansvarlig for innkalling.

Vertskommunen har plikt til å informere og drøfte saker av betydning for samarbeidet med samarbeidskommunene før det fattes beslutninger av vesentlig betydning for samarbeidet, herunder organisatoriske endringer og saker av økonomisk betydning for samarbeidet. Vertskommunen rapporterer gjennom ordinær tertialrapportering økonomisk status i budsjettåret for alle deltakerkommuner.

Virksomhetsplan

Det skal utarbeides en 4-årig virksomhetsplan som rulleres årlig. Planen skal inneholde:

- Endringer i tjenestene i forhold til basisåret (inneværende år).
- Oversikt over stillingshjemler.
- Beskrivelse av planlagte større prosjekter.

Spesielt ift Rendalens inntreden i samarbeidet

Rendalen kommune tiltrer samarbeidet med 2 ansatte fra 01.05.13. Fra denne dato overtar Tynset som vertskommune arbeidsgiveransvaret for 2 medarbeidere samt myndighet til å fatte vedtak etter lov om barneverntjenester. Samarbeidet vil i 2013 evaluere hvorvidt tjenesten er riktig dimensjonert ift Rendalens inntreden. Økte driftsutgifter for Rendalen kommune utover denne avtalen belastes kommunen direkte.

6. Arkivering

Vertskommunen er ansvarlig for å etablere hensiktsmessig arkiv for barneverntjenesten i samsvar med krav stilt i arkivlov- og forskrift. Arkivet tilbakeføres den enkelte samarbeidskommune ved avvikling av samarbeidet.

7. Tvisteløsning

Uenighet om forståelse av denne avtalen skal søkes løst ved forhandlinger. Dersom det ikke oppnås enighet skal tvisten avgjøres ved voldgift. Voldgiften opprettes i samsvar med de prinsipper som fremgår av voldgiftsloven kapittel 4.

8. Avtalens varighet

Avtalen gjelder inntil den sies opp av noen av partene. Gjeldende avtale etter Rendalens inntreden evalueres innen 31.12.13. Det gjelder en gjensidig oppsigelsesfrist på 1 år. Avtalen kan kun reforhandles for alle kommunene samtidig.

Dato:

Alvdal kommune

Folldal kommune

Rendalen kommune

Tolga kommune

Tynset kommune

