

Bestilling av forvaltningsrevisjon - måloppnåelse intensjonsavtale ved sammenslåing til Trøndelag fylkeskommune

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune

Møtedato

01.09.2026

Saknr

74/26

Saksbehandler Ragnhild Aashaug

Arkivkode FE-217

TI-&58

Arkivsaknr 26/259 - 6

Forslag til vedtak

Saken legges frem uten forslag til vedtak.

Vedlegg

Saksutskrift kontrollutvalgets sak 67 2026

Søknad til Stortinget om sammenslåing av Nord-Trøndelag og Sør-Trøndelag fylke

Vedlegg 2 Forslag til intensjonsplan datert 041115

Rapport Nye Trøndelag 2018

PwC rapport 2022 - Evaluering av sentraladministrasjonen i Trøndelagfylkeskommune

Ikke trykte vedlegg

[Trøndelagsplanen 2019-2030](#)

Bakgrunn

Kontrollutvalget vedtok i sak 67/26 den 9. juni, at de på sitt neste møte ønsket å få fremlagt en bestillingssak om måloppnåelsen av intensjonsavtalen som ble inngått i forbindelse med av sammenslåingen til Trøndelag fylkeskommune. Det skulle også sees også på hvordan sammenslåingen ble opplevd av avdelingene som er plassert utenfor sentraladministrasjonen.

For ytterligere bakgrunn vises det til saksutskrift fra forrige møte.

Saksopplysninger

Sekretariatet har innhentet intensjonsplanen som lå til grunn for sammenslåingen.

Intensjonsplanen var en konkretisering av en del av hovedpunktene i utredningen som ble gjort i forbindelse med sammenslåingsprosessen. Saksfremlegget med vedtak om sammenslåing og vedlegget med intensjonsplanen er vedlagt.

Essensen i intensjonsplanen er noen hovedmål med delmål. I tillegg er det utarbeidet noen mer "tekniske" punkter som angir bl.a. navn, politisk styringsform, samisk språkområde og forhold knyttet til de ansatte.

Hovedmål:

- En region med livskraft, bærekraft og konkurransekraft.
- Etablere et nytt fylke og ny folkevalgt region, hvor fylkesnivåets ressurser og innsats kan organiseres på en mer helhetlig måte for å fremme Trøndelags samfunns- og næringsmessige utvikling.
- Gi bedre muligheter til å sikre en balansert utvikling i Trøndelag, til å fremme Trøndelag som en attraktiv region, og gjøre regionen bedre i stand til å ta på seg nye oppgaver.
- Gi Trøndelag tyngde på den nasjonale arena, for å sikre regionen en rettmessig andel av statlige ressurser, etableringer, prosjekter osv.
- Sikre og videreutvikle kvalitet i regionens tjenester til innbyggerne.

Delmål:

- Utvikle regionen som demokratisk og involverende arena.
- Styrke regionens rolle som samfunnsutvikler.
- Utvikle regionen som effektiv myndighet og lovforvalter.
- Umiddelbart søke om nye oppgaver til regionen etter forsøksloven.
- Tilpasse regionens tjenester til beste for Trøndelag og den enkelte.
- Bidra til en balansert bosettings- og næringsstruktur.
- Fremme en helhetlig utvikling av Trøndelags kulturliv og –institusjoner.
- Bidra til en positiv utvikling for det samiske språkområdet og samisk kultur.

"Trøndelagsplanen 2019-2030" ble vedtatt som den første felles overordnede planen for det sammenslåtte fylket, og skulle konkretisere og følge opp målene i intensjonsplanen. Planen legger vekt på å samle Trøndelag om felles mål og en helhetlig utviklingsretning med bakgrunn i målene i intensjonsplanen. Øverst i dokumentet er det en lenke til Trøndelagsplanen.

PWC-rapporten

Som vi var inne på sist saken ble behandlet, ble det gjennomført en evaluering av organiseringen av den nye fylkeskommunen av PwC. Evalueringen ble bestilt av sentraladministrasjonen i Trøndelag fylkeskommune. Målet med evalueringen var i hovedsak å vurdere status pr. 2022, om sentraladministrasjonen har en organisering som legger til rette for å drive effektivt, og når målene for samfunnsutviklingen. På bakgrunn av dette ble det laget anbefalinger til fylkesdirektøren for hvordan måloppnåelsen kunne styrkes.

Nye Trøndelag-rapporten

Sekretariatet har også funnet frem til at Telemarksforskning i samarbeid med Deloitte AS, fikk i oppdrag fra KS å kartlegge og sammenstille erfaringer og lærdom fra sammenslåingsprosessen mellom Nord- og Sør-Trøndelag fylkeskommuner. Rapporten så både på selve sammenslåingsprosessen, men også på erfaringer med oppstarten av den nye fylkeskommunen. Rapporten er vedlagt.

Vurdering

Sekretariatet har sett på hvordan en bestilling kan innrettes ut fra kontrollutvalgets vedtak om måloppnåelsen av intensjonsavtalen og hvordan sammenslåingen ble opplevd av avdelingene som er plassert utenfor sentraladministrasjonen.

Som vi har vært inne på tidligere i saken, er det gjennomført to tidligere evalueringer. PwC-rapporten vurderte i hovedsak status pr. 2022, gjennom å se på om sentraladministrasjonen hadde en organisering som la til rette for å drive effektivt, slik at de kunne nå målene for samfunnsutviklingen. Det var foreslått flere anbefalinger. Rapporten til Telemarksforskning har sett på sammenslåingsprosessen og det som ble gjort i oppstarten av ny fylkeskommune.

En forvaltningsrevisjon av måloppnåelsen i intensjonsavtalen vil måtte bli på et overordnet nivå, og vi er usikre på verdien av det. Intensjonsplanens hovedmål og delmål er konkretisert gjennom Trøndelagsplanen, og i planprogrammet er det satt igang en rullering med mål om utarbeide Trøndelagsplanen til en felles helhetlig utviklingsplan. Det settes overordnede utviklingsmål for fylket mot 2030 og 12 år frem i tid, og på kort sikt kombineres Trøndelagsplanen med regional planstrategi for å styre satsinger og prioriteringer i fylkestingsperioden på 4 år (2024–2027).

Etter sekretariatets vurdering bør det gjøres en spissing som for eksempel kan ta utgangspunkt i alternativene som ble beskrevet i forrige sak. Det er uklart for oss hvilken spissing som er ønsket og om en forvaltningsrevisjon på temaet vil bidra til læring og forbedring.

Sekretariatet har invitert fagansvarlig for forvaltningsrevisjon i Revisjon Midt-Norge, Tor Arne Stubbe, til å delta i møtet for en diskusjon med kontrollutvalget om hvordan en forvaltningsrevisjon kan innrettes for å gi best mulig verdi. Han vil også kunne veilede om omfang og hva som kan være mulig å gjennomføre innenfor rammen til en forvaltningsrevisjon.

Sekretariatet ber om at kontrollutvalget ser på det som ble lagt frem i sak 67/26 i forrige møte, sammen med det som legges frem i denne saken, som bakgrunn en diskusjon.

Saken legges frem uten forslag til vedtak.