

04.11.2025

Ordførers svar til interpellasjon fra Geir Tore Olsen, Frp. Mottatt 30.okt 2025

Interpellasjonen er basert på en rekke antakelser om at ordførers utførelse av sin gjerning ikke er i overenstemmelse med kommuneloven og de ansvarsområder som ordfører skal ha kontroll og oversikt over. Interpellasjonen viser også til flere andre saker der grensen mellom administrativt og politisk ansvar har vært tema for diskusjon, uten at dette er konkretisert.

I saksinnledningen er det brukt uttrykk som; styringssvikt, rolleblanding og politisk innblanding i administrativt ansvar.

Dette er kraftige beskyldninger mot ordfører, basert på generelle betraktninger.

Etter en rådslaging med leder og sekretær for kontrollutvalget, er det derfor naturlig at kontrollutvalget går igjennom både interpellasjon og svar fra ordfører, og eventuelt gjør en vurdering av saken.

Ordførers oppgave er å bidra til kontroll av kommunens virksomhet og ha kjennskap til kommunens håndtering av de gjeldende, forpliktelser og vedtak. Ordfører har det juridiske ansvar for kommunen, samt informasjonsansvaret for kommunens drift. For å kunne ha nødvendig oversikt må politisk og administrativ ledelse ha relativt tett dialog og nødvendig kjennskap til både daglig drift men også et særlig fokus på forhold som reguleres gjennom kommunen sitt planverk og avtaler med både private aktører og internasjonale, nasjonale og regionale myndigheter. Dette gjelder bl.a. forpliktelser, utvikling og gjennomføring av tiltak knyttet til enkeltvedtak, reguleringsplaner, samfunnsplan og arealplan .

Særlig innenfor næringsansvaret i slike sammenhenger kreves det tett samhandling mellom ordfører og administrasjon for å lykkes med gode rammebetingelser og aktiv utvikling. Men dette arbeidet er også selvfølgelig i tråd men kommunens planverk, vedtak og forpliktende avtaler.

Ordfører vil poengtere at gjennom 13 års samarbeid med tidligere rådmann/kommunedirektør Rune Strøm har det blitt poengtert fra begge parter at rolleforståelse, respekt og samarbeid har fungert meget godt. Etter litt over 1 år med ny kommunedirektør, har vi hatt som mål å videreføre de rutiner som er etablert i Flatanger og så langt har vi lyktes i følge ordfører og kommunedirektør.

Det er en rekke påstander i interpellasjonen som jeg vil kommentere.

1. Det er ikke etablert eller tatt i bruk kommunale flytebrygger på Utvorda.
2. Gjennom budsjett og finansiering av fornyelse av den kommunale flytebrygga/gjestekaia ved Spar, var det tatt med i anbudet en opsjon på reparasjon av de gamle bryggene og en plan om at de skulle selges.

3. Innenfor mitt ansvarsområde som ordfører har jeg forespurt kommunedirektør, ved teknisk sjef om en vurdering av om de brukte bryggene kan benyttes til kommunalt formål i våre kommunale havneområder, dette med bakgrunn i de ansvarsforhold som Flatanger kommune har for sine havner.
4. Det er en velkjent problemstilling at det kommunale kai tilbudet ved Utvorda fiskerihavn har et stort og langvarig vedlikeholdsetterslep, etableringsbehov. Som et ledd i en eventuell etablering og bruk av flytebrygger i Utvorda havn, har derfor teknisk sjef sendt en forespørsel om mulig plassering til Kystverket som har godkjenningsansvar for alle tiltak i fiskerihavna. Dette som et ledd i en mulig løsning for de eksisterende kaiutfordringene. Dette er gjort innenfor eksisterende reguleringsbestemmelser, det har ingen budsjettmessig effekt og ingen vedtak er gjort. Dette er en mulig løsning som må politisk behandles og budsjettbehandles på ordinær måte. Dette er innenfor ansvarsområde både for kommunedirektør og ordfører og handler om god samhandling for å ivareta kommunens interesser på en god måte.
5. Bryggene er midlertidig oppankret i Knotten og opsjon for reparasjon av betongskadene er gjennomført, slik det var planlagt. Videre anvendelse eller avhendelse, må i alle tilfeller politisk behandles. Skal de benyttes innenfor de kommunale havner må det avklares med budsjett og vedtak, skal de selges, må bryggene lyses ut for salg

Interpellasjon

1. Søknad til Kystverket er sendt fra teknisk sjef/ havnesjef i Flatanger til Kystverket på helt ordinært grunnlag innenfor regulert område, for å få vurdert mulighetene for utbedring av kaikvaliteten i Utvorda Havn. En slik søknad er et ledd i en saksbehandling for å avklare mulige løsninger. Teknisk sjef og de øvrige kommunalsjefene er delegert kommunedirektørens myndighet i en rekke saker og fagområder, delegasjon er også i mange tilfeller delegert videre til ansatte med riktig kompetanse som utøver kommunedirektørens myndighet innenfor en rekke fagområder (landbruk, næring, oppvekst og helse). Det er ikke iverksatt noen tiltak. Det såkalte næringsmøtet er ledd i den dialog/kommunikasjon som kommunedirektør og ordfører er helt avhengig av for å ha oversikt over de viktige arbeidsoppgaver som utføres og tilrettelegges, både for å vite hvor sakene står og eventuelt fordele ansvarsoppgaver. Det er ingen beslutningsprosess og har dermed ingen økonomisk eller partipolitisk konsekvens. Habilitet er selvfølgelig en del av alt arbeid som ordfører og kommunedirektør utfører.
2. Kostnader påløpt med bytte av flytebrygge og reparasjon av de gamle bryggene er belastet prosjektet der også salg av de gamle bryggene er planlagt å inngå som fradrag. Dersom det vedtas at de gamle bryggene anvendes til annet formål må dette budsjettbehandles i samme vedtak.

3. Etablerte ordninger for styring av Flatanger kommune er i tråd med vedtatte planverk og innenfor kommunelovens retningslinjer. Kommunens budsjettkontroll har ikke vært gjenstand for merknader fra revisjonen. Godt samarbeid mellom politikk og administrasjon er avgjørende for å lykkes i utviklingen av gode tjenester og utvikling av Flatanger kommune innenfor vedtatte planverk. Ordfører utfører ingen budsjettendringer. Kommunedirektøren kan endre innenfor hvert hovedansvar. For øvrig er alt budsjettansvar underlagt kommunestyret.

Olav Jørgen Bjørkås, ordfører i Flatanger

Vedlegg : Kapittel 6 kommuneloven

Sammendrag KS FoU

Kapittel 6. Ordfører

§ 6-1. Ordførerens myndighet og oppgaver

Ordføreren i kommunen er møteleder i kommunestyret og formannskapet. Ordføreren i fylkeskommunen er møteleder i fylkestinget og fylkesutvalget.

Ordføreren er rettslig representant for kommunen eller fylkeskommunen og underskriver på kommunens eller fylkeskommunens vegne hvis ikke myndigheten er tildelt andre.

Ordføreren har møte-, tale- og forslagsrett i alle kommunale eller fylkeskommunale folkevalgte organer unntatt kommune- og fylkesråd og organer under dem. I kontrollutvalget har ordføreren likevel bare møte- og talerett. Ordføreren har bare stemmerett i organer der han eller hun er valgt medlem. Ordføreren kan la et annet medlem av kommunestyret eller fylkestinget representere seg i de organene som han eller hun ikke er medlem av.

Kommunestyret og fylkestinget kan selv gi ordføreren myndighet til å

- a. treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning
- b. treffe vedtak i hastesaker etter § 11-8 første ledd
- c. opprette utvalg som skal forberede saker som ikke har prinsipiell betydning.

Formannskapet og fylkesutvalget kan selv gi ordføreren myndighet til å treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning, hvis ikke kommunestyret eller fylkestinget selv har bestemt noe annet.

Ordføreren skal rapportere til kommunestyret eller fylkestinget om hvordan den delegerte myndigheten er benyttet.



Godt samarbeid mellom politikk og administrasjon

Publisert 12.04.2021

Både kommunedirektører og ordførere i norske kommuner opplever at samarbeidet mellom politikk og administrasjon er godt.

Det viser en studie Senter for anvendt kommunalforskning ved Universitetet i Agder har utført for KS. Rapporten ([del 1](#) og [del 2](#)) tar for seg hva som kjennetegner et godt samspill mellom folkevalgte og administrasjon, særlig mellom folkevalgte og kommunedirektøren.

Opplevelsen av godt samarbeid er like sterk på administrativt som på politisk nivå. Kvaliteten på samarbeidet synliggjøres også i en svært viktig del av det som defineres som «felles lederskap». Data viser i all hovedsak at det er et betydelig innslag av felles lederskap i norske kommuner.

Den viktigste faktoren for å forklare hvor godt samspillet mellom ordfører og kommunedirektør fungerer, er trekk ved den politiske styringen. Kommunedirektører som opplever godt samarbeid mellom partiene, klare politiske signaler, samt at politikerne opptre saklig og ryddig overfor administrasjonen, er også de som opplever samarbeidet med ordfører som best.

Skal det utvikles «felles lederskap» i kommunene, må det altså også satses på generelt «politisk lederskap», noe som gjelder hele kommunestyret.

Materialet viser at kommunedirektørene har to karrieremønstre - de som skifter stilling fra kommune til kommune, og de som gjør intern karriere i egen kommune.

Det som tidligere var en tendens til høy andel kommunedirektører som sluttet i jobben på grunn av uoverensstemmelser, har stagnert, men ligger på om lag en tredel.

De «gode kommunene» er kjennetegnet ved å ha en klar struktur på hvordan den formelle arbeidsgiverrollen utøves. Samtidig er det verdt å merke seg at den gode arbeidsgiverrollen kommer til uttrykk i de uformelle prosessene slik som en profesjonell, men likevel nær fortrolig relasjon mellom ordfører og kommunedirektør, evne til å overføre det profesjonelle og nære til det utvidede og store lederrommet, å håndtere hver sine ansvarsområder og være «oversettere» for hverandre.

Den nye kommuneloven søker å legge til rette for et skarpere skille mellom politikk og administrasjon og tydeliggjøre oppgaver, ansvarsområder og kontrollansvar. Hensikten er å skape harmonisk samarbeid og forebygge konflikt, sikre tilstrekkelig politisk innflytelse og samtidig sikre tilstrekkelig administrativ autonomi. Rapporten viser at ny kommunelov rydder og tydeliggjør samspill og at den i stor grad stadfester etablert praksis.

Kilde: KS