

GENERELL EIERSKAPSKONTROLL

Grong kommune
Prosjektplan eierskapskontroll

EK1057
2025

1 FAKTA OM OPPDRAGET

FORMÅL

Formålet med eierskapskontrollen er å undersøke om Grong kommune utøver sin eierstyring i tråd med lovkrav, anbefalinger og eventuelle egne føringer.

PROBLEMSTILLING

Utøves Grong kommunes eierstyring i tråd med lovkrav, anbefalinger og eventuelle egne føringer? Her vil vi undersøke blant annet:

- Eierskapsmelding og styringsdokumenter
- Kommunestyret som eier
- Dialogen mellom selskapet, eierrepresentant og kommunestyret
- Eierrepresentasjon
- Valg av styre

TIDS- OG RESSURSBRUK

Timeforbruk: Inntil 150 timer

Rapport til sekretær: 13.04.2026

OPPDRAGSANSVARLIG REVISOR

Marie Husøy Sæther

marie.saether@revisjonmidtnorge.no

Tlf. 90174229

2 MANDAT

I dette kapittelet redegjøres det for bestillingen.

2.1 Bestilling

Kontrollutvalget i Grong kommune bestilte en generell eierskapskontroll den 3. september 2025, sak 15/25. Bestillingen er i tråd med Plan for eierskapskontroll 2024-2028.

2.2 Bakgrunnsinformasjon¹

Kommunene har stor frihet i hvordan virksomheten skal organiseres. Når kommunestyret velger å legge deler av virksomheten i egne selskaper, endres betingelsene for folkevalgt styring og kontroll. De styringssystemene som gjelder for den aktuelle organisasjonsformen, skal følges. Å styre gjennom selskapenes eierorganer har et mer indirekte preg enn politisk styring av den kommunale organisasjonen. Dette kan utfordre den demokratiske kontrollen over virksomheten.

De ulike selskapsformene har egne lover for hvordan virksomheten skal organiseres. Et fellestrekk er det klare skillet mellom selskapenes eierorgan og styrende organer. Oppgaven til eieren er å trekke opp ytre rammer slik som eierstrategi, eierskapsmelding, selskapsavtale og vedtekter. Eierrollen skal utøves i selskapenes eierorgan gjennom eierrepresentanter. Oppgaven til eierrepresentanten er å ivareta kommunens interesser. For å sikre demokratisk forankring av eierskapet, er det derfor viktig at kommunen har system for at vedtak som blir fattet i eierorganet er forankret i kommunestyret.

Selskapsforvaltningen skal ivaretas av selskapets styre gjennom den løpende oppfølgingen av selskapets daglige leder. Styret skal forholde seg til de ytre rammene som er trukket opp av eierne. Innenfor disse rammene skal de ha ensidig søkelys på å ivareta selskapets interesser. Å bruke eiermakt til å gripe inn i selskapsforvaltningen, bryter med normene for hvordan selvstendige selskaper skal styres.

Eierstyring krever kompetanse, styringsverktøy og rolleavklaring. Temaet er en del av KS sitt folkevalgtprogram. KS har også kommet med anbefalinger om hvordan kommunene kan sikre godt eierskap, selskapsledelse og kontroll av fristilte selskaper. I kommuneloven av 2018 har en kommunal eierskapsmelding blitt løftet til et lovkrav. Formålet med en eierskapsmelding er å gi politikerne en oversikt og bevissthet rundt eierrollen, slik at man

¹ Delkapittelet om bakgrunnsinformasjon er utarbeidet med bakgrunn i KS' anbefalinger for eierskap, selskapsledelse og kontroll: [Anbefalinger-om-eierskap-sept-23-F31-1-.pdf \(ks.no\)](#) og er gjengitt i flere av Revisjon Midt-Norges prosjektplaner for eierskapskontroll.

sikrer god folkevalgt kontroll over eierinteressene. Kommunestyret skal fastsette generelle prinsipper for eierstyring, og angi hva som er kommunens formål med å eie det enkelte selskap.

2.3 Grong kommunes eierskap

Grong kommune har en eierskapsmelding fra 2025, kalt Eiermelding.

Det er registrert følgende eierskap i aksjeselskap, interkommunale selskap og samvirkeforetak for Grong kommune i kommunens Eiermelding, på soliditet.no og i note 5 i kommunens årsregnskap fra 2024.

Tabell 1. Eierskap Grong kommune.

	Kilde og eierandel		
Selskap	Eiermelding	Soliditet	Note 5
Aksjeselskap AS			
Grong / Bjørgan skisenter AS	13,04 %	13,04 %	13,04 %
Grong Boligbygg AS	30,00 %	30,00 %	30,00 %
Grong Holding AS	3,73 %	3,73 %	3,74 %
Kommunekraft AS	1 av 320 aksjer	Ikke listet	0,31 %
Namas Vekst AS	20,00 %	20,00 %	Listet, men ikke presisert andel
INam (Namdalsshagen AS)	0,60 %	Ikke listet	0,61 %
Namsskogan Familiepark AS	0,27 %	Ikke listet	0,27 %
Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk AS	3,96 %	3,96 %	3,96 %
Interkommunale selskaper IKS			
IKT Indre Namdal IKS	1 av 5 deltakere med delt ansvar	20,00%	Ikke listet
Interkommunalt arkiv i Trøndelag IKS	1 av 36 kommune og 1 fylkeskommune	1,72 %	Ikke listet

KonSek Trøndelag IKS	1 av 31 kommune og 1 fylkeskommune	0,79 %	1,00 %
Lierne Nasjonalparksenter IKS	1 av 5 kommuner og 1 fylkeskommune	5,00 %	5,00 %
Midtre Namdal Avfallsselskap IKS	1 av 12 kommuner	6,1 %	Ikke listet
Namdal Rehabilitering IKS	1 av 11 kommuner	11,53 %	11,54 %
Museet midt IKS	2,77 %	2,77 %	Listet, men ikke presisert andel
Nord-Trøndelag krisesenter IKS	1 av 22 kommuner	1,80 %	Ikke listet
Midt-Norge 110-sentral IKS	1 av 40 kommuner	0,5 %	Ikke listet
Samvirkeforetak SA			
Grong Fritid SA	1 av 37 andelshavere		Listet, men ikke presisert andel
Revisjon Midt-Norge SA	1 av 53 kommuner og 1 fylkeskommune		Listet, men ikke presisert andel
OKS Trøndelag SA	1 av 120 eiere		Ikke listet

Kilde: Eiermelding 2025, www.soliditet.no, note 5 i årsregnskap 2024

3 PROSJEKTDESIGN

Dette kapitlet redegjør for revisors forslag til løsning av oppdraget.

3.1 Problemstilling

- Utøves Grong kommunes eierstyring i tråd med lovkrav, anbefalinger og eventuelle egne føringer? Her vil vi undersøke blant annet:
 - Eierskapsmelding og styringsdokumenter
 - Kommunestyret som eier
 - Dialogen mellom selskapet, eierrepresentant og kommunestyret
 - Eierrepresentasjon
 - Valg av styre

3.2 Avgrensing

I en eierskapskontroll undersøkes det hvordan kommunen ivaretar sine eierinteresser. Dette til forskjell fra en forvaltningsrevisjon i et selskap, hvor det er virksomheten i selskapet som undersøkes.

Eierskapskontrollen omfatter eierskap i selskaper som er selvstendige juridiske enheter, som aksjeselskap, interkommunale selskap og samvirkeforetak.

Temaet i denne undersøkelsen er kommunens generelle eierstyring. Det betyr at revisjonen ikke vil undersøke i detalj hvordan eierrepresentantene faktisk utøver sin myndighet i hvert enkelt selskap. Søkelyset rettes mot de forutsetningene som bør være på plass for at kommunestyret skal kunne ivareta rollen som eier, og om de overordnede retningslinjene følges opp.

Det kan være aktuelt å ta stikkprøver i 5-6 enkeltelskap for å undersøke hvordan eierstyringen er gjennomført.

3.3 Aktuelle kilder til kriterier

- Kommuneleien
- KS' anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll
- Grong kommunes prinsipper for eierstyring eller andre styrende dokumenter for eierstyringen
- IKS-loven og aksjeloven dersom det er relevant

3.4 Metoder for innsamling av data

Som grunnlag for å konkludere på problemstillingene vil vi hente informasjon fra dokumentgjennomgang, spørreundersøkelse og intervju.

Dokumentgjennomgangen vil i hovedsak dreie seg om kommunens eierskapsmelding og politiske eiersaker.

Spørreundersøkelsen vil rettes mot kommunestyrets faste medlemmer. Undersøkelsen vil ha som hensikt å belyse tema som opplæring om eierstyring, folkevalgtes bevissthet om kommunens eierskap og kommunen som eier, dialogen mellom kommunestyret og eierrepresentanten, involvering i prinsippdiskusjoner om eierstyring, og behandling av eierskapsmelding.

Spørreundersøkelsen og dokumentgjennomgangen vil bli supplert med skriftlige spørsmål og intervju av informanter som kan belyse temaet, som kommunens ordfører, eventuelt andre eierrepresentanter og saksbehandler for eierskapssaker.

For å undersøke kommunens eierstyring, og rapportering og dialog mellom selskapene/eierrepresentantene og kommunestyret, vil det være aktuelt å se nærmere på et utvalg av kommunens eide selskaper. Vi vil kontrollere et utvalg av generalforsamlinger og representantskapsmøter for å se om kommunens eierrepresentant har stilt i møte.

4 PROSJEKTORGANISERING

4.1 Prosjektteam

Oppdragsansvarlig revisor	Marie Husøy Sæther
Prosjektmedarbeider	Anna Ølnes
Kvalitetssikrer	Sunniva Tusvik Sæter
Kvalitetssikrer	Tor Arne Stubbe

4.2 Milepælsplan

Bestillingsdato	03.09.2025
Prosjektplan til sekretær	27.10.2025
Oppstartsmøte	19.01.2026
Datainnsamling ferdig	23.02.2026
Rapport til uttalelse	16.03.2026
Rapport til sekretær	13.04.2026

Trondheim/23.10.2025

Marie Husøy Sæther

Oppdragsansvarlig revisor

VEDLEGG 1: UAVHENGIGHETSERKLÆRING



Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidtnorge.no