

Prosjektplan - Samarbeidsavtale mellom Sametinget og Trøndelag fylkeskommune

Behandles i utvalg	Møtedato	Saknr
Kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune	18.11.2025	68/25
Saksbehandler	Ragnhild Aashaug	
Arkivkode	FE-217	
	TI-858	
Arkivsaknr	25/327 - 3	

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget ber revisor sende en oppdatert projektskisse til kontrollutvalgets første møte i 2026 med de endringer som framkom i møtet.

Behandling:

Forvaltningsrevisor Eirik Seim, Revisjon Midt-Norge, deltok via Teams. Sekretariatet la frem bakgrunnen for sitt forslag til vedtak. Kontrollutvalget støttet sekretariatets vurdering.

Kontrollutvalget ble utfordret fra forvaltningsrevisor Eirik Seim om det er områder som er mindre viktig enn andre. Disse innspillene kom frem under behandlingen:

- Arealbruk er et viktig område som må prioriteres, dette gjelder bl.a høringsuttalelser til kommunale arealplaner og hvordan det samiske perspektivet blir ivaretatt.
- Opplæring er et viktig ansvarsområde i fylkeskommunen, og området bør prioriteres
- Måloppnåelse må prioriteres
 - Avgrensingen i prosjektplanen kan være viktig informasjon i vurderingen av om målene i samarbeidsavtalen nås

Sekretariatet foreslo at revisor legger frem en plukklister til neste møte, hvor utvalget prioriterer blant ulike tiltak. Prosjektplanen må ikke være endelig, men kan være en projektskisse med ulike alternativer. Kontrollutvalget støttet dette.

Sekretariatets forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kontrollutvalget ber revisor sende en oppdatert projektskisse til kontrollutvalgets første møte i 2026 med de endringer som framkom i møtet.

Saksopplysninger

I kontrollutvalgets møte 26. august 2025, sak 45/25, bestilte kontrollutvalget en forvaltningsrevisjon med tema "Samarbeidsavtale mellom Sametinget og Trøndelag fylkeskommune 2023–2026."

Kontrollutvalget la fram følgende omforente vedtak:

1. Kontrollutvalget bestiller en forvaltningsrevisjon av Samarbeidsavtale mellom Sametinget og Trøndelag fylkeskommune 2023–2026. Sentrale innfallsvinkler bør være fylkeskommunens:
 - a. måloppnåelse på områdene i samarbeidsavtalen
 - b. rutiner for gjennomføring av konsultasjonsordningen
 - c. oppfyllelse av krav i lov og forskrift som gjelder samisk kultur og språk
 - d. arbeid med å gjøre samarbeidsavtalen kjent i organisasjonen

2. Formålet med forvaltningsrevisjonen er å vurdere måloppnåelse og implementering av samarbeidsavtale mellom Sametinget og Trøndelag fylkeskommune.
3. Kontrollutvalget ber Revisjon Midt-Norge utarbeide en prosjektplan i tråd med de problemstillinger kontrollutvalget angir innen 01.11.2025.

Revisjonen har foreslått følgende problemstillinger:

- Har Trøndelag fylkeskommune etablert hensiktsmessige styrings- og kontrollmekanismer for å følge opp samarbeidsavtalen med Sametinget?
- Har Trøndelag fylkeskommune etablert og praktisert ordninger som sikrer gjennomføring av konsultasjonsplikten i tråd med loven?

Revisor anslår at forvaltningsrevisjonsrapport er ferdigstilt og oversendes til kontrollutvalgets sekretariat 15. september 2026.

Forvaltningsrevisjonen gjennomføres med timesforbruk på 260-325 timer.

Forvaltningsrevisjonen avgrenses til å vurdere fylkeskommunens systemer og praksis som legger til rette for oppfølging av samarbeidsavtalen med Sametinget og gjennomføring av konsultasjonsplikten. Revisjonen avgrenses til å undersøke forutsetningene for måloppnåelse – det vil si hvordan fylkeskommunen har organisert, styrt og fulgt opp arbeidet på systemnivå. En direkte vurdering av faktisk måloppnåelse eller behovsdekning lar seg vanskelig gjennomføre, da relevant data kan være fragmentert, sektorvis og i liten grad samlet på tvers av fagområdene i samarbeidsavtalen.

Videre omfatter revisjonen ikke Sametingets interne arbeid, prioriteringer eller rutiner, og heller ikke de politiske prosessene i Trøndelag fylkeskommune knyttet til behandling eller vedtak om samarbeidsavtalen.

Forvaltningsrevisor vil orientere om problemstillinger og gjennomføring av forvaltningsrevisjon i møte 18. november 2025. Kontrollutvalget må da benytte anledningen til å stille spørsmål, samt gi innspill til eventuelle endringer og/eller tillegg.

Metode

Revisor vil gjennomføre dokumentanalyser og intervjuer med ledere og rådgivere i fylkeskommunens administrasjon, særlig i avdelingene kompetanse, kultur og folkehelse samt regional utvikling og tannhelse, i tillegg til fylkesdirektørens stab for å besvare rapportens problemstillinger. Det kan også bli aktuelt å intervju representanter for Sametinget og rettighetshavere for å belyse erfaringer med konsultasjonsprosessene.

Vurdering

Sekretariatet er av den oppfatning at revisors forslag til problemstillinger er uklar i henhold til kontrollutvalgets bestilling og vedtak. Problemstillingene kunne med fordel vært tydeligere på hvordan fylkeskommunens arbeid med å gjøre samarbeidsavtalen kjent i organisasjonen.

Revisor foreslår at prosjektet avgrenses til å undersøke forutsetningene for måloppnåelse. Revisor vurderer at en direkte vurdering av faktisk måloppnåelse eller behovsdekning vanskelig lar seg gjennomføre, da relevant data kan være fragmentert, sektorvis og i liten grad samlet på tvers av fagområdene i samarbeidsavtale, og at dette gjør det krevende å trekke helhetlige og sikre konklusjoner.

Sekretariatet vurderer at revisors avgrensning ikke er i tråd med kontrollutvalgets punkt 2 i bestillingen hvor det framkommer at formålet med forvaltningsrevisjonen er å vurdere måloppnåelse og implementering av samarbeidsavtale mellom Sametinget og Trøndelag fylkeskommune.

Konklusjon

Kontrollutvalget må ta en selvstendig vurdering på om det anser at vedtakets punkt 1 a og vedtakets punkt 2 i sak 45/25 er dekket av de foreslåtte problemstillinger i prosjektplanen.

Kontrollutvalget må i møtet avklare om det i samråd med revisor kan formulere presise formuleringer som ivaretar kontrollutvalgets opprinnelige bestilling, om det i så fall skal leveres en oppdatert prosjektplan med endringer, eller om det tar revisors begrunnelse for problemstillinger og avgrensning til følge og vedtar prosjektplanen slik den er presentert. Kontrollutvalget bør be revisor om en tydeligere klargjøring av foreslåtte timeforbruk som i prosjektplanen er presentert med en variasjon på 65 timer.