

Oppdatert prosjektplan - Samarbeidsavtale mellom Sametinget og Trøndelag fylkeskommune

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune

Møtedato

17.02.2026

Saknr

10/26

Saksbehandler Kent Røstad

Arkivkode FE-217

TI-&58

Arkivsaknr 25/327 - 9

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget slutter seg til problemstillingene, leveringstidspunkt og ressursrammen revisjonen har foreslått i prosjektplanen.

Saksopplysninger

I kontrollutvalgets møte 26. august 2025, sak 45/25, bestilte kontrollutvalget en forvaltningsrevisjon med tema "Samarbeidsavtale mellom Sametinget og Trøndelag fylkeskommune 2023–2026".

Kontrollutvalget fattet følgende vedtak:

1. Kontrollutvalget bestiller en forvaltningsrevisjon av Samarbeidsavtale mellom Sametinget og Trøndelag fylkeskommune 2023–2026. Sentrale innfallsvinkler bør være fylkeskommunens:
 - a. måloppnåelse på områdene i samarbeidsavtalen
 - b. rutiner for gjennomføring av konsultasjonsordningen
 - c. oppfyllelse av krav i lov og forskrift som gjelder samisk kultur og språk
 - d. arbeid med å gjøre samarbeidsavtalen kjent i organisasjonen
2. Formålet med forvaltningsrevisjonen er å vurdere måloppnåelse og implementering av samarbeidsavtale mellom Sametinget og Trøndelag fylkeskommune.
3. Kontrollutvalget ber Revisjon Midt-Norge utarbeide en prosjektplan i tråd med de problemstillinger kontrollutvalget angir innen 01.11.2025

Prosjektplan ble behandlet i kontrollutvalgets møte 18. november 2026 i sak 68/25. Kontrollutvalget vurderte i samråd med kontrollutvalgets sekretariat at prosjektplanen og dens avgrensninger ikke var i tråd med kontrollutvalgets bestilling.

Kontrollutvalget fattet følgende vedtak i sak 68/25:

"Kontrollutvalget ber revisor sende en oppdatert projektskisse til kontrollutvalgets første møte i 2026 med de endringer som framkom i møtet."

I kontrollutvalgets møte 19. januar 2026 ble det etter avtale behandlet sak om avklaring for prosjektplan. Kontrollutvalget og forvaltningsrevisor diskuterte avgrensninger og hvilke problemstillinger det skulle jobbes videre med i prosjektet.

Kontrollutvalget fattet følgende vedtak i sak 01/26:

1. *Kontrollutvalget tok revisors gjennomgang til orientering, og ber om at det prioriteres å arbeide med to problemstillinger:*
 - a. *System for oppfølging av samarbeidsavtalen (internkontrollen)*
 - b. *Oppfølging av konsultasjonsplikt innenfor planarbeid (arealbruk)*
2. *Prosjektplan legges frem på kontrollutvalgets neste møte.*
3. *Kontrollutvalget ønsker å følge opp arbeidet med språk og utdanning i en oppfølgende forvaltningsrevisjon.*

Forvaltningsrevisor har i sin oppdaterte prosjektplan foreslått følgende problemstillinger:

- Har Trøndelag fylkeskommune etablert hensiktsmessige styrings- og kontrollmekanismer for å følge opp samarbeidsavtalen med Sametinget?
- Har Trøndelag fylkeskommune etablert og praktisert ordninger som sikrer gjennomføring av konsultasjonsplikten innenfor planarbeid (arealbruk)

Revisor anslår at forvaltningsrevisjonsrapport er ferdigstilt og oversendes til kontrollutvalgets sekretariat innen 30. oktober 2026.

Forvaltningsrevisjonen gjennomføres med timesforbruk på 320 timer.

Avgrensninger

Forvaltningsrevisjonen avgrenses til å vurdere fylkeskommunens systemer og praksis som legger til rette for oppfølging av samarbeidsavtalen med Sametinget og gjennomføring av konsultasjonsplikten. Revisjonen avgrenses til å undersøke forutsetningene for måloppnåelse – det vil si hvordan fylkeskommunen har organisert, styrt og fulgt opp arbeidet på systemnivå. En direkte vurdering av faktisk måloppnåelse eller behovsdekning lar seg vanskelig gjennomføre, da relevant data er fragmentert, ofte sektorvis, og i liten grad samlet på tvers av fagområdene i samarbeidsavtalen. Revisor vil derfor vurdere hvordan fylkeskommunen har tilrettelagt for måloppnåelse gjennom ledelsesforankring, internkontroll, planverk, rutiner, kompetanse og rapportering.

Dersom det finnes dokumenterte mål og resultatmålinger i fylkeskommunens systemer, vil disse inngå som en del av vurderingen av styring og oppfølging. Det gjennomføres ikke en egen vurdering av faktisk effekt eller resultater for den samiske befolkningen.

Det vil ikke vurderes etterlevelse av særlover eller forskrifter som regulerer samisk språk og kultur. Slike regelverk kan inngå som bakgrunn, men det gjennomføres ikke en egen revisjon av disse.

Videre omfatter revisjonen ikke Sametingets interne arbeid, prioriteringer eller rutiner, og heller ikke de politiske prosessene i Trøndelag fylkeskommune knyttet til behandling eller vedtak om samarbeidsavtalen. Det inngår ikke en bred kartlegging av hvor kjent avtalen er i organisasjonen.

Revisjonen ser spesielt på plansaker der konsultasjonsplikten etter sameloven kan gjelde, som ved utbygging, samferdsel, energi og næringsutvikling. Den vurderer kun fylkeskommunens systemer og praksis for å identifisere slike saker og gjennomføre konsultasjoner, ikke selve planvedtakene eller faktisk arealbruk.

Metode

Revisor vil gjennomføre dokumentanalyser og intervjuer med ledere og rådgivere i fylkeskommunens administrasjon, særlig i avdelingene kompetanse, kultur og folkehelse samt regional utvikling og tannhelse, i tillegg til fylkesdirektørens stab. Det kan også bli aktuelt å intervju representanter for Sametinget og rettighetshavere for å belyse erfaringer med konsultasjonsprosessene.

Vurdering

Sekretariatet vurderer at revisors forslag til problemstillinger er i tråd med kontrollutvalgets bestilling i kontrollutvalgets sak 01/26 i møte 19. januar 2026 hvor kontrollutvalget og forvaltningsrevisor avklarte prosjektets omfang og problemstillinger.