

Rapport fra forvaltningsrevisjon - Helse, miljø, sikkerhet og sykefravær

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Ørland kommune

Møtedato

01.06.2026

Saknr

37/26

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE-217

TI-&58

Arkivsaknr 25/207 - 7

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget legger fram rapport fra forvaltningsrevisjon til kommunestyret med følgende innstilling:

1. Kommunestyret ber kommunedirektøren om å:
 - a. forbedre systematikk og etterlevelse i arbeidet med *risikovurderinger* i HMS-arbeidet i hele organisasjonen
 - b. forbedre systematikk og etterlevelse i arbeidet med å *evaluere* HMS-arbeidet i hele organisasjonen
 - c. tydeliggjøre bedre hvordan tjenestene kan brukes i interne og eksterne støttefunksjoner i sykefraværarbeidet
 - d. vurdere å knytte seg tettere til IA bransjeprogram i sektorer der dette kan være virkningsfullt.
2. Kommunestyret ber kommunedirektøren orientere kontrollutvalget om hvordan kommunen arbeider med å følge opp anbefalingene innen utgangen av første utgangen av mai 2027.

Vedlegg

Forvaltningsrevisjon - Helse miljø og sikkerhet og sykefravær

Saksopplysninger

Kontrollutvalget har bestilt en forvaltningsrevisjon med tema helse, miljø og sikkerhet (HMS) og sykefravær. Bestillingen er gjort med bakgrunn i plan for forvaltningsrevisjon 2024–2028. Kontrollutvalget vedtok prosjektplanen i sak 55/25.

Formålet med revisjonen er å undersøke kommunens arbeid med HMS og sykefravær, herunder om arbeidet er i samsvar med regelverk og om det arbeides systematisk med forebygging og oppfølging.

Problemstillinger

Revisor har utarbeidet følgende problemstillinger:

- Har kommunen etablert et HMS-system i samsvar med regelverket?
- Arbeider kommunen systematisk med forebygging og oppfølging av sykefravær?

Revisors vurderinger, konklusjoner og anbefalinger

Revisor har vurdert problemstilling 1 - HMS-system, opp mot flere kriterier knyttet til blant annet:

- roller, ansvar og myndighet
- mål for HMS-arbeidet
- system og dokumentasjon
- kartlegging av risiko
- avvikshåndtering

- opplæring
- medvirkning
- bruk av bedriftshelsetjeneste
- overvåking og evaluering

Revisor konkluderer med at:

- Kommunen i stor grad har etablert et formelt og dokumentert HMS-system som oppfyller sentrale krav i regelverket, men har forbedringspunkter særlig knyttet til systematikk og bruk av systemene.

Revisor har vurdert problemstilling 2 - sykefravær opp mot flere kriterier knyttet til blant annet:

- oversikt og analyse av sykefravær
- systematisk forebyggende arbeid
- oppfølging av sykmeldte
- bruk av IA-bransjeprogram
- evaluering av sykefraværsarbeidet

Revisor konkluderer med at:

- Kommunen i all hovedsak arbeider godt med forebygging og oppfølging av sykefravær, men at det er variasjon i systematikk, etterlevelse og effekt mellom tjenesteområdene.

Revisor anbefaler kommunedirektøren å:

- forbedre systematikk og etterlevelse i arbeidet med risikovurderinger i HMS-arbeidet i hele organisasjonen
- forbedre systematikk og etterlevelse i arbeidet med å evaluere HMS-arbeidet i hele organisasjonen
- tydeliggjøre bedre hvordan tjenestene kan bruke interne og eksterne støttefunksjoner i sykefraværsarbeidet
- vurdere å knytte seg tettere til IA bransjeprogram i sektorer der dette kan være virkningsfullt.

Hørings svar og uttalelser til rapporten

En foreløpig rapport ble sendt til kommunedirektøren for uttalelse. Revisor har mottatt uttalelse fra kommunedirektøren. Uttalelsen er vedlagt rapporten. Det er ikke gjort endringer i rapporten som følge av uttalelsen.

Kommunedirektøren vil i tillegg kunne uttale seg om endelig rapport før eller under kontrollutvalgets behandling av selve saken og før vedtak fattes.

Vurdering og konklusjon

Rapporten er i tråd med kontrollutvalgets bestilling og prosjektplanen.

Revisors vurderinger framstår som omfattende og gir et godt grunnlag for å vurdere kommunens arbeid med HMS og sykefravær. Rapporten gir en samlet fremstilling av hvordan kommunen arbeider med internkontroll, HMS og sykefraværsoppfølging, og peker på både styrker og forbedringsområder.

Sekretariatet vurderer at rapporten gir relevant kunnskap som kan bidra til læring og forbedring i kommunen, særlig knyttet til behovet for økt systematikk, bedre etterlevelse og mer enhetlig praksis i organisasjonen.

Sekretariatet anbefaler at kontrollutvalget oversender rapporten til behandling i kommunestyret.