

MRR
Møre og Romsdal Revisjon SA

Revisjon
Midt-Norge

Eierkommunene i ReMidt IKS

Prosjektskisse forvaltningsrevisjon

2025

1 FAKTA OM OPPDRAGET

BAKGRUNN OG BESTILLING

Kommunestyrene i de fleste eierkommunene til ReMidt IKS har forvaltningsrevisjon i selskapet som prioritert prosjekt i plan for forvaltningsrevisjon i inneværende valgperiode.

Kontrollutvalgene i kommunene som eier ReMidt IKS v/ sekretariatene har hatt dialog om samarbeid om et felles forvaltningsrevisjonsprosjekt. Sekretariatene avholdt et teams-møte 11. september. Representant fra Revisjon Midt-Norge SA og Møre og Romsdal Revisjon SA deltok også i møte. Det ble avklart at revisor utarbeider en projektskisse som kontrollutvalgene gir innspill til i møter høsten 2025. Basert på innspillene utarbeider revisor en prosjektplan som kontrollutvalgene behandler i møter vinteren 2025/2026.

Prosjektet skal gjennomføres som et felles prosjekt for alle kommunene som deltar for å sikre samordning og effektiv ressursbruk.

Forvaltningsrevisjonsprosjektet gjennomføres samtidig med eierskapskontroll knyttet til eierstyring som utføres av eierne i felleskap. Den enkelte kommune kan også legge til en egen bestilling knyttet til kommunens utøvelse av eierskapet i ReMidt IKS. Denne projektskissen belyser ikke eierskapskontroll.

PROBLEMSTILLINGER

- Har ReMidt IKS etablert internkontrollsystem på overordnet nivå?
- Er beregning av renovasjonsgebyret i tråd med selvkostprinsippet?
- Er differensiering av renovasjonsgebyr i tråd med regelverket?
- Behandles søknader om reduksjon og/eller fritak for renovasjonsgebyr i tråd med regelverket?
- Sikrer ReMidt IKS at det ikke skjer kryssubsidiering mellom selvkostområder og konkurranseutsatt virksomhet?
- Sikrer ReMidt IKS at det er etablert etterbruksfond som kan ivareta framtidige krav til deponi?
- Hvordan arbeider ReMidt IKS for å begrense forurensning og utnytte avfall som ressurs?

TIDS- OG RESSURSBRUK

Estimert ressursbruk er 500 timer totalt. Timeanslaget inneholder forberedelse av prosjektet, utarbeiding av prosjektskisse, problemstillinger og prosjektplan, datainnsamling- og analyse, utarbeiding og kvalitetssikring av rapport. Timeantallet omfatter også presentasjon av ferdig rapport for kontrollutvalgene som deltar i prosjektet.

Prosjektet skal gjennomføres i et samarbeid mellom Møre og Romsdal Revisjon SA (MRR) og Revisjon Midt-Norge SA (RMN). MRR og RMN har ulik praksis for reisetid i prosjekt. MRR fører reisetid utenom prosjekt, og reisetiden fordeles på alle kommuner i MRR i slutten av året basert på eierandel. I RMN føres reisetid på det enkelte prosjekt. Vi vil avklare fordeling av dette ved utsendelse av prosjektplan. Reisetid er ikke medregnet i denne prosjektskissen.

Kostnadsfordeling

I dialog med kontrollutvalg og sekretariat er det gitt uttrykk for at kostnadene med å gjennomføre prosjektet fordeles mellom kontrollutvalgene som deltar i prosjektet med en fast sum (grunnpris) og et tillegg i forhold til eierandel.

Det er ulik praksis for fakturering i Møre og Romsdal Revisjon og i Revisjon Midt-Norge. For Møre og Romsdal SA faktureres det etter medgått tid. Reisetid føres på eget område og belastes den enkelte kommune ut fra eierandel. I Revisjon Midt-Norge faktureres kommunene etter fastpris, og kontrollutvalgene har et gitt antall timer å benytte. Revisor foreslår en grunnpakke på 20 timer for alle deltakende kommuner. For MRR sine kommuner vil disse timene faktureres etter timepris. For RMN sine kommuner vil timene trekkes fra timepotten.

Dersom timene kun ble fordelt etter eierandel, vil man risikere at de større kommunene finansierer revisors oppmøte i kontrollutvalg og kommunestyre i de mindre kommunene. En grunnpakke sikrer at hver kommune minst sikrer timer for revisors oppmøte hos seg. Arbeidet med revisjonen utover dette fordeles etter eierandel. Skissert fordeling finnes i vedlegg.

KONTAKTPERSONER I REVISJONEN

Revisjon Midt-Norge SA

Sunniva Tusvik Sæter

sunniva.saeter@revisjonmidt norge.no

Tlf. 476 37 714

Møre og Romsdal Revisjon SA

Einar Andersen

einar.andersen@mrrevisjon.no

Tlf. 91 708 199

2 MANDAT

2.1 Bestilling

Flere av eierkommunene i ReMidt IKS har revisjon av selskapet i sine planer for eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon for denne valgperioden. Revisjonen er foreslått som et fellesprosjekt for å sikre effektiv ressursbruk både for selskapet, eierkommunene og revisor.

ReMidt IKS sine eierkommuner holder til både i Trøndelag og i Møre og Romsdal. Det betyr at eierkommunene har ulike revisorer; Møre og Romsdal Revisjon SA og Revisjon Midt-Norge SA. Denne skissen er utarbeides i samarbeid mellom disse to revisjonsselskapene.

2.2 Om forvaltningsrevisjon i selskap

Kommuneloven definerer i § 23-3 at forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regelleterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak. I forvaltningsrevisjonen vil selskapet være den enheten som revideres. Kommuneloven § 23-6 sikrer at revisor har innsyn i offentlig eide selskap som skal revideres.

2.3 Om ReMidt IKS

ReMidt IKS er et interkommunalt selskap med 17 eierkommuner i Trøndelag og Møre og Romsdal. Selskapet leverer tjenester til innbyggerne knyttet til husholdningsavfall og slam.

1. januar 2020 ble tre interkommunale selskapene slått sammen for å danne ReMidt IKS. Hovedkontoret for selskapet ligger på Orkanger, med avdelingskontor på Melhus og i Kristiansund. Til sammen 130 000 innbyggere bor i de 17 kommunene.

Selskapet skal i samarbeid med eierkommunene fremme bevisste holdninger til ressursbruk i samfunnet, gjennom å legge til rette for kildesortering, gjenbruk og materialgjenvinning av ulike typer avfall.

ReMidt IKS drifter også gjenvinningsstasjoner i alle eierkommunene, enten i egenregi eller ved bruk av entreprenører.

3 PROSJEKTDESIGN

Dette kapittelet redegjør for revisors forslag til løsning av oppdraget.

Prosjektet planlegges gjennomført som en forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Det er utarbeidet en egen prosjektplan for eierskapskontrollen.

3.1 Problemstillinger

1. Har ReMidt IKS internkontrollsystem?
 - Internkontrollsystem
 - Avviks- og varslingsrutiner
 - Etiske retningslinjer
 - Arbeidsmiljøkrav
 - Personvern
 - Datasikkerhet
 - Informasjon til abonnentene
2. Sikrer ReMidt IKS at beregning av renovasjonsgebyret er i tråd med selvkostprinsippet?
 - Husholdningsavfall
 - Slam
 - Eventuelle gebyrpåslag hos kommunene
3. Er differensiering av renovasjonsgebyr i tråd med regelverket?
4. Behandles søknader om reduksjon og/eller fritak for renovasjonsgebyr i tråd med regelverket?
5. Sikrer ReMidt IKS at det ikke er kryssubsidiering mellom husholdings- og næringsavfall?
6. Sikrer ReMidt IKS at det er etablert etterbruksfond som kan ivareta framtidige krav til deponi?
7. Hvordan arbeider ReMidt IKS for å begrense forurensning og utnytte avfall som ressurs?
 - Praksis for å oppnå lokale, nasjonale og internasjonale målsettinger
 - Tilpasning til framtidige krav
 - Følge noen fraksjoner – fra søppeldunk til ressurs

Problemstillingene for eierskapskontroll for ReMidt IKS finnes i egen projektskisse. Planen har en fellesdel og en del som den enkelte eierkommune kan velge.

3.2 Avgrensing

I forvaltningsrevisjonsprosjektet undersøkes de valgte problemstillingene og revisjonskriteriene.

Prosjektet blir gjennomført innen en avgrenset tidsperiode, og det er derfor funn på gjennomføringstidspunktet som legges til grunn for våre vurderinger.

3.3 Kilder til kriterier

Aktuelle kilder til kriterier er:

- KommuneLOven
- IKS-loven
- ForurensningsLOven
- Internkontrollforskriften
- Selvkostforskriften
- Avfallsforskriften
- Retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester (H-2140)
- Veileder for beregning av kommunale avfallsgebyr (M-258/2014)
- ReMidt IKS sin renovasjonsforskrift og retningslinjer til denne
- ReMidt IKS sin slamforskrift og retningslinjer til denne

3.4 Metoder for innsamling av data

Forvaltningsrevisjon følger standarden for forvaltningsrevisjon, RSK001. Sentralt i standardene er å sikre et godt datagrunnlag for revisjon og kontroll.

Intervju er en sentral datainnsamlingsmetode i dette prosjektet. Vi vil intervju daglig leder, økonomisjef og sentrale ansatte i selskapet. Vi vil også gjennomføre intervju med styreleder. Videre kan det være aktuelt å intervju ansatte i ReMidt Næring AS. I de kommunene hvor det er gebyrpåslag kan det være aktuelt å intervju kommunens økonomisjef.

Vi vil gjennomføre en **dokumentgjennomgang** hvor vi eksempelvis ser årsrapporter, kvalitetssystem, selskapsavtale, renovasjonsforskrift, slamforskrift, kundeundersøkelser og lignende.

4 PROSJEKTORGANISERING

4.1 Prosjektteam

	Trøndelag	Møre og Romsdal
Oppfølgingsansvar	Sunniva Tusvik Sæter	Einar Andersen
Oppdragsansvarlig	Avklares ved utsendelse av prosjektplan	
Prosjektmedarbeider	Margrete Haugum	Charlotte Blomvik
Kvalitetssikrere	Avklares ved utsendelse av prosjektplan	

4.2 Milepælsplan

Bestillingsdato	11. september 2025
Prosjektskisse til sekretariat	9. oktober 2025
KU behandler skisse	Oktober, november, desember 2025
Prosjektplan til sekretariat	2. januar 2026
KU behandler prosjektplan	Januar, februar og mars 2026
Oppstartsmøte	Medio mars 2026
Datainnsamling ferdig	Juni 2026
Rapport til uttalelse	September 2026
Rapport til sekretariat	1. oktober 2026

VEDLEGG 1 – EIERKOMMUNER

Eier	Eierandel	Timer FR
Aure	2,80	25,8
Averøy	4,60 %	29,5
Frøya	3,90 %	28,1
Heim	4,80 %	29,9
Hitra	3,90 %	28,1
Kristiansund	18,90 %	59
Melhus	12,8 %	0 (ønsker ikke å delta)
Midtre Gauldal	4,80 %	29,9
Oppdal	5,40 %	31,1
Orkland	14 %	48,9
Rennebu	1,90 %	23,9
Rindal	1,60 %	23,3
Skaun	6,40 %	33,2
Smøla	1,70 %	23,5
Sunndal	5,50 %	31,4
Surnadal	4,60 %	29,5
Tingvoll	2,40 %	25
SUM	100 %	500

Av disse timene er det lagt inn en grunnpakke pr. kommune på 20 timer. Resterende timer er fordelt etter eierandel. Dette gir en total prosjektsum på 500 timer. Dersom flere kommuner skulle ønske å ikke delta, vil timerressursen fordeles på færre.