



TRONDHEIM KOMMUNE
Tråanten tjielte

Melhus kommune

Årsmelding for 2024



Tilsyn, godkjenning av barnehager og dispensasjon etter barnehageloven gjennom vertskommuneavtale mellom Trondheim kommune som vertskommune og Melhus kommune som samarbeidskommune.



Innhold

Innledning	3
Godkjenningsplikt og oppgavefordeling	3
§ 6 Virksomhetens plikt til å søke godkjenning	3
Barnehagemyndighetens ansvar	3
Barnehager i Melhus kommune	3
Veiledning, barnehageloven § 10	3
Informasjonsmøter og felles veiledning	3
Gjennomførte møter i 2024	4
Veiledning med enkeltbarnehager	4
Barnehagebesøk	4
Godkjenning av barnehager	5
§ 14 Godkjenning	5
§ 15 Familiebarnehager	5
Personalet	5
§ 24 Styrer	5
§ 25 Pedagogisk bemanning	5
§ 26 Grunnbemanning	6
§ 28 Krav om norskferdigheter for personer med utenlandske yrkeskvalifikasjon som styrer eller pedagogisk leder	6
Tilsyn	6
§ 53 Kommunens tilsyn med barnehagene	6
Helhetlig risikovurdering	7
Tilsyn i 2024	7
Evaluering av vertskommunesamarbeidet	8
Oppsummering	8

Innledning

Trondheim kommune er barnehagemyndighet i Melhus kommune i henhold til vertskommunesamarbeidet mellom de to kommunene. Barnehagemyndighetenes ansvar og oppgaver fremgår av barnehagelovens §§ 10 første ledd, 14, 15, 26 tredje ledd, 53 og forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager.

Denne årsmeldingen viser en oppsummering og noen vurderinger på områdene som omfattes av barnehagemyndighetens ansvar og oppgaver i 2024.

Godkjenningsplikt og oppgavefordeling

§ 6 Virksomhetens plikt til å søke godkjenning

I barnehageloven § 6 vises det til plikten barnehageeier har for å søke om godkjenning ved etablering av ny barnehage og melde fra om endringer som kan få betydning for opprinnelig godkjenning. Barnehagemyndigheten avgjør om endringen krever ny godkjenning eller om opprinnelig godkjenning kan stadfestes.

Barnehagemyndighetens ansvar

Oppgavene som er delegert til barnehagemyndigheten i Trondheim kommune gjelder barnehageloven §§ 10 første ledd, 14, 15, 26 tredje ledd og 53. Videre forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon etter barnehageloven §§ 2 og 3.

Barnehager i Melhus kommune

Melhus kommune hadde per 15.12.2024 fire private og tretten kommunale barnehager.

Veiledning, barnehageloven § 10

Kommunen som lokal barnehagemyndighet skal gi veiledning om, og påse at barnehagene drives i samsvar med bestemmelsene i barnehageloven med forskrifter, jf. § 10, Barnehagemyndighetens ansvar. Kapittelet om veiledning er en oppsummering av barnehagemyndighetens veiledning med barnehagene i Melhus kommune.

Veiledning

Det ble gjennomført felles digitalt arbeidsmøte for styrere og eiere i forbindelse med innrapportering i BASIL. Det er også gitt veiledning til styrere enkeltvis på telefon og e-post, og det er avholdt møter og telefonsamtaler med kontaktpersonen i samarbeidskommunen.

Veiledning med barnehagesektoren samlet handler om å løfte frem aktuelle tema og å legge til rette for dialog og faglige refleksjoner om forståelse og tolkning av barnehagelovens krav. Barnehagemyndigheten har tilbudt felles veiledning for alle styrere og barnehageeiere på tema. Etter ønske fra kontaktperson er veiledningsmøtet berammet i løpet av første del av 2025.

Gjennomførte møter i 2024		
Målgruppe	Dato	Tema
Digitalt møte med kontaktperson i kommunen	18.01.2024	Årsmelding 2023 og status i Melhus kommune.
Møte med kontaktperson i kommunen - felles for alle kommunene i vertskommunesamarbeidet	12.06.2024	Evaluering av vertskommunesamarbeidet 01.08.2023-31.07.2024, innspill/tilbakemeldinger/ønsker for høsten 2024, ny organisering i Trondheim (innføring av parlamentarisme).
Digitalt møte med barnehagene - styrere og barnehageeiere	10.12.2024	Digitalt arbeidsmøte om årsmelding 2024 (rapportering i BASIL per 15.12.2024).
Møte med kontaktperson i kommunen - felles for alle kommunene i vertskommunesamarbeidet	06.12.2024	Evaluering av vertskommunesamarbeidet i 2024. Plan for barnehagemyndighetens ansvar og oppgaver etter barnehageloven i 2025.

Veiledning med enkeltbarnehager

I Melhus kommune har veiledning med enkeltbarnehager i 2024 hovedsakelig skjedd i forbindelse med behandling av søknader om midlertidig dispensasjon fra norm for pedagogisk bemanning, behandling av søknader om godkjenning av ordinære barnehager og tilsyn.

Godkjenning av barnehager

§ 14 Godkjenning

Når det søkes om en godkjenning av en ny eller eksisterende barnehage, vurderes barnehagens egnethet ut fra formål og innhold, jf. §§ 1 formål, 1a særlige formål og 2 barnehagens innhold. Barnehagemyndigheten har mottatt og behandlet to søknader om godkjenning av ordinære barnehager i Melhus kommune i 2024.

§ 15 Familiebarnehager

Ved en godkjenning av familiebarnehager omfatter dette virksomhetens organisering og det enkelte hjemms egnethet som lokale for familiebarnehagedrift. Barnehagemyndigheten har ikke mottatt søknader i 2024.

Personalet

Barnehager skal ha en forsvarlig pedagogisk bemanning, og minst én pedagogisk leder per syv barn under tre år og én pedagogisk leder per 14 barn over tre år. Ett barn til utløser krav om ny fulltidsstilling som pedagogisk leder. Barn regnes for å være over tre år fra og med august det året de fyller tre år. Styrerens tid til administrasjon og ledelse skal ikke inngå i beregningen av normen for pedagogisk bemanning. I barnehager der over halvparten av barna har avtalt kortere oppholdstid enn seks timer pr dag, skal omregnede heltidsplasser legges til grunn i beregningen av normen for pedagogisk bemanning, jf. *forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager § 1*.

§ 24 Styrer

Barnehagen skal ha en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse. Videre er det krav til at barnehagen skal ha en daglig leder som har utdanning som barnehagelærer eller annen høgskoleutdanning som gir barnefaglig og pedagogisk kompetanse. Barnehageloven § 24, tredje ledd åpner for at det kan innvilges dispensasjon fra lovkravet, jf. forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon og forskrift om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner fra utlandet.

§ 25 Pedagogisk bemanning

Kommunen kan innvilge dispensasjon fra norm for pedagogisk bemanning for inntil et år om gangen dersom særlige hensyn tilsier det og barnehageeier søker om det, jf. *forskrift*

om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager § 2. Barnehagemyndigheten har mottatt og behandlet to søknader om midlertidig dispensasjon for norm for pedagogisk bemanning i 2024, der en av søknadene ble innvilget. Ved utgangen av 2024 var det en barnehage som hadde vedtak om midlertidig dispensasjon fra norm for pedagogisk bemanning i Melhus kommune.

Kommunen kan innvilge dispensasjon fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder for inntil et år av gangen, dersom barnehageeier søker om det, stillingen det søkes dispensasjon for har vært offentlig utlyst og det ikke har meldt seg kvalifiserte søker, jf. forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager § 3, første ledd.

I 2024 har barnehagemyndigheten ikke mottatt søknader om midlertidig dispensasjon fra utdanningskravet.

§ 26 Grunnbemanning

Barnehager skal ha en tilstrekkelig grunnbemanning til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogiske virksomhet. Barnehagen skal ha minst én ansatt per tre barn når barna er under tre år og én ansatt per seks barn når barna er over tre år. Barn regnes for å være tre år fra og med august det året de fyller tre år, jf. barnehageloven § 26. Kravet til grunnbemanning for barnehager ble vedtatt i Stortinget i mai 2018, med frist for barnehageeiere å oppfylle minimumskravet til grunnbemanning innen 1. august 2019.

Kommunen kan gi dispensasjon fra kravet til grunnbemanning for inntil ett år av gangen når særlige hensyn tilsier det, jf. barnehageloven § 26, tredje ledd. I 2024 har barnehagemyndigheten ikke mottatt søknader om midlertidig dispensasjon fra kravet om grunnbemanning i Melhus kommune.

§ 28 Krav om norskferdigheter for personer med utenlandske yrkeskvalifikasjon som styrer eller pedagogisk leder

Forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager § 3, første ledd åpner for at "Kommunen kan innvilge dispensasjon fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder for inntil ett år om gangen, dersom barnehageeier søker om det, stillingen det søkes dispensasjon for har vært offentlig utlyst og det ikke har meldt seg kvalifisert søker". (...). Barnehagemyndigheten har ikke mottatt søknader i 2024.

Tilsyn

§ 53 Kommunens tilsyn med barnehagene

Kommunen fører tilsyn med at barnehagene drives i samsvar med barnehageloven med

forskrifter, med unntak av bestemmelsene i kapittel V med forskrifter. Kommunen kan gi pålegg til barnehagen om å rette uforsvarlige eller ulovlige forhold ved godkjente eller godkjenningspliktige virksomheter. Hvis fristen for å etterkomme pålegget ikke overholdes, eller forholdet ikke lar seg rette, kan kommunen fatte vedtak om tidsbegrenset eller varig stenging av virksomheten.

Foreldrerådet skal få mulighet til å uttale seg før kommunen fatter vedtak om stenging. Barnehagen skal uten hinder av taushetsplikt legge frem alle opplysninger som kommunen trenger for å føre tilsyn. Barnehagen skal gi kommunen adgang til barnehagens lokaler.

Plan for barnehagemyndighetens arbeid med tilsyn er beskrevet i *plan for tilsyn med barnehager i Melhus kommune 2024*. Tilsynsarbeidet innebærer risikovurdering av alle barnehager i kommunen.

Helhetlig risikovurdering

I 2024 ble det gjennomført en helhetlig risikovurdering av fire private og tretten kommunale barnehager i Melhus kommune. Barnehagemyndigheten har undersøkt og vurdert offentlig informasjon om barnehagene, slik som barnehagevedtekter, godkjenning etter lov om barnehager, bemannings- og pedagognorm og eventuelle søknader om dispensasjon fra barnehageloven. I tillegg er årsmeldinger levert i BASIL, tidligere tilsyn fra Statsforvalteren, Utdanningsdirektoratet, Klima- og miljøenheten eller barnehagemyndigheten, og eventuelle klager eller bekymring på forhold i barnehagen lagt til grunn. Arbeidet med systematiske risikovurderinger vil videreføres i 2025, slik at risikovurderingene kontinuerlig baseres på oppdatert informasjon om risikoen for brudd på regelverket.

Tilsyn i 2024

Barnehagemyndigheten åpner tilsyn med barnehager på bakgrunn av en risikovurdering av barnehagesektoren eller enkeltbarnehager. Tilsynet skal bidra til at barna får det tilbudet de har krav på etter gjeldende regelverk, og at foreldre opplever trygghet i forbindelse med barnas opphold i barnehagen. Stedlige tilsyn er omfattende og kan innebære både observasjoner, intervju av foreldre og ansatte, samt vurdering av innsendte dokumenter og veiledning med barnehageeier og styrer.

Barnehagemyndigheten åpnet ingen nye tilsyn i Melhus kommune i 2024, men avsluttet et stedlig tilsyn med en barnehage. Tema for det stedlige tilsynet var forebyggende arbeid for et trygt og godt barnehagemiljø, nulltoleranse for krenkelser og hensynet til barnet. Barnehageeier har etterkommet påleggene.

Evaluering av vertskommunesamarbeidet

Vi har i løpet av 2024 hatt to møter med kontaktpersonen i Melhus kommune der evaluering av vertskommunesamarbeidet har vært tema.

Tilbakemeldingen fra Melhus kommune er at de er veldig positive til samarbeidet og opplever det som ryddig og profesjonelt, med god dialog og veiledning.

Evalueringen er tatt inn som en del av kunnskapsgrunnlaget i utarbeidelsen av ny plan for *barnehagemyndighetens ansvar og oppgaver etter barnehageloven, jf. vertskommuneavtale mellom Trondheim og Melhus kommune 2025.*

Oppsummering

Årsmeldingen viser at barnehagemyndigheten i Trondheim kommune i 2024 har fulgt opp barnehager i Melhus kommune i tråd med delegering av myndighetsoppgaver og at barnehagene i Melhus kommune i høy grad driver i tråd med regelverket.

Signalene fra barnehagesektoren i regionen er at det har blitt vanskeligere å rekruttere barnehagelærere. For å sikre forsvarlig drift og kvalitet i barnehagene, blir det derfor viktig å ha videre fokus på pedagogisk bemanning. Barnehagemyndigheten ønsker også å prioritere barnehagebesøk i Melhus kommune for å bli godt kjent med flere barnehager i kommunen.

Trondheim kommune
Postboks 2300 Torgarden
7004 Trondheim

www.trondheim.kommune.no

