

Generell eierskapskontroll

Leka kommune

1 FAKTA OM OPPDRAGET

FORMÅL

Formålet med eierskapskontrollen er å undersøke om Leka kommune utøver sin eierstyring i tråd med lovkrav, nasjonale anbefalinger og egne kommunale føringer. Kontrollen skal bidra til læring og forbedring, slik at kommunen sikrer god demokratisk styring og forvaltning av verdier.

PROBLEMSTILLINGER

- Utøver Leka kommune eierstyring i tråd med lovkrav, anbefalinger og egne føringer?
- Har kommunen rutiner som sikrer tilrettelegging for god eierstyring?

TIDS- OG RESSURSBRUK

Timeforbruk: 120-150 timer

Rapport levere til sekretær for kontrollutvalget: juli 2026

OPPDRAGSANSVARLIG REVISOR

Marius Johnsborg

Marius.johnsborg@revisjonmidtnorge.no

Tlf. 97657449

2 MANDAT

2.1 Bestilling

Kontrollutvalget i Leka kommune behandlet sak 18/25 – *Bestilling av generell eierskapskontroll* – i møtet 24.09.2025. Bestillingen er i tråd med kommunestyrets plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2024–2028, der eierskapskontroll er prioritert som første prosjekt i planperioden.

Kontrollutvalget ønsker at eierskapskontrollen skal kartlegge hvordan kommunen forvalter sine eierinteresser, om kommunens eierstyring er i tråd med lov og relevante anbefalinger, og om kommunen har et helhetlig system for å følge opp eierskap.

Det er i saksfremlegget også vist til at kommunen vedtok en ny eierskapsmelding i 2022. Eierskapskontrollen skal bidra til å belyse hvordan prinsippene i meldingen er iverksatt og etterlevd, samt om samspillet mellom politisk nivå, administrasjon og eierrepresentanter fungerer etter hensikten.

Prosjektplan skal etter bestillingen utarbeides til kontrollutvalgets første møte i 2026.

2.2 Bakgrunnsinformasjon

¹Kommunene har stor frihet til å organisere sin virksomhet, men når deler av driften legges i egne selskaper, endres forutsetningene for folkevalgt styring og kontroll. De styringssystemene som gjelder for den valgte organisasjonsformen, setter rammene for hvordan kommunen som eier kan utøve innflytelse.

Et viktig skille går mellom eierrollen – som utøves av kommunestyret og eierrepresentantene – og selskapets styrende organer, som har ansvar for forvaltning og daglig drift. Kommunestyret er det øverste eierorganet og fastsetter rammene for eierskapet gjennom eierskapsmelding, selskapsavtaler, vedtekter og eventuelle eierstrategier. Styret forvalter

¹ Dette delkapitlet bygger på KS sin veileder fra 2023, *Anbefaling om eierskap, selskapsledelse og kontroll*.
[AnbefalingEierskap2020.PDF](https://www.ks.no/globalassets/fagomrader/for-deg-som-folkevalgt/AnbefalingEierskap2020.PDF) <https://www.ks.no/globalassets/fagomrader/for-deg-som-folkevalgt/AnbefalingEierskap2020.PDF>

virksomheten innenfor disse rammene. Eier skal ikke blande seg inn i selskapets løpende drift, i tråd med prinsippene i aksjeloven § 5-1 og IKS-loven § 6.

I kommuneloven § 26-1 er kravet om en eierskapsmelding lovfestet. Kommunestyret skal minst én gang i valgperioden vedta en melding som beskriver kommunens prinsipper for eierstyring, oversikt over selskaper og formål med eierskapet. En slik melding skal bidra til bevissthet om eierrollen og sikre demokratisk forankring av viktige beslutninger.

God eierstyring forutsetter tydelige roller, felles forståelse og gode rutiner for informasjon og rapportering mellom folkevalgte, administrasjon og eierrepresentanter. KS sine anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll (2023) understreker betydningen av profesjonell rolleutøvelse, åpenhet og kompetanseutvikling.

Leka kommune vedtok en oppdatert eierskapsmelding i 2022, som fastsetter prinsipper for eierstyring og gir en samlet oversikt over kommunens selskaper og deltakelser. Kommunen har eierskap i flere interkommunale selskaper, blant annet Namdal Brann- og Redning IKS, Namdal Rehabilitering IKS, Midtre Namdal Avfallsselskap IKS (MNA) og Revisjon Midt-Norge SA, Nord-Trøndelag Elekstristetsverk Holding AS, samt Leka Industriselskap AS.

3 PROSJEKTDESIGN

3.1 Problemstillinger

- Utøver Leka kommune eierstyring i tråd med lovkrav, anbefalinger og egne føringer?
- Har kommunen rutiner som sikrer tilrettelegging for god eierstyring?

3.2 Revidert part

Den reviderte parten i denne eierskapskontrollen er Leka kommune.

Kontrollen retter seg mot hvordan kommunen som eier ivaretar sitt ansvar for eierstyring og oppfølging av selskaper og samarbeid i tråd med kommuneloven og nasjonale anbefalinger.

I henhold til RSK 002 – Standard for eierskapskontroll (NKRF, 2019) forstås revidert part som den eller de som er ansvarlig for de handlingene, prosessene eller beslutningene som kontrolleres. I denne sammenheng følger det at kontrollen retter seg mot kommunen som eier, ikke mot selskapene kommunen deltar i.

- Kommunestyret er kommunens øverste eierorgan. Det skal etter kommuneloven § 26-1 fastsette prinsipper for eierstyring, formål med eierskapet og rammer for hvordan den folkevalgte styringen skal ivaretas.
- Kommunedirektøren har ansvar for at administrasjonen legger til rette for at de folkevalgte kan utøve sitt eieransvar. Dette inkluderer å sørge for at kommunens eierstyring skjer innenfor rammen av et betryggende internkontrollsystem, jf. kommuneloven § 25-1.
- Eierrepresentantene utøver eierrollen på vegne av kommunen. De skal sikre at kommunestyrets vedtak og føringer legges til grunn for stemmegivning og beslutninger, og at erfaringer og informasjon bringes tilbake til kommunen.

3.3 Avgrensning

Eierskapskontrollen retter seg mot kommunens rolle som eier, ikke mot selve driften i selskapene. Kontrollen omfatter i utgangspunktet eierstyring av alle selskaper som Leka har eierskap i, uavhengig av selskapsform. Styring av kommunale oppgavefelleskap eller administrative kommunesamarbeid holdes utenfor kontrollen.

De selskapene kommunen eier helt eller delvis, kan inngå som informasjonskilder eller eksempler i datainnsamlingen, men de er ikke revidert part i denne kontrollen.

Revisor vil ikke gå detaljert inn på eierstyring av Revisjon Midt-Norge SA og Konsek SA.

3.4 Kilder til kriterier

- Kommuneloven
- KS sine anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll
- Leka kommunes eierskapsmelding og eventuelle andre styrende dokumenter i eierstyringen
- IKS-loven og aksjeloven dersom det er relevant

3.5 Metoder for innsamling av data

Revisor vil benytte en kombinasjon av kvalitative metoder:

Dokumentanalyse

- o Eierskapsmelding, saksframlegg, politiske vedtak og generalforsamlings- og representantskapsprotokoller
- o Kommunens prinsipper for eierstyring og styrevalg
- o Rutiner, prosedyrer og andre dokumenter som er relevant for kommunens eierstyring.

Intervju

- o Aktuelle intervjuobjekt er ordfører, varaordfører, kommunedirektør, aktuelle eierrepresentanter og saksbehandler for eierskapssaker.

Spørreundersøkelse

- o Det kan være aktuelt å gjennomføre en spørreundersøkelse blant kommunestyrerepresentantene. Formålet med en spørreundersøkelse vil da være datainnhenting, samt bevisstgjøring og læring for deltagerne.

4 PROSJEKTORGANISERING

4.1 Prosjektteam

Oppdragsansvarlig revisor	Marius Johnsborg
Prosjektmedarbeider	Marie Husøy Sæther
Kvalitetssikrer	Arve Gausen
Kvalitetssikrer	Anne Grete Wold

4.2 Milepælsplan

Bestillingsdato	08.09.2025
Prosjektplan til sekretær	31.12.2025
Oppstartsmøte	januar.2026
Datainnsamling ferdig	april.2026
Rapport til uttalelse	mai.2026
Rapport til sekretær	juli.2026

Verdal 30.10.2025

Marius Johnsborg



Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidt norge.no